НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту постанови НКРЕКП** **«Про внесення змін до Кодексу газотранспортної системи та Кодексу газорозподільних систем», що містить ознаки регуляторного акта**

**І. Визначення проблеми**

З метою розвитку ринку біометану в Україні було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку виробництва біометану» (далі – Закон про біометан).

Так, зокрема, Законом про біометан були внесені зміни до частини першої статті 19 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон про ринок газу), які передбачають, що положення цього Закону щодо природного газу застосовуються на недискримінаційній основі до біогазу або іншого виду газу з альтернативних джерел, у разі якщо біогаз або інший газ з альтернативних джерел відповідає вимогам для доступу до газотранспортних і газорозподільних систем, газосховищ, установки LNG.

Разом з тим положеннями Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (далі – Кодекс ГТС), та Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), встановлено, що доступ суб'єктів ринку природного газу, у тому числі виробників біогазу або інших видів газу з альтернативних джерел, до газотранспортної системи та газорозподільних систем здійснюється на принципах забезпечення рівного права доступу за умови, що біогаз або інші види газу з альтернативних джерел за своїми фізико-хімічними характеристиками відповідають стандартам на природний газ та вимогам цих кодексів.

Слід зазначити, що до НКРЕКП надійшли листи Міністерства енергетики України та ТОВ «Оператор газотранспортної системи України» щодо необхідності внесення змін до положень Кодексу ГТС та Кодексу ГРМ, оскільки встановлені ними вимоги до фізико-хімічних показників природного газу не створюють достатніх стимулів для виробників біогазу та потенційних інвесторів для розвитку ринку біогазу в Україні через значні витрати на очищення біогазу, що у свою чергу стримує забезпечення енергетичної незалежності України.

Таким чином, існує необхідність внесення змін до Кодексу ГТС та Кодексу ГРМ з метою стимулювання розвитку ринку біометану в Україні та розширення можливостей для доступу біогазу до газотранспортної та газорозподільних систем, що, як наслідок, призведе до посилення енергетичної незалежності України.

У зв’язку із зазначеним, керуючись положеннями статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», з метою створення сприятливих умов для доступу біогазу до газотранспортних та газорозподільних систем та розвитку ринку біометану в Україні НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про внесення змін до Кодексу газотранспортної системи та Кодексу газорозподільних систем» (далі – проєкт Постанови), положеннями якого передбачається зменшення вимоги до молярної частки вмісту кисню у природному газі до 0,2 мол. % для доступу біогазу до газотранспортної системи, та до 1,0 мол. % для доступу біогазу до газорозподільних систем.

При цьому, визначені в Кодексі ГТС та Кодексі ГРМ вимоги до природного газу будуть застосовуватися лише у частині, що не суперечить вимогам, визначеним у технічному регламенті природного газу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | - | Ні |
| Держава | Так | - |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття проєкту Постанови є стимулювання розвитку ринку біометану в Україні та розширення можливостей для доступу біогазу до газотранспортної та газорозподільних систем.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Збереження Кодексу газотранспортної системи та Кодексу газорозподільних систем в чинній редакції щодо молярної частки кисню у природному газі, які відповідно до вимог законодавства поширюються також і на біогаз та інші види газу з альтернативних джерел, потребує значних витрат виробників біогазу на його доочищення, що гальмує розвиток ринку біометану та досягнення вищого рівня енергетичної незалежності України |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Зміни до Кодексу газотранспортної системи та Кодексу газорозподільних систем щодо молярної частки кисню у природному газі сприятимуть розвитку ринку біометану в Україні |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Збільшення витрат на імпорт та видобуток природного газу |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Пришвидшення розвитку ринку біометану в Україні та підвищення рівня енергетичної незалежності | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Збільшення витрат виробників біогазу на його доочищення від кисню |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Ефективне виконання завдань державного регулювання шляхом створення умов для розвитку ринку біометану та забезпечення споживачів енергоносіями з відновлювальних джерел | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечує досягнення поставленої мети. Стримує розвиток ринку біометану в Україні, що може призвести до зниження рівня енергетичної незалежності України |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта (обраний спосіб) | 4 | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним та найменш затратним способом.  Стимулює розвиток ринку біометану в Україні та розширює можливості для доступу біогазу до газотранспортної та газорозподільних систем |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Збільшення витрат на імпорт та видобуток природного газу | Стримування розвитку ринку біометану в Україні, що може призвести до зниження рівня енергетичної незалежності |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Найбільш  вигідний,  забезпечує ефективне виконання завдань державного регулювання | Відсутні | Дозволяє вирішити поставлену задачу найефективнішим шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Не вирішує визначену проблему | Відсутній |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта (обраний спосіб) | Прийняття Проєкту постанови вирішить проблему найефективнішим шляхом внесення змін до нормативно-правових актів НКРЕКП | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Прийняття проєкту Постанови сприятиме розвитку ринку біометану в Україні шляхом розширення можливостей для доступу біогазу до газотранспортної та газорозподільних систем, а також підвищення рівня енергетичної незалежності України.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення змін до Кодексу газотранспортної системи та Кодексу газорозподільних систем» її результативність визначається такими кількісними показниками:

1) розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількістю суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – дія акта поширюватиметься на оператора газотранспортної системи, операторів газорозподільних систем та суб’єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з виробництва біогазу або газу з інших альтернативних джерел;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Відповідно до вимог частини другої статті 15 Закону про НКРЕКП проєкт постанови «Про внесення змін до Кодексу газотранспортної системи та Кодексу газорозподільних систем», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП у мережі Інтернет: <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

НКРЕКП у межах компетенції надаватиме необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Прийняття проєкту Постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Кодексу газотранспортної системи та Кодексу газорозподільних систем» сприятиме розвитку ринку біометану в Україні та розширенню можливостей для доступу біогазу до газотранспортної та газорозподільних систем, що, як наслідок, призведе до посилення енергетичної незалежності України.

**Голова НКРЕКП      К. Ущаповський**