



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про внесення змін до постанови
Національної комісії, що здійснює
державне регулювання у сфері
енергетики, від 23 липня 2013 року
№ 1009

Відповідно до статті 12 Закону України «Про електроенергетику», Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Унести до пункту 1 постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009 «Про встановлення параметрів регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання», зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 26 липня 2013 року за № 1266/23798, такі зміни:

- 1) у підпункті 1 цифри «0,05» замінити цифрами «0,125»;
- 2) у підпункті 2 цифри «0,1479» замінити цифрами «0,125».

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її опублікування в офіційному друкованому виданні – газеті «Урядовий кур'єр».

Голова НКРЕКП

Д. Вовк

Обґрунтування

щодо схвалення проекту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009»

Планом пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.05.2016 № 418-р, передбачено створення умов для забезпечення стимулюючого тарифоутворення (РАВ-тарифу) для операторів мереж, що в свою чергу передбачає розроблення системи тарифоутворення на основі довгострокового регулювання тарифів, спрямованого на залучення інвестицій для будівництва та модернізації інфраструктури та стимулювання ефективності витрат компаній. Також, пунктом f статті 36 та частиною восьмою статті 37 ДИРЕКТИВИ ЄВРОПЕЙСЬКОГО ПАРЛАМЕНТУ ТА РАДИ 2009/72/ЄС від 13 липня 2009 року про спільні правила внутрішнього ринку електроенергії та про скасування Директиви 2003/54/ЄС передбачено запровадження принципів стимулювання при реалізації тарифної політики.

На сьогодні Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), здійснює заходи для переходу енергопостачальних компаній на стимулююче тарифоутворення.

Актуальною проблемою в енергопостачанні залишається забезпечення залучення інвестицій. Встановлення регуляторної норми доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, та регуляторної норми доходу на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, на єдиному рівні забезпечить залучення інвестицій, що в свою чергу надасть стимули суб'єктам господарської діяльності, що здійснюють діяльність у сфері розподілу електричної енергії, для ефективної роботи та підвищення інвестиційної привабливості компаній для потенційних інвесторів.

Так, наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 21 квітня 2016 року № 729 «Про затвердження граничного рівня регуляторної норми доходу у сфері передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та у сфері постачання електричної енергії за регульованим тарифом», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 травня 2016 року за № 766/28896, затверджено граничний рівень регуляторної норми доходу у сфері передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та у сфері постачання електричної енергії за регульованим тарифом на рівні 19,11 %.

При цьому, відповідно до рішення Правління Національного банку України від 25 травня 2017 року № 318-рш «Про розмір облікової ставки» з 26 травня 2017 року облікову ставку знижено та встановлено в розмірі 12,5 % річних завдяки пом'якшенню монетарної політики НБУ та поліпшенню інфляційних очікувань.

З огляду на зазначене, управління цінової та тарифної політики у сфері електроенергетики Департаменту із регулювання відносини у сфері енергетики розробило проект постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009» (далі – Проект постанови).

Проектом постанови пропонується встановити регуляторну норму доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання та регуляторну норму доходу на регуляторну базу активів, яка створена

після переходу на стимулююче регулювання, на рівні облікової ставки НБУ, установлені з 26 травня 2017 року – 12,5 %.

Впровадження єдиної регуляторної норми доходу відповідає європейській практиці регулювання (відповідно до звіту CEER Report on Investment Conditions in European Countries від 14.03.2016), рекомендовано звітом міжнародної компанії консультанта IHS ENERGY (звіт від 16.10.2016 року) та має ряд значних переваг:

- є зрозумілим регуляторним полем для існуючих/потенційних інвесторів;
- сприятиме залученню інвестицій в сектор розподілу електричної енергії;
- забезпечить стимули суб'єктам господарської діяльності для швидкого оновлення зношених та розвитку надійних мереж, що призведе до покращення якості та надійності постачання електроенергії споживачам;
- збільшить інвестиційну привабливість та конкуренцію в умовах приватизації державної частки енергопостачальних компаній, що має призвести до підвищення доходів Державного бюджету України.

Враховуючи зазначене, пропонується схвалити проект рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанову НКРЕКП «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009».

Зазначений проект постанови НКРЕКП, аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта та повідомлення про оприлюднення будуть розміщені на офіційній сторінці в мережі Інтернет за адресою: www.nerc.gov.ua з метою одержання зауважень і пропозицій.

АНАЛІЗ

впливу проекту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009», що має ознаки регуляторного акта

I. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ

Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, причини її виникнення

Планом пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.05.2016 № 418-р (далі – План дій Уряду на 2016 рік), передбачено створення умов для забезпечення стимулюючого тарифоутворення (РАВ-тарифу) для операторів мереж, що в свою чергу передбачає розроблення системи тарифоутворення на основі довгострокового регулювання тарифів, спрямованого на залучення інвестицій для будівництва та модернізації інфраструктури та стимулювання ефективності витрат компаній. Також, пунктом f статті 36 та частиною восьмою статті 37 ДИРЕКТИВИ ЄВРОПЕЙСЬКОГО ПАРЛАМЕНТУ ТА РАДИ 2009/72/ЄС від 13 липня 2009 року про спільні правила внутрішнього ринку електроенергії та про скасування Директиви 2003/54/ЄС (далі – Директива 2009/72/ЄС) передбачено запровадження принципів стимулювання при реалізації тарифної політики.

На сьогодні Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), здійснює заходи для переходу енергопостачальних компаній на стимулююче тарифоутворення.

Актуальною проблемою в енергопостачанні залишається забезпечення залучення інвестицій. Встановлення регуляторної норми доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, та регуляторної норми доходу на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, на єдиному рівні забезпечить залучення інвестицій, що в свою чергу надасть стимули суб'єктам господарської діяльності, що здійснюють діяльність у сфері розподілу електричної енергії, для ефективної роботи та підвищення інвестиційної привабливості компаній для потенційних інвесторів.

Так, наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 21 квітня 2016 року № 729 «Про затвердження граничного рівня регуляторної норми доходу у сфері передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та у сфері постачання електричної енергії за регульованим тарифом», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 травня 2016 року за № 766/28896, затверджено граничний рівень регуляторної норми доходу у сфері передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та у сфері постачання електричної енергії за регульованим тарифом на рівні 19,11 %.

При цьому, відповідно до рішення Правління Національного банку України від 25 травня 2017 року № 318-рш «Про розмір облікової ставки Національного банку України» з 26 травня 2017 року облікову ставку знижено та встановлено в розмірі 12,5% річних завдяки пом'якшенню монетарної політики НБУ та поліпшенню інфляційних очікувань.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проект постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне

регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009» (далі – Проект постанови).

Проектом постанови пропонується встановити регуляторну норму доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання та регуляторну норму доходу на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, на рівні облікової ставки НБУ, установлені з 26 травня 2017 року, – 12,5 %.

Впровадження єдиної регуляторної норми доходу відповідає європейській практиці регулювання (відповідно до звіту CEER Report on Investment Conditions in European Countries від 14.03.2016), рекомендовано звітом міжнародної компанії консультанта IHS ENERGY (звіт від 16.10.2016 року) та має ряд значних переваг:

- є зрозумілим регуляторним полем для існуючих/потенційних інвесторів;
- сприятиме залученню інвестицій в сектор розподілу електричної енергії;
- забезпечить стимули суб'єктам господарської діяльності для швидкого оновлення зношених та розвитку надійних мереж, що призведе до покращення якості та надійності постачання електроенергії споживачам;
- збільшить інвестиційну привабливість та конкуренцію в умовах приватизації державної частки енергопостачальних компаній, що має призвести до підвищення доходів Державного бюджету України.

Вплив проекту постанови на основні групи (підгрупи):

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|-------------------------|--|-----------|
| Громадяни | Покращення якості надання послуг з енергопостачання населенню | |
| Держава | Стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України. Реалізація державної політики в сфері паливно-енергетичного комплексу України, як це визначено Планом дій Уряду на 2016 рік. Збільшення доходів Державного бюджету України | |
| Суб'єкти господарювання | Збільшення суми коштів для виконання інвестиційної програми та створення умов для суттєвого поліпшення технічного стану електричних мереж Забезпечення інвестиційної привабливості енергопостачальних компаній | |

II. ЦІЛІ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ

Проект постанови розроблено з метою встановлення єдиної регуляторної норми доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, та на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, забезпечення залучення інвестицій, що в свою чергу надасть стимули суб'єктам господарської діяльності, що здійснюють діяльність у сфері розподілу електричної енергії, для ефективної роботи та надання якісних послуг споживачам, а також збільшення інвестиційної привабливості енергопостачальних компаній для потенційних інвесторів.

III. ВИЗНАЧЕННЯ ТА ОЦІНКА АЛЬТЕРНАТИВНИХ СПОСОБІВ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|--|---|
| Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання | Застосування різних регуляторних норм доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, та на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, не відповідає європейській практиці регулювання |
| Альтернатива 2. Внесення змін до чинного регуляторного акта | Передбачає встановлення єдиної регуляторної норми доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання та на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, на рівні облікової ставки НБУ, установлені з 26 травня 2017 року, -12,5% |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|----------|
| Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання | Стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України. | Відсутні |
| Альтернатива 2. Внесення змін до чинного регуляторного акта | Стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України. Забезпечення інвестиційної привабливості та конкуренції в умовах приватизації державної частки енергопостачальних компаній, що має призвести до підвищення рівня доходів Державного бюджету України | Відсутні |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|---|----------|
| Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання | Підвищення якості постачання електроенергії | Відсутні |
| Альтернатива 2. Внесення змін до чинного регуляторного акта | Підвищення якості та надійності постачання електроенергії споживачам в короткі терміни Покращення технічного стану електричних мереж у більш короткі терміни | Відсутні |

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|--|----------|
| Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання | Покращення технічного стану електричних мереж | Відсутні |
| Альтернатива 2. Внесення змін до чинного регуляторного акта | Збільшення суми коштів для виконання інвестиційної програми та створення умов для суттєвого поліпшення технічного стану електричних мереж. Забезпечення інвестиційної привабливості енергопостачальних компаній | Відсутні |

IV. ВИБІР НАЙБІЛЬШ ОПТИМАЛЬНОГО АЛЬТЕРНАТИВНОГО СПОСОБУ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|--|
| Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети. Застосування різних регуляторних норм доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, та на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, не відповідає європейській практиці регулювання. |
| Обрана Альтернатива 2. Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом Дозволяє збільшити суми коштів для виконання інвестиційної програми компаній та створити умови для суттєвого поліпшення технічного стану електричних мереж та підвищення якості та надійності постачання електроенергії споживачам. Забезпечує інвестиційну привабливість енергопостачальних компаній |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|---|---|--|
| Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему | Відсутній |
| Обрана Альтернатива 2. Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом | Відсутній |

V. МЕХАНІЗМИ ТА ЗАХОДИ, ЯКІ ЗАБЕЗПЕЧАТЬ РОЗВ'ЯЗАННЯ ВИЗНАЧЕНОЇ ПРОБЛЕМИ

Для встановлення єдиної регуляторної норми доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, та на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, на рівні облікової ставки НБУ, установлені з 26 травня 2017 року, – 12,5 % пропонується прийняти постанову НКРЕКП «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009».

Зазначене сприятиме залученню інвестицій в сектор розподілу електричної енергії та забезпечить стимули суб'єктам господарської діяльності для швидкого оновлення зношених та розвитку надійних мереж, що призведе до покращення якості та надійності постачання електроенергії споживачам, а також збільшить інвестиційну привабливість енергопостачальних компаній для потенційних інвесторів.

VI. ОБГРУНТУВАННЯ ЗАПРОПОНОВАНОГО СТРОКУ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

Термін дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

VII. ВИЗНАЧЕННЯ ПОКАЗНИКІВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

Після набрання постановою НКРЕКП «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009» чинності, її результативність визначатиметься такими показниками:

- 1) розміром надходжень до Державного бюджету України – передбачається збільшення податкових надходжень до Державного бюджету України, у зв'язку з прийняттям регуляторного акта;
- 2) кількістю суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – станом на 01.05.2017 це 35 суб'єктів природних монополій;
- 3) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проект постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009», аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному веб-сайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет <http://necr.gov.ua>.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття проекту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009» дозволить встановити єдину регуляторну норму доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, та на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, та забезпечити залучення інвестицій в сектор розподілу електричної енергії, що в свою чергу надасть стимули суб'єктам господарської діяльності для швидкого оновлення зношених та розвитку надійних мереж, що призведе до покращення якості та надійності постачання електроенергії споживачам.

Голова НКРЕКП

Д. Вовк

Порівняльна таблиця до проекту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23 липня 2013 року № 1009»

| Діюча редакція | Запропоновані зміни |
|---|---|
| <p>1. Встановити на перший регуляторний період (3 роки) параметри регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання для суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на підставі ліцензії на здійснення діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, та суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на підставі ліцензії на здійснення діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та ліцензії на здійснення діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом (далі - ліцензіати), на рівні:</p> <p>1) регуляторна норма доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, - 0,05 відносних одиниць;</p> <p>2) регуляторна норма доходу на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, - 0,1479 відносних одиниць;</p> | <p>1. Встановити на перший регуляторний період (3 роки) параметри регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання для суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на підставі ліцензії на здійснення діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, та суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на підставі ліцензії на здійснення діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та ліцензії на здійснення діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом (далі - ліцензіати), на рівні:</p> <p>1) регуляторна норма доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, - 0,125 відносних одиниць;</p> <p>2) регуляторна норма доходу на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, - 0,125 відносних одиниць;</p> |

Директор Департаменту із
регулювання відносин у сфері енергетики

К. Сушко