



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг

Відповідно до законів України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення конкурентних умов виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Унести до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 червня 2017 року № 866, такі зміни:

1) у пункті 1.1 глави 1 після слів та знака «встановлення цін (тарифів)» доповнити словами, символами та знаком «, крім проектів рішень про встановлення «зеленого» тарифу,»;

2) у главі 2:

в абзаці десятому пункту 2.2 слова та символи «про встановлення «зеленого» тарифу та» виключити;

в абзаці першому пункту 2.6 слова та символи «і встановлення «зеленого» тарифу» виключити.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її опублікування в офіційному друкованому виданні – газеті «Урядовий кур'єр».

Голова НКРЕКП

О. Кривенко

Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»

Відповідно до положень статті 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі - Закон) проекти рішень Регулятора з питань встановлення цін (тарифів), затвердження інвестиційних програм, якщо відповідні повноваження щодо встановлення цін (тарифів), затвердження інвестиційних програм надані Регулятору законом, підлягають відкритому обговоренню. У разі необхідності Регулятор може проводити відкриті обговорення з інших питань, що належать до його компетенції.

На виконання статті 16 Закону НКРЕКП було прийнято постанову від 30.06.2017 № 866 «Про затвердження Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг». На сьогодні Порядком передбачено проведення відкритих обговорень проектів рішень НКРЕКП, зокрема з питань встановлення «зеленого» тарифу.

Разом з тим, у зв'язку з набранням чинності Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення конкурентних умов виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії» до статті 16 Закону внесено зміни, відповідно до яких Регулятор проводить відкриті слухання проектів рішень з питань встановлення цін (тарифів), **крім проектів рішень про встановлення «зеленого» тарифу.**

У зв'язку з вищезазначеним, з метою приведення Порядку у відповідність до вимог Закону та стимулювання розвитку альтернативної енергетики і недопущення зменшення інвестиційної привабливості проектів будівництва нових об'єктів виробництва електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії та спрощення порядку прийняття рішень про встановлення «зеленого» тарифу, Юридичним департаментом розроблено проект постанови «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

Враховуючи зазначене та оскільки проект постанови має ознаки регуляторного акта, пропонується:

- 1) схвалити проект постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної

комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»;

- 2) розмістити проект постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» на офіційному веб-сайті НКРЕКП з метою одержання зауважень і пропозицій.

**Директор
Юридичного департаменту**

С.Терещенко

Аналіз впливу

Проекту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», що має ознаки регуляторного акта

I. Визначення проблеми

Відповідно до положень статті 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі - Закон) проекти рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор) з питань встановлення цін (тарифів), затвердження інвестиційних програм, якщо відповідні повноваження щодо встановлення цін (тарифів), затвердження інвестиційних програм надані Регулятору законом, підлягають відкритому обговоренню. У разі необхідності Регулятор може проводити відкриті обговорення з інших питань, що належать до його компетенції.

На виконання статті 16 Закону НКРЕКП постановою від 30.06.2017 № 866 було затверджено Порядок проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – Порядок). На сьогодні Порядком передбачено проведення відкритих обговорень проектів рішень НКРЕКП, зокрема з питань встановлення «зеленого» тарифу.

Разом з тим, у зв'язку з набранням чинності Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення конкурентних умов виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії» до статті 16 Закону внесено зміни, відповідно до яких Регулятор проводить відкриті слухання проектів рішень з питань встановлення цін (тарифів), **крім проектів рішень про встановлення «зеленого» тарифу.**

У зв'язку з вищезазначеним, з метою приведення Порядку у відповідність до вимог Закону та стимулювання розвитку альтернативної енергетики і недопущення зменшення інвестиційної привабливості проектів будівництва нових об'єктів виробництва електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії та спрощення порядку прийняття рішень про встановлення «зеленого» тарифу, НКРЕКП розроблено проект постанови «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – проект постанови).

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		ні
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	

II. Цілі державного регулювання

Основною метою прийняття проекту постанови є приведення норм Порядку у відповідність до вимог чинного законодавства України, стимулювання розвитку альтернативної енергетики і недопущення зменшення інвестиційної привабливості проектів будівництва нових об'єктів виробництва електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії та спрощення порядку прийняття рішень про встановлення «зеленого» тарифу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	На сьогодні, діюча редакція Порядку потребує приведення норм Порядку у відповідність до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»
Альтернатива 2 Прийняття нового регуляторного акта	Прийняття нового регуляторного акта є недоцільним, оскільки на сьогодні є чинний регуляторний акт, яким визначена процедура організації та проведення відкритого обговорення проектів рішень
Альтернатива 3 Внесення змін до чинного регуляторного акта	Забезпечить виконання вимог статті 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та сприятиме збільшенню будівництва нових

	об'єктів виробництва електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	відсутні	відсутні
Альтернатива 2 Прийняття нового регуляторного акта	відсутні	відсутні
Альтернатива 3 Внесення змін до чинного регуляторного акта	Спрощення процедури прийняття рішень про встановлення «зеленого» тарифу, стимулювання розвитку, стимулювання розвитку альтернативної енергетики	Додаткових витрат не передбачається

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	відсутні	відсутні
Альтернатива 2 Прийняття нового регуляторного акта	відсутні	відсутні
Альтернатива 3 Внесення змін до чинного регуляторного акта	відсутні	відсутні

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	відсутні	відсутні
Альтернатива 2 Прийняття нового	відсутні	відсутні

регуляторного акта		
Альтернатива 3 Внесення змін до чинного регуляторного акта	Дозволить спростити процедуру прийняття рішень про встановлення «зеленого» тарифу та сприятиме ефективному використанню часу та людських ресурсів суб'єктами господарювання	відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	1	Не відповідає вимогам Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»
Альтернатива 2 Прийняття нового регуляторного акта	1	Недоцільність прийняття нового регуляторного акта, який буде дублювати чинний регуляторний акт
Альтернатива 3 (обрана) Внесення змін до чинного регуляторного акта	4	Забезпечить виконання вимог Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг». Внесення відповідних змін до Порядку сприятиме спрощенню порядку прийняття

		рішень про встановлення «зеленого» тарифу, що в свою чергу стимулюватиме розвиток альтернативної енергетики і призведе до збільшення інвестиційної привабливості проектів будівництва нових об'єктів електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	відсутні	відсутні	не відповідає вимогам Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»
Альтернатива 2 Прийняття нового регуляторного акта	відсутні	відсутні	недоцільність прийняття нового регуляторного акта, який буде дублювати чинний регуляторний акт
Альтернатива 3 (обрана) Внесення змін до чинного регуляторного акта	обрана альтернатива дозволить вирішити проблему найефективнішим шляхом	не потребує додаткових витрат	дозволить вирішити проблему самим ефективним шляхом та забезпечить стимулювання розвитку альтернативної енергетики та недопущення зменшення інвестиційної

			привабливості проектів будівництва нових об'єктів виробництва електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	не вирішує визначену проблему та призведе до невиконання вимог Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»	відсутні
Альтернатива 2 Прийняття нового регуляторного акта	недоцільність прийняття нового регуляторного акта, який буде дублювати чинний регуляторний акт	відсутні
Альтернатива 3 Внесення змін до чинного регуляторного акта	прийняття проекту постанови дозволить вирішити проблему самим ефективним шляхом та виконати вимоги Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», що в свою чергу стимулюватиме розвиток альтернативної енергетики	відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» забезпечить приведення Порядку у відповідність до вимог чинного законодавства, що в свою чергу стимулюватиме розвиток альтернативної енергетики і не допустить зменшення інвестиційної привабливості проектів будівництва нових об'єктів виробництва електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії та спростить порядок прийняття рішень про встановлення «зеленого» тарифу.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

VII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Після набрання постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» чинності її результативність визначається такими показниками:

- 1) розміром надходжень до державного бюджету України – реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із державного бюджету України;
- 2) кількістю суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання, які здійснюють, або мають намір здійснювати господарську діяльність з виробництва електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії та продаж її за «зеленим» тарифом;
- 3) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проект постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних

послуг», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» забезпечить приведення Порядку у відповідність до вимог чинного законодавства та стимулюватиме розвиток альтернативної енергетики і не допустить зменшення інвестиційної привабливості проектів будівництва нових об'єктів виробництва електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії.

Голова НКРЕКП

О. Кривенко

Порівняльна таблиця
до проекту постанови «Про внесення змін до Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»

Чинна редакція Порядку	Зміст положень проекту постанови
<p>1.1 Цей Порядок визначає процедуру організації та проведення відкритого обговорення проектів рішень з питань встановлення цін (тарифів), схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційної складової/планів розвитку, розгляду зауважень та пропозицій до проектів рішень, що мають ознаки регуляторних актів, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), проекту кошторису НКРЕКП на відповідний рік та, у разі необхідності, з інших питань, що належать до компетенції НКРЕКП, та суб'єктів господарювання, які мають намір отримати ліцензії на право провадження господарської діяльності у сферах, державне регулювання яких здійснюється НКРЕКП (далі – ліцензіати).</p>	<p>1.1 Цей Порядок визначає процедуру організації та проведення відкритого обговорення проектів рішень з питань встановлення цін (тарифів), крім проектів рішень про встановлення «зеленого» тарифу, схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційної складової/планів розвитку, розгляду зауважень та пропозицій до проектів рішень, що мають ознаки регуляторних актів, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), проекту кошторису НКРЕКП на відповідний рік та, у разі необхідності, з інших питань, що належать до компетенції НКРЕКП, та суб'єктів господарювання, які мають намір отримати ліцензії на право провадження господарської діяльності у сферах, державне регулювання яких здійснюється НКРЕКП (далі – ліцензіати).</p>
<p>2.2 Структурний підрозділ НКРЕКП, до компетенції якого належить питання, яке винесено на відкрите обговорення (далі - розробник), подає до відділу інформації та комунікацій з громадськістю НКРЕКП в електронному вигляді для оприлюднення на офіційному веб-сайті НКРЕКП у мережі Інтернет: схвалений на засіданні НКРЕКП відповідно до вимог Регламенту</p>	<p>2.2 Структурний підрозділ НКРЕКП, до компетенції якого належить питання, яке винесено на відкрите обговорення (далі - розробник), подає до відділу інформації та комунікацій з громадськістю НКРЕКП в електронному вигляді для оприлюднення на офіційному веб-сайті НКРЕКП у мережі Інтернет: схвалений на засіданні НКРЕКП відповідно до вимог Регламенту</p>

НКРЕКП проект рішення НКРЕКП про встановлення цін (тарифів)/змін до них, про схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційних складових/планів розвитку/змін до них;

обґрунтування необхідності прийняття рішення НКРЕКП;

матеріали, необхідні для прийняття рішення НКРЕКП;

результати відкритого обговорення (відкритого слухання) на місцях, проведеного ліцензіатом відповідно до цього Порядку;

інформацію про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП про встановлення цін (тарифів)/змін до них, про схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційних складових/планів розвитку/змін до них;

інформацію про дату, час і місце проведення відкритого обговорення проекту рішення НКРЕКП;

кінцевий термін подання заявок до участі в обговоренні;

електронну адресу, на яку мають подаватись зауваження та пропозиції, та прізвище, ім'я, по батькові та телефон контактної особи.

Схвалений проект рішення НКРЕКП з питання встановлення цін (тарифів)/змін до них, схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційної складової/планів розвитку/змін до них оприлюднюється не пізніше як за 10 календарних днів до дати проведення відкритого обговорення, крім проектів рішень про встановлення «зеленого» тарифу та щодо перегляду структури тарифу без зміни відповідного тарифу, змін

НКРЕКП проект рішення НКРЕКП про встановлення цін (тарифів)/змін до них, про схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційних складових/планів розвитку/змін до них;

обґрунтування необхідності прийняття рішення НКРЕКП;

матеріали, необхідні для прийняття рішення НКРЕКП;

результати відкритого обговорення (відкритого слухання) на місцях, проведеного ліцензіатом відповідно до цього Порядку;

інформацію про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП про встановлення цін (тарифів)/змін до них, про схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційних складових/планів розвитку/змін до них;

інформацію про дату, час і місце проведення відкритого обговорення проекту рішення НКРЕКП;

кінцевий термін подання заявок до участі в обговоренні;

електронну адресу, на яку мають подаватись зауваження та пропозиції, та прізвище, ім'я, по батькові та телефон контактної особи.

Схвалений проект рішення НКРЕКП з питання встановлення цін (тарифів)/змін до них, схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційної складової/планів розвитку/змін до них оприлюднюється не пізніше як за 10 календарних днів до дати проведення відкритого обговорення, крім проектів рішень ~~про встановлення «зеленого» тарифу та~~ щодо перегляду структури тарифу без зміни відповідного тарифу, змін

<p>до інвестиційних програм/інвестиційної складової/планів розвитку без зміни їх загальної суми, які оприлюднюються не пізніше ніж за 5 календарних днів до дати проведення відкритого обговорення.</p>	<p>до інвестиційних програм/інвестиційної складової/планів розвитку без зміни їх загальної суми, які оприлюднюються не пізніше ніж за 5 календарних днів до дати проведення відкритого обговорення.</p>
<p>2.6 За відсутності уповноважених представників ліцензіата, якому встановлюються ціни (тарифи)/змін до них, схвалюється/затверджується інвестиційна програма/інвестиційна складова/план розвитку/зміни до них, місцевого органу виконавчої влади та/або органу місцевого самоврядування (якщо проект рішення НКРЕКП стосується розвитку окремого регіону та/або територіальної громади), крім випадків, коли органом виконавчої влади та/або органом місцевого самоврядування надані листи стосовно погодження встановлення цін (тарифів)/змін до них, схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційних складових/планів розвитку/змін до них та розгляду питань без їх участі, відкрите обговорення проекту рішення НКРЕКП переноситься на інший термін (крім випадків перегляду цін (тарифів) за ініціативою НКРЕКП і встановлення «зеленого» тарифу). Інформація про термін, на який переноситься відкрите обговорення, оприлюднюється на офіційному веб-сайті НКРЕКП.</p> <p>Відсутність на відкритому обговоренні осіб, які подали заявки на участь, не є перешкодою для проведення відкритого обговорення.</p>	<p>2.6 За відсутності уповноважених представників ліцензіата, якому встановлюються ціни (тарифи)/змін до них, схвалюється/затверджується інвестиційна програма/інвестиційна складова/план розвитку/зміни до них, місцевого органу виконавчої влади та/або органу місцевого самоврядування (якщо проект рішення НКРЕКП стосується розвитку окремого регіону та/або територіальної громади), крім випадків, коли органом виконавчої влади та/або органом місцевого самоврядування надані листи стосовно погодження встановлення цін (тарифів)/змін до них, схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційних складових/планів розвитку/змін до них та розгляду питань без їх участі, відкрите обговорення проекту рішення НКРЕКП переноситься на інший термін (крім випадків перегляду цін (тарифів) за ініціативою НКРЕКП і встановлення «зеленого» тарифу). Інформація про термін, на який переноситься відкрите обговорення, оприлюднюється на офіційному веб-сайті НКРЕКП.</p> <p>Відсутність на відкритому обговоренні осіб, які подали заявки на участь, не є перешкодою для проведення відкритого обговорення.</p>

