

**Голові Національної комісії, що  
здійснює державне регулювання у  
сферах енергетики та комунальних  
послуг  
Членам НКРЕКП**

**16.09.2021**

**Обґрунтування  
щодо розгляду питання про прийняття постанови НКРЕКП «Про  
затвердження Порядку формування тарифів на послуги з постачання  
теплової енергії та постачання гарячої води, що виробляються за  
допомогою систем автономного теплопостачання»**

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), зокрема, розробляє і затверджує порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг, а також для інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом.

Відповідно до повноважень НКРЕКП, визначених статтею 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», НКРЕКП, зокрема, здійснює розроблення порядків (методик) формування тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Крім того, відповідно до Закону України «Про природні монополії» НКРЕКП має право приймати з питань, що належать до її компетенції, нормативно-правові акти, контролювати їх виконання.

03.12.2020 Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування надання житлово-комунальних послуг» № 1060-ІХ (далі – Закон № 1060), дія якого спрямована на удосконалення норм і положень чинного законодавства, що регулює процес надання та споживання житлово-комунальних послуг, їх оплати, формування та встановлення цін/тарифів на комунальні послуги, а також вирішення питання врегулювання перехідного періоду у сфері житлово-комунальних послуг в умовах введення в дію Закону України «Про житлово-комунальні послуги». Зазначений Закон набрав чинності 1 травня 2021 року.

Законом № 1060, зокрема доповнено статтю 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», відповідно до якої тарифи на комунальну послугу з постачання теплової енергії, що виробляється суб'єктом господарювання за допомогою систем автономного теплопостачання, визначаються та

встановлюються органом, що регулює діяльність такого суб'єкта господарювання, окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного такою системою автономного теплопостачання, як сума тарифів на виробництво та постачання теплової енергії, та статтю 22 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» відповідно до якої тарифи на комунальну послугу з постачання гарячої води, що виробляється суб'єктом господарювання за допомогою систем автономного теплопостачання, визначаються та встановлюються органом, що регулює діяльність такого суб'єкта господарювання, окремо для кожного багатоквартирного будинку з урахуванням собівартості надання такої послуги, а також рентабельності суб'єкта господарювання, що провадить таку діяльність.

З урахуванням зазначеного та з метою забезпечення приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із Законом № 1060, Департаментом із регулювання відносин у сфері теплопостачання (далі – Департамент) розроблено проєкт рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанову НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що виробляються за допомогою систем автономного теплопостачання».

Зазначена постанова визначає окремий порядок розрахунку тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що виробляються за допомогою систем автономного теплопостачання, які перебувають у власності або в користуванні суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання та пропонується до застосування ліцензіатами НКРЕКП.

На виконання вимог частини четвертої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», схвалений на відкритому засіданні НКРЕКП 30.06.2021 проєкт постанови було оприлюднено шляхом розміщення на офіційному вебсайті НКРЕКП, з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, органів місцевого самоврядування та інших заінтересованих осіб.

У період з 30.06.2021 до 19.07.2021 (включно) до проєкту постанови від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб зауваження і пропозиції не надходило, про що було повідомлено на офіційному вебсайті НКРЕКП <https://www.nerc.gov.ua/?news=11931>.

**Враховуючи зазначене, Департамент пропонує:**

прийняти постанову НКРЕКП «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що виробляються за допомогою систем автономного теплопостачання»

Директор Департаменту

Р. Овчаренко



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що виробляються за допомогою систем автономного теплопостачання

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» та «Про житлово-комунальні послуги» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

**ПОСТАНОВЛЯЄ:**

1. Затвердити Порядок формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що виробляються за допомогою систем автономного теплопостачання, що додається.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

ЗАТВЕРДЖЕНО  
Постанова Національної комісії,  
що здійснює державне  
регулювання у сферах  
енергетики та комунальних  
послуг

№ \_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК**  
**формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії та**  
**постачання гарячої води, що виробляються за допомогою систем**  
**автономного теплопостачання**

**1. Загальні положення**

1.1. Цей Порядок визначає механізм формування тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що виробляються за допомогою систем автономного теплопостачання (далі – САТ), для суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які надають або мають намір надавати послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води та регулювання діяльності яких здійснюється Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – суб'єкти господарювання).

1.2. Цей Порядок застосовується під час установаження Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що виробляються за допомогою САТ, для суб'єктів господарювання, зазначених у пункті 1.1 цієї глави, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів.

1.3. У цьому Порядку терміни вживаються в таких значеннях:  
базовий період – календарний рік, що передує планованому періоду;  
виконавець послуги з постачання теплової енергії – суб'єкт господарювання у сфері теплопостачання, який надає або має намір надавати послугу з постачання теплової енергії та є ліцензіатом НКРЕКП з постачання теплової енергії;

виконавець послуги з постачання гарячої води – суб'єкт господарювання, який надає або має намір надавати послугу з постачання гарячої води, є власником (або володіє і користується на інших законних підставах) теплової, тепловикористальної або теплогенеруючої установки, за допомогою якої виробляє гарячу воду, та є ліцензіатом НКРЕКП з постачання теплової енергії;

коригування витрат – окрема складова витрат у структурі тарифів на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, яка може мати як додатне, так і від'ємне значення та враховується за результатами аналізу наданих виконавцем послуги звітів;

планований період – період тривалістю 12 місяців, на який здійснюється формування тарифів;

система автономного теплопостачання – внутрішньобудинкова система опалення, яка використовується для теплозабезпечення окремого багатоквартирного будинку;

строк дії тарифів – період тривалістю 12 місяців з дати набрання чинності постановою про встановлення тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що виробляються за допомогою САТ, за категоріями споживачів, визначених шляхом перегляду всіх складових структури тарифів;

структура тарифів – складові економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних із провадженням у планованому періоді господарської діяльності з надання послуги з постачання гарячої води, які групуються за статтями відповідно до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку, що затверджені Міністерством фінансів України (далі – Мінфін України), планованого прибутку та коригування витрат;

тарифи на послугу з постачання теплової енергії, що виробляється за допомогою САТ (далі – тарифи) – вартість надання одиниці послуги з постачання теплової енергії відповідної якості, що дорівнює тарифу на теплову енергію для споживачів відповідної категорії, який визначається як сума тарифів на виробництво та постачання теплової енергії, що виробляється за допомогою САТ, та встановлюється НКРЕКП з урахуванням податку на додану вартість;

тарифи на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ (далі – тарифи) – вартість надання одиниці послуги з постачання гарячої води визначеної кількості та відповідної якості, розрахована на основі економічно обґрунтованих планованих витрат, планованого прибутку та коригування витрат, що встановлюється НКРЕКП з урахуванням податку на додану вартість.

Інші терміни в цьому Порядку вживаються у значеннях, наведених у законах України «Про теплопостачання», «Про житлово-комунальні послуги» та інших нормативно-правових актах у сферах теплопостачання та комунальних послуг.

- 1.4. Тарифи формуються для таких категорій споживачів:
- населення;
  - бюджетні установи;
  - релігійні організації (крім обсягів, що використовуються для провадження виробничо-комерційної діяльності);
  - інші споживачі.

1.5. Диференціація тарифів за категоріями споживачів визначається на підставі економічно обґрунтованого розподілу витрат, пов'язаних з наданням відповідної послуги.

1.6. В окремих випадках НКРЕКП може прийняти рішення про встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії, що виробляється за допомогою САТ, без диференціації за окремими категоріями споживачів у разі встановлення НКРЕКП тарифів на теплову енергію, що виробляється та постачається за допомогою САТ, без диференціації за окремими категоріями споживачів.

Якщо під час формування планованих витрат, що включаються до повної собівартості послуги з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, відсутні чинники, які призводять до визначення будь-якої статті витрат у структурі тарифів, відмінної для різних категорій споживачів, зокрема якщо тарифи на теплову енергію та централізоване водопостачання встановлені органом, уповноваженим встановлювати зазначені тарифи, без диференціації за окремими категоріями споживачів, формування та встановлення тарифів на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, відбувається без диференціації за окремими категоріями споживачів.

1.7. Для встановлення тарифів виконавець послуг подає до НКРЕКП у друкованому та електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів за встановленими формами з підтвердними, обґрунтовуючими, розрахунковими матеріалами і документами, що використовувалися для розрахунку тарифів, які подаються відповідно до форм та вимог Процедури встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що виробляються за допомогою систем автономного тепlopостачання, затвердженої постановою НКРЕКП від \_\_\_\_\_ 20\_\_ року № \_\_\_\_\_.

1.8. У разі зміни протягом строку дії тарифів на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, величини окремих витрат, пов'язаних із здійсненням діяльності з постачання гарячої води, з причин, які не залежать від виконавця послуги, зокрема збільшення або зменшення тарифів на теплову енергію та централізоване водопостачання, зміни обсягу коригування витрат та зміни обсягу складової планованого прибутку за умови, що сумарно це призвело до зміни тарифних витрат більше ніж на 2 % від рівня в установлених тарифах, може проводитися зміна тарифів шляхом коригування цих витрат структури тарифів, за якими відбулися цінові та інші зміни, що призвели до їх збільшення або зменшення.

1.9. У тарифах на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, можуть ураховуватися обігові кошти за рахунок планованого прибутку в обсязі, що не перевищує 4 % від планованої повної собівартості зазначеної послуги без урахування вартості теплової енергії та коригування витрат.

## **2. Загальні вимоги до формування тарифів на послугу з постачання теплової енергії, що виробляється за допомогою САТ**

2.1. Одиницею калькулювання собівартості надання послуги з постачання теплової енергії є одиниця виміру обсягу спожитої споживачем послуги з постачання теплової енергії, що визначається Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830.

2.2. Тарифи формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку, у якому послуга з постачання теплової енергії виробляється за допомогою САТ.

2.3. Розмір тарифу на послугу з постачання теплової енергії, що виробляється за допомогою САТ, для споживачів відповідної категорії відповідає розміру тарифу на теплову енергію, що виробляється та постачається за допомогою САТ, для споживачів відповідної категорії, який визначається як сума тарифів на виробництво та постачання теплової енергії за допомогою САТ з урахуванням податку на додану вартість.

## **3. Загальні вимоги до формування тарифів на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ**

3.1. Тарифи на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного САТ.

3.2. Формування тарифів на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, здійснюється виконавцем послуги відповідно до річних планів надання такої послуги, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, цін (тарифів) на матеріальні ресурси у планованому періоді.

При формуванні тарифів на послугу з постачання гарячої води виконавцем послуги визначається відповідний обсяг теплової енергії та холодної води для забезпечення кількісних і якісних показників послуги.

3.3. Річний план надання послуги з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, погоджується органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» і «Про житлово-комунальні послуги», та визначається на підставі:

державних та галузевих нормативів витрат теплової енергії і води та затверджених органами місцевого самоврядування норм споживання гарячої води, укладених зі споживачами договорів, інших документів щодо нормування

витрат та втрат ресурсів, якими передбачені особливості технологічних процесів конкретного виробництва, зокрема Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 22 листопада 2018 року № 315, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2018 року за № 1502/32954;

техніко-економічних розрахунків з урахуванням фактичних за базовий період та прогнозованих обсягів споживання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ.

3.4. Обсяг теплової енергії на підігрів гарячої води ( $Q_{\text{ГВП}}$ ) за умови досягнення визначених параметрів її якості розраховується для опалювального або міжопалювального періодів окремо за формулою

$$Q_{\text{ГВП}} = \sum_{i=1}^n V_i^{\text{ГВП}} \times n_i \times [(t^{\text{ГВП}} - t^{\text{ХВ}}) \times N] \times c \times \rho \times 10^{-3}, \text{ Гкал},$$

де  $V_i^{\text{ГВП}}$  – планований обсяг споживання гарячої води  $i$ -м споживачем в опалювальному або міжопалювальному періоді на добу,  $\text{м}^3$ ;

$n_i$  – кількість споживачів;

$\rho$  – густина гарячої води,  $\text{т}/\text{м}^3$ ;

$c$  – теплоємність води, що дорівнює 1 ккал/кг;

$t^{\text{ГВП}}$  – температура гарячої води за умови досягнення визначених параметрів її якості,  $^{\circ}\text{C}$ ;

$t^{\text{ХВ}}$  – середньозважена температура холодної води в опалювальному та міжопалювальному періоді, що визначається за статистичними даними згідно з показаннями автоматичного засобу її реєстрації, а за його відсутності дорівнює, відповідно, 5  $^{\circ}\text{C}$  або 15  $^{\circ}\text{C}$ ;

$N$  – кількість діб надання послуги з постачання гарячої води в опалювальному або міжопалювальному періоді.

3.5. Обсяг теплової енергії, що витрачається на забезпечення функціонування внутрішньобудинкової системи гарячого водопостачання, визначається окремо та не враховується при розрахунку тарифів на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ.

#### **4. Визначення величини і групування планованих витрат, що включаються до повної собівартості послуги з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ**

4.1. Планування витрат, що включаються до повної собівартості послуги з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, здійснюється з урахуванням витрат операційної діяльності, пов'язаних із наданням послуги з постачання гарячої води. Плановані витрати групуються відповідно до



національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку, затверджених Мінфіном України.

4.2. До складу виробничої собівартості послуги з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, включаються прямі матеріальні витрати:

витрати на теплову енергію для надання послуги з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, на рівні вартості теплової енергії відповідно до встановлених НКРЕКП тарифів на теплову енергію, що виробляється та постачається за допомогою САТ, виходячи з необхідних планованих обсягів надання послуги з постачання гарячої води для забезпечення кількісних і якісних показників послуги, визначених річним планом надання послуги з постачання гарячої води за допомогою САТ;

витрати на питну воду для надання послуги з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, які формуються виходячи з необхідних планованих обсягів надання послуги з постачання гарячої води для забезпечення кількісних і якісних показників послуги з урахуванням обсягів фактично спожитої води за показниками приладів обліку за базовий період (у разі їх відсутності – за нормами) та чинних або прогнозованих тарифів на централізоване водопостачання, встановлених органом, уповноваженим встановлювати тарифи.

4.3. До структури тарифів на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, у розрізі категорій споживачів включається складова коригування витрат.

## **5. Визначення планованого прибутку для врахування в тарифах на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ**

Планований прибуток для врахування в тарифах на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, складається з:

коштів на відрахування до резервного капіталу, обігових коштів у розмірі, що не перевищує 4 % від повної собівартості послуги з постачання гарячої води (без урахування вартості теплової енергії та коригування витрат);

іншого використання прибутку (розшифрувати);

податку на прибуток.

## **6. Формування тарифів на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ**

6.1. Одиницею калькулювання собівартості надання послуги з постачання гарячої води є одиниця виміру обсягу спожитої споживачем послуги з постачання гарячої води, що визначається Правилами надання послуги з постачання гарячої води, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 року № 1182.

6.2. Розрахунок тарифів на послугу з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, проводиться шляхом ділення суми річних планованих витрат, що включаються до повної собівартості, річного планованого прибутку та коригування витрат на планований річний обсяг реалізації послуги з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ, визначений річним планом надання послуги з постачання гарячої води, що виробляється за допомогою САТ.

Директор Департаменту  
із регулювання відносин  
у сфері теплопостачання

Р. Овчаренко