

Обґрунтування

до проекту постанови НКРЕКП «Про анулювання ліцензії на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, виданої ПРИВАТНОМУ АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) та п Відділом НКРЕКП у Запорізькій області проведені позапланові виїзні перевірки ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» (далі – ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ», Оператор ГРМ, Ліцензіат, Товариство), а саме:

І. Відповідно до постанови НКРЕКП від 19 травня 2021 року № 820 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ», на підставі звернення ТОВ «Газопостачальна Компанія «Нафтогаз України» (далі – ТОВ «ГК «Нафтогаз України»), від 29 квітня 2021 року № 119/07-3079 та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 07 липня 2021 року № 390, Відділом НКРЕКП у Запорізькій області проведено позапланову виїзну перевірку дотримання ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ», вимог законодавства та пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, зокрема: положень пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (далі – Кодекс ГТС), у частині зобов'язання операторами газорозподільних систем протягом трьох діб надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформацію щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором за період з 01.04.2021 по 30.04.2021.

За результатами позапланової виїзної перевірки був складений Акт перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу від 15 липня 2021 року № 342 (далі – Акт № 342), який разом з поясненнями, наданий листом Оператора ГРМ від 22.05.2021 № 1124 (далі – Пояснення), розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП.

Також, був складений Акт про повторне порушення ліцензіатом ліцензійних умов та законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг, складений за результатами проведення позапланової виїзної перевірки щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з розподілу природного газу від 15 липня 2021 року № 343 (далі – Акт № 343), в якому зазначено, що Голова правління ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» Новак М. Г. відмовився від отримання примірника цього Акту 15.07.2021 о 16⁰⁰. Крім того, ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» листом від 26.07.2021 № 1139, повернув Акт № 343 та зазначив, що другий акт, за результатами цієї перевірки не міг бути складений, оскільки такі дії суперечать абзацу 1 частини 5 статті 19 Закону та пункту 7.1 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що проводять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, згідно з якими за результатами перевірки складається лише один акт.

№ з/П	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>пункт 2.1 глави 2 Ліцензійних умов з розподілу у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме, положення пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС у частині надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформацію щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором.</p>	<p>01 по 30 квітня 2021 року до Реєстру постачальника «останньої надії» були включені 25 252 побутових споживача природного газу, а саме: 08 квітня 2021 року 3 побутових споживача; 13 квітня 2021 року 1 побутовий споживач; 21 квітня 2021 року 1 побутовий споживач; 24 квітня 2021 року 25 246 побутових споживача; 30 квітня 2021 року 1 побутовий споживач. При цьому, протягом трьох діб, відповідно до положень пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС, ПрАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» не було надано постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформацію про 25 252 побутових споживачів. Станом на дату перевірки вказана інформація ПрАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» не надавалась постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу.</p> <p><i>За поясненнями ПрАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» не надання інформації постачальнику «останньої надії» обумовлено зокрема вимогами Закону України «Про захист персональних даних», яким на думку ПрАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» не передбачені підстави для надання персональних даних побутових споживачів постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу Оператора ГТС.</i></p> <p><i>(стор.5 Акта №342)</i></p>
<p>Положеннями пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС зазначено, що інформаційна платформа щоденно до 06:00 UTC (08:00 за київським часом) години для зимового періоду та 05:00 UTC (08:00 за київським часом) години для літнього періоду газової доби надсилає операторам газорозподільних систем, оператору газотранспортної системи (щодо прямих споживачів) та постачальнику «останньої надії» перелік ЕІС-кодів споживачів, які були у попередній газовій добі зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії».</p>		
<p><u>Оператори газорозподільних систем, оператор газотранспортної системи (щодо прямих споживачів) протягом трьох діб зобов'язані надати постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформацію щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором. Інформація скріплюється електронним підписом уповноваженої особи оператора газорозподільної системи / оператора газотранспортної системи (щодо прямих споживачів) та повинна містити:</u></p>		
<p>ЕІС-код споживача або ЕІС-код точки комерційного обліку споживача; назву та ЄДРПОУ (для споживачів, що не є побутовими); поштову адресу об'єкта споживача.</p>		
<p>Для здійснення діяльності постачальника «останньої надії» на інформаційній платформі забезпечується функціонування окремого Реєстру споживачів постачальника «останньої надії».</p>		
<p>Зазначена інформація необхідна постачальнику «останньої надії» для формування рахунку та отримання плати за поставлений споживачам природний газ.</p>		
<p>Слід зазначити, що в Актах, складених за результатами проведення позапланових виїзних перевірок дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та Ліцензійних умов з розподілу природного газу від 19.02.2021 № 101 та від 07.05.2020 № 243 були встановлені порушення ПрАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних</p>		

умов з розподілу у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме, положення пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС у частині надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформацію щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором.

Таким чином, НКРЕКП було встановлено повторне порушення ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов з розподілу у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме, положення пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС у частині надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформацію щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором, про що зазначено в Акті № 343.

Довідково: в своїх Поясненнях ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» (лист від 22.05.2021 № 1124, вх. НКРЕКП від 26.07.2021 № 14778/1-21) зазначає, що Ліцензіат не згодний з визначеним порушенням та вказує на відсутність правових підстав для надання персональних даних побутових споживачів постачальнику «останньої надії», відсутність погодженої відповідно до вимог законодавства форми надання інформації постачальнику «останньої надії», оскарження постанови НКРЕКП від 05.03.2021 № 380 «Про накладення штрафу на ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу».

ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» зазначено, що обов'язок передачі персональних даних побутових споживачів постачальнику «останньої надії» встановлено не законом, а підзаконним нормативно-правовим актом – постановою НКРЕКП, та виникає у Ліцензіата після 23.09.2020 року, коли було внесено зміни до Кодексу ГТС, тобто після того, як побутові споживачі уклали договори на розподіл природного газу і надали згоду на обробку персональних даних з метою надання послуг з розподілу природного газу.

На думку ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» інформація про ЕІС-коди споживача або ЕІС-код точки комерційного обліку споживача, поштова адреса об'єкта споживача є комерційною таємницею ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ».

ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» звернулось до Окружного адміністративного суду м. Києва з позовом про визнання протиправною та скасування постанови НКРЕКП від 05.03.2021 № 380 «Про накладення штрафу на ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу». Судове рішення за результатами розгляду справи №640/6952/21 не прийнято.

Підстави оскарження постанови НКРЕКП від 05.03.2021 № 380 є ідентичними підставам, згідно з якими в цих поясненнях Товариство не погоджується з висновками, зазначеними в Акті № 342.

Крім того, ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» звернулося до ТОВ «ГК «Нафтогаз України» (лист від 29.06.2021 № 06/342) з пропозицією укласти договір про надання послуг зі складання та доставки рахунків ТОВ «ГК «Нафтогаз України» як постачальника «останньої надії» на оплату природного газу, використаного побутовими споживачами, які ТОВ «ГК «Нафтогаз України» включив до реєстру споживачів постачальника «останньої надії». ТОВ «ГК «Нафтогаз України» повідомило ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» (лист від 01.07.2021 № 119/07-5836-2021), що готове розглянути його пропозицію. Товариство відправив на адресу ТОВ «ГК «Нафтогаз України» (лист від 01.07.2021 № 1044) проект договору про

надання послуг щодо складання і доставки рахунків побутовим споживачам. Однак, ТОВ «ГК «Нафтогаз України» відмовилося від укладання з ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» зазначеного договору (лист від 09.07.2021 № 119/07-6291-2021)

II. Відповідно до постанови НКРЕКП від 14 липня 2021 року № 1128 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ», на підставі перевірки виконання рішень Регулятора щодо усунення порушень вимог законодавства, прийнятих за результатами планових або позапланових перевірок та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 15 липня 2021 року № 408, Відділом НКРЕКП у Запорізькій області проведено позапланову виїзну перевірку дотримання ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ», виконання вимог пункту 2 постанови НКРЕКП від 02 червня 2021 року № 927 «Про накладання штрафу на ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» за порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу» (далі – Постанова НКРЕКП № 927) за період з 02.06.2021 по 16.07.2021.

За результатами позапланової виїзної перевірки були складені Акт перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу від 21 липня 2021 року № 361 (далі – Акт № 361) та Акт про невиконання рішення про усунення порушень, складений за результатами проведення позапланової виїзної перевірки щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з розподілу природного газу від 21 липня 2021 року № 362 (далі – Акт № 362), які разом з поясненнями до Акту № 361, наданих листом Оператора ГРМ від 28.07.2021 № 1152, розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП.

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 31 пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме пункту 2 Постанови НКРЕКП № 927	<p>Пунктом 2 Постанови НКРЕКП № 927 ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» було зобов'язано в термін до 30 червня 2021 року надати постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформацію щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором відповідно до положення пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС.</p> <p>Станом на момент проведення перевірки ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» не забезпечено надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформації щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором відповідно до положення пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС.</p> <p><i>За поясненнями ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» не надання інформації постачальнику «останньої надії» обумовлено зокрема вимогами Закону України «Про захист персональних даних», яким на думку ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» не передбачені підстави для надання персональних даних побутових споживачів постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу Оператора ГТС.</i></p> <p style="text-align: right;"><i>(стор.3 Акта №361)</i></p>

Таким чином, ПрАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» не виконало рішення про усунення порушення, а саме невиконаний пункт 2 Постанови НКРЕКП № 927 в частині надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформації щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором відповідно до положення пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС про що зазначено в Акті № 362.

Враховуючи вищезазначене, відповідно до статей 17 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та підпункту 6 пункту 7.1 глави 7 Порядку ліцензування видів господарської діяльності, державне регулювання яких здійснюється Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 03 березня 2020 року № 548, **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову, якою:**

1. Анулювати ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу ПРИВАТНОМУ АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» (код ЄДРПОУ 05535349), видану згідно з постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 31 серпня 2017 року № 1060, та переоформлену постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 25 червня 2019 року № 1221.

2. Ця постанова набирає чинності з 01 жовтня 2021 року.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про анулювання ліцензії на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, виданої ПРИВАТНОМУ АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ»

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 11 серпня 2021 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта складеного за результатами проведення позапланової виїзної перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, від 15 липня 2021 року № 342, Акта про повторне порушення ліцензіатом ліцензійних умов та законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг, складеного за результатами проведення позапланової виїзної перевірки щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з розподілу природного газу, від 15 липня 2021 року № 343, проведених на підставі постанови НКРЕКП від 19 травня 2021 року № 820 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 07 липня 2021 року № 390, Акта складеного за результатами проведення позапланової виїзної перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, від 21 липня 2021 року № 361, Акта про невиконання рішення про усунення порушень, складеного за результатами проведення позапланової виїзної перевірки щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з розподілу природного газу від 21 липня 2021 року № 362,

проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 14 липня 2021 року № 1128 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 15 липня 2021 року № 408, встановлено, що ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» (код ЄДРПОУ 05535349) повторно порушило пункт 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме, положень пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (далі – Кодекс ГТС), у частині надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформацію щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором та не виконало вимоги пункту 2 постанови НКРЕКП від 02 червня 2021 року № 927 «Про накладання штрафу на ПРАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» у частині надання до 30 червня 2021 року постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформації щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором відповідно до положення пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС.

Відповідно до статей 17 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та підпункту б пункту 7.1 глави 7 Порядку ліцензування видів господарської діяльності, державне регулювання яких здійснюється Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 03 березня 2020 року № 548, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Анулювати ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу ПРИВАТНОМУ АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» (код ЄДРПОУ 05535349), видану згідно з постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 31 серпня 2017 року № 1060, із змінами внесеними

постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 25 червня 2019 року № 1221.

2. Ця постанова набирає чинності з 01 жовтня 2021 року.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк

МП

Копію постанови про анулювання ліцензії надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«___» _____ 2021 року

(підпис)