

«___» _____ 2020 р.

Обґрунтування
до проекту рішення НКРЕКП «Про застереження НЕК «УКРЕНЕРГО» щодо
недопущення надалі порушень Ліцензійних умов провадження господарської
діяльності з передачі електричної енергії»

Комісією з перевірки НКРЕКП, відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на підставі постанови НКРЕКП від 10 червня 2020 року № 1104 «Про проведення позапланової виїзної перевірки НЕК «УКРЕНЕРГО» та посвідчення на перевірку від 18 червня 2020 року № 312, було проведено позапланову виїзну перевірку дотримання ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00100227) вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з передачі електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 09 листопада 2017 року № 1388 (далі – Ліцензійні умови з передачі електричної енергії), за результатами якої складено [Акт від 06 липня 2020 року № 259](#), який розміщено на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет.

Перевірка ліцензованої діяльності ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (далі – НЕК «УКРЕНЕРГО», Товариство, ліцензіат) здійснювалась за період діяльності з 01 січня 2019 року по 09 червня 2020 року

НЕК «УКРЕНЕРГО» листом від 09.07.2020 № 01/24747 надало свої пояснення щодо виявлених та зафіксованих [Актом позапланової виїзної перевірки від 06 липня 2020 року № 259](#) порушень.

Так, зазначеним Актом позапланової виїзної перевірки встановлено наступні порушення:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункту 2.2 Ліцензійних умов з передачі електричної енергії	щодо обов'язку ліцензіата здійснювати ліцензовану діяльність відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії», інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, зокрема Кодексу системи передачі, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 309, а саме: пункту 6.3 глави 6 розділу IV в частині фіксації факту технологічного порушення, та передачі інформації про його виникнення, розвиток та заходи, які вживаються щодо локалізації та усунення наслідків порушення, відповідним органам виконавчої влади, центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з нагляду (контролю) у сфері електроенергетики, органам адміністративного та оперативно-технологічного управління ОЕС України відповідно до вимог чинного законодавства України та галузевих нормативно-технічних документів, пункту 6.6 глави 6 розділу IV щодо включення у разі виникнення технологічного порушення, яке характеризується відповідними нормативно-технічними документами як аварія або

відмова I чи II категорії, до складу комісії у разі їх згоди представників центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з нагляду (контролю) у сфері електроенергетики.

(стор. 4 - 9 Акту № 259)

Наказом Міністерства палива та енергетики України від 09 червня 2005 року № 255 (у редакції наказу Міністерства палива та енергетики України від 29 грудня 2008 року № 668), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 жовтня 2005 року за № 1165/11445, затверджено Інструкцію про розслідування і облік технологічних порушень на об'єктах електроенергетики і в об'єднаній енергетичній системі України СОУ-Н МПЕ 40.1.08.551:2009(далі – Інструкція).

Відповідно до вимог пункту 5.1 та 5.2 Інструкції про всі технологічні порушення в роботі устаткування груп А і Б енергопідприємств **передається така інформація:**

- оперативне повідомлення;
- попереднє (додаткове) повідомлення про технологічне порушення;
- додаткове повідомлення про технологічне порушення.

Передача оперативних повідомлень здійснюється оперативним персоналом згідно з прийнятим державним підприємством, що здійснює централізоване диспетчерське управління, регламентом. Оперативне повідомлення про порушення на устаткуванні, яке є в оперативному управлінні або віданні чергового диспетчера регіональної енергосистеми, передається у такому порядку:

черговим диспетчером енергопідприємства (начальником зміни електростанції) - диспетчеру енергосистеми;

диспетчером регіональної енергосистеми - диспетчеру НЕК «УКРЕНЕРГО» і в регіональні підрозділи Державної інспекції та регіональні територіальні підрозділи Держенергонагляду;

диспетчером НЕК «УКРЕНЕРГО» - Мінпаливенерго, Державній інспекції та Держенергонагляду (далі - державні інспекції).

Передача оперативних повідомлень від чергового оперативного персоналу, де виникло порушення, до регіональних підрозділів Державної інспекції та регіональних територіальних підрозділів Держенергонагляду не повинен перевищувати передбачений Інструкцією термін для устаткування групи А - 30 хвилин, для устаткування групи Б - 60 хвилин. Оперативні повідомлення передаються телефоном.

Відповідно до положень пунктів 6.13 та 6.14 Інструкції:

Акти розслідування відмов I категорії повинні складатись у п'яти примірниках і надсилатись енергопідприємством у чотирьох примірниках до енергокомпанії негайно після закінчення розслідування.

Енергокомпанії і енергопідприємства, які не входять до складу енергокомпаній, у десятиденний термін після закінчення розслідування надсилають акти розслідування:

- керівникам відповідних Державних інспекцій;
- керівникам регіональних підрозділів Держінспекції та регіональних територіальних підрозділів Держенергонагляду;

Акти розслідування відмов II категорії складаються в чотирьох примірниках і після закінчення розслідування у трьох примірниках надсилаються енергопідприємством до енергокомпанії. Енергокомпанії і енергопідприємства, які не входять до складу енергокомпаній, **надсилають їх у десятиденний термін** після закінчення розслідування:

- **керівникам регіональних підрозділів Держінспекції та регіональних територіальних підрозділів Держенергонагляду;**

Також, відповідно до пункту 8.8.2. Інструкції енергокомпанії і енергопідприємства, які не

входять до енергокомпанії, не пізніше п'ятого числа місяця, наступного за звітним, **надсилають звіт до відповідних Державних інспекцій, регіональних підрозділів Держінспекції та регіональних територіальних підрозділів Держенергонагляду і ВАТ «ЛьвівОРГРЕС»** за формою 16-енерго разом з відомістю про технологічні порушення на енергопідприємствах за кожний місяць, квартал з наростаючим підсумком.

Комісією з перевірки, за результатами опрацювання переліку вимкнень, які відбулись на об'єктах електроенергетики (АЕС, ТЕС, ТЕЦ, ГЕС, ГАЕС) та НЕК «УКРЕНЕРГО» у січні 2020 року, які підтверджується інформацією зафіксованою у оперативних (диспетчерських) журналах регіональних диспетчерських центрів (РДЦ) та диспетчерської служби НЕК «УКРЕНЕРГО», встановлено, що за період з **01 січня 2020 по 31 січня 2020 року відбулось 5 технологічних порушень**, які були класифіковані **відмовами II категорії** (Дніпровська ЕС - 2 відмови, Північна ЕС- 2 відмови, Південна ЕС – 1 відмова).

Аналіз «Отчета о доставке СМС» (мовою оригіналу) за січень 2020 року, засвідчив, що **оперативна інформація** диспетчерами НЕК «УКРЕНЕРГО» **про технологічні порушення за січень 2020 року у вигляді СМС** повідомлень представникам Державної інспекції енергетичного нагляду України **фактично не надавалась**, оскільки зазначені в «Отчете о доставке СМС» **посадові особи Держенергонагляду**, а саме: **Годєбський М.А. в січні не працював** на той час в Держенергонагляді, а приступив до виконання обов'язків заступника директора Департаменту державного нагляду за експлуатацією електричних станцій та мереж Держенергонагляду лише з 12 лютого 2020 року (наказ Держенергонагляду від 11 лютого 2020 року №78-ОС) та **Дітківський В.П. в січні 2020 року** займав посаду директора Департаменту державного нагляду за експлуатацією електричних станцій та мереж та **приступив до виконання обов'язків провідного інспектора** відділу нагляду за експлуатацією електричних мереж та електричної частини електростанцій Департаменту державного нагляду за експлуатацією електричних станцій та мереж Держенергонагляду з **27 лютого 2020 року** (наказ Держенергонагляду від 27 лютого 2020 року №104-ОС) та не могли отримувати зазначені СМС повідомлення у січні 2020 року. Телефонні номери, на які відправлялись в січні 2020 року СМС, в «Отчете о доставке СМС» (мовою оригіналу) не наведені.

Крім того, в порушення вимог пунктів 5.2, 6.13, 6.14 та 8.8.2 Інструкції, НЕК «УКРЕНЕРГО» **не надавало до Держенергонагляду - попередні (додаткові) повідомлення** про технологічні порушення, а також **Актів розслідування технологічних порушень та звіту** про технологічні порушення на електростанціях та мережах (форма 16-енерго) **за січень 2020 року**.

Відповідно до пункту 6.1 Інструкції розслідування відмов I і II категорій проводиться постійно діючими комісіями, які щороку призначаються наказом в енергопідприємстві.

Комісією з перевірки проведено аналіз наказів електроенергетичних систем НЕК «УКРЕНЕРГО» про призначення складу постійно діючої комісії із розслідування технологічних порушень у 2020 році, яким встановлено, що **Дніпровська, Північна та Західна енергосистеми не включили до складу** постійно діючої комісії із розслідування технологічних порушень у 2020 році **представників Держенергонагляду**. Південно-Західна та Південна енергосистеми включили до складу комісій представників Держенергонагляду, але як і інші енергосистеми не залучали їх до розслідування технологічних порушень. Також слід зазначити, що через неналежне інформування Держенергонагляду про виникнення технологічних порушень, представники останнього не мали можливості надання відповідних вимог щодо включення представників до складу комісій з розслідування технологічних порушень.

З огляду на зазначене, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову, якою:

1. Відповідно до пунктів 11, 12 частини першої статті 17, статті 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» застерегти **ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО**

«НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з передачі електричної енергії.

Голова Комісії з перевірки

Ю. Покальчук

ПОГОДЖЕНО:

**Директор департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Застереження НЕК «УКРЕНЕРГО»
щодо недопущення надалі порушень
Ліцензійних умов з передачі
електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 05 серпня 2020 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової перевірки від 06 липня 2019 року № 259, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 17 червня 2020 року № 1104 «Про проведення позапланової виїзної перевірки НЕК «УКРЕНЕРГО» та посвідчення на перевірку від 18 червня 2020 року № 312, встановлено, що ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00100227) порушило пункт 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з передачі електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 09 листопада 2017 року № 1388 (далі – Ліцензійні умови з передачі електричної енергії), щодо обов'язку ліцензіата здійснювати ліцензовану діяльність відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії», інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, зокрема Кодексу системи передачі, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 309, а саме:

пункту 6.3 глави 6 розділу IV в частині фіксації факту технологічного порушення, та передачі інформації про його виникнення, розвиток та заходи, які вживаються щодо локалізації та усунення наслідків порушення, відповідним органам виконавчої влади, центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з нагляду (контролю) у сфері електроенергетики, органам адміністративного та оперативно-технологічного

управління ОЕС України відповідно до вимог чинного законодавства України та галузевих нормативно-технічних документів,

пункту 6.6 глави 6 розділу IV щодо включення у разі виникнення технологічного порушення, яке характеризується відповідними нормативно-технічними документами як аварія або відмова I чи II категорії, до складу комісії у разі їх згоди представників центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з нагляду (контролю) у сфері електроенергетики.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00100227) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з передачі електричної енергії.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк