

Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП «Про проведення позапланової
виїзної перевірки дотримання ТОВ «КТД СОЛАР» Ліцензійних умов
з виробництва електричної енергії»

Згідно зі статтею 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор) здійснює державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність, зокрема, у сфері електроенергетики, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом, зокрема, позапланових виїзних перевірок.

Перевірка проводиться на підставі рішення НКРЕКП.

Відповідно до пункту 5 частини сьомої статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» підставою для проведення позапланової виїзної перевірки є перевірка достовірності наданих Регулятору даних у звітності або в інших документах.

Відповідно до пункту 1.6 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1467 (далі – Ліцензійні умови з виробництва електричної енергії), до заяви про отримання ліцензії здобувачем ліцензії додаються документи згідно з переліком, який є вичерпним, у тому числі:

- засвідчені керівником або уповноваженою особою здобувача ліцензії копії документів, що підтверджують наявність у здобувача ліцензії на праві власності, господарського відання, користування, лізингу або на підставі договору концесії заявлених засобів провадження господарської діяльності у місцях провадження господарської діяльності;

- засвідчені керівником або уповноваженою особою здобувача ліцензії копії сторінок технічних паспортів електрогенеруючого обладнання, що підтверджують установлену потужність заявленого електрогенеруючого обладнання (у разі відсутності технічного паспорта – інші документи, що підтверджують його технічні характеристики);

- відомість про місця та засоби провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії.

До НКРЕКП звернулося ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДНІСТЮ «КТД СОЛАР» (далі – ТОВ «КТД СОЛАР», Товариство) із заявою про отримання ліцензії з виробництва електричної енергії (вх. НКРЕКП від 20.12.2019 № ЛЕ-1210/19) із відповідними документами до неї.

До зазначеної заяви про отримання ліцензії Товариством було надано до НКРЕКП документи, зокрема:

- копія Повідомлення про початок виконання будівельних робіт № ОД 061191281258, видана Департаментом Державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області;

-копія Декларації про готовність до експлуатації об'єкта від 28.10.2019 за № ОД 141193012771 – Будівництво сонячної електростанції, Одеська область, Овідіопольський р-н, с. Молодіжне, вул. Промислова, діл. 1, виданої Департаментом Державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області (далі – Декларація від 28.10.2019 за № ОД 141193012771);

- копія витягу з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності від 26.11.2019, номер витягу 190787300 (дата та час формування 29.11.2019) об'єктом нерухомого майна, якого є сонячна електростанція;

- копія Договору поставки мережевих інверторів від 22.08.2019 № 22\0819, укладеного з ТОВ «Сатурн-ТВ», та копія видаткової накладної від 18.11.2019 № 97 на отримання ТОВ «КТД СОЛАР» від ТОВ «Сатурн-ТВ» 95 шт. мережевих інверторів Conext CL-60;

- копія Договору купівлі-продажу від 11.04.2019 № KTDS-SME-04042019, укладеного з Saturn Middle East, та додатки до нього щодо купівлі полікристалічних сонячних модулів за модифікацією JNMP60-270 у кількості 25 172 шт.;

- копія технічного паспорту на інвертори Conext CL-60;

- копія технічного паспорта на фотоелектричні модулі JNMP60-265-285;

- Відомості про місця та засоби провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії.

Таким чином, на підтвердження права власності на сонячну електростанцію ТОВ «КТД СОЛАР» було надано до НКРЕКП копію витягу з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності, номер витягу 190787300 від 29.11.2019, об'єктом нерухомого майна, якого є сонячна електростанція. Підстави виникнення права власності: технічний паспорт, серія та номер 115, виданий 26.09.2019, видавник ФОП Балєв О. А., рішення органу місцевого самоврядування, серія та номер 180, виданий 31.10.2019, видавник: Молодіжненська сільська рада Овідіопольського району Одеської області, Декларація про готовність об'єкта до експлуатації, серія та номер ОД141193012771, видана 28.10.2019, видавник: Департамент Державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області, документ отримано з ЄРД, серія та номер 139282252, виданий 27.09.2018, видавник: Державний реєстратор.

Згідно Декларації від 28.10.2019 за № ОД 141193012771 кількість сонячних модулів на зазначеному об'єкті становить 25 080 шт., кількість інверторів – 95 шт.

Відповідно до наданої ТОВ «КТД СОЛАР» до заяви про отримання ліцензії Відомості про місця та засоби провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії місцезнаходженням об'єкта електроенергетики – сонячної електростанції є: Одеська область, Овідіопольський р-н, с. Молодіжне, вул. Промислова, 1 а, електрогенеруюче обладнання якої має встановлену потужність 6771,6 кВт та, а саме:

фотоелектричні модулі JNMP60-270 у кількості 25 080 шт., встановленою потужністю по 0,27 кВт (6771,6 кВт);
інвертори Schneider Electric CL-60 в кількості 95 шт., встановленою потужністю 66 кВт (6270 кВт).

Відповідно до постанови НКРЕКП від 10.01.2020 № 58 «Про видачу ліцензії з виробництва електричної енергії ТОВ «КТД СОЛАР» Товариству видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії.

До НКРЕКП надійшли звернення Головного управління контррозвідувального захисту інтересів держави у сфері економічної безпеки Служби безпеки України від 07.02.2020 № 8/3/2-599 та від 15.04.2020 № 8/3/2-2645 (далі – листи) щодо надання ТОВ «КТД СОЛАР» до органів державного архітектурно-будівельного контролю недостовірних даних щодо готовності сонячної електростанції до експлуатації.

Відповідно до інформації, наведеної у листах Головного управління контррозвідувального захисту інтересів держави у сфері економічної безпеки Служби безпеки України, ТОВ «КТД СОЛАР» (код ЄДРПОУ 41598628, Одеська обл., Овідіопольський район, село Молодіжне, вул. Промислова, діл. 1) до НКРЕКП подано Декларацію від 28.10.2019 № ОД 141193012771 з метою отримання ліцензії на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії та встановлення «зеленого» тарифу на сонячну електростанцію, загальною потужністю 6 897,0 кВт, що знаходиться на земельній ділянці з кадастровим номером 5123782000:02:005:0027, загальною площею 12,4312 га.

Відповідно до інформації, зазначеної у листах, ТОВ «КТД СОЛАР» імпортувало фотогоальванічні елементи в період серпень – листопад 2019 року у кількості 25172 одиниць на підставі митних декларацій: UA500090/2019/022370 від 22.11.2019 (3472 модулі), UA500090/2019/020462 від 28.10.2019 (4340 модулі), UA500090/2019/016953 від 04.09.2019 (4340 модулів), UA500090/2019/014774 від 09.08.2019 (4340 модулів) та UA500090/2019/0122231 від 25.07.2019 (8680 модулів).

Таким чином, частина елементів у кількості 7812 одиниць завезена на територію України після отримання Декларації від 28.10.2019 № ОД 141193012771.

У листах зазначено, що 26.11.2019 на підставі Декларації від 28.10.2019 № ОД 141193012771 за ТОВ «КТД СОЛАР» зареєстровано право власності за об'єктом нерухомості, що складається з контрольно-пропускного диспетчерського пункту (А), КПП (Б), огорожі (№ 1), воріт (№ 2), хвіртки (№ 3).

Також згідно даних з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, інформація щодо перебування у праві власності ТОВ «КТД СОЛАР» інших нерухомих об'єктів, зазначених у проектній документації, а саме: сонячних панелей, КТП, інверторів, кабелів живлення та електротрансформаторів відсутня.

Також у листі Головного управління контррозвідувального захисту інтересів держави у сфері економічної безпеки Служби безпеки України від 07.02.2020 № 8/3/2-599 зазначається, що 09.01.2020 представниками УСБУ в Одеській області та Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області здійснено спільний виїзд до місця будівництва сонячної електростанції за адресою:

Одеська область, Овідіопольський район, с. Молодіжне, вул. Промислова, діл. 1, під час якого зафіксовано відсутність частини обладнання та незавершене будівництво.

Зокрема, в ході огляду було встановлено, що на об'єкті будівництва сонячної електростанції не встановлено та не підключено по 22 фотогальванічні модулі на 5 столах та по 44 фотогальванічні модулі на 41 столі, тобто загалом не підключено та не змонтовано 1914 фотогальванічних модуля.

Крім цього, відсутні підключення силового кабелю від розподільчих пристроїв (РП) до комплексних трансформаторних підстанцій (КТП).

За результатами виїзду складено відповідний Акт обстеження сонячної електростанції ТОВ «КТД СОЛАР», розташованої за адресою: Одеська область, Овідіопольський район, с. Молодіжне, вул. Промислова, 1а, від 09.01.2020, де зафіксовано всі викриті недоліки.

Таким чином, як зазначено у листах Головного управління контррозвідувального захисту інтересів держави у сфері економічної безпеки Служби безпеки України, підтверджено факт надання службовими особами ТОВ «КТД СОЛАР» до органів державного архітектурно-будівельного контролю та НКРЕКП недостовірних даних щодо готовності об'єкта до експлуатації з метою отримання відповідної ліцензії.

Відповідно до пункту 22 Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 461 (зі змінами), у разі виявлення відповідним органом державного архітектурно-будівельного контролю наведених у зареєстрованій декларації недостовірних даних (встановлення факту, що на дату реєстрації декларації інформація, яка зазначалася в ній, не відповідає дійсності, та/або виявлення розбіжностей між даними, зазначеними у декларації), які є підставою вважати об'єкт самочинним будівництвом, зокрема, якщо він збудований або будується на земельній ділянці, що не була відведена для цієї мети, або без відповідного документа, який дає право виконувати будівельні роботи, чи без затвердженого в установленому порядку проекту або будівельного паспорта, а також у разі скасування містобудівних умов та обмежень, реєстрація такої декларації підлягає скасуванню органом державного архітектурно-будівельного контролю.

З урахуванням того, що дослідження підстав та правомірності видачі ТОВ «КТД СОЛАР» Декларації від 28.10.2019 за № ОД 141193012771, а також повноваження посадових осіб на вчинення такого правочину не відносяться до компетенції НКРЕКП, Регулятор листом від 24.02.2020 № 2125/21.1/7-20 звернувся до Міністерства розвитку громад та територій України, а також до Державної архітектурно-будівельної інспекції України щодо проведення перевірки дотримання ТОВ «КТД СОЛАР» вимог законодавства при подачі даних до Декларації від 28.10.2019 за № ОД 141193012771 з проханням повідомити про це НКРЕКП.

Листом від 03.03.2020 № 7/14.1/3666-20 (копія додається) Міністерство розвитку громад та територій України повідомило НКРЕКП про те, що зазначене питання не відноситься до його компетенції та повідомило, що надіслало лист за належністю до Державної архітектурно-будівельної інспекції України.

Листом від 05.03.2020 № 40-203-11/1850-20 (копія додається) Державна архітектурно-будівельна інспекція України повідомила НКРЕКП про те, що у Департаменту Державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області відсутні правові підстави для здійснення заходів державного архітектурно-будівельного контролю на об'єкті за адресою: Одеська обл., Овідіопольський р-н, с. Молодіжне, вул. Промислова, буд. 1.

Також листами від 24.02.2020 № 18-10Р та від 24.03.2020 № 24/03-НК ТОВ «КТД СОЛАР» повідомило НКРЕКП, що у зв'язку з невчасним отриманням зазначених вище фотоелектричних модулів Товариством було укладено Договір оренди обладнання від 03.10.2019 (далі – Договір оренди) з ФОП Костенко А. В. (далі – Орендодавець), відповідно до якого Орендодавець передає, а Товариство приймає в тимчасове платне користування фотоелектричні модулі розмірами 1650*96*35 (L*W*H (mm)) потужністю не більше 275 Вт (далі – обладнання) у кількості 8500 шт.

Згідно із пунктом 2.1 Договору оренди передача, прийом, повернення обладнання оформляється Актом прийому-передачі (повернення). Обладнання вважається переданим (поверненим) з моменту підписання сторонами Акта. Місце передачі обладнання проводиться за адресою: Одеська обл., Овідіопольський р-н, с. Молодіжне, вул. Промислова, 1 а.

Товариством до зазначених листів було надано копії:

Акта приймання-передачі обладнання від 07.10.2019 до Договору, яким підтверджується прийняття Товариством 4000 од. фотоелектричних модулів розмірами 1650*96*35 (L*W*H (mm)) потужністю 270 Вт;

Акта приймання-передачі обладнання від 10.10.2019 до Договору, яким підтверджується прийняття Товариством 4500 од. фотоелектричних модулів розмірами 1650*96*35 (L*W*H (mm)) потужністю 270 Вт.

Крім того, Товариством було надано копії:

Акта повернення обладнання від 07.11.2019 до Договору, що підтверджує повернення Товариством ФОП Костенко А. В. 2 500 од. фотоелектричних модулів розмірами 1650*96*35 (L*W*H (mm)) потужністю 270 Вт;

Акта повернення обладнання від 11.11.2019 до Договору, що підтверджує повернення Товариством ФОП Костенко А. В. 2000 од. фотоелектричних модулів розмірами 1650*96*35 (L*W*H (mm)) потужністю 270 Вт;

Акта повернення обладнання від 04.12.2019 до Договору, що підтверджує повернення Товариством ФОП Костенко А. В. 4000 од. фотоелектричних модулів розмірами 1650*96*35 (L*W*H (mm)) потужністю 270 Вт.

Також, Товариством було надано копії:

Акта приймання виконаних будівельних робіт за жовтень 2019 року, підписаний підрядником (ТОВ «ПРОФІБУД-КИЇВ» та замовником (ТОВ «КТД СОЛАР»), відповідно до якого у жовтні 2019 року на сонячній електростанції було змонтовано 7 812 фотоелектричних модулів потужністю 270 Вт;

Акта № 1 приймання виконаних будівельних робіт за листопад 2019 року, підписаний підрядником (ТОВ «ПРОФІБУД-КИЇВ» та замовником (ТОВ «КТД СОЛАР»), відповідно до якого у листопаді 2019 року на сонячній електростанції

було демонтовано 2500 фотоелектричних модулів потужністю 270 Вт та змонтовано 2500 фотоелектричних модулів замовника потужністю 270 Вт;

Акта № 2 приймання виконаних будівельних робіт за листопад 2019 року, підписаний підрядником (ТОВ «ПРОФІБУД-КИЇВ» та замовником (ТОВ «КТД СОЛАР»), відповідно до якого у листопаді 2019 року на сонячній електростанції було демонтовано 1840 фотоелектричних модулів потужністю 270 Вт та змонтовано 1840 фотоелектричних модулів замовника потужністю 270 Вт;

Акта № 3 приймання виконаних будівельних робіт за грудень 2019 року, підписаний підрядником (ТОВ «ПРОФІБУД-КИЇВ» та замовником (ТОВ «КТД СОЛАР»), відповідно до якого у грудні 2019 року на сонячній електростанції було демонтовано 3472 фотоелектричних модулів потужністю 270 Вт та змонтовано 3472 фотоелектричних модулів замовника потужністю 270 Вт.

Крім того, ТОВ «КТД СОЛАР» було повідомлено НКРЕКП, що працівником технічного нагляду Товариства було встановлено проведення генеральним підрядником неякісного монтажу кріплень під 2012 фотоелектричних модулів (ряди 49 – 51), у результаті чого генеральному підряднику було видано припис № 3 від 03.01.2020 про усунення даного недоліку шляхом виконання кріплення модулів відповідно до вимог технічної документації, у зв'язку з чим генеральним підрядником до 17.01.2020 проводилися роботи щодо виконання вимог даного припису, які вимагали тимчасового демонтажу фотоелектричних модулів.

Згідно з підпунктом 1 пункту 2.2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії при провадженні ліцензованої діяльності ліцензіат зобов'язаний зберігати протягом дії ліцензії документи, копії яких подавалися НКРЕКП відповідно до вимог цих Ліцензійних умов.

Згідно з підпунктом 2 пункту 2.2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії при провадженні ліцензованої діяльності ліцензіат зобов'язаний повідомляти НКРЕКП про всі зміни даних, які були зазначені в документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін.

Згідно з підпунктом 5 пункту 2.2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії ліцензіат зобов'язаний провадити ліцензовану діяльність виключно з використанням засобів провадження господарської діяльності та в межах місць провадження господарської діяльності ліцензіата, які зазначені в документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до них, поданих ліцензіатом до НКРЕКП).

Згідно з підпунктом 12 пункту 2.2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії ліцензіат зобов'язаний здійснювати проектування та будівництво (нове будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт, технічне переоснащення) генеруючих потужностей відповідно до законодавства у сфері містобудівної діяльності та з урахуванням положень статті 28 Закону України «Про ринок електричної енергії».

Згідно з підпунктом 1 пункту 2.3 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії, яким встановлено, що засоби провадження господарської діяльності мають належати здобувачу ліцензії (ліцензіату) на праві власності та/або господарського відання, та/або користування, та/або перебувати у концесії, лізингу.

Згідно з підпунктом 2 пункту 2.3 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії, яким встановлено, що при провадженні ліцензованої діяльності ліцензіат зобов'язаний провадити ліцензовану діяльність за наявності технічної документації на електрогенеруюче обладнання.

Ураховуючи зазначене вище, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову НКРЕКП «Про проведення позапланової виїзної перевірки дотримання ТОВ «КТД СОЛАР», на підставі якої провести відповідно до компетенції НКРЕКП позапланову виїзну перевірку дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДНІСТЮ «КТД СОЛАР» (код ЄДРПОУ 41598628) вимог підпунктів 1, 2, 5, 12 пункту 2.2 та підпунктів 1, 2 пункту 2.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1467, у частині питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу, за період діяльності з 11.01.2020 до дня, який передує дню початку здійснення зазначеного заходу державного контролю.

**Директор департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленик



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про проведення позапланової виїзної
перевірки ТОВ «КТД СОЛАР»

Відповідно до пункту 5 частини сьомої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Провести позапланову виїзну перевірку дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КТД СОЛАР» (код ЄДРПОУ 41598628) вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1467, у частині питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу.

Голова НКРЕКП

В. Тарасюк