

### Обґрунтування

#### до проекту рішення НКРЕКП «Про накладення штрафу на ПАТ «УКРНАФТА» за порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу та здійснення заходів державного регулювання»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2019 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 листопада 2018 року № 1584, та на підставі посвідчення на проведення планової перевірки від 22.12.2018 № 281 НКРЕКП проведено планову перевірку дотримання ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРНАФТА» (далі – ПАТ «УКРНАФТА», Товариство, ліцензіат) Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 № 201 (далі – Ліцензійні умови), та складено Акт, складений за результатами проведення планового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері енергетики, а саме постачання природного газу від 21.01.2019 № 7 (далі – акт планової перевірки від 21.01.2019 року № 7), який розміщено на офіційному сайті НКРЕКП, та яким зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

Виявлене порушення	Суть порушення
підпункту 19 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо подання до НКРЕКП річної фінансової звітності у встановленому законодавством порядку	ПАТ «УКРНАФТА», з порушенням терміну (297 днів), листом від 19.11.2018 №01/01/12/01/01-02/1/3396 подало до НКРЕКП фінансову звітність за 2017 рік.
підпункт 3 пункту 2.6 глави 2 Ліцензійних умов у частині розміщення ліцензіатом на своєму веб-сайті, зокрема загальних умов постачання, прав та обов'язків постачальника та споживача, зазначення актів законодавства, якими регулюються відносини між постачальником та споживачем, а саме постанови НКРЕКП від 21.09.2017 № 1156	На веб-сайті ПАТ «УКРНАФТА» <b>було розміщено</b> постанову НКРЕКП від 21.09.2017 № 1156 «Про затвердження Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу» лише 15.01.2019.
підпункту 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку	У формі № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» (далі – форма № 5) <b>не зазначені</b> обсяги закупівлі природного газу в оптових продавців. Крім того дані форми № 5 не відповідають даним бухгалтерського обліку по видобуванню природного газу
пункту 2.1. глави 2 Ліцензійних умов у частині господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме постанови НКРЕКП від 11 травня 2017 року № 624 (в редакції, чинній до 12 жовтня 2018 року) у частині подання суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та	Перевіркою встановлено, що ПАТ «УКРНАФТА» подало до НКРЕКП та до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області фінансову звітність за II-III квартали 2017 року та за I-III квартали 2018 року листом від 19.11.2018 № 01/01/12/01/01-02/1/3396 (порушення терміну від 58 до 508).

<p>комунальних послуг, державне регулювання яких здійснюється НКРЕКП, до 25 числа місяця, що настає за звітним кварталом, квартальної фінансової звітності</p>	
<p>пункту 2.1. глави 2 Ліцензійних умов у частині господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (далі – Стандарти та вимоги), у частині направлення інформації, визначеної у пунктах 4.1, 4.6 та 4.9 глави 4 Стандартів та вимог, постачальником до НКРЕКП поштою на паперових носіях та в електронному вигляді, а також до її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника</p>	<p>Відповідно до Стандартів та вимог, суб'єкти ринку природного газу, які отримали ліцензію на провадження господарської діяльності з постачання природного газу зобов'язані надавати на паперових носіях та в електронному вигляді до НКРЕКП та її відповідного територіального органу щоквартально не пізніше ніж через 50 днів після звітного періоду інформацію щодо показників комерційної якості надання послуг постачальників природного газу (Додаток 10); перелік джерел інформації щодо комерційної якості надання послуг постачальника природного газу (Додаток 11); реєстр письмових звернень споживачів постачальників природного газу (Додаток 12); реєстр надання послуг постачальників природного газу (Додаток 14).</p> <p>За II-III квартали 2018 року зазначена інформація була надана з <b>порушенням терміну</b> від 45 до 142 днів.</p>
<p>підпункту 11 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині постачання природного газу на підставі договорів постачання природного газу, що укладаються зі споживачами, у тому числі побутовими споживачами відповідно до вимог статті 12 Закону України «Про ринок природного газу» та чинних Правил постачання природного газу, а саме підпункту 4 пункту 5 розділу II цих Правил.</p>	<p>Перевіркою наданих договорів постачання природного газу від 22 червня 2018 №12/01/01/877-Г, укладеного з ТОВ «АЛАКОР СІПІ» та від 07 серпня 2018 № 12/01/01/1088-Г, укладеного з ТОВ «СКАЙ ФІНАНС» встановлено <b>відсутність істотної умови</b>, передбаченої Правилами постачання природного газу, а саме найменування Оператора ГРМ, з яким споживач уклав договір розподілу природного газу.</p>
<p>підпункту 15 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині дотримання вимог статті 14 Закону України «Про ринок природного газу» щодо реалізації права споживачів на зміну постачальника та порядку зміни постачальника, встановленого Правилами постачання природного газу</p>	<p>Згідно з положеннями розділу II Правил постачання природного газу укладення договору постачання природного газу здійснюється за умови відсутності простроченої заборгованості споживача за поставлений природний газ перед діючим постачальником (за його наявності), що має підтверджуватися письмовою довідкою діючого постачальника або складеним з ним актом звірки взаєморозрахунків.</p> <p>Станом на 15.01.2019 перевіркою встановлено, що в документах, які отримувались ліцензіатом від ТОВ «АЛАКОР СІПІ» та ТОВ «СКАЙ ФІНАНС» при укладенні договорів на постачання природного газу <b>відсутні акти звіряння розрахунків із попереднім постачальником природного газу/довідки або повідомлення про відсутність заборгованості.</b></p> <p>ТОВ «АЛАКОР СІПІ» листом від 07.08.2018 № 462 і ТОВ «СКАЙ ФІНАНС» листом від 22.06.2018 № 220618/01 повідомили ПАТ «УКРНАФТА» про відсутність простроченої заборгованості перед іншими постачальниками.</p>

**Враховуючи вищезазначене, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову, якою:**

1. Відповідно до пунктів 11, 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» накласти штраф у розмірі 255 тис. грн на ПАТ «УКРНАФТА» за порушення Ліцензійних умов, а саме: підпункту 19 пункту 2.2 глави 2, підпункт 3 пункту 2.6 глави 2, пункту 2.1. глави 2 Ліцензійних умов, підпункту 15 пункту 2.2 глави 2.

2. Відповідно до пункту 1 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», в межах здійснення заходів державного регулювання, зобов'язати ПАТ «УКРНАФТА» у строк до 01 березня 2019 року забезпечити:

подання до НКРЕКП виправлених форм № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» за 2017-2018 роки з додатками;

приведення у відповідність до вимог Правил постачання природного газу договорів із споживачами ТОВ «АЛАКОР СІТІ» та ТОВ «СКАЙ ФІНАНС».

Директор Департаменту  
ліцензійного контролю

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про накладення штрафу на ПАТ «УКРНАФТА» за порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу та здійснення заходів державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 29 січня 2019 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері енергетики, а саме постачання природного газу від 21 січня 2019 року № 7, проведеного згідно з Планом здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2019 рік, затвердженим постановою НКРЕКП від 30 листопада 2018 року № 1584, на підставі постанови НКРЕКП від 18 грудня 2018 року № 1964 «Про проведення планових перевірок суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, у I кварталі 2019 року» та посвідчення про проведення планової перевірки від 19 грудня 2018 року № 263, встановлено, що ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРНАФТА» (код ЄДРПОУ 00135390) порушило Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил

постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме:

пунктів 4.1, 4.6 та 4.9 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (далі – Мінімальні стандарти та вимоги), у частині оприлюднення Оператором ГРМ або постачальником щороку до 01 березня року, наступного за звітним, на своєму офіційному сайті інформації щодо дотримання мінімальних стандартів та вимог і сум виплачених компенсацій за недотримання цих стандартів та вимог за формою, наведеною в додатку 16 до Мінімальних стандартів та вимог; направлення інформації, визначеної у пунктах 4.1, 4.6 та 4.8 Мінімальних стандартів та вимог, Оператором ГРМ або постачальником до НКРЕКП поштою на паперових носіях та в електронному вигляді, а також до її територіальних органів за місцезнаходженням Оператора ГРМ або постачальника,

постанови НКРЕКП від 11 травня 2017 року № 624 «Про подання суб'єктами господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг фінансової звітності до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – постанова № 624) у частині подання до НКРЕКП квартальної фінансової звітності до 25 числа місяця, що настає за звітним кварталом;

підпункт 11 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення постачання природного газу на підставі договорів постачання природного газу, що укладаються зі споживачами, у тому числі побутовими споживачами, відповідно до вимог статті 12 Закону України «Про ринок природного газу» та чинних Правил постачання природного газу, а саме підпункту 4 пункту 5 розділу II цих Правил;

підпункт 15 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині дотримання вимог статті 14 Закону України «Про ринок природного газу» щодо реалізації права споживачів на зміну постачальника та порядку зміни постачальника, встановленого Правилами постачання природного газу;

підпункт 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку;

підпункт 19 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині подання до НКРЕКП річної фінансової звітності у встановленому законодавством порядку;

підпункт 3 пункту 2.6 глави 2 Ліцензійних умов у частині розміщення ліцензіатом на своєму веб-сайті, зокрема загальних умов постачання, прав та обов'язків постачальника та споживача, зазначення актів законодавства, якими регулюються відносини між постачальником та споживачем, а саме постанови НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 «Про затвердження Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу».

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та

комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

## **ПОСТАНОВЛЯЄ:**

1. Відповідно до пунктів 11, 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» накласти штраф у розмірі 255 000 (двісті п'ятдесят п'ять тисяч) гривень на ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРНАФТА» за порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме:

пунктів 4.8 та 4.9 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог у частині оприлюднення Оператором ГРМ або постачальником щороку до 01 березня року, наступного за звітним, на своєму офіційному сайті інформації щодо дотримання мінімальних стандартів та вимог і сум виплачених компенсацій за недотримання цих стандартів та вимог за формою, наведеною в додатку 16 до Мінімальних стандартів та вимог; направлення інформації, визначеної у пунктах 4.1, 4.6 та 4.8 Мінімальних стандартів та вимог, Оператором ГРМ або постачальником до НКРЕКП поштою на паперових носіях та в електронному вигляді, а також до її територіальних органів за місцезнаходженням Оператора ГРМ або постачальника,

постанови № 624 у частині подання до НКРЕКП квартальної фінансової звітності до 25 числа місяця, що настає за звітним кварталом;

підпункт 15 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині дотримання вимог статті 14 Закону України «Про ринок природного газу» щодо реалізації права споживачів на зміну постачальника та порядку зміни постачальника, встановленого Правилами постачання природного газу;

підпункту 19 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині подання до НКРЕКП річної фінансової звітності у встановленому законодавством порядку;

підпункту 3 пункту 2.6 глави 2 Ліцензійних умов у частині розміщення ліцензіатом на своєму веб-сайті, зокрема загальних умов постачання, прав та обов'язків постачальника та споживача, зазначення актів законодавства, якими регулюються відносини між постачальником та споживачем, а саме постанови НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 «Про затвердження Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу».

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Відповідно до пункту 1 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, зобов'язати ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРНАФТА» забезпечити у строк до 01 березня 2019 року:

приведення у відповідність до вимог Правил постачання природного газу договорів із споживачами ТОВ «АЛАКОР СІТІ» та ТОВ «СКАЙ ФІНАНС».

надання виправлених форм звітності № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» з додатками за 2017 – 2018 роки відповідно до підпункту 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов.

Голова НКРЕКП

О. Кривенко

М.П.

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

---

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«\_\_»\_\_\_\_\_2019 року

\_\_\_\_\_  
(підпис)