|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Узагальнені зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Кодексу систем розподілу»**  ***(****щодо вдосконалення норм Кодексу систем розподілу стосовно підстав запровадження відмови/обмеження в доступі потенційному/існуючому користувачу до системи розподілу)* | | |
| **Редакція проєкту рішення НКРЕКП** | **Зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП** | **Попередня позиція НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій з обґрунтуваннями щодо прийняття або відхилення** |
| 11.1.5. ОСР не має права відмовити у доступі до своєї системи розподілу, крім випадків недостатньої пропускної спроможності обладнання електричних мереж системи розподілу напругою вище 20 кВ**, визначеного як такого, що спричиняє обмеження/відмову в наданні доступу до системи розподілу та відображеного в ПРСР згідно з вимогами підпункту 10 пункту 3.3.1 глави 3.3 розділу ІІІ цього Кодексу**. При цьому ОСР має надати обґрунтування причини такої відмови, яка має базуватися на об’єктивних і технічно та економічно обґрунтованих критеріях, **~~а також інформацію про обґрунтований строк, необхідний для створення резерву пропускної спроможності мереж відповідно до затвердженого~~** **та включати інформацію, зазначену у схваленому Регулятором плані розвитку системи передачі або системи розподілу, у частині:**  **відсутності можливості надання доступу до системи розподілу у конкретному енерговузлі та критеріїв/термінів/строків запровадження відмови/обмеження в наданні такого доступу;**  обґрунтованого строку, необхідного **для реалізації заходів із** створення резерву пропускної спроможності мереж **та зняття відповідних обмежень**.  У випадку недостатньої пропускної спроможності мереж **та, як наслідок, необхідності обмежити доступ до системи розподілу/відмовити у доступі** ОСР має письмово повідомити замовника під час видачі технічних умов про намір відмовити або тимчасово обмежити (із зазначенням мінімальної величини потужності) майбутньому користувачу системи розподілу доступ до електричних мереж із зазначенням інформації, передбаченої цим пунктом**, з одночасним направленням копії вказаного листа Регулятору та центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики.** | **Громадська спілка «Українська вітроенергетична асоціація»**  11.1.5. ОСР не має права відмовити у доступі до своєї системи розподілу, крім випадків недостатньої пропускної спроможності обладнання електричних мереж системи розподілу напругою вище 20 кВ**,** визначеного як такого, що спричиняє обмеження/відмову в наданні доступу до системи розподілу та відображеного в **актуальному на дату видачі технічних умов** ПРСР згідно з вимогами підпункту 10 пункту 3.3.1 глави 3.3 розділу ІІІ цього Кодексу.  ***Обгрунтування пропозиції:***  Уточнення захищає замовника від посилань на неактуальну інформацію | **Пропонується врахувати у редакції:**  11.1.5. ОСР не має права відмовити у доступі до своєї системи розподілу, крім випадків недостатньої пропускної спроможності обладнання електричних мереж системи розподілу напругою вище 20 кВ, визначеного як такого, що спричиняє обмеження/відмову в наданні доступу до системи розподілу та відображеного в **діючому** ПРСР згідно з вимогами підпункту 10 пункту 3.3.1 глави 3.3 розділу ІІІ цього Кодексу.  При цьому ОСР має надати обґрунтування причини такої відмови, яка має базуватися на об’єктивних і технічно та економічно обґрунтованих критеріях, та включати інформацію, зазначену у **діючому** плані розвитку системи передачі або системи розподілу, у частині:  відсутності можливості надання доступу до системи розподілу у конкретному енерговузлі та критеріїв/термінів/строків запровадження відмови/обмеження в наданні такого доступу;  **манімальної величини потужності, до якої планується обмежити в доступі до системи розподілу майбутнього користувача системи розподілу;**  обґрунтованого строку, необхідного для реалізації заходів із створення резерву пропускної спроможності мереж та зняття відповідних обмежень.  У випадку недостатньої пропускної спроможності мереж та, як наслідок, необхідності обмежити доступ до системи розподілу/відмовити у доступі ОСР має письмово повідомити замовника під час видачі технічних умов про намір відмовити або тимчасово обмежити (із зазначенням мінімальної величини потужності) майбутньому користувачу системи розподілу доступ до електричних мереж із зазначенням інформації, передбаченої цим пунктом, з одночасним направленням копії вказаного листа Регулятору та центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики. |
| 11.1.5. ОСР не має права відмовити у доступі до своєї системи розподілу, крім випадків недостатньої пропускної спроможності обладнання електричних мереж системи розподілу напругою вище 20 кВ**, визначеного як такого, що спричиняє обмеження/відмову в наданні доступу до системи розподілу та відображеного в ПРСР згідно з вимогами підпункту 10 пункту 3.3.1 глави 3.3 розділу ІІІ цього Кодексу**. При цьому ОСР має надати обґрунтування причини такої відмови, яка має базуватися на об’єктивних і технічно та економічно обґрунтованих критеріях, **~~а також інформацію про обґрунтований строк, необхідний для створення резерву пропускної спроможності мереж відповідно до затвердженого~~** **та включати інформацію, зазначену у схваленому Регулятором плані розвитку системи передачі або системи розподілу, у частині:**  **відсутності можливості надання доступу до системи розподілу у конкретному енерговузлі та критеріїв/термінів/строків запровадження відмови/обмеження в наданні такого доступу;**  обґрунтованого строку, необхідного **для реалізації заходів із** створення резерву пропускної спроможності мереж **та зняття відповідних обмежень**.  У випадку недостатньої пропускної спроможності мереж **та, як наслідок, необхідності обмежити доступ до системи розподілу/відмовити у доступі** ОСР має письмово повідомити замовника під час видачі технічних умов про намір відмовити або тимчасово обмежити (із зазначенням мінімальної величини потужності) майбутньому користувачу системи розподілу доступ до електричних мереж із зазначенням інформації, передбаченої цим пунктом**, з одночасним направленням копії вказаного листа Регулятору та центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики.** | **АТ «ДТЕК ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ»**  11.1.5. ОСР не має права відмовити у доступі до своєї системи розподілу, крім випадків недостатньої пропускної спроможності обладнання електричних мереж системи розподілу напругою вище 20 кВ**,** визначеного як такого, що спричиняє обмеження/відмову в наданні доступу до системи розподілу та відображеного в ПРСР згідно з вимогами підпункту 10 пункту 3.3.1 глави 3.3 розділу ІІІ цього Кодексу. При цьому ОСР має надати обґрунтування причини такої відмови, яка має базуватися на об’єктивних і технічно та економічно обґрунтованих критеріях, та включати інформацію, зазначену у схваленому Регулятором плані розвитку системи передачі або системи розподілу, у частині:  відсутності можливості надання доступу до системи розподілу у конкретному енерговузлі та критеріїв/термінів/строків запровадження відмови/обмеження в наданні такого доступу;  обґрунтованого строку, необхідного для реалізації заходів із створення резерву пропускної спроможності мереж та зняття відповідних обмежень.  **У разі неможливості надати інформацію про обґрунтований строк, необхідний для створення резерву пропускної спроможності мереж, у зв’язку із відсутністю даних заходів у затвердженому Регулятором плані розвитку системи передачі або системи розподілу, ОСП/ОСР включає дані заходи до технічних умов, а також, в разі набуття чинності даними технічними умовами, ініціює включення цих заходів до плану розвитку системи передачі або системи розподілу. В цьому разі ОСР має право відмовити у доступі до своєї системи розподілу, а відновлення доступу до системи розподілу відбувається після виконання відповідних заходів передбачених планом розвитку системи передачі або системи розподілу.**  У випадку недостатньої пропускної спроможності мереж та, як наслідок, необхідності обмежити доступ до системи розподілу/відмовити у доступі ОСР має письмово повідомити замовника під час видачі технічних умов про намір відмовити або тимчасово обмежити (із зазначенням мінімальної величини потужності) майбутньому користувачу системи розподілу доступ до електричних мереж із зазначенням інформації, передбаченої цим пунктом, з одночасним направленням копії вказаного листа Регулятору та центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики.  ***Обгрунтування пропозиції:***  Пропонуємо, у разі відсутності пропускної спроможності обладнання електричних мереж системи розподілу напругою вище 20 кВ, надати можливість відмовити в доступі з необхідністю включення відповідних заходів до плану розвитку системи передачі або системи розподілу | **Пропонується не враховувати:**  Запропонована норма протирічить ЗУ «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон про ринок) |
| 11.1.5. ОСР не має права відмовити у доступі до своєї системи розподілу, крім випадків недостатньої пропускної спроможності обладнання електричних мереж системи розподілу напругою вище 20 кВ**, визначеного як такого, що спричиняє обмеження/відмову в наданні доступу до системи розподілу та відображеного в ПРСР згідно з вимогами підпункту 10 пункту 3.3.1 глави 3.3 розділу ІІІ цього Кодексу**. При цьому ОСР має надати обґрунтування причини такої відмови, яка має базуватися на об’єктивних і технічно та економічно обґрунтованих критеріях, **~~а також інформацію про обґрунтований строк, необхідний для створення резерву пропускної спроможності мереж відповідно до затвердженого~~** **та включати інформацію, зазначену у схваленому Регулятором плані розвитку системи передачі або системи розподілу, у частині:**  **відсутності можливості надання доступу до системи розподілу у конкретному енерговузлі та критеріїв/термінів/строків запровадження відмови/обмеження в наданні такого доступу;**  обґрунтованого строку, необхідного **для реалізації заходів із** створення резерву пропускної спроможності мереж **та зняття відповідних обмежень**.  У випадку недостатньої пропускної спроможності мереж **та, як наслідок, необхідності обмежити доступ до системи розподілу/відмовити у доступі** ОСР має письмово повідомити замовника під час видачі технічних умов про намір відмовити або тимчасово обмежити (із зазначенням мінімальної величини потужності) майбутньому користувачу системи розподілу доступ до електричних мереж із зазначенням інформації, передбаченої цим пунктом**, з одночасним направленням копії вказаного листа Регулятору та центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики.** | ***АТ «Прикарпаттяобленерго***  11.1.5. ОСР **~~не має права~~** **може** відмовити у доступі до своєї системи розподілу, **~~крім випадків~~** **у разі** недостатньої пропускної спроможності обладнання електричних мереж системи розподілу напругою вище 20 кВ**~~, визначеного як такого, що спричиняє обмеження/відмову в наданні доступу до системи розподілу та відображеного в ПРСР згідно з вимогами підпункту 10 пункту 3.3.1 глави 3.3 розділу ІІІ цього Кодексу~~**. При цьому **~~ОСР має надати~~** обґрунтування причин такої відмови, **~~яка~~** має **~~базуватися на об’єктивних і технічно та економічно обґрунтованих критеріях,~~ ~~та включати інформацію, зазначену у схваленому~~** **бути відображене в затвердженому** Регулятором плані розвитку системи передачі або системи розподілу **базуватися на об’єктивних і технічно та економічно обґрунтованих критеріях~~, у частині:~~**  **~~відсутності можливості надання доступу до системи розподілу у конкретному енерговузлі та критеріїв/термінів/строків запровадження відмови/обмеження в наданні такого доступу;~~**  ~~обґрунтованого строку, необхідного~~ **~~для реалізації заходів із~~** ~~створення резерву пропускної спроможності мереж~~ **~~та зняття відповідних обмежень~~**~~.~~  **ОСР має право повідомляти Замовників про намір обмежити доступ до електричних мереж систем розподілу у році, в якому виникають такі підстави за умови включення заходів для забезпечення необхідної пропускної спроможності у проект Плану розвитку, який знаходиться на розгляді в ОСП, центральному органі виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, інших заінтересованих сторін або Регулятора.**  **У разі відсутності плану розвитку системи передачі або плану розвитку системи розподілу, обґрунтованих строків створення резерву пропускної спроможності електричних мереж відмова оператора системи передачі, оператора системи розподілу в доступі до електричних мереж вважається необґрунтованою.**  У випадку недостатньої пропускної спроможності мереж **~~та, як наслідок, необхідності обмежити доступ до системи розподілу/відмовити у доступі~~**ОСР має письмово повідомити замовника під час видачі технічних умов про намір відмовити або тимчасово обмежити (із зазначенням мінімальної величини потужності **у разі обмеження доступу**) майбутньому користувачу системи розподілу доступ до електричних мереж із зазначенням інформації, передбаченої цим пунктом**~~, з одночасним направленням копії вказаного листа Регулятору та центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики.~~**  **Відмова або тимчасове обмеження майбутньому користувачу системи розподілу доступу до електричних мереж може здійснюватись ОСП та ОСР залежно від завантаження електричних мереж в характерні періоди їх роботи (для споживання та/або генерації).**  ***Обгрунтування пропозиції:***  На думку Товариства, оскільки нормами Статті 22 Закону України «Про ринок електричної енергії» передбачено право ОСР відмовляти у доступі до електричних мереж системи розподілу або в обгрунтованих випадках обмежувати доступ до них на рівні мінімальної величини потужності, у разі, якщо пропускна спроможність даних мереж є недостатньою для забезпечення надійності електропостачання та якості електричної енергії для користувачів електричної системи (або може такою стати за результатом реалізації технічних умов Замовника та подальшого використання ним електричної потужності на рівні приєднаної та дозволеної до використання). Тому, норми КСР повинні також визначати умови обмеження а не бути направлені на заборону таких обмежень чи відмов у доступі.  При цьому Законом і Кодексом визначено, що [п](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19?ed=20240126&find=1&text=%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%94%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F#w1_41)риєднання електроустановок до електричних мереж не має призводити до порушення нормативних вимог щодо надійності електропостачання та якості електричної енергії для користувачів електричної системи. Отже, у випадках коли приєднання електроустановки та її подальше підключення призводить до погіршення показників якості та надійності – до моменту реалізації заходів з модернізації, будівництва нових мереж або реконструкції електричних мереж системи розподілу у випадку перевантаження таких мереж – доступ до них слід обмежувати.  Товариство звертає увагу, що на сьогодні у Законі та КСР відсутнє чітке визначення поняття «пропускна спроможність електричних мереж» для систем розподілу чи передачі (на відміну від пропускної спроможність міждержавного перетину.)  Кодексом не визначено, коли пропускна спроможність електричної мережі є вичерпана повністю. Згідно норм СОБУ МЕВ ЕЕ 40.1-00100227-01:2016 «Стандарт операційної безпеки функціонування об’єднаної енергетичної системи України. Побудова та експлуатація електричних мереж. Технічна політика. Частина 2. Технічна політика у сфері побудови та експлуатації розподільних електричних мереж» - «*При проєктуванні ПС допустиме розрахункове перевантаження силових трансформаторів у N-1 режимі повинно відповідати 120 % від номінальної потужності, а завантаження силових трансформаторів на ПС у нормальному режимі не може перевищувати 60 % від номінальної потужності*».  Тобто, навіть якшо ОСР запланує обмеження після завантаження трансформаторної підстанції на рівні 60 % для кожного трансформатора - даний обсяг потужності в енерговузлах що стрімко розвиваються можуть швидко вичерпати і доступ доведеться не надавати взагалі. Також потрібно формалізувати правило, що для мереж які завантажені понад 100%-120% з врахуванням виданих чинних та нереалізованих технічних умов приєднання - обсяг потужності до приєднання слід вважати рівним нулю.  Дана пропозиція підтверджується також тим, що згідно норм пункту 2.1 розділу ІІ КСР « [*резерв*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0310874-18?find=1&text=%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%B2+%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%83%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%96#w1_4)*[потужності](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0310874-18?find=1&text=%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%B2+%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%83%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%96" \l "w2_5) електричних мереж (**[резерв](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0310874-18?find=1&text=%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%B2+%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%83%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%96" \l "w1_5)**[потужності](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0310874-18?find=1&text=%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%B2+%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%83%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%96" \l "w2_6)) - різниця між потужністю, передачу якої можуть забезпечити діючі електричні мережі на певній межі балансової належності у відповідний період доби, та найбільшою величиною**[потужності](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0310874-18?find=1&text=%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%B2+%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%83%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%96" \l "w2_7), що використовується в цей час доби,* ***з урахуванням дозволеної******[потужності](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0310874-18?find=1&text=%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%B2+%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%83%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%96" \l "w2_8) іншим споживачам та******[потужності](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0310874-18?find=1&text=%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%B2+%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%83%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%96" \l "w2_9), замовленої до приєднання****».*  Товариство вважає, що в КСР необхідно зазначити, що дана норма має застосовуватись до режимів як споживання електричної енергії, так і генерації.  Також, на сьогодні в нормативних документах немає чіткого алгоритму до якого рівня обмежувати споживачів. Наприклад якщо для побутових споживачів згідно норм ПРРЕЕ соціальна норма встановлена на рівні 5 кВт, то які обмеження мають застосовуватись для непобутових споживачів. При цьому, слід визначити чи поширюються такі обмеження для приєднання будівельних струмоприймачів та на рівні якої потужності.  Крім того, на думку Товариства, необхідно передбачити у КСР можливість вказання строку необхідного для ліквідації недостатньої пропускної спроможності більшого ніж в межах 5 років ПРСР (якщо це підтверджено схемою розвитку та значними фінансовими затратами).  Товариство наголошує, що згідно частини 4 Статті 22 Закону України «Про Ринок елктричної енергії» - «*у разі відмови у доступі до електричних мереж оператор системи передачі та оператори систем розподілу мають відповідно до кодексу системи передачі та кодексу систем розподілу* ***на запит відповідного потенційного або існуючого користувача системи*** *надати відповідну інформацію про заходи, необхідні для підсилення електричної мережі*». Однак в редакції проєкту змін, запропонованих Комісією визначено обов’язок ОСР надавати таку інформацію кожному Замовнику при видачі ТУ, а також на ДЕН і НКРЕКП. Тому, вважаємо доцільним повідомляти Регулятора та ДЕН офіційним зверненням на початку застосування обмежень та щорічно до зняття таких обмежень.  Крім того пропонуємо встановити термін направлення листа Замовнику та можливість його направлення засобами електроного зв’язку із накладанням ЕЦП уповноваженої особи ОСР.  Товариство вважає за доцільне звернути увагу Комісії, що відповідно до КСР – *«*[*приєднання*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19?ed=20240126&find=1&text=%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%94%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F#w1_7)*електроустановки (далі -*[*приєднання*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19?ed=20240126&find=1&text=%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%94%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F#w1_8)*) - надання замовнику оператором системи передачі або оператором системи розподілу послуги із* ***створення технічної можливості для передачі (прийняття) у місце***[***приєднання***](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19?ed=20240126&find=1&text=%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%94%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F#w1_9)***електроустановки замовника відповідної потужності*** *до електричних мереж системи передачі або системи розподілу (у тому числі новозбудованих) електричної енергії необхідного обсягу з дотриманням показників її якості та надійності.*  Отже, для Замовників та користувачів, які мають намір приєднатись до електричних мереж «дефіцитного енерговузла», пропускна спроможність електричних мереж якого є вичерпаною - послуга з приєднання може вважатись наданою виключно після реалізації заходів ПРСР ОСР, які направлені на подолання обмежень в доступі спричинених недостатньою пропускною спроможністю електричної мережі. | **Пропонується не враховувати:**  Законом про ринок визначено, що ОСР **може** відмовити у доступі **за умови** недостатньої пропускної спроможності мереж з наданням:  1 обґрунтування причини відмови, а також  2. інформації щодо строків, необхідних для створення резерву відповідно до затвердженого Регулятором ПРСР  Тобто, в інших випадках ОСР не має права відмовити, про що і зазначено у чинній нормі КСР цього пункту. Застосування норми «може» призводить то можливості застосування ОСР різних підходів до користувачів системи.  Разом із цим, змінами передбачено конкретизацію інформації, яка має бути зазначена в ПРСР, для уникнення маніпуляцій та неоднозначного тлумачення вимог Закону про ринок та КСР, а також  Право відмовляти в доступі у разі відсутності ПРСР/знаходження на розгляді Регулятора тощо не передбачено нормами Закону про ринок. |