**Узагальнені зауваження та пропозиції до проєкту постанови НКРЕКП**

**«Про внесення змін до Кодексу газорозподільних систем», що має ознаки регуляторного акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Редакція проєкту рішення НКРЕКП** | **Зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП** | **Попередня позиція НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій з обґрунтуваннями щодо прийняття або відхилення** |
| **ПОСТАНОВЛЯЮЧА ЧАСТИНА ПРОЄКТУ ПОСТАНОВИ** | | |
| 2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. | **ТОВ «Газорозподільні мережі України»**  2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. **При цьому перерахування здійснювати з** **першого числа місяця, наступного за місяцем набрання чинності постанови.**  **Обґрунтування**  З метою недопущення застосування різних принципів ціноутворення в межах одного розрахункового періоду (місяця), пропонується встановити набрання чинності постановою з першого дня розрахункового періоду, що настає після місяця її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, яка здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Виключенням є випадок, коли постанова оприлюднюється першого числа розрахункового місяця. | **Попередньо частково приймається у редакції:**  «2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, але не раніше *першого числа місяця, наступного за місяцем оприлюднення постанови.»* |
| ***ЗМІНИ ДО КОДЕКСУ ГАЗОРОЗПОДІЛЬНИХ СИСТЕМ*** | | |
| **XI. Порядок перерахунку (донарахування) або зміни режиму нарахування об’ємів природного газу у разі виявлення порушень вимог цього Кодексу** | | |
| **5. Порядок оформлення акта про порушення** | | |
| 11…  1) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період до 01 числа місяця, у якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення (тобто до закритого балансового періоду), не потребує коригування (включення до) закритих періодів, а його вартість у повному обсязі має бути оплачена споживачем (несанкціонованим споживачем) Оператору ГРМ. При цьому вартість природного газу **визначається Оператором ГРМ за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат або у випадку нездійснення такої закупівлі – за ціною, що є середньоарифметичним значенням маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу;**  ***~~для побутових споживачів - за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат або у випадку нездійснення такої закупівлі - за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;~~***  ***~~для споживачів, що не є побутовими - середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень~~***[***~~глави 6~~***](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1378-15#n2028)***~~розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу;~~*** | **ТОВ «Газорозподільні мережі України»**  1) у пункті 11 глави 5 розділу ХI:  у підпункті 1:  речення перше викласти в такій редакції:  1) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період до 01 числа місяця, у якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення (тобто до закритого балансового періоду), не потребує коригування (включення до) закритих періодів, а його вартість у повному обсязі має бути оплачена споживачем (несанкціонованим **споживачем або третіми особами, внаслідок дій яких відбувся виток (витрата) природного газу при аварійних ситуаціях через пошкодження газопроводу**) Оператору ГРМ.  у реченні другому абзацу першого слова, абревіатуру та знак «визначається Оператором ГРМ:» замінити словами, абревіатурами та знаками «визначається Оператором ГРМ ~~за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат або у випадку нездійснення такої закупівлі –~~ за ціною, що є середньоарифметичним значенням маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу;»;  абзаци другий та третій виключити;  **Обґрунтування**  В Кодексі ГРМ не врегульоване питання щодо ціни, яку необхідно застосовувати при розрахунку компенсації у разі витоку (витрати) природного газу при аварійних ситуаціях через пошкоджений газопровід третіми особами, що є фізичними особами або що є юридичними особами чи фізичними особами – підприємцями.  Вважаємо недоцільним застосування до споживача (порушника) різних підходів щодо визначення вартості необлікованого (донарахованого) об’єму природного газу, оскільки в деякі періоди (місяці) Оператор ГРМ міг закуповувати природний газ за цінами закупівлі для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат, а в деякі – ні.  Тобто, Оператором ГРМ для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат за деякі порушення споживачу (порушнику) може бути нарахування за тривалий період (наприклад до 3 років у разі виявлення прихованого несанкціонованого газопроводу), з великою ймовірністю по одному і тому ж споживачу (порушнику) в різні періоди (місяці) можуть бути застосовані різні підходи до визначення вартості ціни необлікованого (донарахованого) об’єму та обсягу природного газу, що буде неоднозначно трактуватись та буде незрозумілим для такого споживача.  Крім того, у разі прийняття комісією рішення щодо задоволення акта про порушення в поточному періоді, Оператор ГРМ не володіє інформацією щодо виникнення обсягу понаднормових втрат і його ціни до фактичного закриття місяця та підписання первинної документації (актів приймання-передачі природного газу), що відбувається, як правило, до 14 числа місяця, наступного за звітним.  З урахуванням того, що з 01.01.2026 року  ТОВ «Газорозподільні мережі України» провадитиме діяльність вже у 22 ліцензійних зонах відповідно до постанови НКРЕКП від 07 липня 2016 року № 1234 (зі змінами та доповненнями), Товариство зобов’язане подавати звітність окремо по кожній ліцензованій території. Зокрема, це стосується відображення фактичних обсягів закупівлі природного газу для виробничо-технологічних витрат (ВТВ) за всіма обсягами, що були у філії протягом звітного періоду.  Враховуючи наведене, вважаємо недоцільним застосування до споживача (порушника) різних підходів щодо визначення вартості необлікованого (донарахованого) обсягу природного газу. Це обумовлено тим, що в межах різних ліцензійних зон діяльності однієї юридичної особи може здійснюватися закупівля природного газу за цінами, призначеними для покриття понаднормових втрат та виробничо-технологічних витрат, тоді як в інших зонах така закупівля може не проводитися. | **Потребує обговорення**  Врегулювання питання аварійних ситуацій за рахунок відповідальності третіх осіб не є предметом проєкту. |
| **АТ «Київгаз»**  **Просимо викласти в наступній редакції:**  11…  1) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період до 01 числа місяця, у якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення (тобто до закритого балансового періоду), не потребує коригування (включення до) закритих періодів, а його вартість у повному обсязі має бути оплачена споживачем (несанкціонованим споживачем) Оператору ГРМ. При цьому вартість природного газу **визначається Оператором ГРМ за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат (обсяг III згідно постанови КМУ від 17.06.2022 №222) незалежно від обсягів закупівлі або у випадку нездійснення такої закупівлі – за ціною, що є середньоарифметичним значенням маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу;**  **Обґрунтування**  Запропоновані зміни до Кодексу ГРМ необхідно конкретизувати, що понаднормовані втрати та виробничо-технологічні витрати *це є обсяг III згідно постанови КМУ від 17.06.2022 №22*2, оскільки Кодекс ГРМ не розкриває вищезазначене поняття, лиши постанова КМУ№222, та з метою недопущення неоднакового застосування даної норми, а саме:   * понаднормовані втрати   чи   * «понаднормовані втрати» та/або «виробничо-технологічні витрати».   А також, з метою однакового підходу до застосування ціни у випадку, коли обсяг закупівлі понаднормованих втрат менший ніж необлікований (донарахований об’єм) та недопущення застосування різної ціни в одному періоді (маржинальної та Обсягу ІІІ) пункт 11 після слів «для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат (обсяг III згідно постанови КМУ від 17.06.2022 №222)» доповнити «незалежно від обсягів закупівлі». | **Потребує обговорення** |
| **Бакулін О. Ю.**  11…  1) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період до 01 числа місяця, у якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення (тобто до закритого балансового періоду), не потребує коригування (включення до) закритих періодів, а його вартість у повному обсязі має бути оплачена споживачем (несанкціонованим споживачем) Оператору ГРМ. При цьому вартість природного газу ***визначається Оператором ГРМ за ціною, що є середньоарифметичним значенням цін закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат , протягом періоду необлікованого природного газу, наданням споживачу відповідних підтверджуючих документів таких цін закупівлі;***  ***~~для побутових споживачів - за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат або у випадку нездійснення такої закупівлі - за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;~~***  ***~~для споживачів, що не є побутовими - середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень~~***[***~~глави 6~~***](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1378-15#n2028)***~~розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу;~~***  **Обґрунтування**  Відповідно до частини 5 статті 38 Закону України «Про ринок природного газу»  Оператор газорозподільної системи придбаває енергоресурси, необхідні для здійснення своєї господарської діяльності, у недискримінаційний та прозорий спосіб.  Відповідно до пункт 4 розділу IIІ  Методики визначення та розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженою постановою НКРЕКП від 25.02.2016 року № 236, до складу планованих прямих матеріальних витрат оператора газорозподільної системи включаються витрати, пов'язані , зокрема з використанням природного газу на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу (далі - ВТВ). Величина таких витрат визначається з урахуванням даних моніторингу та аналізу тенденцій зміни ціни природного газу на нерегульованому сегменті оптового ринку природного газу та розмірів ВТВ, встановлених НКРЕКП відповідно до Методики визначення розмірів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу при здійсненні розподілу природного газу, затверджених поставою НКРЕКП від 06.11.2020 року № 2033.  **Таким чином, оператор газорозподільної системи зобов’язаний закуповувати природний газ на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу.**  **Маржинальна ціна придбання, визначена Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, до оператора газорозподільної системи відношення не має.**  Те, що НКРЕКП невірно врегулювала відносини між оператором газорозподільної системи та оператором ГТС не може бути підставою перекладення фінансового тягаря на споживачів природного газу.  Крім того, звертаю увагу, що придбання оператором газорозподільної системи природного газу для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат протягом газового місяця може здійснюватися у різних постачальників за різними цінами, розрахунок має бути за середньоарифметичним значенням таких цін, з наданням відповідних підтверджуючих документів. | **Потребує обговорення** |
| 2) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період після 01-го числа місяця, у якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення, не включається в баланс поточного календарного місяця за загальними правилами та має бути компенсована споживачем  Оператору ГРМ за виключенням обсягів споживання, інформація про величину яких була передана Оператором ГРМ на інформаційну платформу Оператора ГТС відповідно до положень [Кодексу ГТС](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1378-15#n18) з метою визначення попередньої щодобової алокації відборів. Виключенням є об’єм природного газу, нарахований несанкціонованому споживачу та споживачу, у якого відсутній постачальник, вартість якого має бути **оплачена Оператору ГРМ за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат або у випадку нездійснення такої закупівлі – за ціною, що є середньоарифметичним значенням маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС,  протягом періоду необлікованого природного газу;**  ***~~для побутових споживачів - за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат або у випадку нездійснення такої закупівлі - за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;~~***  ***~~для споживачів, що не є побутовими - середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень~~***[***~~глави 6~~***](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1378-15#n2028)***~~розділу XIV Кодексу ГТС,  протягом періоду необлікованого природного газу;~~*** | **ТОВ «Газорозподільні мережі України»**  у підпункті 2:  речення друге абзацу першого викласти в такій редакції:  «Виключенням є об’єм природного газу, нарахований несанкціонованому споживачу та споживачу, у якого відсутній постачальник, **або третім особам, внаслідок дій яких відбувся виток (витрата) природного газу при аварійних ситуаціях через пошкодження газопроводу,** вартість якого має бути оплачена Оператору ГРМ ~~за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат або у випадку нездійснення такої закупівлі –~~ за ціною, що є середньоарифметичним значенням маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу;  абзаци другий та третій виключити.  **Обґрунтування**  Аналогічно попередньому | **Потребує обговорення**  Врегулювання питання аварійних ситуацій за рахунок відповідальності третіх осіб не є предметом проєкту. |
| **АТ «Київгаз»**  2) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період після 01-го числа місяця, у якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення, не включається в баланс поточного календарного місяця за загальними правилами та має бути компенсована споживачем Оператору ГРМ за виключенням обсягів споживання, інформація про величину яких була передана Оператором ГРМ на інформаційну платформу Оператора ГТС відповідно до положень Кодексу ГТС з метою визначення попередньої щодобової алокації відборів. Виключенням є об’єм природного газу, нарахований несанкціонованому споживачу та споживачу, у якого відсутній постачальник, вартість якого має бути **оплачена Оператору ГРМ за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат (обсяг III згідно постанови КМУ від 17.06.2022 №222) незалежно від обсягів закупівлі або у випадку нездійснення такої закупівлі – за ціною, що є середньоарифметичним значенням маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу;**  **Обґрунтування**  Аналогічне обґрунтування, що зазначене вище. | **Потребує обговорення** |
| **Бакулін О. Ю.**  ***Викласти в наступній редакції***  2) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період після 01-го числа місяця, у якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення, не включається в баланс поточного календарного місяця за загальними правилами та має бути компенсована споживачем  Оператору ГРМ за виключенням обсягів споживання, інформація про величину яких була передана Оператором ГРМ на інформаційну платформу Оператора ГТС відповідно до положень [Кодексу ГТС](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1378-15#n18) з метою визначення попередньої щодобової алокації відборів. Виключенням є об’єм природного газу, нарахований несанкціонованому споживачу та споживачу, у якого відсутній постачальник, вартість якого має бути ***оплачена Оператору ГРМ за за ціною, що є середньоарифметичним значенням цін закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат  протягом періоду необлікованого природного газу, у разі наданням споживачу відповідних підтверджуючих документів таких цін закупівлі;***  ***~~для побутових споживачів - за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат або у випадку нездійснення такої закупівлі - за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;~~***  ***~~для споживачів, що не є побутовими - середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень~~***[***~~глави 6~~***](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1378-15#n2028)***~~розділу XIV Кодексу ГТС,  протягом періоду необлікованого природного газу;~~***  **Обґрунтування**  Відповідно до частини 5 статті 38 Закону України «Про ринок природного газу» Оператор газорозподільної системи придбаває енергоресурси, необхідні для здійснення своєї господарської діяльності, у недискримінаційний та прозорий спосіб.  Відповідно до пункт 4 розділу IIІ  Методики визначення та розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженою постановою НКРЕКП від 25.02.2016 року № 236, до складу планованих прямих матеріальних витрат оператора газорозподільної системи включаються витрати, пов'язані , зокрема з використанням природного газу на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу (далі - ВТВ). Величина таких витрат визначається з урахуванням даних моніторингу та аналізу тенденцій зміни ціни природного газу на нерегульованому сегменті оптового ринку природного газу та розмірів ВТВ, встановлених НКРЕКП відповідно до Методики визначення розмірів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу при здійсненні розподілу природного газу, затверджених поставою НКРЕКП від 06.11.2020 року № 2033.  **Таким чином, оператор газорозподільної системи зобов’язаний закуповувати природний газ на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу.**  **Маржинальна ціна придбання, визначен Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, до оператора газорозподільної системи відношення не має.**  Те, що НКРЕКП невірно врегулювала відносини між оператором газорозподільної системи та оператором ГТС не може бути підставою перекладення фінансового тягаря на споживачів природного газу.  Крім того, звертаю увагу, що придбання оператором газорозподільної системи природного газу для покриття понаднормованих втрат та виробничо-технологічних витрат протягом газового місяця може здійснюватися у різних постачальників за різними цінами, розрахунок має бути за середньоарифметичним значенням таких цін, з наданням відповідних підтверджуючих документів. | **Потребує обговорення** |