**Узагальнені зауваження та пропозиції**

**до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Кодексу систем розподілу»** *(щодо приведення термінології у відповідність до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж»)*

\* - зміни виділені за принципом:

новий текст редакції НКРЕКП проєкту – **напівжирним шрифтом** (слова, що виключені - ~~закресленим напівжирним~~);

новий текст редакції пропозицій - **напівжирним шрифтом (**слова, що пропонується виключити - ~~закресленим напівжирним~~)

редакція за результатом отриманих пропозицій– **жирним шрифтом та виділені зеленим кольором.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Зміст відповідного положення проекту акта | Зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП | | Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій) |
| зміст зауваження або пропозиції | Обґрунтування до зауваження або пропозиції |
| **II. Терміни та визначення** | | | |
| 2.1. У цьому Кодексі терміни вживаються в таких значеннях:  …  Інші терміни в цьому Кодексі вживаються у значеннях, наведених у Цивільному кодексі України, законах України «Про ринок електричної енергії», «Про індустріальні парки», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку **електронних комунікаційних** мереж», «Про архітектурну діяльність» та Правилах роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 14 березня 2018 року № 312. |  |  |  |
| **ІV. Порядок приєднання до систем розподілу** | | | |
| **4.1. Загальні положення** | | | |
| 4.1.2. ОСР не має права відмовити в приєднанні електроустановок замовника до системи розподілу за умови дотримання замовником вимог та процедури приєднання, визначених у цьому розділі.  …  Цим розділом визначаються особливості:  …  6) приєднання **технічних засобів електронних комунікацій, розташованих на об’єктах архітектури, земельних ділянках,** а також елементах інфраструктури об'єктів електроенергетики;  … | **ТОВ «ЮНС»**  …  6) приєднання **технічних засобів електронних комунікацій, розташованих на об’єктах архітектури, земельних ділянках, в тому числі переданих Замовнику у користування згідно Порядку розміщення об’єктів і споруд електронних комунікацій на земельних ділянках та інших об’єктах нерухомого майна державної та комунальної власності під час воєнного стану, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України №555 від 13.05.2025,** а також елементах інфраструктури об'єктів електроенергетики; | **ТОВ «ЮНС»**  …  Пропозиція додати уточнення щодо технічних засобів електронних комунікацій, які розміщуються на земельних ділянках відповідно до Порядку, передбаченого 555-ю постановою. Це потрібно, щоб отримувати технічні умови на приєднання щодо об’єктів, що будуються на земельних ділянках згідно зазначеної постанови. | **Пропонується враховувати у такій редакції**  Цим розділом визначаються особливості:  …  6) приєднання **технічних засобів електронних комунікацій, розміщених у тому числі на об’єктах архітектури, земельних ділянках,** а також елементах інфраструктури об'єктів електроенергетики; |
| **Міністерство цифрової трансформації України**  Підтримують позиції ПрАТ «Київстар» та просять її врахувати  **ПрАТ «Київстар»**  4.1.2. ОСР не має права відмовити в приєднанні електроустановок замовника до системи розподілу за умови дотримання замовником вимог та процедури приєднання, визначених у цьому розділі.  … Цим розділом визначаються особливості:  …  6) приєднання **технічних засобів електронних комунікацій, розміщених на елементах інфраструктури об’єкта доступу чи на земельних ділянках;** | **Міністерство цифрової трансформації України**  Підтримують позиції ПрАТ «Київстар» та просять її врахувати  **ПрАТ «Київстар»**  *Пропозиція:* Уточнити тип об’єктів, які мають свої особливості розміщення та приєднання до електричних мереж. Актуалізувати перелік об’єктів (майданчиків), на яких розміщуються такі технічні засоби з урахуванням специфіки регулювання розгортання електронних комунікаційних мереж. У зв’язку з чим положення Кодексу систем розподілу привести у відповідність із вимогами чинного законодавства, що регулює відносини у сфері електронних комунікацій при розгортанні електронних комунікаційних мереж.  *Обґрунтування:*  У даній нормі пропонується більш детально зафіксувати особливості приєднання окремих типів об’єктів замовника. Адже на сьогоднішній день Кодекс систем розподілу пропонує враховувати особливості приєднання активних елементів телекомунікаційних мереж, розташованих лише на елементах інфраструктури об’єктів електроенергетики, що не відповідає ні актуальній термінології, ні поточному регулюванню розміщення технічних засобів електронних комунікацій, а також не в повній мірі узгоджується з положеннями п. 4.4.2, що визначає перелік документів, які подаються до заяви про приєднання при приєднанні окремих типів об’єктів.  На сьогоднішній день розміщення технічних засобів електронних комунікацій регулюється спеціальними законами та має свою специфіку, передусім:  залежить від місця розміщення (спектр таких майданчиків доволі широкий (елементи інфраструктури об’єкта доступу (об’єкти будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації, будинкової розподільної мережі, земельні ділянки),  залежить від періоду розміщення й належності майна до державної чи комунальної власності (період воєнного стану).  У зв’язку з цим, просимо врахувати специфіку приєднання технічних засобів електронних комунікацій при визначенні переліку документів, що подаються до заяви у випадку приєднання до електричних мереж саме технічних засобів електронних комунікацій.  Одночасно, пропонується привести положення Кодексу систем розподілу у відповідність із термінологією та вимогами таких законодавчих актів:  **1)** Закон України «Про електронні комунікації». Цей закон дає визначення поняття «технічні засоби електронних комунікацій» та встановлює види розгортання електронних комунікаційних мереж, специфічні підстави розміщення технічних засобів.  Зокрема, вказаним Законом визначено, що «під час дії воєнного стану в Україні, розміщення об’єктів і споруд електронних комунікацій на земельних ділянках та інших об’єктах нерухомого майна державної та комунальної власності здійснюється у встановленому Кабінетом Міністрів України», здійснюється за спеціальною процедурою. При цьому, розміщення технічних засобів на об’єктах нерухомості й земельних ділянках на період воєнного стану в особливому порядку встановлює інші договірні підстави для розміщення, ніж ті договори, подання яких, зазвичай, очікується згідно із стандартною процедурою приєднання (положення кодексу, яке вимагає додати до заяви про приєднання копії документів, що підтверджують права власності чи користування об’єктом нерухомого майна).  Це ускладнює приєднання технічних засобів електронних комунікацій, розміщених у період воєнного стану, починаючи з травня 2025 року й призводить до відмов у приєднанні зі сторони ОСР.  **2)** Закон України «Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж». Саме вказаний закон дає визначення поняття інфраструктури об’єкта доступу, елементів такої інфраструктури, наводить перелік об’єктів доступу, до яких належать об’єкти будівництва, об’єкти транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації, будинкової розподільної мережі.  Цей закон загалом визначає засади забезпечення доступу до інфраструктури об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв’язку, будинкової розподільної мережі для розташування технічних засобів електронних комунікацій з метою забезпечення розвитку електронних комунікаційних мереж.  **3)** Постанова Кабінету Міністрів України № 555 від 13.05.2025 р., що прийнята на виконання Закону України «Про електронні комунікації» та затверджує «Порядок розміщення об’єктів і споруд електронних комунікацій на земельних ділянках та інших об’єктах нерухомого майна державної та комунальної власності під час воєнного стану». Слід підкреслити, що даний порядок визначає процедуру розміщення технічних засобів електронних комунікацій, яка відрізняється від загальних підходів передачі в користування об’єктів нерухомого майна та земельних ділянок державної та комунальної власності, встановлених Земельним кодексом України та ЗУ «Про оренду державного та комунального майна». У зв’язку з чим на практиці виникають складнощі з реалізацією положень Порядку в частині приєднання до електричних мереж, а саме: не завжди додані до заяви про приєднання документи оцінюються ОСР як належні, зокрема це стосується договорів про розміщення, оскільки вони прямо не охоплюються пакетом, який наведений у п. 4.4.2 КСР. Це призводить до відмов у приєднанні та ускладнює реалізацію прав постачальників електронних комунікацій на приєднання своїх об’єктів до електричних мереж. |
| 4.1.18. Точка приєднання електроустановок замовника має бути розташована на межі земельної ділянки замовника або, за згодою замовника, на території цієї земельної ділянки. Точка приєднання електроустановок замовника зазначається в договорі про приєднання.  Точка приєднання **технічних засобів електронних комунікацій**, що не пов'язані із власністю або володінням земельною ділянкою, розташованих на елементах інфраструктури об'єктів електроенергетики, визначається сторонами в межах цього елемента.  … |  |  |  |
| **4.2. Стандартне приєднання** | | | |
| 4.2.1. ОСР надає послугу зі стандартного приєднання відповідно до умов договору про стандартне приєднання.  …  ~~Приєднання світлофорів, зовнішнього вуличного освітлення, освітлення та іншої супутньої технологічної інфраструктури автодоріг (насосні водовідведення, декоративне освітлення, ліфти підземних і надземних пішохідних переходів), засобів електронних комунікацій, обладнання сповіщення населення (гучномовці), вуличних інформаційних покажчиків, бюветів, станцій катодного захисту, газопередавальних та газорозподільчих станцій, фонтанів, камери відеофіксації, парки/сквери/пляжі / рятувальні станції / благоустрої озер / стоянки для човнів, малих архітектурних форм, автополиви зелених насаджень, боларди, рекламоносії, паркомати, почтомати, підземні та надземні пішохідні переходи, транспортні розв'язки і мостові переходи, тунелі, паркувальні майданчики, здійснюється у порядку, визначеному главами 4.3, 4.4 та 4.6 цього розділу, на підставі договору про нестандартне приєднання.~~ | **ТОВ «ЮНС»**  4.2.1. ОСР надає послугу зі стандартного приєднання відповідно до умов договору про стандартне приєднання.  …  Приєднання світлофорів, зовнішнього вуличного освітлення, освітлення та іншої супутньої технологічної інфраструктури автодоріг (насосні водовідведення, декоративне освітлення, ліфти підземних і надземних пішохідних переходів), засобів електронних комунікацій, обладнання сповіщення населення (гучномовці), вуличних інформаційних покажчиків, бюветів, станцій катодного захисту, газопередавальних та газорозподільчих станцій, фонтанів, камери відеофіксації, парки/сквери/пляжі/рятувальні станції/благоустрої озер/стоянки для човнів, малих архітектурних форм, автополиви зелених насаджень, боларди, рекламоносії, паркомати, почтомати, підземні та надземні пішохідні переходи, транспортні розв'язки і мостові переходи, тунелі, паркувальні майданчики, здійснюється у порядку, визначеному главами 4.3, 4.4 та 4.6 цього розділу, на підставі договору про нестандартне приєднання. | **ТОВ «ЮНС»**  Пропозиція не видаляти пункт 4.2.1, так як він передбачає нестандартне приєднання значних категорій інших замовників, але із видаленням фрази «засобів електронних комунікацій. | **Пропонується не враховувати.**  З урахуванням змін до Кодексу, що наберуть чинність з 01 січня 2026 року, послуги з приєднання малопотужних електроустановок (до 5 кВт) і так надаватиметься за процедурою нестандартного приєднання. Тому вказане питання вже врегульоване іншими нормами Кодексу (пункт 4.2.1). |
| **АТ «ДТЕК Дніпровські електромережі»**  **Залишити в чинній редакції**  4.2.1. ОСР надає послугу зі стандартного приєднання відповідно до умов договору про стандартне приєднання.  …  Приєднання світлофорів, зовнішнього вуличного освітлення, освітлення та іншої супутньої технологічної інфраструктури автодоріг (насосні водовідведення, декоративне освітлення, ліфти підземних і надземних пішохідних переходів), засобів електронних комунікацій, обладнання сповіщення населення (гучномовці), вуличних інформаційних покажчиків, бюветів, станцій катодного захисту, газопередавальних та газорозподільчих станцій, фонтанів, камери відеофіксації, парки/сквери/пляжі / рятувальні станції / благоустрої озер / стоянки для човнів, малих архітектурних форм, автополиви зелених насаджень, боларди, рекламоносії, паркомати, почтомати, підземні та надземні пішохідні переходи, транспортні розв'язки і мостові переходи, тунелі, паркувальні майданчики, здійснюється у порядку, визначеному главами 4.3, 4.4 та 4.6 цього розділу, на підставі договору про нестандартне приєднання. | **АТ «ДТЕК Дніпровські електромережі»**  Пропонуємо залишити в чинній редакції Кодексу в зв’язку з необхідністю вичерпного переліку малопотужних споживачів, приєднання яких повинно бути лише по нестандартної процедури, в зв’язку з специфікою встановлення та приєднання цих споживачів. |
| **4.4. Подання заяви про приєднання до електричних мереж** | | | |
| 4.4.2. …  У разі приєднання фотоелектричної станції/УЗЕ/електрозарядної станції, що розташована на об'єкті архітектури (дах, фасад тощо), технічних засобів електронних комунікацій на об’єкті архітектури до заяви про приєднання додаються:  …  2) копія договору з доступу (у випадку приєднання технічних засобів електронних комунікацій відповідно до Закону України «Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку **електронних комунікаційних** мереж»); | **ПрАТ «Київстар»**  4.4.2. У заяві про приєднання зазначаються відомості про:  …  У разі приєднання фотоелектричної станції/УЗЕ/ електрозарядної станції, що розташована на об'єкті архітектури (дах, фасад тощо), технічних засобів електронних комунікацій, **що розміщуються на елементах інфраструктури об’єкта доступу (об'єкти будівництва, транспорту, електроенергетики, будинкової розподільної мережі, кабельної каналізації) або земельних ділянках,** до заяви про приєднання додаються:  2) **копія документа, що підтверджує право доступу або розміщення на елементах інфраструктури об’єкта доступу чи земельних ділянках, в тому числі договір з доступу, договір про розміщення об’єктів та/або споруд електронних комунікацій тощо (у випадку приєднання технічних засобів електронних комунікацій);** | **ПрАТ «Київстар»**  *Пропозиція:* Пропонується уточнити й деталізувати об’єкти, на яких розміщення технічних засобів електронних комунікацій має свою специфіку в частині підстав розміщення й поданих документів, що має бути враховано при приєднанні до електричних мереж.  *Обґрунтування:*  На даний час Кодекс систем розподілу (в редакції, що набуде чинності 01.01.2026 р.) містить спробу врахувати особливості приєднання технічних засобів електронних комунікацій, але лише таких, що розміщуються на об’єкті архітектури. Однак, Кодекс не враховує більш широке поняття «елементи інфраструктури об’єкта доступу», яке застосовується в спеціальному законі при регулюванні відносин щодо розміщення технічних засобів електронних комунікацій. При цьому, до об’єктів доступу належать не лише об’єкти будівництва (будівлі, споруди, власне, об’єкти архітектури, про які згадується в редакції КСР), а також інші об’єкти, такі як об’єкти транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації та будинкової розподільної мережі. Окреме регулювання також має місце при розміщенні технічних засобів електронних комунікацій на земельних ділянках.  Додатково дивіться коментарі вище до наданих пропозицій щодо змін до п. 4.1.2. Кодексу систем розподілу.  Пропозиція: Пропонується уточнити, які документи можуть додаватися до заяви про приєднання за процедурою, що визначає особливості приєднання окремих типів об’єктів, зокрема технічних засобів електронних комунікацій.  Обґрунтування:  На практиці оператор електронних комунікацій мереж не завжди може скористатись стандартним пакетом документів, які додаються до заяви про приєднання.  Зокрема, не у всіх випадках може бути подана копія документа, що підтверджує право власності або користування об’єктом нерухомого майна чи земельною ділянкою (договір оренди чи сервітут). При цьому, підставою для розміщення технічних засобів електронних комунікацій можуть бути не лише договір з доступу, як передбачено в проекті змін до КСР, а й інші договори. Як приклад, йдеться про договори про розміщення об’єктів та/або споруд електронних комунікацій, які укладаються відповідно до Порядку, затвердженого ПКМУ № 555 від 13.05.2025 р. Вказаною Постановою Уряду затверджено «Порядок розміщення об’єктів і споруд електронних комунікацій на земельних ділянках та інших об’єктах нерухомого майна державної та комунальної власності під час воєнного стану».  Оскільки договори про розміщення, укладення яких передбачено в згаданому Порядку, не завжди розглядаються ОСР як такі, що підтверджують право користування нерухомим майном чи земельною ділянкою, це перешкоджає реалізації прав операторів електронних комунікацій як споживачів на приєднання своїх об’єктів до електричних мереж, якщо відповідні об’єкти розміщені за процедурою, прямо передбаченою Постановою № 555 від 13.05.2025. | **Пропонується врахувати у такій редакції:**  4.4.2. …  У разі приєднання фотоелектричної станції/УЗЕ/електрозарядної станції, технічних засобів електронних комунікацій**, що розміщені на об'єкті архітектури або її частині (дах, фасад тощо), земельній ділянці або інших спорудах (елементах інфраструктури),** до заяви про приєднання додаються:  1) копія документа, що підтверджує право власності чи користування об'єктом архітектури **або її частиною (дах, фасад тощо), земельною ділянкою або іншою спорудою (елементі інфраструктури).**  **Документ, що підтверджує таке право користування, має передбачати, зокрема:**  **поштову адресу або місце розташування (координати у географічній системі координат WGS-84), або кадастровий номер земельної ділянки, об’єкта архітектури або його частини (дах, фасад тощо) або іншої споруди (елементі інфраструктури);**  **вид та/або функціональне призначення місця або споруди (елемента інфраструктури), де планується розмістити фотоелектричну станцію/УЗЕ/електрозарядну станцію, технічні засоби електронних комунікацій - (дах, фасад тощо) об'єкта архітектури або її частини, іншої споруди (елемента інфраструктури) – опора, знаки тощо;**  **графічні матеріали із зазначенням місця розташування та розміру земельної ділянки, об’єкта архітектури або його частини (дах, фасад тощо) або іншої споруди (елемента інфраструктури);**  **відомості про суб’єкта, що володіє або здійснює розпорядження земельною ділянкою, об’єктом архітектури або його частиною (дах, фасад тощо) або іншою спорудою (елементом інфраструктури), а також підставу виникнення такого права;**  **предмет наданого права – право користування, розміщення тощо об'єктом архітектури або її частиною (дах, фасад тощо), земельною ділянкою або іншою спорудою (елементом інфраструктури);**  2) копія договору з доступу (у випадку приєднання технічних засобів електронних комунікацій відповідно до Закону України «Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку **електронних комунікаційних** мереж»);  3) графічні матеріали із зазначенням (вказанням) місця розташування **об'єкта архітектури або її частини (дах, фасад тощо), земельної ділянки або іншої споруди (елемента інфраструктури)** та прогнозованої точки приєднання (для об'єктів, що приєднуються до електричних мереж уперше);  4) лист-погодження від власника **або управителя** об'єкта архітектури **або її частини (дах, фасад тощо), земельної ділянки або іншої споруди (елемента інфраструктури)**, на якому буде здійснено будівництво та експлуатацію фотоелектричної станції, УЗЕ, електрозарядної станції, технічних засобів електронних комунікацій, щодо надання дозволу на улаштування точки приєднання на межі земельної ділянки**, на якому розміщений** ~~власника~~ об'єкт архітектури **або інша споруда (елемент інфраструктури)**, на **яких** буде розташована відповідна фотоелектрична станція, УЗЕ, електрозарядна станція, технічні засоби електронних комунікацій.  Точка приєднання фотоелектричної станції/УЗЕ/електрозарядної станції, що розташована на об'єкті архітектури (дах, фасад тощо), технічних засобів електронних комунікацій має бути розташована на межі земельної ділянки власника об'єкта архітектури, на якому буде розташована відповідна фотоелектрична станція /**УЗЕ/електрозарядна станція/** технічні засоби електронних комунікацій. |