**УЗАГАЛЬНЕНІ ЗАУВАЖЕННЯ  
та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта –**

**«Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Редакція проекту рішення НКРЕКП** | **Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП** | **Попередня позиція НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій з обґрунтуваннями щодо прийняття або відхилення** |
| 11. У Ліцензійних умовах провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 27 грудня 2017 року № 1467: | | |
| 1. у пункті 2.2 глави 2:   **положення відсутнє;**  підпункт 46 викласти в такій редакції:  «46) у разі прийняття**/ухвалення** згідно із Законом України «Про санкції» рішення про застосування, скасування та внесення змін до санкцій щодо ліцензіата або щодо кінцевого бенефіціарного власника ліцензіата:  повідомляти НКРЕКП про таке рішення протягом 5 робочих днів з дня його прийняття;  забезпечувати **дотримання** обмежувальних заходів;» | **АТ «НАЕК «ЕНЕРГОАТОМ»**  **Пропозиції:** **підпункт 2** пункту 2.2 глави 2 викласти в такій редакції:  2) повідомляти НКРЕКП про всі зміни даних, які були зазначені **в заяві про отримання ліцензії** та в документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін, **крім:**  **інформації про зміну керівника ліцензіата – юридичної особи та/або назви його посади;**  **інформації про зміну банківських рахунків;**  **інформації про збільшення площі приміщень, які зазначалися у відомостях про засоби провадження господарської діяльності, та/або про додаткові номери телефонів, факсів, e-mail ліцензіата;**  *Обґрунтування*: пропонується приведення у відповідність до п. 5.1 Порядку ліцензування видів господарської діяльності, державне регулювання яких здійснюється НКРЕКП, задля дотримання принципу послідовності викладення норм права, дотриманням причинно-наслідкових зв’язків між структурними елементами нормативно-правового акта, у тому числі структурними елементами різних актів (систематизувати зміст порядку ліцензування та ліцензійних умов кожного відповідного виду діяльності).  **Пропозиції:** **підпункт 46** пункту 2.2 глави 2 викласти в такій редакції:  «46) у разі прийняття **уповноваженим органом** згідно із Законом України «Про санкції» рішення про застосування, скасування та внесення змін до санкцій щодо ліцензіата або щодо кінцевого бенефіціарного власника ліцензіата:  повідомляти НКРЕКП про таке рішення протягом 5 робочих днів з дня його прийняття;  забезпечувати **виконання** обмежувальних **заходів (санкцій)**;»;  Окрім того, пропонуємо розглянути зміни до ліцензійних умов видів господарської діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджених Регулятором відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», якими пропонується запровадити зобов’язання для ліцензіата, серед іншого, забезпечити дотримання організаційних вимог щодо зобов’язання терміново (невідкладно) повідомляти учасників ринку електричної енергії, з якими існують чинні договірні зобов’язання, про прийняття уповноваженим органом відповідного рішення згідно із Законом України «Про санкції» про застосування, скасування та внесення змін до санкцій щодо ліцензіата або щодо кінцевого бенефіціарного власника такого ліцензіата, з метою вжиття такими учасниками ринку відповідних заходів, передбачених законодавством та положеннями відповідних договорів.  *Обґрунтування*: редакційне уточнення задля приведення у відповідність до норм Закону України «Про санкції» в частині уточнення підстав застосування скасування та внесення змін до санкцій щодо ліцензіата.  Також запропоновані зміни покликані забезпечити своєчасне інформування учасників ринку про застосування до ліцензіата відповідних санкцій згідно із Законом України «Про санкції» з метою відповідного реагування в межах існуючих двосторонніх договірних правовідносин між такими учасниками ринку, зокрема шляхом розірвання двосторонніх договорів купівлі-продажу електричної енергії, договорів про надання послуг, тощо, а також недопущення можливих негативних наслідків або ризику невиконання обмежувальних заходів (санкцій). | **Не враховано. Пропозиції не стосуються проєкту змін.**  **Пропонується викласти у такій редакції:**  «46) у разі прийняття **рішення** згідно із Законом України «Про санкції» про застосування, скасування та внесення змін до санкцій щодо ліцензіата або щодо кінцевого бенефіціарного власника ліцензіата:  повідомляти НКРЕКП **та учасників ринку електричної енергії, з якими існують чинні договірні зобов’язання,** про таке рішенняпротягом 5 робочих днів з дня його прийняття;  забезпечувати **виконання/дотримання** обмежувальних **заходів (санкцій)**;»;  **Також пропонується уточнити аналогічні норми в інших ліцензійних умовах, у тому числі щодо повідомлення учасників відповідного ринку, з якими існують чинні договірні зобов’язання, про прийняте рішення згідно із Законом України «Про санкції» про застосування, скасування та внесення змін до санкцій щодо ліцензіата або щодо кінцевого бенефіціарного власника ліцензіата.** |
| 15. У Порядку ліцензування видів господарської діяльності, державне регулювання яких здійснюється Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженому постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 03 березня 2020 року № 548: | | |
| **1) підпункти 1** та 2 пункту 5.3 глави 5 викласти в такій редакції:  «1) якщо ліцензіат припиняється в результаті злиття, приєднання чи перетворення або все його майно передається приватному партнеру, концесіонеру і його правонаступник або приватний партнер, концесіонер має намір провадити вид господарської діяльності, на провадження якого ліцензіат мав ліцензію, такий правонаступник або приватний партнер, концесіонер має право провадити такий вид господарської діяльності на підставі раніше виданої ліцензії протягом строку, на який її було видано, за умови дотримання правонаступником або приватним партнером, концесіонером вимог ліцензійних умов провадження відповідного виду господарської діяльності.  Правонаступник має повідомити НКРЕКП про початок провадження ліцензованої діяльності та про всі зміни даних, які були зазначені в заяві ліцензіата про отримання ліцензії та в документах, що додавалися до такої заяви, **не пізніше 30 днів** з дати початку провадження ліцензованої діяльності та у подальшому з дня настання таких змін.  НКРЕКП протягом 10 робочих днів з дня отримання від правонаступника повідомлення про початок провадження ліцензованої діяльності та про всі зміни даних, які були зазначені в заяві ліцензіата про отримання ліцензії та в документах, що додавалися до такої заяви, вносить зміни до постанови про видачу ліцензії ліцензіату, який раніше провадив ліцензовану діяльність щодо найменування правонаступника;  … | **КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ»**  **Пропозиції:** **підпункт 1** пункту 5.3 глави 5 викласти в такій редакції:  «1) якщо ліцензіат припиняється в результаті злиття, приєднання чи перетворення або все його майно передається приватному партнеру, концесіонеру і його правонаступник або приватний партнер, концесіонер має намір провадити вид господарської діяльності, на провадження якого ліцензіат мав ліцензію, такий правонаступник або приватний партнер, концесіонер має право провадити такий вид господарської діяльності на підставі раніше виданої ліцензії протягом строку, на який її було видано, за умови дотримання правонаступником або приватним партнером, концесіонером вимог ліцензійних умов провадження відповідного виду господарської діяльності.  Правонаступник має повідомити НКРЕКП про початок провадження ліцензованої діяльності та про всі зміни даних, які були зазначені в заяві ліцензіата про отримання ліцензії та в документах, що додавалися до такої заяви, **не пізніше 90 днів** з дати початку провадження ліцензованої діяльності та у подальшому з дня настання таких змін.  НКРЕКП протягом 10 робочих днів з дня отримання від правонаступника повідомлення про початок провадження ліцензованої діяльності та про всі зміни даних, які були зазначені в заяві ліцензіата про отримання ліцензії та в документах, що додавалися до такої заяви, вносить зміни до постанови про видачу ліцензії ліцензіату, який раніше провадив ліцензовану діяльність щодо найменування правонаступника;  …  *Обґрунтування*: під час дії правового режиму воєнного стану ліцензіату, що припиняється в результаті злиття, приєднання чи перетворення підприємства необхідно більше часу для формування пакету документів про зміни даних, які були зазначені в заяві ліцензіата про отримання ліцензії до такої заяви до НКРЕКП..  **АТ «УКРТРАНСГАЗ»»**  **Пропозиції: пункт 2 Постанови викласти в такій редакції:**  **«2. Ліцензії на провадження видів господарської діяльності, що на день набрання чинності цією Постановою є чинними, не потребують переоформлення у зв’язку зі змінами, затвердженими даною Постановою.».**  **У зв’язку з цим пункт 2 вважати пунктом 3.**  Обґрунтування: запропонованим проектом рішення НКРЕКП, пропонується внести зміни до Порядку ліцензування видів господарської діяльності, державне регулювання яких здійснюється Регулятором, зокрема виключити пункт 6.2., яким передбачено: «У разі зміни найменування ліцензіата (акціонерного товариства), у тому числі у зв'язку зі зміною типу акціонерного товариства або у зв'язку із перетворенням ліцензіата (акціонерного товариства) в інше господарське товариство, провадження господарської діяльності здійснюється на підставі виданої раніше такому товариству відповідної чинної ліцензії.».  При цьому, проєкт не містить вказівки на те, з якого часу застосовуватимуться дані зміни і чи надається можливість акціонерним товариствам здійснювати господарську діяльність на підставі раніше виданих ліцензій, зокрема, у випадку якщо їх тип не відповідає вказаному у ліцензії.  Відповідно до статті 8 Конституції України, в Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй. У своєму правовому висновку викладеному у Рішенні від 23.01.2020 №1-р/2020, Конституційний Суд України, зазначив, що «у контексті статті 8 Конституції України юридична визначеність забезпечує адаптацію суб’єкта правозастосування до нормативних умов юридичної дійсності та його впевненість у своєму юридичному становищі, а також захист від свавільного втручання держави.»  Також, Суд неодноразово зазначав, що «…юридичну визначеність в аспекті поняття правомірних (легітимних) очікувань слід розуміти не лише як право особи розраховувати на розумну та передбачену стабільність приписів актів права, чітке розуміння юридичних наслідків застосування таких приписів, а також як право особи на розумні очікування щодо послідовності та цілісності законотворчої діяльності» (Рішення КСУ від 23.12.2022 №3-р/2022; від 21.01.2025 № 3-р(II)/2025).  Згідно зі статтею 58 Конституції України «закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі.  Водночас, Конституційний суд України, у своєму рішенні № 5-р(I)/2019 від 12.07.2019 у справі № 3-243/2018 (3254/18, 4772/18, 6232/18, 6820/18, 2945/19), зазначив, що за змістом частини першої статті 58 Основного Закону України новий акт законодавства застосовується до тих правовідносин, які виникли після набрання ним чинності.  Якщо правовідносини тривалі і виникли до ухвалення акта законодавства та продовжують існувати після його ухвалення, то нове нормативне регулювання застосовується з дня набрання ним чинності або з дня, встановленого цим нормативно-правовим актом, але не раніше дня його офіційного опублікування.  Варто також зауважити, що ухвалюючи в 2015 році Закон «Про ліцензування видів господарської діяльності», законодавець чітко вказав, що ліцензії, що на день набрання чинності цим Законом є чинними, продовжують діяти.  Таким чином, з метою уникнення різного трактування суб’єктом владних повноважень чи ліцензіатами моменту, з якого підлягають застосуванню прийняті правові норми (особливо зважаючи на вищевказане рішення КСУ № 5- р(I)/2019), та повністю виключити можливість ретроспективного застосування норм, вважаємо за необхідне включити відповідне уточнення до проєкта Постанови НКРЕКП. | **Пропонується викласти у такій редакції:**  «1) підпункти 1 та 2 пункту 5.3 глави 5 викласти в такій редакції:  «1) якщо ліцензіат припиняється в результаті злиття, приєднання чи перетворення або все його майно передається приватному партнеру, концесіонеру і його правонаступник або приватний партнер, концесіонер має намір провадити вид господарської діяльності, на провадження якого ліцензіат мав ліцензію, такий правонаступник або приватний партнер, концесіонер має право провадити такий вид господарської діяльності на підставі раніше виданої ліцензії протягом строку, на який її було видано, за умови дотримання правонаступником або приватним партнером, концесіонером вимог ліцензійних умов провадження відповідного виду господарської діяльності.  Правонаступник має повідомити НКРЕКП **не пізніше 30 календарних днів** про початок провадження ліцензованої діяльності **та надати повідомлення** про всі зміни даних, які були зазначені в заяві ліцензіата про отримання ліцензії та в документах, що додавалися до такої заяви **(з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП)**, не пізніше **90** календарних днів з дати початку провадження ліцензованої діяльності **~~та у подальшому з дня настання таких змін~~**.  НКРЕКП протягом 10 робочих днів з дня отримання від правонаступника повідомлення про **~~початок провадження ліцензованої діяльності та про~~** всі зміни даних, які були зазначені в заяві ліцензіата про отримання ліцензії та в документах, що додавалися до такої заяви **(з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП)**, вносить зміни до постанови про видачу ліцензії ліцензіату, який раніше провадив ліцензовану діяльність щодо найменування правонаступника;  …»  **Пропонується пункт 5.3 доповнити новим підпунктом 3 такого змісту:**  **«3) зміна найменування ліцензіата (акціонерного товариства) у зв’язку із зміною типу акціонерного товариства або у зв’язку з перетворенням ліцензіата (акціонерного товариства) в інше господарське товариство не є підставою для переоформлення ліцензії. У такому разі товариство має право продовжувати здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності на підставі виданої раніше такому товариству відповідної чинної ліцензії.»**  **У зв’язку з цим підпункти 3 – 8 вважати відповідно підпунктами 4-9.** |