**УЗАГАЛЬНЕНІ ЗАУВАЖЕННЯ**

**та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Редакція проєкту рішення НКРЕКП** | **Зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП** | **Попередня позиція НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій з обґрунтуваннями щодо прийняття або відхилення** |
| **Додаток 26**  **Методика визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб’єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності** | | |
| 1. Положення цього додатка застосовуються членами комісії з перевірки під час проведення планових або позапланових перевірок суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, які є ліцензіатами НКРЕКП (далі – ліцензіати), з метою визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) ліцензіатами, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках.  Для установок, на яких теплова енергія виробляється з використанням альтернативних джерел енергії, та когенераційних установок з тепловою потужністю кожної такої когенераційної установки не більше 4,3 Гкал/год, для яких встановлений тариф на виробництво теплової енергії без затвердженої структури витрат, не проводиться порівняльний аналіз планових та фактичних витрат і не визначається сума додатково отриманого або недоотриманого доходу. | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **1**.**Доповнити**: «Положення цього додатка застосовуються **у межах повноважень** членами комісії з перевірки під час проведення планових або позапланових перевірок суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, які є ліцензіатами НКРЕКП (далі – ліцензіати), з метою визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) ліцензіатами, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках.  Для установок, на яких теплова енергія виробляється з використанням альтернативних джерел енергії, та когенераційних установок з тепловою потужністю кожної такої когенераційної установки не більше 4,3 Гкал/год, для яких встановлений тариф на виробництво теплової енергії без затвердженої структури витрат, не проводиться порівняльний аналіз планових та фактичних витрат і не визначається сума додатково отриманого або недоотриманого доходу.  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По пункту 1.:** Конкретизуючи вимоги статті 19 Конституції, Верховний Суд у постанові від 25.04.2023 по справі № 480/4226/21 зазначив, що: **«У межах повноважень» означає, що суб`єкт владних повноважень повинен приймати рішення та вчиняти дії відповідно до встановлених законом повноважень, не перевищуючи їх**. «У спосіб» означає, що суб`єкт владних повноважень зобов`язаний дотримуватися встановленої законом процедури і форми прийняття рішення або вчинення дії і повинен обирати лише визначені законом засоби».  Крім того, у Постанові Верховного суду від 11.09.2024 року №320/28285/23 міститься наступна правова позиція: **«67. Ліцензійними умовами та іншими нормативно-правовими нормами не заборонено Товариству (ПРАТ «Черкаське Хімволокно») використовувати власну методику визначення розподілу витрат палива на відпущену енергетичну та теплову енергію».**  В доповнення до цього, у постанові від 07.02.2025 у справі № 320/36721/23 Верховний Суд не знайшов підстав для відступу від вищенаведеної правової позиції, **підтвердивши факт відсутності у НКРЕКП повноважень щодо встановлення правил (стандартів)** ведення бухгалтерського обліку та існування **у ліцензіатів права на використання власної методики розрахунку витрат палива.**  **Вищенаведені правові позиції Верховного Суду узгоджуються із положеннями законодавства України**. | Не враховується  Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.  НКРЕКП діє в межах повноважень визначених Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» |
| <…>  5. З метою визначення об'єктивної суми коштів, отриманої для фінансування ліцензованої діяльності, виконання інвестиційної програми та проведення ремонтних робіт, при проведенні планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок в акті перевірки, зокрема, фіксуються такі показники:  <…>  18) результати багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо (зміна ціни умовного палива/питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів/структури використання палива) із зазначенням суми економії/перевитрати коштів, що виникла за рахунок відхилення від значень, які були враховані при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії; | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **18) Внести зміни, виключивши термін «норм»**:: «результати багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо (зміна ціни умовного палива, **загальні витрати умовного палива, виключивши при цьому питомі норми витрат** **паливно-енергетичних ресурсів,** структури використання палива) із зазначенням суми економії/перевитрати коштів, що виникла за рахунок відхилення від значень, які були враховані при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії».  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 18):** Крім того, Постановою КМУ від 23.10.2019 №1158 «Деякі питання нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів» була **скасована** Постанова КМУ від 15.07.1997 №786 «Про порядок нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів у суспільному виробництві», а **нормативні акти в частині нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів** **втратили чинність** на підставі Наказу Міністерства енергетики України від 25.03.2021 №35 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державного комітету України з енергозбереження від 22 жовтня 2002 року №112» (зареєстрований в Міністерстві юстиції України 14.04.2021 за №496/36118) та на підставі Постанови КМУ від 23.10.2019 №1158 відповідно. У зв’язку з цим, орган, який би забезпечував методичне керівництво по нормуванню палива на ТЕЦ та погоджував (затверджував) відповідні норми, на сьогодні, **законодавством не визначено**. | Не враховується  Виключення терміну «норми» є передчасним, оскільки:  1. Перевірка дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії може стосуватись періоду коли здійснювалось нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів  2. Крім того, при здійсненні аналізу заяв з відповідними комплектами документів для встановлення/коригування тарифів на виробництво теплової енергії на 2025 рік, ліцензіатами надаються нормативні питомі витрати палива, разом з цим ліцензіатами надаються макети розрахунку нормативних питомих витрат і економії палива на відпущену електричну і теплову енергію в яких визначаються нормативні питомі витрати умовного палива на відпуск теплової енергії |
| <…>  26) додатково отриманий або недоотриманий дохід ліцензіата внаслідок збільшення (зменшення) фактичних обсягів виробництва теплової енергії у порівнянні з урахованими значеннями в тарифах на виробництво теплової енергії, збільшення (зменшення) витрат на органічне паливо, відхилення від структури використання палива, що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, зміни структури запланованих витрат чи інших факторів. Такий дохід визначається на підставі фактичних значень корисного відпуску теплової енергії, а також встановлених рівнів тарифів на виробництво теплової енергії, які діяли у відповідному звітному періоді (році); | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **26)** **Доповнити**: «додатково отриманий або недоотриманий дохід ліцензіата внаслідок збільшення (зменшення) фактичних обсягів виробництва теплової енергії у порівнянні з урахованими значеннями в тарифах на виробництво теплової енергії, збільшення (зменшення) витрат на органічне паливо, відхилення від структури використання палива, що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, **з врахуванням інформації про розподіл палива на електричну енергію,** зміни структури запланованих витрат чи інших факторів. Такий дохід визначається на підставі фактичних значень корисного відпуску теплової енергії, а також встановлених рівнів тарифів на виробництво теплової енергії, які діяли у відповідному звітному періоді (році).  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 26):** З врахуванням обов’язковості виконання рішень Верховного суду від 11.09.2024 по справі № 320/28285/23, від 07.02.2025 у справі № 320/36721/23 та недопущення порушень структури витрат палива (планових та фактичних) у разі застосування різних **Методик визначення розподілу витрат паливу.** | Не враховується  Згідно з підпунктом 7 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 (далі – Ліцензійні умови), при провадженні господарської діяльності з виробництва теплової енергії ліцензіат повинен дотримуватися таких організаційних вимог, зокрема: вести бухгалтерський облік господарської діяльності відповідно до національних положень (стандартів)/ міжнародних стандартів бухгалтерського обліку та окремий облік доходів і витрат з виробництва теплової енергії відповідно до порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України, та/або порядку, затвердженого НКРЕКП (залежно від органу, що здійснює ліцензування).  Згідно з положеннями Додатку 15 до Порядку (правил) організації та ведення обліку за ліцензованими видами діяльності суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання, затвердженого постановою НКРЕКП від 10.10.2017 № 1223 (із змінами, внесеними згідно з постановою НКРЕКП від 10.12.2024 № 2078) (далі – Постанова № 1223) до складу статті витрат «Паливо для технологічних потреб» відносяться витрати на паливо (природний газ, мазут, вугілля, торф, інші види технологічного палива, використаного для виробництва теплової енергії).  У разі комбінованого виробництва електричної енергії та (або) теплової енергії на теплоелектроцентралях та теплових електростанціях обсяг палива, що використовується для виробництва теплової енергії, визначається аналогічно методології розподілу палива на відпущену електричну та теплову енергію передбаченої методикою формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженою НКРЕКП.  Додатково зазначаємо, що рішення Верховного суду від 11.09.2024 по справі № 320/28285/23, від 07.02.2025 у справі № 320/36721/23 набрали чинності до внесення змін до Постанови №1223 та відповідно не враховують зазначені зміни. |
| <…>  31) інформація щодо отриманого доходу від діяльності з виробництва електричної енергії, як пов’язаної діяльності при комбінованому виробництві на ТЕЦ; | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **31) Виключити у повній редакції, як такий, що не відповідає нормативно-правовому визначенню.**  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 31):** Пов’язана діяльність - це коли діяльність **однієї юридичної** або фізичної особи впливає на умови або результати діяльності іншої. Це може бути через спільну власність, контроль, спільні інтереси або інші взаємозалежності. Згідно Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу»: «**комбіноване виробництво електричної та теплової енергії (когенерація) - спосіб одночасного виробництва електричної та теплової енергії в межах одного технологічного процесу**».  Крім того, у відповідності до Закону України «Про теплопостачання» ст.1:  **тариф - це грошовий вираз витрат**, що визначається згідно з методиками, розробленими НКРЕКП і він у відповідності до статті 20 повинен забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат. **Запропонований механізм змін допускає перехресне субсидіювання** в частині використання доходу від виробництва електричної енергії як джерело для покриття витрат теплової енергії, що є грубим порушенням ліцензійної діяльності з виробництва електричної та теплової енергії. | Не враховується, оскільки інформація щодо отриманого доходу від діяльності з виробництва електричної енергії, як пов’язаної діяльності при комбінованому виробництві на ТЕЦ, необхідна для коректного визначення фінансового результату та всебічного аналізу з метою недопущення перехресного субсидіювання інших видів діяльності за рахунок господарської діяльності з виробництва теплової енергії.  При цьому пропонується змінити частково редакцію:  «інформація щодо отриманого доходу від діяльності з виробництва електричної енергії, як **такої, що одночасно виробляється в межах одного технологічного процесу** при комбінованому виробництві на ТЕЦ» |
| <…>  6. Для проведення багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо (зміна ціни умовного палива/питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів/структури використання палива) в акті перевірки також фіксуються такі показники, зокрема: | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **6. Змінити:** «Для проведення багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо (зміна ціни умовного палива, **загальні витрати умовного палива, виключивши при цьому питомі норми витрат** **паливно-енергетичних ресурсів,** структури використання палива), зокрема»:  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По пункту 6**.**:** Крім того, Постановою КМУ від 23.10.2019 №1158 «Деякі питання нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів» була **скасована** Постанова КМУ від 15.07.1997 №786 «Про порядок нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів у суспільному виробництві», а **нормативні акти в частині нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів** **втратили чинність** на підставі Наказу Міністерства енергетики України від 25.03.2021 №35 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державного комітету України з енергозбереження від 22 жовтня 2002 року №112» (зареєстрований в Міністерстві юстиції України 14.04.2021 за №496/36118) та на підставі Постанови КМУ від 23.10.2019 №1158 відповідно. У зв’язку з цим, орган, який би забезпечував методичне керівництво по нормуванню палива на ТЕЦ та погоджував (затверджував) відповідні норми, на сьогодні, **законодавством не визначено**. | Не враховується  1. Перевірка дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії може стосуватись періоду коли здійснювалось нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів.  2. При здійсненні аналізу заяв з відповідними комплектами документів для встановлення/ коригування тарифів на виробництво теплової енергії на 2025 рік, ліцензіатами надаються нормативні питомі витрати палива, разом з цим ліцензіатами надаються макети розрахунку нормативних питомих витрат і економії палива на відпущену електричну і теплову енергію в яких визначаються нормативні питомі витрати умовного палива на відпуск теплової енергії.  3. Використання аналізу загальних витрат умовного палива є недоцільним зважаючи на суттєві коливання в обсягах відпуску теплової та електричної енергії. |
| <…>  4) плановані та фактичні значення витрат умовного палива у тис. тонн на виробництво теплової енергії по кожній категорії, у тому числі структура використання органічного палива (у разі використання декількох видів палива) на виробництво теплової енергії по кожній категорії, що зазначається у %; | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **4)** **Виключити у повній редакції, як такий, що не відповідає Методиці тарифоуворення** **від 01.08.2017 № 991**.  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 4):** Постанова НКРЕКП від 01.08.2017 № 991 «Про затвердження Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках» (далі - Методика тарифоутворення) пункт 4.7. абзац 4: «У разі відхилення від структури використання палива (**у разі використання декількох видів палива при виробництві електричної та теплової енергії**), що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, НКРЕКП може прийняти рішення щодо зміни витрат на паливо у період регулювання (поточний період, на який здійснено встановлення тарифів)». | Не враховується  Фіксування зазначеного показника необхідне для проведення багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо з урахуванням зміни ціни умовного палива, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів та структури використання палива.  З метою, зокрема, недопущення необґрунтованих витрат з державного бюджету при здійсненні розрахунку заборгованості з різниці в тарифах |
| 5) плановані та фактичні середньозважені значення питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів за відповідний місяць/квартал/рік, кг/Гкал; | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **5) Внести зміни, виключивши термін «норм»**: «плановані та фактичні середньозважені значення питомих **~~норм~~** витрат паливно-енергетичних ресурсів за відповідний місяць/квартал/рік, кг/Гкал»;  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 5):** Крім того, Постановою КМУ від 23.10.2019 №1158 «Деякі питання нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів» була **скасована** Постанова КМУ від 15.07.1997 №786 «Про порядок нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів у суспільному виробництві», а **нормативні акти в частині нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів** **втратили чинність** на підставі Наказу Міністерства енергетики України від 25.03.2021 №35 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державного комітету України з енергозбереження від 22 жовтня 2002 року №112» (зареєстрований в Міністерстві юстиції України 14.04.2021 за №496/36118) та на підставі Постанови КМУ від 23.10.2019 №1158 відповідно. У зв’язку з цим, орган, який би забезпечував методичне керівництво по нормуванню палива на ТЕЦ та погоджував (затверджував) відповідні норми, на сьогодні, **законодавством не визначено**. | Не враховується  1. Перевірка дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії може стосуватись періоду коли здійснювалось нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів.  2. Крім того при здійсненні аналізу заяв з відповідними комплектами документів для встановлення/  коригування тарифів на виробництво теплової енергії на 2025 рік, ліцензіатами надаються нормативні питомі витрати палива, разом з цим ліцензіатами надаються макети розрахунку нормативних питомих витрат і економії палива на відпущену електричну і теплову енергію в яких визначаються нормативні питомі витрати умовного палива на відпуск теплової енергії |
| 6) плановані та фактичні значення витрат на органічне паливо, а також значення максимально можливих витрат на органічне паливо (приведених витрат на паливо), що розраховується згідно з фактичним відпуском теплової енергії, з урахуванням планованих середньозважених значень питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів, а також планованих середньозважених значень цін умовного палива, по кожній категорії у тис. грн; | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **6)** **Внести зміни, виключивши термін «норм»**: «плановані та фактичні значення витрат на органічне паливо, а також значення максимально можливих витрат на органічне паливо (приведених витрат на паливо), що розраховується згідно з фактичним відпуском теплової енергії, з урахуванням планованих середньозважених значень питомих **~~норм~~** витрат паливно-енергетичних ресурсів, а також планованих середньозважених значень цін умовного палива, по кожній категорії у тис. грн»;  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 6):** Крім того, Постановою КМУ від 23.10.2019 №1158 «Деякі питання нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів» була **скасована** Постанова КМУ від 15.07.1997 №786 «Про порядок нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів у суспільному виробництві», а **нормативні акти в частині нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів** **втратили чинність** на підставі Наказу Міністерства енергетики України від 25.03.2021 №35 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державного комітету України з енергозбереження від 22 жовтня 2002 року №112» (зареєстрований в Міністерстві юстиції України 14.04.2021 за №496/36118) та на підставі Постанови КМУ від 23.10.2019 №1158 відповідно. У зв’язку з цим, орган, який би забезпечував методичне керівництво по нормуванню палива на ТЕЦ та погоджував (затверджував) відповідні норми, на сьогодні, **законодавством не визначено**. | Не враховується  1. Перевірка дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії може стосуватись періоду коли здійснювалось нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів.  2. Крім того при здійсненні аналізу заяв з відповідними комплектами документів для встановлення/  коригування тарифів на виробництво теплової енергії на 2025 рік, ліцензіатами надаються нормативні питомі витрати палива, разом з цим ліцензіатами надаються макети розрахунку нормативних питомих витрат і економії палива на відпущену електричну і теплову енергію в яких визначаються нормативні питомі витрати умовного палива на відпуск теплової енергії |
| <…>  9) різниця між планованими та фактичними середньозваженими значеннями цін умовного палива на виробництво теплової енергії по кожній категорії, що виникла за рахунок відхилення від структури використання палива (у разі використання декількох видів палива), що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, у грн/т у. п; | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **9) Виключити у повній редакції, як такий, що не відповідає Методиці тарифоуворення** **від 01.08.2017 № 991**.  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 9):** Постанова НКРЕКП від 01.08.2017 № 991 «Про затвердження Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках» (далі - Методика тарифоутворення) пункт 4.7. абзац 4: «У разі відхилення від структури використання палива (**у разі використання декількох видів палива при виробництві електричної та теплової енергії**), що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, НКРЕКП може прийняти рішення щодо зміни витрат на паливо у період регулювання (поточний період, на який здійснено встановлення тарифів)». | Не враховується  Фіксування зазначеного показника необхідне для проведення багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо з урахуванням зміни ціни умовного палива, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів та структури використання палива.  З метою, зокрема, недопущення необґрунтованих витрат з державного бюджету при здійсненні розрахунку заборгованості з різниці в тарифах.  Крім того, в Методиці тарифоутворення зазначено, що «…НКРЕКП може прийняти рішення щодо зміни витрат на паливо у період регулювання (**поточний період, на який здійснено встановлення тарифів**)», а планові перевірки, як правило, проводяться за попередні періоди |
| 10) інформація про фактичний розподіл витрат умовного палива при здійсненні комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, його відхилення від планового розподілу витрат умовного палива. | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **10) Доповнити**: «інформація про фактичний розподіл витрат умовного палива при здійсненні комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, його відхилення від планового розподілу витрат умовного палива**, розглядається в контексті як порушення структури, лише у разі, якщо ліцензіат використовує при плануванні та фактичному обліку різні методики визначення розподілу витрат палива на відпущену електричну та теплову енергію** ».  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 10):** У постанові Верховного Суду від 11.09.2024 по справі № 320/28285/23 міститься наступна правова позиція: **«п.67. Ліцензійними умовами та іншими нормативно-правовими нормами не заборонено Товариству використовувати власну методику визначення розподілу витрат палива на відпущену електричну та теплову енергію».**  Крім цього, у постанові від 07.02.2025 у справі № 320/36721/23 Верховний Суд не знайшов підстав **для відступу від вищенаведеної правової позиції**, підтвердивши факт відсутності у НКРЕКП повноважень щодо встановлення правил (стандартів) ведення бухгалтерського обліку та **існування у ліцензіатів права на використання власної методики розрахунку витрат палива**. | Не враховується  Згідно з підпунктом 7 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов при провадженні господарської діяльності з виробництва теплової енергії ліцензіат повинен дотримуватися таких організаційних вимог, зокрема: вести бухгалтерський облік господарської діяльності відповідно до національних положень (стандартів)/ міжнародних стандартів бухгалтерського обліку та окремий облік доходів і витрат з виробництва теплової енергії відповідно до порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України, та/або порядку, затвердженого НКРЕКП (залежно від органу, що здійснює ліцензування).  Згідно з положеннями Додатку 15 до Постанови № 1223 до складу статті витрат «Паливо для технологічних потреб» відносяться витрати на паливо (природний газ, мазут, вугілля, торф, інші види технологічного палива, використаного для виробництва теплової енергії).  У разі комбінованого виробництва електричної енергії та (або) теплової енергії на теплоелектроцентралях та теплових електростанціях обсяг палива, що використовується для виробництва теплової енергії, визначається аналогічно методології розподілу палива на відпущену електричну та теплову енергію передбаченої методикою формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженою НКРЕКП.  Додатково зазначаємо, що рішення Верховного суду від 11.09.2024 по справі № 320/28285/23, від 07.02.2025 у справі № 320/36721/23 набрали чинності до внесення змін до Постанови №1223 та відповідно не враховують зазначені зміни.  Крім того, зазначеним підпунктом визначено фіксування показника, необхідного для проведення багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо з урахуванням зміни ціни умовного палива, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів та структури використання палива. |
| 7. При здійсненні багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо сума економії/перевитрати коштів, що виникла за рахунок відхилення від значень, які були враховані при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, визначається таким чином:  <…>  2) різниця між планованими та фактичними середньозваженими значеннями цін умовного палива на виробництво теплової енергії по кожній категорії за рахунок відхилення від структури використання палива (у разі використання декількох видів палива), що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, визначається за формулою  , грн/т у. п.,  де – співвідношення планового значення використаного умовного палива відповідного виду за відповідний місяць/квартал/рік до планового загального значення використаного умовного палива за відповідний місяць/квартал/рік, що виражене у відсотках, %;  В 1...n (факт) – співвідношення фактичного значення використаного умовного палива відповідного виду за відповідний місяць/квартал/рік до фактичного загального значення використаного умовного палива за відповідний місяць/квартал/рік, що виражене у відсотках, %;  Ц у. п. 1...n (план) – плановане значення середньозваженої ціни умовного палива за відповідний місяць/квартал/рік для відповідного виду палива, грн/т у. п.;  Ц у. п. 1 (план) – плановане значення середньозваженої ціни умовного палива за відповідний місяць/квартал/рік для найбільш дорогого виду палива, грн/т у. п.;  n – показник відповідного виду палива; | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **2) Виключити у повній редакції, як такий, що не відповідає Методиці тарифоуворення** **від 01.08.2017 № 991**.  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 2):**  Постанова НКРЕКП від 01.08.2017 №991 «Про затвердження Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках» (далі - Методика тарифоутворення) пункт 4.7. абзац 4: «У разі відхилення від структури використання палива (**у разі використання декількох видів палива при виробництві електричної та теплової енергії**), що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, НКРЕКП може прийняти рішення щодо зміни витрат на паливо у період регулювання (поточний період, на який здійснено встановлення тарифів)». | **Пропонується до обговорення** |
| 3) значення максимально можливих витрат на органічне паливо (приведених витрат на паливо), що розраховується згідно з фактичним відпуском теплової енергії, з урахуванням планованих середньозважених значень питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів, а також планованих середньозважених значень цін умовного палива, визначається за формулою  , тис. грн,  де Qф – фактичний відпуск теплової енергії, тис. Гкал;  bпл – середньозважене значення планованих норм питомих витрат умовного палива, кг/Гкал;  Цпл – плановане середньозважене значення ціни умовного палива, грн/т у. п.; | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **3) Виключити у повній редакції, як такий, що не відповідає Методиці тарифоуворення** **від 01.08.2017 № 991**.  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 3):** Постанова НКРЕКП від 01.08.2017 №991 «Про затвердження Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках» (далі - Методика тарифоутворення) пункт 4.7. абзац 4: «У разі відхилення від структури використання палива (**у разі використання декількох видів палива при виробництві електричної та теплової енергії**), що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, НКРЕКП може прийняти рішення щодо зміни витрат на паливо у період регулювання (поточний період, на який здійснено встановлення тарифів)». | **Пропонується до обговорення** |
| 4) сума економії/перевитрати коштів на органічне паливо визначається за формулою  , тис. грн,  де – значення максимально можливих витрат на органічне паливо (приведених витрат на паливо), тис. грн;  – фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн.  При цьому економія/перевитрата за рахунок відхилень від планованих значень питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів визначається за формулою  , тис. грн,    де – фактичний відпуск теплової енергії, тис. Гкал;  – середньозважене значення планованих норм питомих витрат умовного палива, кг/Гкал;  – середньозважене значення планованих норм питомих витрат умовного палива, кг/Гкал;  – плановане середньозважене значення ціни умовного палива, грн/т у. п.  Економія/перевитрата коштів за рахунок відхилень від запланованих цін на органічне паливо визначається за формулою  , тис. грн,  де – різниця між планованими та фактичними середньозваженими значеннями цін умовного палива на виробництво теплової енергії;  – фактичне значення витрат умовного палива у тис. тонн на виробництво теплової енергії по кожній категорії.  Економія/перевитрата коштів за рахунок відхилення від структури використання палива (у разі використання декількох видів палива), що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, яка визначається за формулою  , тис. грн,  де – різниця між планованими та фактичними середньозваженими значеннями цін умовного палива на виробництво теплової енергії по кожній категорії за рахунок відхилення від структури використання палива (у разі використання декількох видів палива), що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії;  . – фактичне значення витрат умовного палива у тис. тонн на виробництво теплової енергії по кожній категорії. | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **4) Виключити у повній редакції, як такий, що не відповідає Методиці тарифоуворення** **від 01.08.2017 № 991**.  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По підпункту 4):** Постанова НКРЕКП від 01.08.2017 №991 «Про затвердження Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках» (далі - Методика тарифоутворення) пункт 4.7. абзац 4: «У разі відхилення від структури використання палива (**у разі використання декількох видів палива при виробництві електричної та теплової енергії**), що була врахована при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, НКРЕКП може прийняти рішення щодо зміни витрат на паливо у період регулювання (поточний період, на який здійснено встановлення тарифів)». | **Пропонується до обговорення** |
| <…>  18. У разі порушення розподілу витрат на паливо при комбінованому виробництві на ТЕЦ теплової та електричної енергії, затвердженого рішенням НКРЕКП або врахованого при встановленні тарифів, у розмірі більше ніж на 3 %, компенсація таких витрат здійснюється за рахунок доходу від діяльності з виробництва електричної енергії, яка обраховується за формулою  = \* K, тис. грн,  де – планова сума витрат (товарна продукція) з виробництва електричної енергії, тис. грн;  К – відсоток компенсації за рахунок діяльності з виробництва електричної енергії, %.  Розрахунок відсотка компенсації здійснюється за формулою  К = – (+ 3%), %,  де – фактичний відсоток розподілу витрат між виробництвом теплової та електричної енергії, %, який розраховується за формулою  = %,  де – фактична сума витрат з виробництва теплової енергії, тис. грн;  – загальна фактична сума витрат з виробництва теплової енергії та електричної енергії, тис. грн;  – плановий відсоток розподілу витрат між виробництвом теплової та електричної енергії, %, який розраховується за формулою  = %,  де – планова сума витрат з виробництва теплової енергії, тис. грн;  – загальна планова сума витрат з виробництва теплової енергії та електричної енергії, тис. грн. | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **Пункти 18. та 19. - виключити у повному обсязі.**  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По пунктах 18. та 19.:** Правилами ліцензованої діяльності з виробництва електричної та теплової енергії **перехресне субсидіювання** розглядається як порушення ліцензованої діяльності.  Абзацом 9 пункту 1.4 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії перехресне субсидіювання, тобто переміщення доходу від провадження ліцензованої діяльності, можливе лише при здійсненні в рамках виконання спеціальних **обов’язків** **для забезпечення загальносуспільного інтересу** у випадку їх покладення Кабінетом Міністрів України відповідно до статті 62 Закону України «Про ринок електричної енергії», для фінансової підтримки ліцензованої діяльності, здійснюваної на вільних умовах (на ринкових засадах), та/або іншого виду господарської діяльності в межах одного або декількох суб’єктів господарювання.  Крім того, у відповідності до Закону України «Про теплопостачання» ст.1: **тариф - це грошовий вираз витрат**, що визначається згідно з методиками, розробленими НКРЕКП і він у відповідності до статті 20 повинен забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат, до складу яких стаття «**компенсація витрат здійснюється за рахунок доходу від діяльності з виробництва електричної енергії»** не входить. **Запропонований механізм змін допускає перехресне субсидіювання** в частині використання доходу від виробництва електричної енергії як джерело для покриття витрат теплової енергії, що є грубим порушенням ліцензійної діяльності з виробництва електричної та теплової енергії. | Не враховується  Зазначена норма є необхідною у зв’язку з тим, що при недотримані встановленого розподілу витрат по статті «паливо», ліцензіат переносить частину витрат з виробництва електричної енергії на статті витрат враховані в тарифі на виробництво теплової енергії.  Крім того, зазначений пункт застосовується лише **у разі порушення.** |
| 19. Фактична сума компенсації, що може бути включена до структури тарифів на виробництво теплової енергії ліцензіата за умови надання належного обґрунтування перевитрат, що були понесені у звітному періоді (році), розраховується за формулою  = від’ємна сума + + RT, тис. грн,  де – від’ємне значення підсумкової суми недоотриманого доходу, тис. грн;  – сума, яка компенсується за рахунок доходу від діяльності з виробництва електричної енергії, тис. грн;  RT – сума нарахованої різниці в тарифах та трансферів з Державного та місцевих бюджетів, віднесених на виробництво теплової енергії, тис. грн. | *ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»*  *ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»*  **Пункти 18. та 19. - виключити у повному обсязі.**  *ОБҐРУНТУВАННЯ:*  **По пунктах 18. та 19.:** Правилами ліцензованої діяльності з виробництва електричної та теплової енергії **перехресне субсидіювання** розглядається як порушення ліцензованої діяльності.  Абзацом 9 пункту 1.4 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії перехресне субсидіювання, тобто переміщення доходу від провадження ліцензованої діяльності, можливе лише при здійсненні в рамках виконання спеціальних **обов’язків** **для забезпечення загальносуспільного інтересу** у випадку їх покладення Кабінетом Міністрів України відповідно до статті 62 Закону України «Про ринок електричної енергії», для фінансової підтримки ліцензованої діяльності, здійснюваної на вільних умовах (на ринкових засадах), та/або іншого виду господарської діяльності в межах одного або декількох суб’єктів господарювання.  Крім того, у відповідності до Закону України «Про теплопостачання» ст.1: **тариф - це грошовий вираз витрат**, що визначається згідно з методиками, розробленими НКРЕКП і він у відповідності до статті 20 повинен забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат, до складу яких стаття «**компенсація витрат здійснюється за рахунок доходу від діяльності з виробництва електричної енергії»** не входить. **Запропонований механізм змін допускає перехресне субсидіювання** в частині використання доходу від виробництва електричної енергії як джерело для покриття витрат теплової енергії, що є грубим порушенням ліцензійної діяльності з виробництва електричної та теплової енергії. | Не враховується  Зазначена норма є необхідною у зв’язку з тим, що при недотримані встановленого розподілу витрат по статті «паливо», ліцензіат переносить частину витрат з виробництва електричної енергії на статті витрат враховані в тарифі на виробництво теплової енергії. |