

Кловський узвіз, 9/1
м. Київ, 01021
Україна
тел.: +38(044) 461-2095
www.utg.ua



9/1, Klovskyi Uzviz
Kyiv, 01021,
Ukraine
tel.: +38(044) 461-2095
www.utg.ua

_____ № _____

На № _____

**Національна комісія, що здійснює
державне регулювання у сферах
енергетики та комунальних послуг**

Про надання зауважень та пропозицій
до проєкту постанови, що має ознаки
регуляторного акта

Акціонерне товариство «Укртрансгаз» (далі – АТ «Укртрансгаз»), як суб'єкт господарювання, що провадить ліцензовану діяльність із зберігання (закачування, відбору) природного газу, звертається до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) стосовно такого.

28.05.2025 на офіційному вебсайті НКРЕКП було оприлюднено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП» (далі – проєкт Постанови), що має ознаки регуляторного акта.

За результатами ознайомлення з проєктом Постанови, АТ «Укртрансгаз» надсилає (у додатку до цього листа) зауваження та пропозиції до зазначеного документа.

Просимо розглянути та врахувати надіслані зауваження та пропозиції.

Додаток: Зауваження та пропозиції до проєкту Постанови на 10 арк. у 1 прим.

Генеральний директор

Роман МАЛЮТІН

Кавун Наталія 299 73 68



UB
АТ "Укртрансгаз" Апарат
№1001ВІХ-25-3331 від 06.06.2025
КЕП: Мालютін Р. Ю. 06.06.2025 14:07
3FAA9288358EC00304000000E439340075BBDC00

Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта – Постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП»

| Редакція проекту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП | Обґрунтування |
|--|---|---|
| Методика визначення та розрахунку тарифів на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу щодо газосховищ, до яких застосовується режим регульованого доступу» (Постанова НКРЕКП від 13.06.2016 № 1131) | | |
| VI. Коригування планової тарифної виручки | | |
| <p>При розрахунку тарифу на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу до складу планованої тарифної виручки може включатися коригування планованої тарифної виручки, яке може мати як додатне, так і від'ємне значення, що визначається з урахуванням:</p> <p>фінансування компенсації витрат (збитків), яких зазнало підприємство, та інших обґрунтованих потреб фінансово-господарської діяльності суб'єкта господарювання, які не були включені до складу витрат структури тарифу і щодо яких Податковим кодексом України прямо не встановлено обмежень у частині коригування фінансового результату до оподаткування на різниці, визначені відповідно до положень розділу III Податкового кодексу України;</p> | <p>1. При розрахунку тарифу на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу до складу планованої тарифної виручки може включатися коригування планованої тарифної виручки, яке може мати як додатне, так і від'ємне значення, що визначається з урахуванням:</p> <p>фінансування компенсації витрат (збитків), яких зазнало <u>понесених підприємством</u>, та інших обґрунтованих потреб фінансово-господарської діяльності суб'єкта господарювання, які не були включені до складу витрат структури тарифу і щодо яких Податковим кодексом України прямо не встановлено обмежень у частині коригування фінансового результату до оподаткування на різниці, визначені відповідно до положень розділу III Податкового кодексу України;</p> | <p>Метою пропозицій є узгодження використаних термінів із практикою їх використання в інших нормативно-правових актах, зокрема, в ПК України.</p> |
| Положення відсутні | <p>2. При визначенні коригування планованої тарифної виручки не враховуються:</p> <p>1) суми недофінансування витрат на оплату праці у разі зменшення оператором газосховища таких витрат за рахунок</p> | <p>Метою пропозицій є узгодження використаних термінів із практикою їх використання в інших нормативно-правових актах.</p> <p>Використання слова «кошти» доречне в контексті фінансування, розрахунків, платежів,</p> |

| Редакція проекту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП | Обґрунтування |
|---------------------------------|---|--|
| | <p>оптимізації штату працівників, безпосередньо задіяних при здійсненні діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу (за умови дотримання норм технічної безпеки надання послуг зберігання (закачування, відбору) природного газу), у випадку направлення такої економії коштів для фінансування заходів з підвищення рівня середньомісячної заробітної плати працівників, безпосередньо задіяних при здійсненні діяльності зі зберігання (закачування, відбору) природного газу, у році, наступному за роком, у якому сформувалась економія коштів витрат.</p> <p>З метою використання такої економії коштів витрат оператор газосховищ зобов'язаний до 01 березня року, наступного за роком, у якому сформувалась економія коштів витрат, надати до НКРЕКП інформацію щодо обсягу та напрямку її використання.</p> <p>Оператор газосховищ не має права зменшувати витрати, пов'язані з фінансуванням фонду оплати на оплату з фінансуванням фонду оплати на оплату праці, за рахунок зменшення рівня середньомісячної заробітної плати працівників, який застосовувався для обґрунтування розміру цього елемента витрат, що прийнятий до розрахунку тарифу на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу, встановленого НКРЕКП.</p> | <p>але не є синонімом «витрат» у бухгалтерському розумінні. Наприклад, «економія коштів» може означати фактичну невитрату грошей, але в обліковому сенсі важливо фіксувати «економію витрат», як категорії, що формує фінансовий результат.</p> <p>Крім того, формулювання «витрати на оплату праці» є стандартизованим терміном бухгалтерського обліку (форма звітності № 2 – витрати на оплату праці).</p> |

| Редакція проекту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП | Обґрунтування |
|--|---|---|
| VII. Стимулювання оператора газосховища до підвищення ефективності операційної діяльності | | |
| <p>1. У разі зменшення оператором газосховища у базовому періоді витрат на фінансування фонду оплати праці з метою оптимізації штату працівників та/або обсягів ВТВ (далі - економія коштів) він має право використовувати тарифну виручку, отриману за рахунок такої економії, першочергово для фінансування:</p> <p>заходів з підвищення рівня середньомісячної заробітної плати працівників;</p> <p>матеріальних та інших витрат операційної діяльності;</p> <p>заходів з виконання інвестиційної програми;</p> <p>інших потреб фінансово-господарської діяльності оператора газосховища.</p> | <p>Оператор газосховища має право використовувати тарифну виручку, отриману за рахунок економії коштів витрат, що пов'язана з оптимізацією штату працівників, безпосередньо задіяних при здійсненні діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу, та зменшенням фактичних обсягів ВТВ порівняно з врахованими при визначенні та розрахунку тарифів на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу з урахуванням положень розділу VI цієї Методики та Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу, що є додатком до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428.</p> | <p>Метою пропозицій є узгодження використаних термінів із практикою їх використання в інших нормативно-правових актах.</p> <p>Використання слова «кошти» доречне в контексті фінансування, розрахунків, платежів, але не є синонімом «витрат» у бухгалтерському розумінні.</p> <p>Крім того, формулювання «витрати на оплату праці» є стандартизованим терміном бухгалтерського обліку (форма звітності № 2 – витрати на оплату праці).</p> |
| <p>3. Оператор газосховища не має права зменшувати витрати, пов'язані з фінансуванням фонду оплати праці, за рахунок зменшення рівня середньомісячної заробітної плати працівників, який застосовувався для обґрунтування розміру цього елемента витрат, що прийнятий до</p> | <p>3. Оператор газосховища не має права зменшувати витрати, пов'язані з фінансуванням фонду оплати на оплату праці, за рахунок зменшення рівня середньомісячної заробітної плати працівників, який застосовувався для обґрунтування розміру цього елемента витрат,</p> | <p>Метою пропозицій є узгодження використаних термінів із практикою їх використання в інших нормативно-правових актах.</p> <p>Формулювання «витрати на оплату праці» є стандартизованим терміном бухгалтерського обліку (форма звітності № 2 – витрати на оплату праці).</p> |

| Редакція проекту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП | Обґрунтування |
|---|--|---|
| розрахунку встановленого НКРЕКП тарифу на базовий період. | що прийнятий до розрахунку встановленого НКРЕКП тарифу на базовий період. | |
| 4. Ліцензіат зобов'язаний надавати у разі такої економії до НКРЕКП інформацію щодо скорочення обсягів ВТВ та/або витрат на фінансування фонду оплати праці та напрямів використання такої економії. | 4. Ліцензіат зобов'язаний надавати у разі такої економії до НКРЕКП інформацію щодо скорочення обсягів ВТВ та/або витрат на фінансування фонду оплати <u>оплату праці</u> та напрямів використання такої економії. | Метою пропозицій є узгодження використаних термінів із практикою їх використання в інших нормативно-правових актах. Формулювання «витрати на оплату праці» є стандартизованим терміном бухгалтерського обліку (форма звітності № 2 – витрати на оплату праці). |

Форма № 76-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна)

| № з/п | Перелік витрат | За _____ року (місяць) | | |
|-----------|--|---|-------------------------|--------|
| | | зберігання (закачування, я. відбір) природного газу | інші види діяльності | усього |
| A | B | 1 | 2 | 3 |
| 8 | Фінансові результати від операційної діяльності та розподіл прибутку | x | x | x |
| 8.1 | Прибуток (збиток) | | | |
| 8.2 | Податок на прибуток | | | |
| 8.3 | Чистий прибуток | | | |
| 8.4 | Використання чистого прибутку, усього | | | |
| 8.4.1 | у т. ч.: на капітальні інвестиції (вкладення) | | | |
| 8.4.2 | на інші цілі | | | |
| Довідково | | | | |
| 9 | Витрати на здійснення інвестицій | | | |
| 9.1 | об'єкти газосховищ | | | |
| 9.2 | інші | | | |
| | | | | |
| № з/п | Показник | За _____ року (місяць) | | |
| | | зберігання (закачування, я. відбір) природного | інші види діяльності | усього |
| 10 | Рентабельність за видами діяльності, % | | | |
| 11 | Первісна вартість основних засобів, тис. грн | | | |
| 12 | Залишкова вартість основних засобів, тис. грн | | | |

| № з/п | Перелік витрат | За _____ року (місяць) | | |
|-----------|--|---|-------------------------|--------|
| | | зберігання (закачування, відбір) природного газу | інші види діяльності | усього |
| A | B | 1 | 2 | 3 |
| 8 | Фінансові результати від операційної діяльності та розподіл прибутку | x | x | x |
| 8.1 | Прибуток (збиток) | | | |
| 8.2 | Податок на прибуток | | | |
| 8.3 | Чистий прибуток (збиток) | | | |
| 8.4 | Використання чистого прибутку, усього | | | |
| 8.4.1 | у т. ч.: на капітальні інвестиції (вкладення) | | | |
| 8.4.2 | на інші цілі | | | |
| Довідково | | | | |
| 9 | Витрати на здійснення інвестицій | | | |
| 9.1 | об'єкти газосховищ | | | |
| 9.2 | інші | | | |
| 10 | Фінансовий результат до оподаткування, відповідно до Звіту про фінансовий результат* | | | |
| 10.1 | чистий прибуток (збиток) | | | |
| 11 | Дивіденди | | | |
| | | | | |
| № з/п | Показник | За _____ року (місяць) | | |
| | | зберігання (закачування, відбір) природного газу | інші види діяльності | усього |
| 12 | Рентабельність за видами діяльності, % | | | |
| 13 | Первісна вартість основних засобів | | | |
| 14 | Залишкова вартість основних засобів | | | |

1. Формування показників прибутку (збитку) у формі 76 з урахуванням узгодження фінансових показників між різними формами звітності

Відповідно до пункту 1 Розділу III Інструкції щодо заповнення форми звітності № 76-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) звітні дані формуються на підставі даних бухгалтерського обліку. В той же час, «Прибуток (збиток)» (рядок 8.1 форми) визначає його як різницю між показником «Дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), усього» (рядок 7.3) та показником «Витрати операційної діяльності, усього» (рядок 4). Цей підхід не включає в розрахунок фінансового результату фінансові витрати, інші витрати, а також інші операційні доходи та інші доходи.

У зв'язку з цим, виникає розбіжність у формуванні показників фінансового результату між Додатком 76-НКРЕКП та Формою 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», яка також подається до НКРЕКП відповідно до постанови НКРЕКП «Про подання фінансової

| Редакція проекту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП | Обґрунтування |
|--|--|--|
| <p>39) у рядку 10 «Рентабельність за видами діяльності,%» зазначається відсоткове співвідношення значень рядка 8.1 до рядка 4;</p> <p>40) у рядку 11 «Первісна вартість основних засобів, тис. грн» зазначається фактична вартість придбання основних засобів або фактичні витрати на створення даних основних засобів, що відносяться до зазначеного у звіті виду діяльності (заповнюється на підставі даних бухгалтерського обліку);</p> <p>41) у рядку 12 «Залишкова вартість основних засобів, тис. грн» зазначається сума первісної вартості основних засобів за вирахуванням їх зносу, що відносяться до зазначеного у звіті виду діяльності (заповнюється на підставі даних бухгалтерського обліку).</p> <p>... пункт відсутній</p> <p>... пункт відсутній</p> <p>... пункт відсутній</p> | <p>39) у рядку 1012 «Рентабельність за видами діяльності,%» зазначається відсоткове співвідношення значень рядка 8.1 до рядка 4;</p> <p>40) у рядку 1113 «Первісна вартість основних засобів, тис. грн» зазначається фактична вартість придбання основних засобів або фактичні витрати на створення даних основних засобів, що відносяться до зазначеного у звіті виду діяльності (заповнюється на підставі даних бухгалтерського обліку);</p> <p>41) у рядку 1214 «Залишкова вартість основних засобів, тис. грн» зазначається сума первісної вартості основних засобів за вирахуванням їх зносу, що відносяться до зазначеного у звіті виду діяльності (заповнюється на підставі даних бухгалтерського обліку).</p> <p>42) у рядку 10 «<u>Фінансовий результат до оподаткування, відповідно до Звіту про фінансовий результат</u>» зазначається прибуток до оподаткування, який відповідає фінансовій та податковій звітності ліцензіата.</p> <p>43) у рядку 10.1 «<u>чистий прибуток (збиток)</u>» зазначається прибуток після оподаткування який відповідає фінансовій та податковій звітності ліцензіата.</p> <p>44) у рядку 11 «<u>Дивіденди</u>» зазначається сума сплати дивідендів у звітному періоді, в</p> | <p>звітності суб'єктами господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» від 17.02.2021 № 254.</p> <p>Варто зазначити, що під час періодичних перевірок ліцензійної діяльності оператора газосховищ комісія з проведення перевірки ставить питання про надання інформації про фактичний обсяг сплаченого Товариством податку на прибуток та його відхилення від планового рівня, передбаченого в тарифах, а також вимагає пояснення причин виникнення таких відхилень з наданням копій всіх платіжних документів по сплаті податку на прибуток».</p> <p>2. Врахування нових вимог щодо визначення додаткового або недоотриманого доходу в Інструкції.</p> <p>Відповідно до пункту 2 постанови НКРЕКП від 13.05.2025 № 724 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, до законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов унесено зміни, у тому числі, доповнено його новим Додатком № 32: «Методика визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу» (далі – Методика). Зокрема, підпункт 19 пункту 6 Методики передбачає таке:</p> <p>З метою визначення об'єктивної суми коштів, отриманої для фінансування ліцензованої діяльності, при проведенні планових та позапланових перевірок в акті перевірки, зокрема,</p> |

| Редакція проекту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП | Обґрунтування |
|---------------------------------|--|--|
| | якому прийнято рішення уповноваженого органу ліцензіата про сплату дивідендів. | <p>фіксується фактична сума частини чистого прибутку (дивідендів) у частині здійснення ліцензованої діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу на державну частку акцій, нараховану за підсумками попереднього року та сплачену до Державного бюджету України у звітному році відповідно до платіжних доручень, наданих ліцензіатом;</p> <p>З огляду на вищенаведені вимоги, необхідно доповнити Інструкцію щодо формування додатку 76-НКРЕКП новим пунктом, який довідково відображатиме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «Фінансовий результат до оподаткування, відповідно до Звіту про фінансовий результат»; - чистий прибуток (збиток); - дивіденди. <p>3. Забезпечення відповідності нормам Податкового кодексу України</p> <p>Відповідно до підпункту 16.1.4. пункту 16.1 статті 16 Податкового кодексу України (далі – ПК України) платник податків зобов'язаний сплачувати податки та збори в строки та у розмірах, встановлених ПКУ та законами з питань митної справи. Сплата податків є конституційним обов'язком відповідно до статті 67 Конституції України.</p> <p>Згідно з пунктом 36.1 статті 36 ПК України податковим обов'язком визнається обов'язок платника податку обчислити, задекларувати та/або сплатити суму податку та збору в порядку і строки, визначені ПК України, законами з питань митної справи.</p> |

| Редакція проекту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП | Обґрунтування |
|---------------------------------|--|--|
| | | <p>Відповідно до пункту 36.2 статті 36 ПК України податковий обов'язок виникає у платника за кожним податком та збором.</p> <p>Пунктом 38.1 статті 38 ПК України встановлено, що виконанням податкового обов'язку визнається сплата в повному обсязі платником відповідних сум податкових зобов'язань у встановлений податковим законодавством строк.</p> <p>Згідно з підпунктом 14.1.156 пункту 14.1 статі 14 ПК України податкове зобов'язання – це сума коштів, яку платник податків, у тому числі податковий агент, повинен сплатити до відповідного бюджету або на єдиний рахунок як податок або збір на підставі, в порядку та строки, визначені податковим законодавством (у тому числі сума коштів, визначена платником податків у податковому векселі та не сплачена в установлений законом строк), та/або сума коштів, сформована за рахунок податкових пільг, що були використані платником податків не за цільовим призначенням чи з порушенням порядку їх надання, встановленим цим Кодексом та/або Митним кодексом України;</p> <p>Пунктом 57.11 статті 57 ПК України передбачено окремі вимоги до порядку сплати податкового зобов'язання з податку на прибуток при виплаті дивідендів.</p> <p>Згідно з підпунктом 57.11.1 пункту 57.1 статті 57 ПК України у разі прийняття рішення щодо виплати дивідендів платник податку на прибуток - емітент корпоративних прав, на які нараховуються дивіденди, проводить зазначені виплати власнику таких корпоративних прав незалежно від того, чи є оподатковуваний</p> |

| Редакція проекту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП | Обґрунтування |
|---------------------------------|--|---|
| | | <p>прибуток, розрахований за правилами, визначеними статтею 137 цього Кодексу.</p> <p>Підпунктом 57.11.2. пункту 57.1 статті 57 ПК України встановлено, що крім випадків, передбачених підпунктом 57.11.3 цього пункту, емітент корпоративних прав, який приймає рішення про виплату дивідендів своїм акціонерам (власникам), нараховує та вносить до бюджету авансовий внесок із податку на прибуток.</p> <p>Згідно з підпунктом 57.11.5. пункту 57.1 статті 57 ПК України авансовий внесок з податку на прибуток, сплачений у зв'язку з нарахуванням/сплатою дивідендів, є невід'ємною частиною податку на прибуток.</p> <p>Нарахування авансового внеску з податку на прибуток на суму виплачених дивідендів платник податку здійснює у додатку АВ до рядка 20 АВ Податкової декларації з податку на прибуток підприємств, форму якої затверджено наказом Міністерства фінансів України від 20.10.2015 №897, зі змінами та доповненнями.</p> <p>На підставі показників рядка 20 АВ Податкової декларації з податку на прибуток підприємств в електронному кабінеті платника податків, який функціонує відповідно до статті 42¹ ПК України, відображаються нараховані податкові зобов'язання з податку на прибуток. Погашення вказаних зобов'язань здійснюється за рахунок коштів, перерахованих платником податків до бюджету на рахунки Державного казначейства.</p> <p>Згідно з підпунктом 137.4. статті 137 ПК України, податковими (звітними) періодами для податку на прибуток підприємств є календарні: квартал, півріччя, три квартали, рік. При цьому</p> |

| Редакція проекту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП | Обґрунтування |
|---|---|---|
| | | <p>податкова декларація розраховується наростаючим підсумком. Податковий (звітний) період починається з першого календарного дня податкового (звітного) періоду і закінчується останнім календарним днем податкового (звітного) періоду.</p> <p>Враховуючи вищезазначене, з урахуванням нових положень Методики визначення додатково отриманого або недоотриманого доходу та вимог ПК України, доцільним є внесення відповідних змін до Інструкції.</p> |
| Інструкція щодо заповнення форми звітності № 76-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про застосування тарифів на послуги зберігання (закачування, відбір) природного газу» | | |
| <p>Пункт 1, Розділ III</p> <p>1. Форма № 76 передбачає звітність ліцензіата щодо виробничої собівартості продукції (робіт, послуг), адміністративних витрат, інших витрат операційної діяльності, фінансових витрат, інших витрат, доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), іншого операційного доходу та фінансового результату ліцензіата за кожен місяць звітного періоду у розрізі діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу та інших видів діяльності, складена на підставі даних бухгалтерського обліку (крім амортизації яка заповнюється відповідно до даних податкового обліку), а саме:</p> <p>...</p> | <p>Пункт 1, Розділ III</p> <p>1. Форма № 76 передбачає звітність ліцензіата щодо виробничої собівартості продукції (робіт, послуг), адміністративних витрат, інших витрат операційної діяльності, фінансових витрат, інших витрат, доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), іншого операційного доходу та фінансового результату ліцензіата за кожен місяць звітного періоду у розрізі діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу та інших видів діяльності, складена на підставі даних бухгалтерського обліку (крім амортизації, яка заповнюється відповідно до даних податкового обліку), <u>та інших видів діяльності</u>, а саме:</p> <p>...</p> | <p>Відповідно до пункту 3 частини 1 статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Регулятор розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема, порядки (правила) організації обліку та звітності за видами ліцензованої діяльності та форми звітності суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, та порядок їх подання.</p> <p>Водночас, стаття 4 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» встановлює принцип послідовності, який передбачає постійне (з року в рік) застосування підприємством обраної облікової політики. Зміна облікової політики можлива лише у випадках, передбачених національними положеннями (стандартами) бухгалтерського</p> |

| Редакція проекту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП | Обґрунтування |
|---------------------------------|--|--|
| | | <p>обліку, міжнародними стандартами фінансової звітності та національними положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку у державному секторі, і повинна бути обґрунтована та розкрита у фінансовій звітності.</p> <p>З огляду на зазначене, виконання вимог Інструкції щодо відображення показників амортизації (податкової) за іншими, ніж ліцензованими, видами господарської діяльності фактично означатиме порушення принципу послідовності при веденні бухгалтерського обліку Товариством, адже потребуватиме необґрунтованих змін у веденні обліку господарських операцій при здійсненні видів діяльності, які не регулюються НКРЕКП.</p> <p>Крім того, відповідно до абзацу другого частини першої статті 2 Закону України «Про природні монополії» передбачене цим Законом регулювання діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання, що діють на суміжних ринках, не застосовується до діяльності таких суб'єктів у сферах, що не належать до природних монополій та суміжних ринків, визначених цим Законом.</p> |

**ПРОПОЗИЦІЇ
до проєкту регуляторного акту**

28 травня 2025 року Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, оприлюднила проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП».

Зі змісту оприлюдненого проєкту вбачається, що НКРЕКП має наміри дозволити оператору газосховищ спрямувати суми недофінансування (економії) витрат, пов'язаних з використанням природного газу на ВТВ, за рахунок зменшення фактичних обсягів ВТВ порівняно з врахованими при визначенні та розрахунку тарифів на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу, за умови рівності або збільшення фактичних обсягів закачування/відбору природного газу до планованих у разі направлення за рішенням Регулятора такої економії коштів у році, у якому сформувалась економія коштів, або у році, наступному за роком, у якому сформувалась економія коштів, для фінансування, зокрема заходів забезпечення безпеки постачання, зокрема закупівлі буферного газу довгострокового зберігання.

Вважаю, що такі положення проєкту не відповідають Закону України «Про ринок природного газу», Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», виходячи з наступного.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про ринок природного газу», статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», НКРЕКП затверджує методології та встановлює тарифи на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу.

Якщо оператор газосховищ має можливість здійснювати недофінансувати (економію) витрат, пов'язаних з використанням природного газу на ВТВ, зазначена обставина свідчить про недосконалість відповідної методології та необґрунтованість встановлених тарифів в цій частині.

Іншим аспектом є те, що відповідно до Кодексу газосховищ, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 року № 2495, буферний об'єм газу - технологічно і економічно обґрунтований обсяг природного газу, який не підлягає відбору та постійно зберігається (знаходиться) у газосховищі, технологічно виконує функції носія енергії, що підтримує енергію пласта для відбору активного газу, забезпечує необхідні проєктні параметри роботи основного технологічного обладнання газосховища, добової продуктивності газосховища, розділяє газову частину пласта-колектора від його водонасиченої частини та запобігає обводненню окремих свердловин і штучного газового покладу загалом;

Тому, закупівлі буферного газу довгострокового зберігання, як це пропонує НКРЕКП, неможлива.

З урахуванням викладеного, пропоную не приймати проєкт в запропонованій редакції.

Детальні пропозиції подаються у вигляді порівняльної таблиці відповідно до постанови НКРЕКП від 30.06.2017 року № 866.

З повагою

03.06.2025 року

Олег БАКУЛІН,
адреса для листування:
вул. Вишгородська, 38 кв.54,
м. Київ, 04114
тел.067-780-77-00,
ел.пошта: bakulin2006@ukr.net

ЗАУВАЖЕННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ
до проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП»

| ЗМІСТ ДНЮЧОЇ РЕДАКЦІЇ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО АКТУ | ЗМІСТ ПОЛОЖЕНЬ ПРОЄКТУ ПОСТАНОВИ | ЗАУВАЖЕННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ | Обґрунтування |
|---|--|---|---|
| Методика визначення та розрахунку тарифів на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу щодо газосховищ, до яких застосовується режим регульованого доступу» (Постанова НКРЕКП від 13.06.2016 № 1131) | | Методика визначення та розрахунку тарифів на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу щодо газосховищ, до яких застосовується режим регульованого доступу» (Постанова НКРЕКП від 13.06.2016 № 1131) | |
| VI. Коригування планованої тарифної виручки | | VI. Коригування планованої тарифної виручки | |
| | 2. При визначенні коригування планованої тарифної виручки не враховуються: 1) суми недофінансування витрат на оплату праці у разі зменшення оператором газосховища таких витрат за рахунок оптимізації штату працівників, безпосередньо задіяних при здійсненні діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу (за умови дотримання норм технічної безпеки надання послуг зберігання (закачування, відбору) природного газу), у випадку направлення такої економії коштів для фінансування | 2. Не приймати | <p>Відповідно до статті 4 Закону України «Про ринок природного газу», статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», НКРЕКП затверджує методології та встановлює тарифи на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу.</p> <p>Якщо оператор газосховищ має можливість здійснювати недофінансувати (економію) витрат, пов'язаних з використанням природного газу на ВТВ, зазначена обставина свідчить про недосконалість відповідної методології та необґрунтованість встановлених</p> |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | <p>заходів з підвищення рівня середньомісячної заробітної плати працівників, безпосередньо задіяних при здійсненні діяльності зі зберігання (закачування, відбору) природного газу, у році, наступному за роком, у якому сформувалась економія коштів.</p> <p>З метою використання такої економії коштів оператор газосховищ зобов'язаний до 01 березня року, наступного за роком, у якому сформувалась економія коштів, надати до НКРЕКП інформацію щодо обсягу та напрямку її використання. Оператор газосховищ не має права зменшувати витрати, пов'язані з фінансуванням фонду оплати праці, за рахунок зменшення рівня середньомісячної заробітної плати працівників, який застосовувався для обґрунтування розміру цього елемента витрат, що прийнятий до розрахунку тарифу на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу, встановленого НКРЕКП.</p> <p>2) суми недофінансування</p> | | <p>тарифів в цій частині.</p> <p>Іншим аспектом є те, що відповідно до Кодексу газосховищ, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 року № 2495, буферний об'єм газу - технологічно і економічно обґрунтований обсяг природного газу, який не підлягає відбору та постійно зберігається (знаходиться) у газосховищі, технологічно виконує функції носія енергії, що підтримує енергію пласта для відбору активного газу, забезпечує необхідні проєктні параметри роботи основного технологічного обладнання газосховища, добової продуктивності газосховища, розділяє газову частину пласта-колектора від його водонасиченої частини та запобігає обводненню окремих свердловин і штучного газового покладу загалом;</p> <p>Тому, закупівлі буферного газу довгострокового зберігання, як це пропонує НКРЕКП, неможлива.</p> |
|--|---|--|--|

| | | | |
|--|---|--|--|
| | <p>(економії) витрат, пов'язаних з використанням природного газу на ВТВ, за рахунок зменшення фактичних обсягів ВТВ порівняно з врахованими при визначенні та розрахунку тарифів на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу, за умови рівності або збільшення фактичних обсягів закачування/відбору природного газу до планованих у разі направлення за рішенням Регулятора такої економії коштів у році, у якому сформувалась економія коштів, або у році, наступному за роком, у якому сформувалась економія коштів, для фінансування: заходів забезпечення безпеки постачання, зокрема закупівлі буферного газу довгострокового зберігання; заходів, передбачених розділами I та II інвестиційної програми; заходів з підвищення рівня середньомісячної заробітної</p> | | |
|--|---|--|--|

| | | | |
|--|---|--|--|
| | плати працівників, безпосередньо задіяних при здійсненні діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу. | | |
|--|---|--|--|

03.06.2025 року

_____ Олег БАКУЛІН