**УЗАГАЛЬНЕНІ ЗАУВАЖЕННЯ**

**та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Методики визначення та розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу» (далі – Проєкт постанови)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Редакція проєкту рішення НКРЕКП*** | ***Зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП*** | ***Попередня позиція НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій з обґрунтуваннями щодо прийняття або відхилення*** |
| **IІІ. Перелік витрат, що враховуються при визначенні планованої тарифної виручки** | | |
| …  14. Плановані витрати для формування структури тарифу групуються за елементами витрат:  плановані матеріальні витрати (за винятком вартості зворотних відходів);  плановані витрати на оплату праці;  планована амортизація;  інші плановані операційні витрати;  плановані фінансові витрати за кредитними договорами, запозичення за якими та умови яких узгоджені відповідно до чинного законодавства.  **Структура тарифу на послуги розподілу природного газу є єдиною в межах території ліцензованої діяльності, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації такого суб’єкта господарювання, для якої встановлено тариф на послуги розподілу природного газу.**  **У разі встановлення або перегляду тарифу на послуги розподілу природного газу на частину місць провадження господарської діяльності ліцензіата структура тарифу на послуги розподілу природного газу є єдиною в межах такої території.** | **Олег БАКУЛІН**  **Пропозиція:**  Не приймати  **Обґрунтування:**  Тариф на послуги розподілу природного газу є еквівалентом у грошовій формі одиниці послуги, що надається суб’єктом господарювання – природним монополістом. Тому тариф не може встановлюватися для частини місць діяльності ліцензіата.  **ТОВ «НОВІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПРОЕКТИ»**  **Пропозиція:**  Не приймати  **Обґрунтування:**  Тариф на послуги розподілу природного газу є еквівалентом у грошовій формі одиниці послуги, що надається суб’єктом господарювання – природним монополістом. Тому тариф не може встановлюватися для частини місць діяльності ліцензіата. | **Попередньо відхиляється**  Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, забороняється підвищення тарифів, зокрема на послуги з розподілу природного газу для всіх категорій споживачів.  Під час дії мораторію на підвищення тарифів на послуги розподілу природного газу є неможливим встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу на всю територію провадження господарської діяльності відповідного оператора газорозподільної системи у разі зміни даних щодо місць провадження господарської діяльності, оскільки, узагальнений тариф по всій території в деяких регіонах буде вищим за діючий тариф. |
| **X. Процедура встановлення та перегляду тарифів на послуги розподілу природного газу** | | |
| 1. Тариф на послуги розподілу природного газу встановлюється НКРЕКП за умови провадження ліцензіатом господарської діяльності з розподілу природного газу або одночасно з видачею ліцензії на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу.  **Особливості встановлення та перегляду тарифів на послуги розподілу природного газу протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано визначаються розділом ХІ цієї Методики.** | **Олег БАКУЛІН**  **Пропозиція:**  Не приймати  **ТОВ «НОВІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПРОЕКТИ»**  **Пропозиція:**  Не приймати | **Попередньо відхиляється:**  Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» із змінами, внесеними згідно із Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання повноважень центральних органів виконавчої влади у сфері забезпечення енергетичної ефективності», протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, забороняється підвищення тарифів на послуги з розподілу природного газу для побутових споживачів.  Враховуючи зазначене, зміни до Методики визначення та розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженої постановою НКРЕКП від 25.02.2016 № 236 (далі – Методика), визначають особливості встановлення (перегляду) тарифів на послуги розподілу природного газу протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, з урахуванням запроваджених змін у законодавстві. |
| …  18. За наявності підстав, передбачених пунктом 16 цього розділу, НКРЕКП переглядає тарифи на послуги розподілу природного газу з урахуванням наявної в НКРЕКП інформації, даних звітності, актів, складених за результатами проведення заходів нагляду (контролю) щодо дотримання суб’єктами господарювання вимог законодавства у сфері енергетики та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, та/або наданих суб'єктом господарювання документів та пояснень до них.  **19. У разі зміни даних щодо місць провадження господарської діяльності суб’єкта господарювання не менше ніж на 50 000 точок приєднання суб'єктів ринку природного газу, встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу може здійснюватись на частину місць провадження господарської діяльності, на яку відбувається зміна.**  **Одночасно із повідомленням про зміни даних щодо місць провадження господарської діяльності, суб’єкт господарювання подає до НКРЕКП заяву про встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу та відповідний перелік документів, визначений пунктом 6 цього розділу, на частину місць провадження господарської діяльності, на яку відбувається зміна.**  **Подальший перегляд тарифу може здійснюватись як на частину місць провадження господарської діяльності, на яку було встановлено тариф, так і в цілому на територію провадження господарської діяльності ліцензіата.** | **Олег БАКУЛІН**  **Пропозиція:**  Не приймати  **Обґрунтування:**  Тариф на послуги розподілу природного газу є еквівалентом у грошовій формі одиниці послуги, що надається суб’єктом господарювання – природним монополістом. Тому тариф не може встановлюватися для частини місць діяльності ліцензіата.  **ТОВ «НОВІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПРОЕКТИ»**  **Пропозиція:**  Не приймати  **Обґрунтування:**  Тариф на послуги розподілу природного газу є еквівалентом у грошовій формі одиниці послуги, що надається суб’єктом господарювання – природним монополістом. Тому тариф не може встановлюватися для частини місць діяльності ліцензіата. | **Попередньо відхиляється**  Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, забороняється підвищення тарифів, зокрема на послуги з розподілу природного газу для всіх категорій споживачів.  Під час дії мораторію на підвищення тарифів на послуги розподілу природного газу є неможливим встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу на всю територію провадження господарської діяльності відповідного оператора газорозподільної системи у разі зміни даних щодо місць провадження господарської діяльності, оскільки, узагальнений тариф по всій території в деяких регіонах буде вищим за діючий тариф. |
| **ХІ. Особливості встановлення та перегляду тарифів на послуги розподілу природного газу протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано** | **Олег БАКУЛІН**  **Пропозиція:**  Не приймати  **Обґрунтування:**  Протягом тривалого часу з метою завдання шкоди споживачам, НКРЕКП свідомо здійснює підмінну понять при визначенні змісту послуги розподілу природного газу.  Відповідно до пункту 35 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» розподіл природного газу - господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і пов’язана з переміщенням природного газу газорозподільною системою з метою його фізичної доставки споживачам, але що не включає постачання природного газу.  Згідно з пунктом 6 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» газорозподільна система - технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов’язаних між собою об’єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам.  Стаття 40 Закону України «Про ринок природного газу» визначає, що за договором розподілу природного газу оператор газорозподільної системи зобов’язується забезпечити замовнику послуги розподілу природного газу на період та умовах, визначених договором розподілу природного газу, а замовник зобов’язується сплатити оператору газорозподільної системи вартість послуг розподілу природного газу.  З огляду на те, що статті 40 Закону відсилає до пунктів 35 статті 1 цього ж Закону предметом договору розподілу природного газу є послуга з фізичного переміщення природного газу газорозподільною системою.  Що дає можливість визначити зміст послуги розподілу природного газу наступним чином: оператор газорозподільної системи отримує за завданням замовника (споживача) на газорозподільній станції певний обсяг газу, переміщує його (обсяг) газорозподільною системою безпосередньо такому споживачу та несе відповідальність за передачу саме того обсягу, який замовлений для переміщення.  **У зв’язку з вищевикладеним, споживач має сплачувати плату за переміщений та переданий йому обсяг газу, а не за міфічну потужність, яка запроваджена НКРЕКП для розрахунку тарифу за послуги розподілу природного газу.**  Крім того, послуги розподілу природного газу оплачується споживачами за результатами газового року, що передує календарному року на який НКРЕКП встановлює тарифи. Тобто, тарифи ніколи не відповідають фактичним витратам операторів газорозподільних систем, що унеможливлює визначення обґрунтованої різниці між ними, що в свою чергу веде до збитків Державного бюджету України.  Звертаю увагу, що дійсно, Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання повноважень центральних органів виконавчої влади у сфері забезпечення енергетичної ефективності» протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, продовжує діяти мораторій на підвищення тарифів на послуги розподілу природного газу для побутових споживачів.  Однак, запропонований Регулятором підхід, коли тариф на послуги розподілу природного газу одними споживачами (непобутовими) буде оплачуватися в повному обсязі, а другими (побутовими) – частково, не відповідає самому змісту поняття «тариф» як еквіваленту у грошовій формі одиниці послуги, що надається суб’єктом господарювання – природним монополістом.  Тариф встановлюється такому суб’єкту для розрахунків з усіма замовниками його послуг, в аспекті проєкту постанови – з усіма споживачами (побутовими та непобутовими).  Таким чином, в існуючому правому полі неможливо встановити різні порядки розрахунків для споживачів за послуги розподілу природного газу.  **ТОВ «НОВІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПРОЕКТИ»**  **Пропозиція:**  Не приймати  **Обґрунтування:**  Протягом тривалого часу з метою завдання шкоди споживачам, НКРЕКП свідомо здійснює підмінну понять при визначенні змісту послуги розподілу природного газу.  Відповідно до пункту 35 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» розподіл природного газу - господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і пов’язана з переміщенням природного газу газорозподільною системою з метою його фізичної доставки споживачам, але що не включає постачання природного газу.  Згідно з пунктом 6 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» газорозподільна система - технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов’язаних між собою об’єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам.  Стаття 40 Закону України «Про ринок природного газу» визначає, що за договором розподілу природного газу оператор газорозподільної системи зобов’язується забезпечити замовнику послуги розподілу природного газу на період та умовах, визначених договором розподілу природного газу, а замовник зобов’язується сплатити оператору газорозподільної системи вартість послуг розподілу природного газу.  З огляду на те, що статті 40 Закону відсилає до пунктів 35 статті 1 цього ж Закону предметом договору розподілу природного газу є послуга з фізичного переміщення природного газу газорозподільною системою.  Що дає можливість визначити зміст послуги розподілу природного газу наступним чином: оператор газорозподільної системи отримує за завданням замовника (споживача) на газорозподільній станції певний обсяг газу, переміщує його (обсяг) газорозподільною системою безпосередньо такому споживачу та несе відповідальність за передачу саме того обсягу, який замовлений для переміщення.  **У зв’язку з вищевикладеним, споживач має сплачувати плату за переміщений та переданий йому обсяг газу, а не за міфічну потужність, яка запроваджена НКРЕКП для розрахунку тарифу за послуги розподілу природного газу.**  Крім того, послуги розподілу природного газу оплачується споживачами за результатами газового року, що передує календарному року на який НКРЕКП встановлює тарифи. Тобто, тарифи ніколи не відповідають фактичним витратам операторів газорозподільних систем, що унеможливлює визначення обґрунтованої різниці між ними, що в свою чергу веде до збитків Державного бюджету України.  Звертаю увагу, що дійсно, Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання повноважень центральних органів виконавчої влади у сфері забезпечення енергетичної ефективності» протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, продовжує діяти мораторій на підвищення тарифів на послуги розподілу природного газу для побутових споживачів.  Однак, запропонований Регулятором підхід, коли тариф на послуги розподілу природного газу одними споживачами (непобутовими) буде оплачуватися в повному обсязі, а другими (побутовими) – частково, не відповідає самому змісту поняття «тариф» як еквіваленту у грошовій формі одиниці послуги, що надається суб’єктом господарювання – природним монополістом.  Тариф встановлюється такому суб’єкту для розрахунків з усіма замовниками його послуг, в аспекті проєкту постанови – з усіма споживачами (побутовими та непобутовими).  Таким чином, в існуючому правому полі неможливо встановити різні порядки розрахунків для споживачів за послуги розподілу природного газу. | **Попередньо відхиляється:**  Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» із змінами, внесеними згідно із Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання повноважень центральних органів виконавчої влади у сфері забезпечення енергетичної ефективності», протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, забороняється підвищення тарифів на послуги з розподілу природного газу для побутових споживачів.  Враховуючи зазначене, зміни до Методики визначають особливості встановлення (перегляду) тарифів на послуги розподілу природного газу протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, з урахуванням запроваджених змін у законодавстві.  Застосування тарифів на послуги розподілу природного газу для визначення вартості послуг розподілу природного газу побутовим споживачам обмежується положеннями Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» (зі змінами).  Разом з цим зазначені зміни, передбачені Проєктом постанови, не стосуються питань зміни механізму розрахунку тарифу на послуги розподілуприродного газу (Розділ ІІ Методики).  Правові засади функціонування ринку природного газу України, заснованого на принципах вільної конкуренції, належного захисту прав споживачів та безпеки постачання природного газу, визначає Закон України «Про ринок природного газу» (далі – Закон України).  Відповідно до положень статті 1 Закону України:  доступ – право користування потужністю об'єкта газової інфраструктури в обсязі та на умовах, встановлених у договорі про надання послуг транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу або послуг установки LNG;  потужність – максимально допустиме перетікання обсягу природного газу, виражене в одиницях енергії до одиниці часу, що надається замовнику відповідно до договору про надання послуг транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу або послуг установки LNG;  постачання природного газу ‒ господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і полягає в реалізації природного газу безпосередньо споживачам на підставі укладених з ними договорів;  розподіл природного газу – господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і пов'язана з переміщенням природного газу газорозподільною системою з метою його фізичної доставки споживачам, але що не включає постачання природного газу.  Таким чином, саме положеннями Закону України визначено правові основи надання доступу до газової інфраструктури на принципах надання права користування потужністю.  Окремо звертаємо увагу, що порядок розрахунків за договором розподілу природного газу, зокрема визначення річної замовленої потужності об’єкта (об’єктів) споживача, визначається положеннями глави 6 розділу VI Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 (далі – Кодекс).  В свою чергу відповідно до положень розділу ІІ Методики при розрахунку тарифів на послуги розподілу природного газу загальна планована річна замовлена потужність розподілу природного газу оператора газорозподільної системи визначається відповідно до глави 6 розділу VI Кодексу. |
| **1. В умовах мораторію на підвищення тарифів на послуги розподілу природного газу для побутових споживачів, запровадженого частиною першою статті 1 Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування», розрахунок тарифу здійснюється виходячи із загальної планованої річної тарифної виручки та загальної планованої річної замовленої потужності розподілу природного газу ліцензіата.**  **У разі встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу на частину місць провадження господарської діяльності ліцензіата, розрахунок тарифу здійснюється виходячи із загальної планованої річної тарифної виручки та загальної планованої річної замовленої потужності розподілу природного газу для такої території.**  **2. У разі встановлення Оператору ГРМ тарифу на послуги розподілу природного газу на рівні вищому ніж той, що застосовувався станом на 24 лютого 2022 року, такий тариф має застосовуватись для визначення вартості послуг розподілу природного газу побутовому споживачу після спливу шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано.**  **3. Операторам газорозподільних систем, щодо яких запроваджено мораторій на підвищення тарифів на послуги розподілу природного газу для побутових споживачів, згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування», компенсується за рахунок видатків державного бюджету за цільовим призначенням різниця в тарифах на послуги розподілу природного газу в обсягах перевищення фактичних витрат, пов’язаних з наданням послуг розподілу природного газу, за даними звітності, поданої операторами газорозподільних систем до НКРЕКП, з урахуванням витрат, понесених внаслідок воєнних дій та з метою запобігання настанню гуманітарних кризових ситуацій, до яких відносяться витрати на ремонт пошкодженої інфраструктури, невідшкодованих з інших джерел, над нарахованим чистим доходом від реалізації послуг розподілу природного газу, що утворилася (утвориться) за період  з 01 березня 2022 року по останнє число шостого місяця після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано.** |