

ПРОТОКОЛ

відкритого обговорення проєкту постанови Національної комісії,
що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних
послуг (НКРЕКП) «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов
провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання», що
має ознаки регуляторного акта

11.05.2023

№36-п

Місце проведення: м. Київ, НКРЕКП, вул. Сім'ї Бродських, 19, к. 214 о 15-00
(через платформу для організації відеоконференцій Zoom).

ПРИСУТНІ:

від НКРЕКП:

Антонюк Ю.В.	начальник Управління ліцензування
Бур'янська О. А.	начальник відділу ліцензійного контролю у сфері теплопостачання Департаменту ліцензійного контролю
Міхнов К.І.	заступник директора департаменту - начальник відділу інвестиційно політики та енергоефективності
Форосяний С.П.	заступник начальника управління - начальник відділу інвестиційної політики та технічного розвитку
Щеглова К.В.	головний спеціаліст відділу ліцензування у сфері комунальних послуг

від АМКУ:

Ільчук Н.О.	директор Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства
Товстенко Ю.В.	начальник відділу роздрібних енергетичних ринків та житлово-комунального господарства Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства

від ПАТ

«Центренерго»

Оксимець Ю.А.	начальник департаменту з виробництва та технічної політики
---------------	--

від Державного
агентства з
енергоефективності
та енергозбереження
України

Тира Л.Б.

начальник відділу програм та планів розвитку
Департаменту розвитку енергоефективності



від АТ «ДТЕК
ДНПРОЕНЕРГО»,
АТ «ДТЕК
ЗАХІДЕНЕРГО»

Бондарчук В.В.

представник за довіреністю

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

СЛУХАЛИ:

Антонюка Ю.В., який поінформував присутніх, що проект постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» (далі – Проект постанови) 07 березня 2023 року було схвалено на відкритому засіданні НКРЕКП та відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП для одержання зауважень і пропозицій.

У період до 7 квітня 2023 року до Проекту постанови надійшли пропозиції від заінтересованих сторін, які були опрацьовані та відповідно до частини четвертої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», оприлюднені 05.05.2023 на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет у вигляді таблиці із зазначенням попередньої позиції НКРЕКП щодо прийняття або відхилення пропозицій та зауважень.

Під час проведення відкритого відбулося детальне і обґрунтоване обговорення наданих зауважень та пропозицій із попереднім зазначенням позиції НКРЕКП щодо їх прийняття, часткового прийняття або відхилення.

У відкритому обговоренні, приймали, зокрема, участь: Антонюк Ю.В., Міхнов К.І., Форостяний С.П., Ільчук Н.О., Товстенко Ю.В., Оксимець Ю.А., Тира Л.Б., Бондарчук В.В.

ВИРІШИЛИ:

1. Відкриті обговорення Проекту постанови, проведені на засадах гласності та відкритості, вважати такими, що відбулися.

2. Результати обговорення схваленого проекту рішення, що має ознаки регуляторного акта – постанови «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» звести в узагальнюючу таблицю (яка є додатком до Протоколу), в якій зазначено зауваження та пропозиції, що не враховуються та мотиви їх відхилення.

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

Головуючий

Секретар



Юрій АНТОНЮК

Катерина ЩЕГЛОВА

**Таблиця узгоджених позицій до проекту регуляторного акта постанови НКРЕКП
«Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання»,**

Редакція спірної частини проекту рішення/частини проекту рішення	Зауваження та пропозиції	Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)
Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії		
пункт 3.2 глави 3		
<p>31) забезпечувати проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».</p>	<p>АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», АТ «ДТЕК ДНПРОЕНЕРГО» пропонують викласти в такій редакції:</p> <p>«31) забезпечувати за рахунок коштів тарифу на виробництво теплової енергії проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність», за умови відсутності мораторію та/або інших заборон щодо підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання).»</p> <p><i>Постановою НКРЕКП № 991 від 01.08.2017 серед витрат тарифу на виробництво теплової енергії окремо не зазначаються витрати на проведення енергетичного аудиту, що може призвести до відсутності джерел їх покриття. Запропонована зміна не враховує вимоги ст.1 ЗУ 2479 щодо дії мораторію на підвищення тарифів на теплову енергію.</i></p>	<p>За результатами обговорення пропозиції відхилено</p> <p>Запропоновані зміни стосуються виключно положень тарифної методології, а не ліцензійних умов провадження господарської діяльності.</p>
Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами		
пункт 3.2 глави 3		
<p>30) не вживати будь-яких заходів, що перешкоджають здійсненню енергосервісу та інших енергоефективних заходів, що стримують розвиток ринків енергосервісу та інших енергоефективних заходів, у тому числі шляхом зловживання монополюним</p>	<p>Антимонопольний комітет України пропонує викласти в такій редакції:</p> <p>«30) не вживати будь-яких заходів, що перешкоджають здійсненню енергосервісу та інших енергоефективних заходів, що стримують розвиток ринків енергосервісу та інших енергоефективних заходів, у тому числі шляхом порушення строків видачі технічних умов на підключення</p>	<p>Враховано</p>

<p>становищем, зокрема, порушення строків видачі технічних умов на підключення (приєднання) до мереж, створення перешкод суб'єктам господарювання у процесі конкуренції, досягнення неправомірних переваг у конкуренції відповідно до Закону України «Про енергетичну ефективність»;</p>	<p>(приєднання) до мереж, зловживання монополієм становищем, недобросовісної конкуренції, створення перешкод суб'єктам господарювання у процесі конкуренції, досягнення неправомірних переваг у конкуренції відповідно до закону;»</p> <p><i>Правові засади підтримки та захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму в господарській діяльності регулюються законодавством про захист економічної конкуренції. Законодавство про захист економічної конкуренції ґрунтується на нормах, установлених Конституцією України, і складається із законів України «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист економічної конкуренції» та «Про захист від недобросовісної конкуренції».</i></p>	
<p>31) забезпечувати проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».</p>	<p>АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», АТ «ДТЕК ДНІПРОЕНЕРГО» пропонують викласти в такій редакції:</p> <p>«31) забезпечувати за рахунок коштів тарифу на транспортування теплової енергії проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність», за умови відсутності мораторію та/або інших заборон щодо підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання).»</p> <p><i>Постановою КМУ № 869 від 01.06.2011 серед витрат тарифу на транспортування теплової енергії окремо не зазначаються витрати на проведення енергетичного аудиту, що може призвести до відсутності джерела їх покриття. Запропонована зміна не враховує вимоги ст.1 ЗУ 2479 щодо дії мораторію на підвищення тарифів на теплову енергію.</i></p>	<p>За результатами обговорення пропозиції відхилено</p> <p>Запропоновані зміни стосуються виключно положень тарифної методології, а не ліцензійних умов провадження господарської діяльності.</p>
<p>Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії</p>		
<p>пункт 3.2. глави 3</p>		
<p>31) забезпечити досягнення цільового показника щорічного скорочення</p>	<p>АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», АТ «ДТЕК ДНІПРОЕНЕРГО» пропонують підпункт 31 виключити.</p>	<p>За результатами обговорення пропонується викласти в такій</p>

<p>споживання енергії, затвердженого Кабінетом Міністрів України;</p>	<p><i>Підпункт в рамках діяльності з постачання теплової енергії вимагає забезпечити скорочення споживання на рівні кінцевих споживачів енергії.</i></p> <p><i>Це суперечить:</i></p> <p><i>ЗУ «Про теплопостачання» ст.24 и ст.25: споживач теплової енергії має право, а теплопостачальна організація зобов'язана забезпечувати надійне постачання обсягів теплової енергії відповідно до умов договору, а також норм і правил;</i></p> <p><i>ЗУ «Про теплопостачання» ст.18 «Антимонопольні обмеження»: суб'єкти господарської діяльності, які здійснюють виробництво, постачання та транспортування теплової енергії і займають монопольне (домінуюче) положення на ринку теплової енергії, не можуть припиняти свою діяльність або зменшувати обсяг постачання теплової енергії з метою створення дефіциту теплової енергії, якщо необхідність такого обмеження не встановлена законодавством України;</i></p> <p><i>Правилам надання послуг з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії (ПКМУ від 21.08.2019 № 830 із змінами): Виконавець зобов'язується надавати споживачу послугу відповідної якості та в обсязі відповідно до теплового навантаження будинку.</i></p> <p><i>Інші потенційні заходи впливу на зменшення споживання споживачами (утеплення, ремонт, модернізація приміщень, внутрішніх інженерних систем та ін.) виходять за межі діяльності з постачання теплової енергії та за рамки компетенції ліцензіата.</i></p>	<p>редакції:</p> <p>«31) забезпечувати щорічне скорочення споживання енергії у відповідності до вимог статті 9 Закону України «Про енергетичну ефективність»»</p>
<p>33) не вживати будь-яких заходів, що перешкоджають здійсненню енергосервісу та інших енергоефективних заходів, що стримують розвиток ринків енергосервісу та інших енергоефективних заходів, у тому числі шляхом недобросовісної конкуренції, досягнення неправомірних переваг у конкуренції відповідно до Закону України «Про енергетичну ефективність»;</p>	<p>Антимонопольний комітет України пропонує викласти в такій редакції:</p> <p>«33) не вживати будь-яких заходів, що перешкоджають здійсненню енергосервісу та інших енергоефективних заходів, що стримують розвиток ринків енергосервісу та інших енергоефективних заходів, у тому числі шляхом порушення строків видачі технічних умов на підключення (приєднання) до мереж, зловживання монопольним становищем, недобросовісної конкуренції, створення перешкод суб'єктам господарювання у процесі конкуренції, досягнення неправомірних переваг у конкуренції відповідно до закону;»</p> <p><i>Правові засади підтримки та захисту економічної конкуренції,</i></p>	<p>Враховано</p>

	<p>обмеження монополізму в господарській діяльності регулюються законодавством про захист економічної конкуренції. Законодавство про захист економічної конкуренції ґрунтується на нормах, установлених Конституцією України, і складається із законів України «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист економічної конкуренції» та «Про захист від недобросовісної конкуренції».</p>	
<p>34) забезпечувати проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».</p>	<p>АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», АТ «ДТЕК ДНПРОЕНЕРГО» пропонують викласти в такій редакції: «34) забезпечувати за рахунок коштів тарифу на постачання теплової енергії проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність», за умови відсутності мораторію та/або інших заборон щодо підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання).»</p> <p><i>Постановою КМУ № 869 від 01.06.2011 серед витрат тарифу на постачання теплової енергії окремо не зазначаються витрати на проведення енергетичного аудиту, що може призвести до відсутності джерела їх покриття. Запропонована зміна не враховує вимоги ст.1 ЗУ 2479 щодо дії мораторію на підвищення тарифів на теплову енергію.</i></p>	<p>За результатами обговорення пропозиції відхилено Запропоновані зміни стосуються виключно положень тарифної методології, а не ліцензійних умов провадження господарської діяльності.</p>
	<p>ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» (пропозиції надані 11.04.2023 після терміну, встановленого для надання зауважень та пропозицій 07.04.2023) вважає за доцільне не вносити усі запропоновані зміни або відтермінувати початок їх дії на 12 місяців після закінчення воєнного стану в Україні, та тільки після розробки, прийняття і функціонування підзаконних нормативно-правових актів до Закону «Про енергетичну ефективність»</p>	<p>За результатами обговорення пропозиції відхилено</p>

Начальник Управління ліцензування



Ю. Антонюк