



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62, (044) 251-62-66

E-mail: sl.dilovod@amcu.gov.ua, сайт: amcu.gov.ua, код згідно ЄДРПОУ 00032767

№ _____ На № _____ від _____

Національна комісія, що здійснює
державне регулювання у сферах
енергетики та комунальних послуг

Щодо проєкту постанови

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши в межах повноважень проєкт постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» (далі – проєкт Постанови), надісланий листом НКРЕКП від 14.03.2023 № 2796/21.3/7-23 (вх. Комітету № 7-01/4610 від 14.03.2023), повідомляє.

Проєктом Постанови, зокрема, пропонується:

1) пункт 3.2 глави 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами доповнити новим підпунктом 30 такого змісту:

«30) не вживати будь-яких заходів, що перешкоджають здійсненню енергосервісу та інших енергоефективних заходів, що стримують розвиток ринків енергосервісу та інших енергоефективних заходів, у тому числі шляхом зловживання монопольним становищем, зокрема, порушення строків видачі технічних умов на підключення (приєднання) до мереж, створення перешкод суб'єктам господарювання у процесі конкуренції, досягнення неправомірних переваг у конкуренції відповідно до Закону України «Про енергетичну ефективність»»;

2) пункт 3.2 глави 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії доповнити новим підпунктом 33 такого змісту:

«33) не вживати будь-яких заходів, що перешкоджають здійсненню енергосервісу та інших енергоефективних заходів, стримують розвиток ринків енергосервісу та інших енергоефективних заходів, у тому числі шляхом недобросовісної конкуренції, досягнення неправомірних переваг у конкуренції відповідно до Закону України «Про енергетичну ефективність»».

Відповідно до частини четвертої статті 17 Закону України «Про енергетичну ефективність» електропостачальникам, постачальникам природного газу, теплопостачальним організаціям, операторам систем розподілу, теплотранспортуючим організаціям забороняється вживати будь-яких заходів, що перешкоджають здійсненню енергосервісу та інших енергоефективних заходів, стримують розвиток ринків енергосервісу та інших

ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат:

26B2648ADD3032E104000000ED8F3000C07EAC00

Підписувач: Піщанська Ольга Станіславівна

Дійсний з: 21.11.2022 15:55:11 по 21.11.2024 15:55:11

Антимонопольного комітету України



№ 128-/01-61-НПА від 22.03.2023



енергоефективних заходів, у тому числі шляхом порушення строків видачі технічних умов на підключення (приєднання) до мереж, зловживання монопольним становищем, недобросовісної конкуренції, створення перешкод суб'єктам господарювання у процесі конкуренції, досягнення неправомірних переваг у конкуренції відповідно до закону.

Правові засади підтримки та захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму в господарській діяльності регулюються законодавством про захист економічної конкуренції. Законодавство про захист економічної конкуренції ґрунтується на нормах, установлених Конституцією України, і складається із законів України «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист економічної конкуренції» та «Про захист від недобросовісної конкуренції».

З огляду на викладене, пропонуємо підпункт 30 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та підпункт 33 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії викласти в такій редакції:

«не вживати будь-яких заходів, що перешкоджають здійсненню енергосервісу та інших енергоефективних заходів, стримують розвиток ринків енергосервісу та інших енергоефективних заходів, у тому числі шляхом порушення строків видачі технічних умов на підключення (приєднання) до мереж, зловживання монопольним становищем, недобросовісної конкуренції, створення перешкод суб'єктам господарювання у процесі конкуренції, досягнення неправомірних переваг у конкуренції відповідно до закону».

Враховуючи зазначене, Комітет пропонує надати на погодження проєкт Постанови з урахуванням викладених пропозицій.

Голова Комітету

Ольга ПІЩАНСЬКА

30.03.2023 № 01/151

На № _____ від _____

**Національна комісія, що здійснює
державне регулювання у сферах
енергетики та комунальних послуг
(НКРЕКП)**

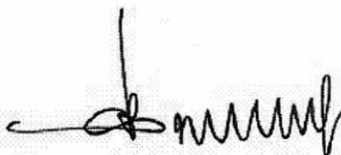
вул. Сим'ї Бродських, 19, м. Київ, 03057
solovei@nerc.gov.ua

*Зауваження та пропозиції до проекту
рішення НКРЕКП, що має ознаки
регуляторного акту*

Відповідно до повідомлення про оприлюднення проекту, що має ознаки регуляторного акту, який оприлюднено на веб-сайті НКРЕКП за посиланням (<https://www.nerc.gov.ua/news/oprilyudnyuyetsya-proyekt-postanovi-zmini-do-licenziyних-umov-provadzhenya-gospodarskoyi-diyalnosti-u-sferi-teplopostachannya>), скеровуємо зауваження та пропозиції АТ «ДТЕК ДНІПРОЕНЕРГО» до проекту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання (додаються).

Додаток: Зауваження та пропозиції до проекту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» від 22 березня 2017 року № 308» на 2 арк. в 1 прим.

Генеральний директор



С.М. ДЕГТЯРЕНКО

**Зауваження та пропозиції до проекту
постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у
сфері теплопостачання» від 22 березня 2017 року № 308»**

Діюча редакція пункту	Редакція проекту рішення НКРЕКП	Зауваження та пропозиції	Обґрунтування
Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії			
пункт 3.2 глави 3 31) відсутній	31) забезпечувати проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».	31) забезпечувати за рахунок коштів тарифу на виробництво теплової енергії проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність», за умови відсутності мораторію та/або інших заборон щодо підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання)	<ul style="list-style-type: none"> Постановою НКРЕКП № 991 від 01.08.2017 серед витрат тарифу на виробництво теплової енергії окремо не зазначаються витрати на проведення енергетичного аудиту, що може призвести до відсутності джерел їх покриття. Запропонована комісією зміна не враховує вимоги ст.1. ЗУ 2479 щодо дії мораторію на підвищення тарифів на теплову енергію.
Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами			
пункт 3.2 глави 3 п. 31) відсутній	31) забезпечувати проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».	31) забезпечувати за рахунок коштів тарифу на транспортування теплової енергії проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність», за умови відсутності мораторію та/або інших заборон щодо підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання)	<ul style="list-style-type: none"> Постановою КМУ № 869 від 01.06.2011 серед витрат тарифу на транспортування теплової енергії окремо не зазначаються витрати на проведення енергетичного аудиту, що може призвести до відсутності джерела їх покриття. Запропонована комісією зміна не враховує вимоги ст.1. ЗУ 2479 щодо дії мораторію на підвищення тарифів на теплову енергію.
Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії			
Пункт 3.2. Глави 3. 31) відсутній	31) забезпечити досягнення цільового показника щорічного скорочення споживання енергії, затвердженого Кабінетом Міністрів України;	Виключити	<p>Пункт в рамках діяльності з постачання теплової енергії вимагає забезпечити скорочення споживання на рівні кінцевих споживачів енергії.</p> <p>Це суперечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> ЗУ «Про теплопостачання» ст.24 и ст.25: споживач теплової енергії має право, а теплопостачальна організація

			<p>зобов'язана забезпечувати надійне постачання обсягів теплової енергії відповідно до умов договору, а також норм і правил.</p> <ul style="list-style-type: none"> • ЗУ «Про теплопостачання» ст.18 «Антимонопольні обмеження»: суб'єкти господарської діяльності, які здійснюють виробництво, постачання та транспортування теплової енергії і займають монопольне (домінуюче) положення на ринку теплової енергії, не можуть припиняти свою діяльність або зменшувати обсяг постачання теплової енергії з метою створення дефіциту теплової енергії, якщо необхідність такого обмеження не встановлена законодавством України. • Правилам надання послуг з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії (ПКМУ від 21.08.2019 р. № 830 із змінами): Виконавець зобов'язується надавати споживачу послугу відповідної якості та в обсязі відповідно до теплового навантаження будинку. <p>Інші потенційні заходи впливу на зменшення споживання споживачами (утеплення, ремонт, модернізація приміщень, внутрішніх інженерних систем та ін.) виходять за межі діяльності з постачання теплової енергії та за рамки компетенції ліцензіата.</p>
Пункт 3.2. Глави 3. 34) відсутній	34) забезпечувати проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».	34) забезпечувати за рахунок коштів тарифу на постачання теплової енергії проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність», за умови відсутності мораторію та/або інших заборон щодо підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання)	<ul style="list-style-type: none"> • Постановою КМУ № 869 від 01.06.2011 серед витрат тарифу на постачання теплової енергії окремо не зазначаються витрати на проведення енергетичного аудиту, що може призвести до відсутності джерела їх покриття. • Запропонована комісією зміна не враховує вимоги ст.1. ЗУ 2479 щодо дії мораторію на підвищення тарифів на теплову енергію.



АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО
«ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО»
Код ЄДРПОУ 23269555
вул. Козельницька, 15
м. Львів, 79026, Україна
тел.: +38 032 239 07 10
факс: +38 032 239 07 17
e-mail: kanc-ze@dtek.com

30.03.2023

82/184

№ _____
На № _____ від _____

**Національній комісії,
що здійснює державне регулювання у сферах
енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП)**

вул. Сім'ї Бродських, 19, м. Київ, 03057
solovei@nerc.gov.ua

*Зауваження та пропозиції до проекту
рішення НКРЕКП, що має ознаки
регуляторного акту*

Відповідно до повідомлення про оприлюднення проекту, що має ознаки регуляторного акту, який оприлюднено на веб-сайті НКРЕКП за посиланням (<https://www.nerc.gov.ua/news/oprilyudnyuyetsya-proyekt-postanovi-zmini-do-licenzijnih-umov-provazhenya-gospodarskoyi-diyalnosti-u-sferi-teplopostachannya>), скеровуємо зауваження та пропозиції АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» до проекту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання (додаються).

Додаток: Зауваження та пропозиції до проекту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» від 22 березня 2017 року № 308» на 2 арк. в 1 прим.

З повагою

Генеральний директор

О.С. ТАРАЩУК

**Зауваження та пропозиції до проекту
постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері
теплопостачання» від 22 березня 2017 року № 308»**

Діюча редакція пункту	Редакція проекту рішення НКРЕКП	Зауваження та пропозиції	Обґрунтування
Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії			
пункт 3.2 глави 3 31) відсутній	31) забезпечувати проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».	31) забезпечувати за рахунок коштів тарифу на виробництво теплової енергії проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність», але не раніше дати скасування мораторію та/або інших заборон щодо підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання).	<ul style="list-style-type: none"> Постановою НКРЕКП № 991 від 01.08.2017 серед витрат тарифу на виробництво теплової енергії окремо не зазначаються витрати на проведення енергетичного аудиту, що може призвести до відсутності джерел їх покриття. Запропонована комісією зміна не враховує вимоги ст.1. ЗУ 2479 щодо дії мораторію на підвищення тарифів на теплову енергію.
Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами			
пункт 3.2 глави 3 п. 31) відсутній	31) забезпечувати проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».	31) забезпечувати за рахунок коштів тарифу на транспортування теплової енергії проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність», але не раніше дати скасування мораторію та/або інших заборон щодо підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання).	<ul style="list-style-type: none"> Постановою КМУ № 869 від 01.06.2011 серед витрат тарифу на транспортування теплової енергії окремо не зазначаються витрати на проведення енергетичного аудиту, що може призвести до відсутності джерел їх покриття. Запропонована комісією зміна не враховує вимоги ст.1. ЗУ 2479 щодо дії мораторію на підвищення тарифів на теплову енергію.
Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії			
Пункт 3.2. Глави 3. 31) відсутній	31) забезпечити досягнення цільового показника щорічного скорочення споживання енергії, затвердженого Кабінетом Міністрів України;	Виключити	<p>Пункт в рамках діяльності з постачання теплової енергії вимагає забезпечити скорочення споживання на рівні кінцевих споживачів енергії.</p> <p>Це суперечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> ЗУ «Про теплопостачання» ст.24 і ст.25: споживач теплової енергії має право, а теплопостачальна організація зобов'язана забезпечувати надійне постачання обсягів теплової

			<p>енергії відповідно до умов договору, а також норм і правил.</p> <ul style="list-style-type: none"> • ЗУ «Про теплопостачання» ст.18 «Антимонопольні обмеження»: суб'єкти господарської діяльності, які здійснюють виробництво, постачання та транспортування теплової енергії і займають монопольне (домінуюче) положення на ринку теплової енергії, не можуть припиняти свою діяльність або зменшувати обсяг постачання теплової енергії з метою створення дефіциту теплової енергії, якщо необхідність такого обмеження не встановлена законодавством України. • Правилам надання послуг з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії (ПКМУ від 21.08.2019 р. № 830 із змінами): Виконавець зобов'язується надавати споживачу послугу відповідної якості та в обсязі відповідно до теплового навантаження будинку. <p>Інші потенційні заходи впливу на зменшення споживання споживачами (утеплення, ремонт, модернізація приміщень, внутрішніх інженерних систем та ін.) виходять за межі діяльності з постачання теплової енергії та за рамки компетенції ліцензіата.</p>
Пункт 3.2. Глави 3. 34) відсутній	34) забезпечувати проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».	34) забезпечувати за рахунок коштів тарифу на постачання теплової енергії проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність», але не раніше дати, з якої буде відмінено заборону підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання), передбачену Законом України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування.	<ul style="list-style-type: none"> • Постановою КМУ № 869 від 01.06.2011 серед витрат тарифу на постачання теплової енергії окремо не зазначаються витрати на проведення енергетичного аудиту, що може призвести до відсутності джерела їх покриття. • Запропонована комісією зміна не враховує вимоги ст.1. ЗУ 2479 щодо дії мораторію на підвищення тарифів на теплову енергію.

40147

УКРАЇНА
ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО
“ЦЕНТРЕНЕРГО”

Адреса: вул. Рудиківська, 49, смт. Козин, Обухівський район, Київська область, 08711
Телефон: (044) 364-02-00; **Факс:** (044) 364-02-66; **E-mail:** kanc@centrenerg.com
IBAN: UA163004650000000026008302872 АТ «Ощадбанк»
ЄДРПОУ 22927045, **Інд. податковий №** 229270426656

**Національна комісія, що здійснює
державне регулювання у сферах
енергетики та комунальних послуг**

На веб-сайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, опубліковано проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» (далі – Проєкт).

За результатами розгляду Проєкту інформуємо, що запропоновані у Проєкті зміни є передчасними з огляду на наступне.

Закону України «Про енергетичну ефективність» (далі – Закон) на теперішній час в повній мірі не функціонує, не зважаючи на те що в Законі встановлені терміни для розробки, підзаконні нормативно-правові акти що передбачені цим Законом не розроблені.

Незважаючи на те що Закон прийнятий 21.10.2021 року станом на сьогодні не виконані основні умови для ефективного функціонування Закону, а саме актуалізація Національно плану дій з енергоефективності (далі – План) та приведення його до вимог Закону.

Так Законом передбачено що План містить:

1) перелік заходів, спрямованих на досягнення національної цілі з енергоефективності, зокрема, у виробництві, транспортуванні, передачі, розподілі та споживанні енергії, та строки їх реалізації;

2) джерела та обсяги фінансування;

3) розрахунковий обсяг економії енергії при здійсненні заходів, спрямованих на досягнення національної цілі з енергоефективності;

4) опис методичних підходів до розрахунку досягнутого обсягу економії енергії при впровадженні заходів, спрямованих на досягнення національної цілі з енергоефективності;

5) іншу інформацію відповідно до вимог актів законодавства Європейського Союзу, рішень Енергетичного Співтовариства.

Існуюча редакція Плану є скоріш декларативним документом, в якій будь-яким чином не передбачені джерела та обсяги фінансування, перелік заходів є загальним, без опису методичних підходів при впровадженні



Публічне акціонерне товариство
ПАТ «Центренерго»
№ 22/1398 від 11.04.2023

заходів з енергоефективності та немає розрахункових обсягів економії енергії при здійсненні заходів з енергоефективності.

Крім того, більшість заходів вказаних в Плані є такими що вплив термін їх виконання, при цьому будь-якої інформації стосовно застосування тих чи інших та їх ефективності у розрізі досягнутої економії не немає.

Слід звернути увагу, що важливий критерій оцінки ефективності впровадження заходів із енергоефективності який було запроваджено Законом, а саме: цільовий показник щорічного споживання енергії, як передбачено Законом, Кабінетом Міністрів України не затверджувався ні на 2022 ні на 2023 рік. Також невідомо про стан розроблення Методики визначення цього цільового показника щорічного скорочення споживання енергії.

Таким чином, будь який ліцензіат з теплопостачання після внесення запропонованих змін формально буде не виконувати вимоги що передбачені ліцензійними умовам, що в свою чергу не є коректним оскільки відбувається не з вини ліцензіата.

В умовах ворожої агресії підприємства що виконують функції з теплопостачання, як комунальні так і енергетичні, постійно піддаються руйнівним обстрілам і на наш погляд не мають можливості в сьогоднішніх умовах оцінити реальний потенціал з енергоефективності через постійні зміни технічного стану об'єктів, та зосередження саме на відновленні працюючого стану обладнання та будівель.

Підсумовуючи, вважаємо за доцільне не вносити запропоновані зміни або відтермінувати початок їх дії на 12 місяців після закінчення воєнного стану в Україні, та тільки після розробки, прийняття і функціонування підзаконних нормативно-правових актів до Закону «Про енергетичну ефективність».

В.о. генерального директора



Володимир ЄГОРОВ