

ПРОТОКОЛ
відкритого обговорення проєкту рішення НКРЕКП,
що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП
«Про затвердження Змін до Методики визначення та розрахунку тарифів
на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок
виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання та внесення
змін до деяких постанов НКРЕКП»

02.02.2024

м. Київ

№ 13-п

відкрите обговорення проведено в режимі відеоконференції за допомогою сервісу «Zoom»

ГОЛОВУЮЧИЙ:

Косянчук О. В. Директор Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері

ПРИСУТНІ:

НКРЕКП, Департамент із регулювання відносин у нафтогазовій сфері:

Кравчук С. М. Заступник директора департаменту - начальник управління тарифної політики та платіжно-розрахункових відносин

Кравченко В. В. Заступник начальника управління - начальник відділу регулювання якості послуг

Коваль Р. І. Начальник відділу тарифної політики

Ісаєва А. О. Заступник начальника відділу тарифної політики

ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»:

Гноєвий В. В. Заступник голови правління

Сорохан Д. М. Юрист

ТОВ «Оператор ГТС України»:

Шикеринець Р. Заступник директора комерційного-начальник управління регуляторної діяльності

Ягодовський Д. С. Головний контролер з фінансів

Коваленко К. М. Начальник управління стратегії

Асоціація газовидобувних компаній України (АГКУ):

Шпак І. Головний аналітик АГКУ

Слажнєв Ю. Аналітик АГКУ

Бакулін О. Ю Побутовий споживач

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Відкрите обговорення (розгляд зауважень та пропозицій) проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Методики визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання та внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» та розгляд зауважень та пропозицій, отриманих від усіх заінтересованих осіб в період з 28.12.2023 по 08.01.2024 включно.

СЛУХАЛИ:

1. Косянчук О. В. оголосив про відкриття відкритого обговорення проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Методики визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання та внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» (далі – Проект постанови) та поінформував присутніх, що відкрите обговорення Проекту постанови проводиться на виконання положень Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон України про НКРЕКП) та відповідно до положень глави 3 Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866 (далі – Порядок № 866).

Проектом постанови передбачаються зміни до Кодексу газотранспортної системи, Методики визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання та до Порядку № 866, а саме:

проведення оцінки розподілу витрат при встановленні тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу/виходу згідно з вимогами статті 5 Регламенту ЄС № 2017/460;

уточнення вимог до обґрунтування застосування коефіцієнтів, що враховують період замовлення потужності, та розрахунку коефіцієнтів, які враховують сезон замовлення потужності, відповідно до норм статті 15 Регламенту ЄС № 2017/460;

імплементация вимоги щодо публікації даних щодо параметрів розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу та щодо точок входу/виходу в/з газотранспортну(ої) систему(и) на міждержавних з'єднаннях відповідно до статей 29 – 32 Регламенту ЄС № 2017/460;

імплементация вимоги щодо порядку проведення консультацій (відкритих обговорень) щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу відповідно до статей 26 – 27 Регламенту ЄС № 2017/460.

Крім того Проектом постанови передбачено уточнення розрахунку необхідного доходу від здійснення діяльності з транспортування природного газу в частині витрат на оплату праці.

Водночас, необхідно зазначити, що з метою захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури, окремі положення Проекту постанови, щодо публікації даних та проведення консультацій (відкритих обговорень) підлягають обмеженням у застосуванні, перш за все для захисту інтересів національної безпеки, та не застосовуються у період дії в Україні воєнного стану.

Також, **Косянчук О. В.** зазначив, що 28.12.2023 Проект постанови разом з обґрунтуванням до нього, аналізом впливу та повідомленням про оприлюднення було розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет <http://www.nerc.gov.ua> з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, органів місцевого самоврядування та інших заінтересованих осіб, які приймалися у період з 28.12.2023 по 08.01.2024 включно.

У визначений період до Проекту постанови були надані пропозиції та зауваження від гр. **Бакуліна О. Ю** та ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів».

На виконання положень частини четвертої статті 15 Закону України про НКРЕКП отримані зауваження та пропозиції до Проекту постанови були оприлюднені 29.01.2024 на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет.

2. Під час проведення відкритого обговорення було заслухано усіх учасників, які виявили своє бажання висловити власну позицію та обґрунтування з приводу наданих зауважень та пропозицій до Проекту постанови, а саме Бакуліна О. Ю, представників ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів», Асоціації газовидобувних компаній України (АГКУ) та ТОВ «Оператор ГТС України».

Усі учасники відкритих обговорень мали можливість висловити свою думку з приводу Проекту постанови та наданих зауважень та пропозицій до Проекту постанови.

Крім того, представниками ТОВ «Оператор ГТС України» зазначено про відсутність зауважень до Проекту постанови.

Варто зауважити, що надані суб'єктами ринку природного газу зауваження та пропозиції, які стосувались суті зазначеного Проекту постанови були детально розглянуті в ході проведення відкритого обговорення Проекту постанови та за результатами їх розгляду були відхилені із зазначенням мотивів відхилення або частково враховані із зазначенням способу врахування.

Інформація щодо розгляду зауважень та пропозицій більш детально зазначена в таблиці узгоджених позицій.

ВИРІШИЛИ:

1. Відкриті обговорення Проекту постанови, проведені на засадах гласності та відкритості, вважати такими, що відбулися.

2. За підсумками відкритого обговорення, пропозиції та зауваження, надані суб'єктами ринку природного газу до Проекту постанови відхилити із

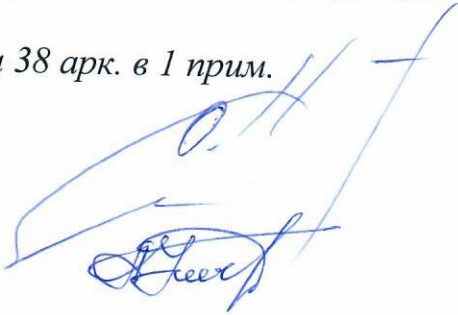
зазначенням мотивів відхилення або частково врахувати із зазначенням способу врахування.

3. Оприлюднити протокол відкритого обговорення проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Методики визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання та внесення змін до деяких постанов НКРЕКП», разом із таблицею узгоджених позицій до вищезазначеного Проєкту постанови.

Додаток: на 38 арк. в 1 прим.

Головуючий

Секретар



Олександр КОСЯНЧУК

Анна ІСАЄВА

ТАБЛИЦЯ узгоджених позицій

до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, -постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Методики визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання та внесення змін до деяких постанов НКРЕКП»

Редакція проєкту рішення НКРЕКП	Зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП	Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)
Кодекс газотранспортної системи		
Розділ XVI «Правила обміну інформацією, пов'язаною з виконанням угод, балансуванням та управлінням перевантаженнями»		
Глава 2 «Відомості, які розміщуються та надсилаються оператором газотранспортної системи»		
<p>...</p> <p>2. Оператор газотранспортної системи розміщує на вебсайті схему газотранспортної системи разом з переліком точок входу і виходу.</p> <p>3. Оператор газотранспортної системи щороку до 01 грудня оприлюднює на власному вебсайті інформацію щодо параметрів розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу, передбачену статтею 30 Регламенту (ЄС) 2017/460, англійською та українською мовами та публікує на платформі Європейської мережі операторів газотранспортних систем (ENTSOG) посилання на розміщену на власному вебсайті вказану інформацію.</p> <p>Така інформація повинна бути доступною для громадськості, безкоштовною та без будь-яких обмежень щодо використання, публікуватися в зручній для користувача формі чітким і легкодоступним способом на недискримінаційній основі та у відкритому машиночитаному форматі (електронний файл, який може бути завантажений).</p> <p>Оператор газотранспортної системи оновлює дану інформацію у разі зміни протягом регуляторного періоду тарифів на послуги транспортування природного газу.</p>	<p align="center">Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА :</p> <p>...</p> <p>2. Оператор газотранспортної системи розміщує на вебсайті схему газотранспортної системи разом з переліком точок входу і виходу.</p> <p>3. Оператор газотранспортної системи щороку до 01 грудня оприлюднює на власному вебсайті інформацію передбачену статтею 30 Регламенту (ЄС) 2017/460, англійською та українською мовами та публікує на платформі Європейської мережі операторів газотранспортних систем (ENTSOG) посилання на розміщену на власному вебсайті вказану інформацію.</p> <p align="center">На період дії на території України воєнного стану положення цього пункту не застосовуються.</p> <p align="center">Обґрунтування: Постановою НКРЕКП від 29.11.2019 року № 2586 здійснена транспозицію положень актів Європейського Союзу та Енергетичного Співтовариства на ринку</p>	<p align="center">Відхилено</p> <p>Окремі норми Регламенту (ЄС) 2017/460 містять варіативність щодо сторони, відповідальної за проведення консультацій та оприлюднення інформації. Таким чином, запропоновані зміни не суперечать положенням Регламенту (ЄС) 2017/460, водночас, з метою належного застосування його норм, уточнюють строки, спосіб і учасника ринку, який оприлюднює інформацію щодо параметрів розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу відповідно до вимог цього Регламенту.</p>

<p>На період дії на території України воєнного стану положення цього пункту не застосовуються.</p> <p>4. Оператор газотранспортної системи повідомляє замовників послуг транспортування про всі події, які можуть мати вплив на надання послуг транспортування природного газу, а також на роботу суміжних систем, у тому числі про зміни термінів робіт, а також про терміни незапланованих раніше робіт, шляхом розміщення інформації на своєму вебсайті та за допомогою системи обміну інформацією COI.</p>	<p>природного газу України», в тому числі Регламенту Комісії (ЄС) № 2017/460 від 16 березня 2017 року про встановлення мережевого кодексу гармонізованих структур тарифу на транспортування газу.</p> <p>Якщо Регулятор вірить в законність цієї транспозиції, то не існує необхідності приведення інших постанов НКРЕКП у відповідність з Регламентом, оскільки він підлягає прямому застосуванню як нормативно правовий акт законодавства України.</p>	
	<p>Пропозиція ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»: Не приймати.</p> <p>Альтернативна пропозиція передбачити оприлюднення ОГТСУ даних Замовникам через Інформаційну платформу і на вебсайті ОГТСУ протягом 2-х тижнів після відміни воєнного стану.</p> <p>Обґрунтування: В силу Закону України «Про НКРЕКП» рішення Регулятора оформляється постановою. Постановою НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 ухвалено рішення «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури».</p> <p>Згаданю постановою, як і жодними іншим роз'ясненнями та дорученнями не змінюються вимоги законодавства та положення Кодексу ГТС щодо оприлюднення інформації Оператором ГТС, пов'язаних із</p>	<p>Відхилено</p> <p>Проектом постанови передбачено, що Оператор газотранспортної системи щороку оприлюднює на власному вебсайті інформацію щодо параметрів розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу, точок міждержавного з'єднання, як передбачено главою VIII Регламенту (ЄС) 2017/460. Так, вимоги до публікації інформації Регламенту (ЄС) 2017/460 визначають виключний перелік інформації, яка підлягає публікації, зокрема щодо параметрів, які пов'язані з технічними характеристиками газотранспортної системи, такими як: технічна потужність в точках входу та виходу; напрямки транспортування природного газу (газового потоку), структурне представлення газотранспортної</p>

	<p>транспортуванням та вчиненням балансуючих дій.</p> <p>Формулювання «може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом» - передбачає право, а не обов'язок, формулювання «може бути використана ворогом для завдання збитків Оператору ГТС» - є оціночним судженням.</p> <p>Слушним буде приклад Закону України «Про державний бюджет України на 2023 рік», який на всіх етапах прийняття залишався і залишається після ухвалення у вільному публічному доступі, незважаючи на те, що містить інформацію про доходи і витрати держави України, зокрема, на обороноздатність.</p> <p>В продовження теми «захисту інформації», не до кінця є зрозумілим, як може бути використана ворогом інформація про параметри розрахунку Оператора ГТС тарифу на транспортування і які можуть бути завдані збитки Оператору ГТС, та яка наявна дійсна загроза використання ворогом такої інформації для нанести шкоди галузі. Що перешкоджає Оператору ГТС, принаймні, доводити згадану інформацію замовникам послуг через інформаційну платформу.</p> <p>Водночас, запропоновані положення не відповідають Регламенту № 2017/460.</p>	<p>системи з відповідним рівнем деталізації; додаткова технічна інформація про газотранспортну систему, така як довжина і діаметр трубопроводів, а також потужність компресорних станцій, та спосіб такої публікації.</p> <p>При цьому, постановою НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури» визначено, що під час дії воєнного стану в Україні та до останнього дня місяця, наступного за місяцем припинення або скасування воєнного стану на вебсайтах ліцензіатів повинен бути закритий доступ до інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, зокрема щодо: місцезнаходження, стану та режимів роботи газотранспортної системи.</p> <p>Таким чином, обмеження відповідної інформації є доцільним на період дії на території України воєнного стану.</p>
--	--	---

Розділ XIX «Порядок проведення аукціонів розподілу потужності на міждержавних з'єднаннях»

Глава 1 «Загальні умови»

<p>...</p> <p>6. Оператор газотранспортної системи оприлюднює на своєму вебсайті перелік відповідних точок міждержавного з'єднання, обсяг технічної та вільної</p>	<p align="center">Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА:</p> <p>...</p> <p>6. Оператор газотранспортної системи оприлюднює на своєму вебсайті перелік відповідних точок міждержавного з'єднання,</p>	<p align="center">Відхилено</p> <p>Окремі норми Регламенту (ЄС) 2017/460 містять варіативність щодо сторони, відповідальної за</p>
--	---	---

потужності, іншу інформацію відповідно до глави 2 розділу XVIII цього Кодексу. Під час оприлюднення такої інформації оператор газотранспортної системи зазначає про точки входу/виходу, для яких відповідно до технічних можливостей або обмежень обсяг та вид потужності може відрізнятись в окремі періоди газового року.

Оператор газотранспортної системи щороку до 01 червня оприлюднює на власному вебсайті інформацію щодо точок міждержавного з'єднання, передбачену статтею 29 Регламенту (ЄС) 2017/460, англійською та українською мовами та публікує на платформі Європейської мережі операторів газотранспортних систем (ENTSOG) посилання на розміщену на власному вебсайті вказану інформацію.

Така інформація повинна бути доступною для громадськості, безкоштовною та без будь-яких обмежень щодо використання, публікуватися в зручній для користувача формі чітким і легкодоступним способом на недискримінаційній основі та у відкритому машиночитаному форматі (електронний файл, який може бути завантажений).

Оператор газотранспортної системи публікує на платформі ENTSOG англійською мовою інформацію щодо точок міждержавного з'єднання, зокрема, найменування точок, напрямки потоків природного газу, найменування суміжних операторів газотранспортних систем, періоди розподілу потужності, час їх початку і кінця, види потужності (гарантована, переривчаста), тарифи на послуги транспортування природного газу (за 1 кВт·год на добу), розрахунок усіх витрат на транспортування на 1 ГВт·год/добу/рік.

Оператор газотранспортної системи оновлює інформацію, зазначену в даному пункті, у разі зміни протягом регуляторного періоду тарифів на послуги транспортування природного газу щодо точок міждержавного з'єднання.

На період дії на території України воєнного стану абзаци другий – п'ятий цього пункту не застосовуються.

обсяг технічної та вільної потужності, іншу інформацію відповідно до глави 2 розділу XVIII цього Кодексу. Під час оприлюднення такої інформації оператор газотранспортної системи зазначає про точки входу/виходу, для яких відповідно до технічних можливостей або обмежень обсяг та вид потужності може відрізнятись в окремі періоди газового року.

Оператор газотранспортної системи щороку до 01 червня оприлюднює на власному вебсайті інформацію щодо точок міждержавного з'єднання, передбачену статтею 29 Регламенту (ЄС) 2017/460, англійською та українською мовами та публікує на платформі Європейської мережі операторів газотранспортних систем (ENTSOG) посилання на розміщену на власному вебсайті вказану інформацію.

На період дії на території України воєнного стану абзаци другий – п'ятий цього пункту не застосовуються.

Обґрунтування:

Постановою НКРЕКП від 29.11.2019 року № 2586 здійснена транспозицію положень актів Європейського Союзу та Енергетичного Співтовариства на ринку природного газу України», в тому числі Регламенту Комісії (ЄС) № 2017/460 від 16 березня 2017 року про встановлення мережевого кодексу гармонізованих структур тарифу на транспортування газу.

Якщо Регулятор вірить в законність цієї транспозиції, то не існує необхідності приведення інших постанов НКРЕКП у

проведення консультацій та оприлюднення інформації. Таким чином, запропоновані зміни не суперечать положенням Регламенту (ЄС) 2017/460, водночас, з метою належного застосування його норм, уточнюють строки, спосіб і учасника ринку, який оприлюднює інформацію щодо параметрів розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу відповідно до вимог цього Регламенту.

відповідність з Регламентом, оскільки він підлягає прямому застосуванню як нормативно правовий акт законодавства України.

Пропозиція ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»:

Не приймати.

Або

передбачити доведення ОГТСУ через Інформаційну платформу даної інформації Замовникам і на вебсайті ОГТСУ протягом 2-х тижнів відміни воєнного стану.

Обґрунтування:

В силу Закону України «Про НКРЕКП» рішення Регулятора оформляється постановою. Постановою НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 ухвалено рішення «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури».

Згадану постановою, як і жодними іншим роз'ясненнями та дорученнями не змінюються вимоги законодавства та положення Кодексу ГТС щодо оприлюднення інформації Оператором ГТС, пов'язаних із транспортуванням та вчиненням балансуєчих дій.

Формулювання «може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом» - передбачає право, а не обов'язок, формулювання «може бути використана

Відхилено

Проектом постанови передбачено, що Оператор газотранспортної системи щороку оприлюднює на власному вебсайті інформацію щодо параметрів розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу, точок міждержавного з'єднання, як передбачено главою VIII Регламенту (ЄС) 2017/460. Так, вимоги до публікації інформації Регламенту (ЄС) 2017/460 визначають виключний перелік інформації, яка підлягає публікації, зокрема щодо параметрів, які пов'язані з технічними характеристиками газотранспортної системи, такими як: технічна потужність в точках входу та виходу; напрямки транспортування природного газу (газового потоку), структурне представлення газотранспортної системи з відповідним рівнем деталізації; додаткова технічна інформація про газотранспортну систему, така як довжина і діаметр трубопроводів, а також потужність компресорних станцій, та спосіб такої публікації.

	<p>ворогом для завдання збитків Оператору ГТС» - є оціночним судженням.</p> <p>Слушним буде приклад Закону України «Про державний бюджет України на 2023 рік», який на всіх етапах прийняття залишався і залишається після ухвалення у вільному публічному доступі, незважаючи на те, що містить інформацію про доходи і витрати держави України, зокрема, на обороноздатність.</p> <p>В продовження теми «захисту інформації», не до кінця є зрозумілим, як може бути використана ворогом інформація про параметри розрахунку Оператора ГТС тарифу на транспортування і які можуть бути завдані збитки Оператору ГТС, та яка наявна дійсна загроза використання ворогом такої інформації для нанести шкоди галузі. Що перешкоджає Оператору ГТС, принаймні, доводити згадану інформацію замовникам послуг через інформаційну платформу.</p> <p>Водночас, запропоновані положення не відповідають Регламенту № 2017/460.</p>	<p>При цьому, постановою НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури» визначено, що під час дії воєнного стану в Україні та до останнього дня місяця, наступного за місяцем припинення або скасування воєнного стану на вебсайтах ліцензіатів повинен бути закритий доступ до інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, зокрема щодо: місцезнаходження, стану та режимів роботи газотранспортної системи.</p> <p>Таким чином, обмеження відповідної інформації є доцільним на період дії на території України воєнного стану.</p>
<p>Порядок проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг</p>		
<p>Глава 2. «Процедура відкритого обговорення проектів рішень НКРЕКП з питань встановлення цін (тарифів), схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційної складової/планів розвитку та змін до них»</p>		
<p>2.1. До винесення питання щодо встановлення цін (тарифів)/змін до них (крім встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу), схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційної складової/планів</p>	<p>Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА: Залишити діючу норму.</p>	<p>Відхилено</p> <p>Проект постанови не відмінює обов'язку проведення ліцензіатом відкритого обговорення</p>

розвитку/змін до них на відкрите обговорення НКРЕКП ліцензіат має провести відкрите обговорення (відкрите слухання) на місцях питання щодо необхідності встановлення цін (тарифів)/змін до них, схвалення/затвердження інвестиційної програми/інвестиційної складової/плану розвитку/змін до них за процедурою, наведеною у цьому пункті, якщо інше не передбачено законодавством.

Особливості проведення ліцензіатом відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу визначаються Методикою визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання, затвердженою постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2517, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 року за № 1388/27833.

Не приймати

Обґрунтування:

З огляду на те, що Регламент Комісії (ЄС) № 2017/460 від 16 березня 2017 року про встановлення мережевого кодексу гармонізованих структур тарифу на транспортування газу, став частиною законодавства України завдяки постанови НКРЕКП від 29.11.2019 року № 2586, що за своєю юридичною силою нижче ніж закон, то в частині проведення відкритих обговорень слід керуватися положеннями статті 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

(відкритого слухання) питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу, водночас встановлює його особливості з урахуванням вимог Регламенту ЄС 2017/460.

Передбачені Проектом постанови зміни запроваджуються з метою забезпечення більшої прозорості процедури проведення ліцензіатом відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо необхідності встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу, у відповідності до положень Регламенту.

Слід зазначити, що проведення відкритих обговорень ліцензіатом відбуватиметься до прийняття Регулятором остаточного рішення про встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу.

Крім того Проект постанови не відміняє обов'язку проведення НКРЕКП відкритого обговорення проектів рішень Регулятора з питань встановлення тарифів на виконання положень статті 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

**Пропозиція ГС «Асоціація
постачальників енергоресурсів»:**

Не приймати

Обґрунтування:

Предметом правового регулювання Методики – установлення механізму формування тарифів на послуги транспортування природного газу. Відповідно, більш логічно вносити зміни до Процедури відкритого обговорення проєктів шляхом не тільки передбачення норм виключення та відсилання до Методики, а безпосередньої регламентації в Процедурі відкритого обговорення особливостей проведення ліцензіатом відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу визначаються, якщо такі виключення об’єктивно необхідні.

Відсилання регулювання відносин до регуляторного акту, що виходить за межі мети його прийняття породжує правову невизначеність.

Відхилено

Положення Порядку проведення відкритого обговорення проєктів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг не повинні містити зайвої деталізації щодо окремої сфери регулювання діяльності суб’єктів природних монополій, оскільки нормативно-правовий акт регулює правові відносини в цілому.

Разом з тим Регламент (ЄС) 2017/460 містить положення, що визначають особливості проведення відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу.

Таким чином Проектом постанови пропонується визначити особливість проведення відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу в Методиці визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання, затвердженій постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2517, положення якої визначають

		Процедура встановлення та перегляду тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу.
Методика визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання		
Розділ I. Загальні положення		
<p>2. Дія цієї Методики поширюється на суб'єктів господарювання (далі – газотранспортне підприємство, ліцензіат), які отримали або мають намір отримати ліцензію на провадження господарської діяльності з транспортування природного газу газотранспортною системою (далі – транспортування природного газу).</p> <p>На період дії на території України воєнного стану положення пунктів 1 та 8 глави 2 та глави 4 розділу X цієї Методики при визначенні та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу не застосовуються.</p> <p>3. Ця Методика установлює механізм формування тарифів на послуги транспортування природного газу від точки (точок) входу до точки (точок) виходу та параметрів регулювання, що мають довгостроковий період дії для цілей стимулюючого регулювання та забезпечення:</p> <p>отримання необхідного доходу та прибутку на регуляторну базу активів;</p> <p>дотримання регуляторної бази активів та регуляторної норми доходу.</p>	<p style="text-align: center;">Пропозиція ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»: Не приймати</p> <p style="text-align: center;">Обґрунтування: По-перше, не відповідає Регламенту № 2017/460. По-друге, незрозуміло яким чином загрожують положення щодо процедури встановлення та перегляду тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу та їх обговорення, які запропоновані проектом. По-третє, необхідно встановити строки розгляду і порядок здійснення проведення ліцензіатом відкритого обговорення.</p>	<p>Враховано частково За результатами відкритих обговорень: пункт 2 розділу I Методики доповнити новим абзацом такого змісту: «На період дії в Україні воєнного стану положення абзацу першого пункту 1 та абзаців першого - четвертого пункту 8 глави 2 та глави 4 розділу X цієї Методики при визначенні та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу не застосовуються.» пункт 1 глави 2 розділу X Методики викласти в новій редакції: «1. Заява на перегляд тарифу та додані до неї відповідно до пунктів 1 та 2 глави 1 цього розділу документи подаються до НКРЕКП до 01 листопада року t-2. На період дії в Україні воєнного стану заява на перегляд тарифу та додані до неї відповідно до пунктів 1 та 2 глави 1 цього розділу документи подаються до НКРЕКП не пізніше ніж до 01 жовтня року, що передус року, на</p>

		<p>який буде встановлюватися тариф.»</p> <p>пункт 8 глави 2 розділу X Методики викласти в новій редакції:</p> <p>«8. При перегляді тарифів НКРЕКП схвалює проєкт рішення НКРЕКП про встановлення тарифів до 15 грудня року t-2 та протягом 3 робочих днів надсилає копію проєкту рішення ліцензіату для проведення консультацій згідно з главою 4 цього розділу.</p> <p>НКРЕКП приймає рішення щодо встановлення тарифів:</p> <p>при перегляді - до 31 травня року, що передує року, на який встановлюються тарифи,</p> <p>при уточненні - до 31 грудня року, що передує року, на який встановлюються тарифи.</p> <p>На період дії в Україні воєнного стану НКРЕКП приймає рішення щодо встановлення тарифів (перегляд та уточнення) не пізніше ніж до 31 грудня року, що передує року, на який встановлюються тарифи.»</p> <p>Проєктом постанови передбачено, визначення особливостей проведення відкритого обговорення (відкритого слухання) Оператором газотранспортної системи питання щодо необхідності встановлення тарифів на послуги</p>
--	--	--

транспортування природного газу. При цьому, Оператор має оприлюднювати на власному вебсайті Консультаційний документ, який відповідно до вимог Регламенту (ЄС) 2017/460 має містити перелік інформації, щодо параметрів, які пов'язані з технічними характеристиками газотранспортної системи, такими як: технічна потужність в точках входу та виходу; напрямки транспортування природного газу (газового потоку), структурне представлення газотранспортної системи з відповідним рівнем деталізації; додаткова технічна інформація про газотранспортну систему, така як довжина і діаметр трубопроводів, а також потужність компресорних станцій.

При цьому, постановою НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури» визначено, що під час дії воєнного стану в Україні та до останнього дня місяця, наступного за місяцем припинення або скасування воєнного стану на вебсайтах ліцензіатів повинен бути закритий доступ до інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, зокрема

		<p>щодо: місцезнаходження, стану та режимів роботи газотранспортної системи.</p> <p>Таким чином, обмеження відповідної інформації є доцільним на період дії на території України воєнного стану.</p>
<p>4. У цій Методиці терміни вживаються в таких значеннях:</p> <p>амортизація – систематичний розподіл вартості регуляторної бази активів, що амортизується, протягом строку їх корисного використання (експлуатації) для здійснення діяльності з транспортування природного газу;</p> <p>базовий рік – рік, що передує першому року регуляторного періоду;</p> <p>використання системи для внутрішніх потреб – транспортування природного газу в межах газотранспортної системи для потреб ринку природного газу України;</p> <p>використання системи для міжсистемних потреб – транспортування природного газу в межах газотранспортної системи для потреб ринків природного газу інших держав.</p> <p>виробничо-технологічні витрати та нормовані втрати природного газу (далі – технологічні витрати та нормовані втрати) – витрати та втрати природного газу, пов'язані з технологічним процесом транспортування природного газу;</p> <p>...</p>	<p><i>Зауваження не надходили</i></p>	
<p>уточнення тарифів – встановлення тарифів на кожен рік регуляторного періоду, крім першого, на підставі розрахованого необхідного доходу з урахуванням уточнених прогнозованих значень індексу споживчих цін, індексу цін виробників промислової продукції, індексу зростання номінальної середньомісячної заробітної плати, прогнозованих обсягів потужності, інвестиційної програми на цей рік тощо;</p> <p>фактор створення вартості – це ключовий фактор, що визначає діяльність оператора газотранспортної</p>	<p><i>Зауваження не надходили</i></p>	

<p>системи, що пов'язаний з витратами цього оператора газотранспортної системи, такий як відстань чи потужність.</p> <p>Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законах України «Про ринок природного газу», «Про природні монополії».</p> <p>...</p>		
Розділ II. Визначення необхідного доходу від здійснення діяльності з транспортування природного газу		
<p>...</p> <p>2. Прогнозовані операційні контрольовані витрати з транспортування природного газу розраховуються перед початком регуляторного періоду на кожний рік регуляторного періоду за формулою</p> $OKB_t^n = ((OKB_{t-1}^n - ВОП_{t-1}^n) \times \frac{ЩВ_t^n}{100} + ВОП_t^n) \times (1 - \frac{ПЕ_3}{100})$ <p style="text-align: center;">(тис. грн), (2)</p> <p>де: OKB_{t-1}^n – прогнозовані операційні контрольовані витрати у році t-1, тис. грн;</p> <p>$ВОП_{t-1}^n$ – прогнозовані витрати на оплату праці у році t-1, що визначаються відповідно до пункту 3 цього розділу, тис. грн;</p> <p>$ВОП_t^n$ – прогнозовані витрати на оплату праці у році t, що визначаються відповідно до пункту 3 цього розділу, тис. грн;</p> <p>$ЩВ_t^n$ – прогнозований індекс цін виробників промислової продукції для року t, %;</p> <p>$ПЕ_3$ – встановлений НКРЕКП загальний показник ефективності для операційних контрольованих витрат, %.</p> <p>Базові рівні операційних контрольованих витрат для першого регуляторного періоду (OKB_0) устанавлюються на рівні відповідних витрат, затверджених структурою тарифів на базовий рік.</p> <p>Економія операційних контрольованих витрат протягом регуляторного періоду залишається у розпорядженні ліцензіата.</p>	<p>Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА:</p> <p>2. Прогнозовані операційні контрольовані витрати з транспортування природного газу розраховуються перед початком регуляторного періоду на кожний рік регуляторного періоду за формулою</p> $OKB_t^n = ((OKB_{t-1}^n - ВОП_{t-1}^n) \times \frac{ЩВ_t^n}{100} + ВОП_t^n) \times (1 - \frac{ПЕ_3}{100})$ <p style="text-align: center;">(тис. грн), (2)</p> <p>$ВОП_{t-1}^n$ – прогнозовані <u>витрати на оплату праці, передбачені затвердженням фінансовим планом,</u> у році t-1, що визначаються відповідно до пункту 3 цього розділу, тис. грн;</p> <p>$ВОП_t^n$ – прогнозовані <u>витрати на оплату праці, передбачені затвердженням фінансовим планом,</u> у році t, що визначаються відповідно до пункту 3 цього розділу, тис. грн;</p> <p>Обґрунтування:</p> <p>Відповідно до підпункту 10.5.3. Статуту оператора газотранспортної системи повноваження із затвердження фінансового плану оператора газотранспортної системи належать загальним зборам - Міністерству</p>	<p>Відхилено</p> <p>Відповідно до положень статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні визначено заборону незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.</p> <p>НКРЕКП діє згідно з повноваженнями, наданими, зокрема, Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП).</p> <p>Законом про НКРЕКП розроблення та погодження Регулятором порядків розроблення, розгляду та затвердження фінансових планів суб'єктів господарювання не передбачено.</p> <p>Разом з тим, за загальною практикою поточне планування фінансової діяльності підприємств</p>

<p>Базові рівні контрольованих операційних витрат на другий та наступні регуляторні періоди встановлюються з урахуванням частини економії контрольованих операційних витрат попереднього регуляторного періоду за формулою</p> $OKB_0 = OKB_{ocm}^n - \frac{\max(EOKB; 0)}{2} \text{ (тис. грн),} \quad (3)$ <p>де: OKB_{ocm}^n – прогнозовані операційні контрольовані витрати в останньому році попереднього регуляторного періоду, тис. грн;</p> <p>$EOKB$ – економія операційних контрольованих витрат за попередній регуляторний період (за винятком останніх двох років), що розраховується за формулою</p> $EOKB = \frac{1}{k-2} \times \sum_{t=1}^{k-2} (OKB_t^n - OKB_t^\phi) \text{ (тис. грн),} \quad (4)$ <p>де: OKB_t^n – прогнозовані операційні контрольовані витрати у році t, тис. грн;</p> <p>OKB_t^ϕ – фактичні операційні контрольовані витрати у році t, тис. грн;</p> <p>k – кількість років у попередньому періоді регулювання.</p>	<p>енергетики України, рішення якого оформлюється наказом.</p> <p>Якщо виходити із загального визначення, що фінансовий план є основним плановим документом, відповідно до якого підприємство отримує доходи і здійснює видатки, визначає обсяг та спрямування коштів для виконання своїх функцій протягом року відповідно до установчих документів, його відсутність ставить під сумнів легальність витрат та доходів оператора газотранспортної системи.</p> <p>На теперішній час, установчими документами оператора газотранспортної системи порядок розроблення фінансового плану не визначений, але в будь-якому випадку він має бути та має бути затверджений суб'єктом управління об'єктом державної власності.</p> <p>Тому, витрати та доходи оператора газотранспортної системи, що враховуються при встановленні тарифів, мають відповідати затвердженому фінансовому плану.</p>	<p>відбувається на кожний наступний рік і відображає очікувані фінансові результати в планованому році.</p> <p>При цьому, Методика визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання, затверджена постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2517, передбачає встановлення тарифів на підставі параметрів регулювання, що мають довгостроковий період дії для цілей стимулюючого регулювання, на регуляторний період, який становить 5 років.</p>
<p>3. Визначення прогнозованих ВОП для року t здійснюється за формулою</p> $ВОП_t^n = ВОП_{t-1}^n \times \frac{ІЗП_t^n}{100} \text{ (тис. грн),} \quad (5)$ <p>де: $ВОП_t^n$ – прогнозовані витрати на оплату праці на рік t, тис. грн;</p> <p>$ВОП_{t-1}^n$ – прогнозовані витрати на оплату праці на рік t-1, тис. грн;</p> <p>$ІЗП_t^n$ – прогнозований індекс зростання номінальної середньомісячної заробітної плати в Україні для року t, %.</p>	<p>Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА:</p> <p>3. Визначення прогнозованих ВОП для року t здійснюється за формулою</p> $ВОП_t^n = ВОП_{t-1}^n \times \frac{ІЗП_t^n}{100} \text{ (тис. грн),} \quad (5)$ <p>де: $ВОП_t^n$ – прогнозовані <u>витрати на оплату, передбачені затвердженням фінансовим планом,</u> праці на рік t, тис. грн;</p> <p>$ВОП_{t-1}^n$ – прогнозовані <u>витрати на оплату, передбачені затвердженням фінансовим планом,</u> праці на рік t-1, тис. грн;</p> <p>Обґрунтування:</p>	<p>Відхилено</p> <p>Відповідно до положень статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні визначено заборону незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.</p> <p>НКРЕКП діє згідно з повноваженнями, наданими,</p>

	<p>Відповідно до підпункту 10.5.3. Статуту оператора газотранспортної системи повноваження із затвердження фінансового плану оператора газотранспортної системи належать загальним зборам - Міністерству енергетики України, рішення якого оформлюється наказом.</p> <p>Якщо виходити із загального визначення, що фінансовий план є основним плановим документом, відповідно до якого підприємство отримує доходи і здійснює видатки, визначає обсяг та спрямування коштів для виконання своїх функцій протягом року відповідно до установчих документів, його відсутність ставить під сумнів легальність витрат та доходів оператора газотранспортної системи.</p> <p>На теперішній час, установчими документами оператора газотранспортної системи порядок розроблення фінансового плану не визначений, але в будь-якому випадку він має бути та має бути затверджений суб'єктом управління об'єктом державної власності.</p> <p>Тому, витрати та доходи оператора газотранспортної системи, що враховуються при встановленні тарифів, мають відповідати затвердженому фінансовому плану.</p>	<p>зокрема, Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП).</p> <p>Законом про НКРЕКП розроблення та погодження Регулятором порядків розроблення, розгляду та затвердження фінансових планів суб'єктів господарювання не передбачено.</p> <p>Разом з тим, за загальною практикою поточне планування фінансової діяльності підприємств відбувається на кожний наступний рік і відображає очікувані фінансові результати в планованому році.</p> <p>При цьому, Методика визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання, затверджена постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2517, передбачає встановлення тарифів на підставі параметрів регулювання, що мають довгостроковий період дії для цілей стимулюючого регулювання, на регуляторний період, який становить 5 років.</p>
<p>4. До складу прогнозованих операційних неконтрольованих витрат мають бути включені тільки ті</p>		

<p>операційні неконтрольовані витрати, що безпосередньо пов'язані зі здійсненням ліцензованої діяльності з транспортування природного газу:</p> <p>1) прогнозовані операційні неконтрольовані витрати з транспортування природного газу на рік t ($ОНВ_t^n$) визначаються за формулою</p> $ОНВ_t^n = \left(ОНВ_{t-1}^n - ВОП_{t-1}^n \times Н_{t-1}^{ВОП} \right) \times \frac{ІСЦ_t^n}{100} + ВОП_t^n \times Н_t^{ВОП} \text{ (тис. грн), (6)}$ <p>де: $Н^{ВОП}$ – фактичний рівень єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за останній звітний рік, що передує року t, у відносних одиницях;</p> <p>....</p> <p>3) $Н^{ВОП}$ переглядається в разі зміни законодавчо встановленого рівня єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.</p> <p>...</p>	<p><i>Зауваження не надходили</i></p>	
<p>б. Амортизація у році t регуляторного періоду визначається відповідно до розділів IV та V цієї Методики, окремо на активи, що створені на дату переходу до стимулюючого регулювання, та активи, створені після переходу на стимулююче регулювання, активи, що були отримані ліцензіатами на безоплатній основі, та активи, що були створені за рахунок отримання плати за приєднання об'єктів газоспоживання (газопостачання) замовників до газопроводів газотранспортного підприємства, за формулою</p> $A_t^n = A_t^{cm} + A_t^{nos} + A_t^{oo} + A_t^{np} \text{ (тис. грн), (8)}$ <p>...</p> <p>1) при визначенні суми амортизації (A_t^{nos}) у році t у відповідних складових враховується прогнозована сума амортизації активів, що будуть створені у році t в рамках реалізації інвестиційної програми, у тому числі за рахунок отримання плати за приєднання об'єктів газоспоживання (газопостачання) замовників до газопроводів</p>		

<p>газотранспортного підприємства, або будуть отримані ліцензіатами на безоплатній основі;</p> <p>2) прогнозована річна амортизація на активи, отримані ліцензіатом на безоплатній основі, які створені після переходу на стимулююче регулювання, або активи, створені за рахунок плати за підключення за споживання газу ($A_t^{\text{бo}}$ та $A_t^{\text{пp}}$) на рік t, розраховується на рівні фактичної амортизації за останні чотири звітні квартали.</p> <p>...</p>	<p><i>Зауваження не надходили</i></p>	
<p>Розділ III. Коригування необхідного доходу від здійснення діяльності з транспортування природного газу на основі плати за потужність</p>		
<p>...</p> <p>5. Уточнені операційні контрольовані витрати з транспортування природного газу на рік q розраховуються за формулою</p> $\text{OKB}_q^y = ((\text{OKB}_{q-1}^y - \text{BOP}_{q-1}^y) \times \frac{\text{ШВ}_q^\phi}{100} + \text{BOP}_q^y) \times (1 - \frac{\text{ПЕ}_3}{100})$ <p style="text-align: right;">(тис. грн), (16)</p> <p>....</p> $\text{EOKB}^y = \frac{1}{k} \times \sum_{q=1}^k (\text{OKB}_q^n - \text{OKB}_q^\phi) \text{ (тис. грн),} \quad (17)$ <p>де: BOP_q^y – уточнені витрати на оплату праці у році q, що визначається за формулою</p> $\text{BOP}_q^y = \text{BOP}_{q-1}^y \times \frac{\text{ІЗП}_q^\phi}{100} \text{ (тис. грн),} \quad (18)$ <p>де: ІЗП_q^ϕ – фактичний індекс зростання номінальної середньомісячної заробітної плати в Україні для року q, %;</p> <p>BOP_{q-1}^y – уточнені витрати на оплату праці у році $q-1$, що визначаються аналогічно до формули 18, тис. грн;</p> <p>....</p>	<p style="text-align: center;">Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА:</p> <p>де: BOP_q^y – уточнені <u>витрати на оплату праці, передбачені затвердженим фінансовим планом,</u> у році q, що визначається за формулою</p> $\text{BOP}_q^y = \text{BOP}_{q-1}^y \times \frac{\text{ІЗП}_q^\phi}{100} \text{ (тис. грн),} \quad (18)$ <p>де: ІЗП_q^ϕ – фактичний індекс зростання номінальної середньомісячної заробітної плати в Україні для року q, %;</p> <p>BOP_{q-1}^y – уточнені <u>витрати на оплату, передбачені затвердженим фінансовим планом,</u> праці у році $q-1$, що</p>	<p style="text-align: center;">Відхилено</p> <p>Відповідно до положень статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні визначено заборону незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.</p> <p>НКРЕКП діє згідно з повноваженнями, наданими, зокрема, Законом України «Про</p>

	<p>визначаються аналогічно до формули 18, тис. грн;</p> <p>Обґрунтування: Відповідно до підпункту 10.5.3. Статуту оператора газотранспортної системи повноваження із затвердження фінансового плану оператора газотранспортної системи належать загальним зборам - Міністерству енергетики України, рішення якого оформлюється наказом.</p> <p>Якщо виходити із загального визначення, що фінансовий план є основним плановим документом, відповідно до якого підприємство отримує доходи і здійснює видатки, визначає обсяг та спрямування коштів для виконання своїх функцій протягом року відповідно до установчих документів, його відсутність ставить під сумнів легальність витрат та доходів оператора газотранспортної системи.</p> <p>На теперішній час, установчими документами оператора газотранспортної системи порядок розроблення фінансового плану не визначений, але в будь-якому випадку він має бути та має бути затверджений суб'єктом управління об'єктом державної власності.</p> <p>Тому, витрати та доходи оператора газотранспортної системи, що враховуються при встановленні тарифів, мають відповідати затвердженому фінансовому плану.</p>	<p>Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП).</p> <p>Законом про НКРЕКП передбачено розроблення та погодження Регулятором порядків розроблення, розгляду та затвердження фінансових планів суб'єктів господарювання не передбачено.</p> <p>Разом з тим, за загальною практикою поточне планування фінансової діяльності підприємств відбувається на кожний наступний рік і відображає очікувані фінансові результати в планованому році.</p> <p>При цьому, Методика визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання, затверджена постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2517, передбачає встановлення тарифів на підставі параметрів регулювання, що мають довгостроковий період дії для цілей стимулюючого регулювання, на регуляторний період, який становить 5 років.</p>
<p>6. Уточнені операційні неконтрольовані витрати з транспортування природного газу на рік q розраховуються за формулою</p>		

$$\text{ОНВ}_q^y = \text{ОНВ}_q^\phi - \text{ВОП}_q^\phi \times \text{Н}_q^{\text{ВОП}^\phi} + \text{ВОП}_q^y \times \text{Н}_q^{\text{ВОП}^\phi} \text{ (тис. грн)},$$

(19)

де: ОНВ_q^ϕ – фактичний рівень операційних неконтрольованих витрат у році q , тис. грн;

ВОП_q^ϕ – фактичні витрати на оплату праці у році q , тис. грн;

$\text{Н}_q^{\text{ВОП}^\phi}$ – фактичний розмір єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування у році q , у відносних одиницях.

...

Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА:

ВОП_q^ϕ – фактичні витрати на оплату праці передбачені затвердженням фінансовим планом, у році q , тис. грн;

$\text{Н}_q^{\text{ВОП}^\phi}$ – фактичний розмір єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування у році q , у відносних одиницях.

Обґрунтування:

Відповідно до підпункту 10.5.3. Статуту оператора газотранспортної системи повноваження із затвердження фінансового плану оператора газотранспортної системи належать загальним зборам - Міністерству енергетики України, рішення якого оформлюється наказом.

Якщо виходити із загального визначення, що фінансовий план є основним плановим документом, відповідно до якого підприємство отримує доходи і здійснює видатки, визначає обсяг та спрямування коштів для виконання своїх функцій протягом року відповідно до установчих документів, його відсутність ставить під сумнів легальність витрат та доходів оператора газотранспортної системи.

На теперішній час, установчими документами оператора газотранспортної системи порядок розроблення фінансового плану не визначений, але в будь-якому випадку він має бути та має бути затверджений суб'єктом управління об'єктом державної власності.

Відхилено

Відповідно до положень статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні визначено заборону незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

НКРЕКП діє згідно з повноваженнями, наданими, зокрема, Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП).

Законом про НКРЕКП розроблення та погодження Регулятором порядків розроблення, розгляду та затвердження фінансових планів суб'єктів господарювання не передбачено.

Разом з тим, за загальною практикою поточне планування фінансової діяльності підприємств відбувається на кожний наступний рік і відображає очікувані фінансові результати в планованому році.

При цьому, Методика визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування

	<p>Тому, витрати та доходи оператора газотранспортної системи, що враховуються при встановленні тарифів, мають відповідати затвердженому фінансовому плану.</p>	<p>природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання, затверджена постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2517, передбачає встановлення тарифів на підставі параметрів регулювання, що мають довгостроковий період дії для цілей стимулюючого регулювання, на регуляторний період, який становить 5 років.</p>
<p>Розділ VI. Формування тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і виходу в/з газотранспортну(ої) систему(и)</p>		
<p>...</p> <p>11. Оператор газотранспортної системи надає НКРЕКП обґрунтування застосування коефіцієнтів, які враховують період замовлення потужності (квартал, місяць, на добу наперед або протягом доби), та може надавати розрахунок коефіцієнтів, які враховують сезон замовлення потужності.</p> <p>При цьому коефіцієнти, які враховують сезон замовлення потужності, розраховуються послідовними кроками, передбаченими статтею 15 Регламенту (ЄС) 2017/460 від 16 березня 2017 року, яким затверджується мережевий кодекс гармонізованих структур тарифів на послуги транспортування газу (далі – Регламент (ЄС) 2017/460).</p> <p>...</p>	<p style="text-align: center;">Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА:</p> <p>....</p> <p>11. Оператор газотранспортної системи надає НКРЕКП <u>обґрунтування застосування коефіцієнтів до тарифів для точок на міждержавних з'єднаннях</u>, які враховують період замовлення потужності (квартал, місяць, на добу наперед або протягом доби), та може надавати розрахунок коефіцієнтів, які враховують сезон замовлення потужності.</p> <p>При цьому коефіцієнти, які враховують сезон замовлення потужності, розраховуються послідовними кроками, передбаченими статтею 15 Регламенту (ЄС) 2017/460 від 16 березня 2017 року, яким затверджується мережевий кодекс гармонізованих структур тарифів на послуги транспортування газу (далі – Регламент (ЄС) 2017/460).</p> <p style="text-align: center;">Обґрунтування:</p> <p>Стаття 2 Регламенту Комісії (ЄС) № 2017/460 від 16 березня 2017 року, передбачає, що цей Регламент застосовується</p>	<p style="text-align: center;">Враховано частково</p> <p>Пункт 11 розділу VI</p> <p>Методики викласти в наступній редакції:</p> <p>«11. Оператор газотранспортної системи надає НКРЕКП обґрунтування застосування коефіцієнтів, які враховують період замовлення потужності (квартал, місяць, на добу наперед або протягом доби), та може надавати розрахунок коефіцієнтів, які враховують сезон замовлення потужності.</p> <p>При цьому коефіцієнти, які враховують сезон замовлення потужності у точках міждержавного з'єднання, розраховуються послідовними кроками, передбаченими статтею 15 Регламенту (ЄС) 2017/460 від 16 березня 2017 року, яким затверджується мережевий кодекс гармонізованих структур тарифів</p>

до всіх точок входу та всіх точок виходу з газотранспортних систем, за винятком Глав III, V, VI, статті 28, статті 31 (2) та (3) та Глави IX, які застосовуються тільки до точок на міждержавних з'єднаннях. Глави III, V, VI, стаття 28 та Розділ IX застосовуються до точок входу з третіх країн та/або точок виходу до третіх країн, де національний регулятор приймає рішення щодо застосування Регламенту (ЄС) 2017/459 у цих точках.

Оскільки стаття 13 «Рівень мультиплікаторів та факторів сезонності», стаття 14 «Розрахунок стартових цін на нерічні стандартні продукти потужності для потужності на гарантованій основі за відсутності факторів сезонності», стаття 15 «Розрахунок стартових цін на нерічні стандартні продукти потужності для потужності на гарантованій основі із врахуванням факторів сезонності» та стаття 16 «Розрахунок стартових цін для стандартних продуктів потужності на переривчастій основі» заходяться у Главі III Регламенту, то положення цих статей підлягають застосуванню до точок на міждержавних з'єднаннях.

Пропозиція ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»:

Не приймати

Обґрунтування:

Відсутнє обґрунтування застосованих коефіцієнтів. Суперечить ст.36 Закону «Про

на послуги транспортування газу (далі – Регламент (ЄС) 2017/460).»

Відхилено

Відповідно до положень Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493, та Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2497 (далі – Типовий договір), вартість

ринок природного газу» та Договору транспортування.

договірної потужності замовника послуг транспортування природного газу визначається із урахуванням встановлених Регулятором тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу та точок виходу до/з газотранспортної системи, та коефіцієнтів, які враховують період та можуть враховувати сезон замовлення потужності.

Зміни передбачені Проектом постанови розширюють обсяг інформації, що подається Оператором ГТС Регулятору, зокрема щодо коефіцієнтів, які враховують період замовлення потужності, та, у разі необхідності, сезон замовлення потужності, з метою встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу,

Крім того, застосування відповідних коефіцієнтів передбачено положеннями Регламенту (ЄС) 2017/460.

Також варто зауважити що стаття 36 Закону України «Про ринок природного газу» та Типовий договір не містять вимог до механізму формування тарифів на послуги транспортування природного газу, зокрема, щодо обґрунтування застосування вищезазначених коефіцієнтів.

Розділ X. Процедура встановлення та перегляду тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу

1. Вимоги до оформлення заявки та документів, що додаються до неї

1. Для перегляду тарифів ліцензіат подає до НКРЕКП заяву за встановленою формою (додаток 4) і такі документи у друкованій та електронній формах в 1 примірнику:

...

8) консультативний документ, обґрунтування застосування коефіцієнтів, які враховують період замовлення потужності, та, у разі необхідності, розрахунок коефіцієнтів, які враховують сезон замовлення потужності.

Консультативний документ, який включає інформацію, передбачену пунктом 1 статті 26 Регламенту (ЄС) 2017/460 (далі – Консультативний документ), готується ліцензіатом українською і англійською мовами згідно з формою, розміщеною на вебсайті Агентства з питань співробітництва енергетичних регуляторів (ACER).

Обґрунтування коефіцієнтів, які враховують період замовлення потужності, та, у разі необхідності, розрахунок коефіцієнтів, які враховують сезон замовлення потужності, що включає вимоги, передбачені статтею 28(3) Регламенту (ЄС) 2017/460, готується українською і англійською мовами.

Крім того, на запит НКРЕКП ліцензіат має надавати форми статистичної звітності НКРЕКП (НКРЕ), форми фінансової звітності, податкову декларацію про оподаткування податком на прибуток підприємства (з додатками), звіт з праці (форма 1-ПВ) за видами діяльності та категоріями працюючих, копію договору на постачання природного газу для виробничо-технологічних потреб, укладеного між ліцензіатом та власником газу.

...

Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА:

Не приймати

Обґрунтування:

З огляду на те, що Регламент Комісії (ЄС) № 2017/460 від 16 березня 2017 року про встановлення мережевого кодексу гармонізованих структур тарифу на транспортування газу, став частиною законодавства України завдяки постанові НКРЕКП від 29.11.2019 року № 2586, що за своєю юридичною силою нижче ніж закон, то в частині проведення відкритих обговорень слід керуватися положеннями статті 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

Відхилено

Запропоновані зміни не стосуються питання проведення відкритих обговорень, а визначають перелік документів, що подаються ліцензіатом для перегляду тарифів.

Поряд з цим Проект постанови не відмінює обов'язку проведення ліцензіатом відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу, водночас встановлює його особливості з урахуванням вимог Регламенту ЄС 2017/460.

Передбачені Проектом постанови зміни запроваджуються з метою забезпечення більшої прозорості процедури проведення ліцензіатом відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо необхідності встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу, у відповідності до положень Регламенту.

Слід зазначити, що проведення відкритих обговорень ліцензіатом відбуватиметься до прийняття Регулятором остаточного рішення про встановлення тарифів на

Пропозиція ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»:
Не приймати

Обґрунтування:

Відсутнє обґрунтування застосованих коефіцієнтів. Суперечить ст.36 Закону «Про ринок природного газу» та Договору транспортування.

послуги транспортування природного газу.

Крім того Проект постанови не відмінює обов'язку проведення НКРЕКП відкритого обговорення проектів рішень Регулятора з питань встановлення тарифів на виконання положень статті 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

Відхилено

Відповідно до положень Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493, та Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2497 (далі – Типовий договір), вартість договірної потужності замовника послуг транспортування природного газу визначається із урахуванням встановлених Регулятором тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу та точок виходу до/з газотранспортної системи, та коефіцієнтів, які враховують період та можуть враховувати сезон замовлення потужності.

Зміни передбачені Проектом постанови розширюють обсяг

		<p>інформації, що подається Оператором ГТС Регулятору, зокрема щодо коефіцієнтів, які враховують період замовлення потужності, та, у разі необхідності, сезон замовлення потужності, з метою встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу,</p> <p>Крім того, застосування відповідних коефіцієнтів передбачено положеннями Регламенту (ЄС) 2017/460.</p> <p>Також варто зауважити що стаття 36 Закону України «Про ринок природного газу» та Типовий договір не визначають вимоги щодо переліку документів, які подаються ліцензіатом для встановлення тарифів.</p>
<p>3. Для уточнення тарифів ліцензіат подає до НКРЕКП заяву та документи, визначені у пункті 1 цього розділу, у друкованій та електронній формах в 1 примірнику з уточненням прогнозованих даних на рік регуляторного періоду, на який встановлюються тарифи.</p> <p>Уточнення тарифів здійснюється у разі зміни уточненого необхідного доходу більш ніж на 5 % від рівня необхідного доходу, розрахованого при перегляді тарифів, у тому числі внаслідок зміни прогнозованих обсягів потужності.</p>	<p><i>Зауваження не надходили</i></p>	
<p>...</p> <p>5. До подання документів до НКРЕКП ліцензіат має провести відкриті обговорення питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу та виходу в/з газотранспортну(ої) систему(и) або змін до них відповідно до Порядку проведення відкритого обговорення проєктів рішень Національної</p>	<p>Пропозиція ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»: Не приймати</p> <p>Обґрунтування:</p>	<p>Відхилено</p> <p>Проєктом постанови передбачено, визначення особливостей проведення відкритого обговорення (відкритого слухання) Оператором</p>

<p>комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 червня 2017 року № 866.</p>	<p>Пропозиція впливає з пропозицій, що наведені вище, до яких надані обґрунтування.</p>	<p>газотранспортної системи питання щодо необхідності встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу з урахуванням вимог Регламенту ЄС 2017/460.</p> <p>Передбачені Проектом постанови зміни запроваджуються з метою забезпечення більшої прозорості процедури проведення ліцензіатом відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо необхідності встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу, у відповідності до положень Регламенту.</p> <p>Крім того Проект постанови не відміняє обов'язку проведення НКРЕКП відкритого обговорення проектів рішень Регулятора з питань встановлення тарифів на виконання положень статті 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».</p>
<p>2. Порядок та строки розгляду заяви</p>		
<p>1. Заява на перегляд тарифу та додані до неї відповідно до пунктів 1 та 2 глави 1 цього розділу документи подаються до НКРЕКП до 01 жовтня року, що передус року, на який буде встановлюватися тариф до 01 листопада року t-2.</p>	<p><i>Зауваження не надходили</i></p>	
<p>8. При перегляді тарифів НКРЕКП схвалює проект рішення НКРЕКП про встановлення тарифів до 15 грудня року t-2 та протягом 3 робочих днів надсилає копію проекту рішення ліцензіату для проведення консультацій з главою 4 цього розділу.</p>	<p>Зауваження ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»:</p> <p>Згідно п. 2 розділу 1 проектом змін передбачено, що на період дії на території України воєнного стану положення пунктів</p>	<p>Враховано частково</p> <p>За результатами відкритих обговорень:</p> <p>пункт 2 розділу I Методики доповнити новим абзацом такого змісту:</p>

<p>НКРЕКП приймає рішення щодо встановлення тарифів:</p> <p>при перегляді - до 31 травня року, що передує року, на який встановлюються тарифи,</p> <p>при уточненні - до 31 грудня року, що передує року, на який встановлюються тарифи.</p> <p>...</p>	<p>1 та 8 глави 2 та глави 4 розділу X цієї Методики при визначенні та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу не застосовуються.</p> <p>Необхідно визначити, які строки та процедура застосовуються.</p> <p>Не відповідає Регламенту № 2017/460.</p>	<p>«На період дії в Україні воєнного стану положення абзацу першого пункту 1 та абзаців першого - четвертого пункту 8 глави 2 та глави 4 розділу X цієї Методики при визначенні та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу не застосовуються.»</p> <p>пункт 1 глави 2 розділу X Методики викласти в новій редакції:</p> <p>«1. Заява на перегляд тарифу та додані до неї відповідно до пунктів 1 та 2 глави 1 цього розділу документи подаються до НКРЕКП до 01 листопада року t-2.</p> <p>На період дії в Україні воєнного стану заява на перегляд тарифу та додані до неї відповідно до пунктів 1 та 2 глави 1 цього розділу документи подаються до НКРЕКП не пізніше ніж до 01 жовтня року, що передує року, на який буде встановлюватися тариф.»</p> <p>пункт 8 глави 2 розділу X Методики викласти в новій редакції:</p> <p>«8. При перегляді тарифів НКРЕКП схвалює проект рішення НКРЕКП про встановлення тарифів до 15 грудня року t-2 та протягом 3 робочих днів надсилає копію проекту рішення ліцензіату для проведення консультацій згідно з главою 4 цього розділу.</p>
--	---	---

		<p>НКРЕКП приймає рішення щодо встановлення тарифів:</p> <p>при перегляді - до 31 травня року, що передує року, на який встановлюються тарифи,</p> <p>при уточненні - до 31 грудня року, що передує року, на який встановлюються тарифи.</p> <p>На період дії в Україні воєнного стану НКРЕКП приймає рішення щодо встановлення тарифів (перегляд та уточнення) не пізніше ніж до 31 грудня року, що передує року, на який встановлюються тарифи.»</p> <p>Проектом постанови передбачено, визначення особливостей проведення відкритого обговорення (відкритого слухання) Оператором газотранспортної системи питання щодо необхідності встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу. При цьому, Оператор має оприлюднювати на власному вебсайті Консультаційний документ, який відповідно до вимог Регламенту (ЄС) 2017/460 має містити перелік інформації, щодо параметрів, які пов'язані з технічними характеристиками газотранспортної системи, такими як: технічна потужність в точках входу та виходу; напрямки транспортування природного газу</p>
--	--	---

		<p>(газового потоку), структурне представлення газотранспортної системи з відповідним рівнем деталізації; додаткова технічна інформація про газотранспортну систему, така як довжина і діаметр трубопроводів, а також потужність компресорних станцій.</p> <p>Разом з цим, постановою НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури» визначено, що під час дії воєнного стану в Україні та до останнього дня місяця, наступного за місяцем припинення або скасування воєнного стану на вебсайтах ліцензіатів повинен бути закритий доступ до інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, зокрема щодо: місцезнаходження, стану та режимів роботи газотранспортної системи.</p> <p>Таким чином, обмеження відповідної інформації є доцільним на період дії на території України воєнного стану.</p> <p>Крім того запропоновані строки прийняття рішень ураховують вимоги Регламенту (ЄС) 2017/460 щодо тривалості проведення консультацій та строків публікації інформації, передбаченої цим</p>
--	--	---

		<p>Регламентом. З урахуванням відтермінування застосування норм щодо публікації інформації та проведення консультацій на період дії на території України воєнного стану, відсутня необхідність у встановленні жорстких строків прийняття рішень щодо встановлення тарифів на період дії воєнного стану.</p> <p>Водночас, з урахуванням норм Закону України «Про ринок природного газу» такі рішення мають бути прийняті перед новим регуляторним періодом.</p>
3. Підстави для встановлення тарифів за ініціативою НКРЕКП		
<p>1. НКРЕКП може встановлювати тарифи у випадку, передбаченому пунктом 6 глави 2 цього розділу. При цьому необхідний дохід ліцензіата за рішенням НКРЕКП може бути зменшений на суму до 2 % від розрахованого відповідно до цієї Методики.</p> <p>...</p>	<i>Зауваження не надходили</i>	
<p>4. Особливості проведення ліцензіатом відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо необхідності встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу</p>	<p><i>Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА:</i> Не приймати</p>	Відхилено
<p>1. При перегляді тарифів на послуги транспортування природного газу ліцензіат з урахуванням вимог Регламенту (ЄС) 2017/460 проводить консультації в порядку, передбаченому цією главою.</p> <p>2. Ліцензіат протягом 10 робочих днів після отримання від НКРЕКП схваленого проєкту рішення НКРЕКП про встановлення тарифів у разі необхідності коригує Консультаційний документ з урахуванням схваленого НКРЕКП проєкту рішення та оприлюднює його на власному веб-сайті з метою отримання зауважень та</p>	<p>Обґрунтування: З огляду на те, що Регламент Комісії (ЄС) № 2017/460 від 16 березня 2017 року про встановлення мережевого кодексу гармонізованих структур тарифу на транспортування газу, став частиною законодавства України завдяки постанові НКРЕКП від 29.11.2019 року № 2586, що за своєю юридичною силою нижче ніж закон, то</p>	<p>Проєкт постанови не відмінює обов'язку проведення ліцензіатом відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу, водночас встановлює його особливості з урахуванням вимог Регламенту ЄС 2017/460.</p> <p>Передбачені Проєктом постанови зміни запроваджуються</p>

<p>пропозицій від усіх заінтересованих осіб разом із інформаційним повідомленням, яке містить:</p> <p>дату, до якої приймаються зауваження та пропозиції (не менше 2-х місяців з дня оприлюднення інформаційного повідомлення);</p> <p>формат надання пропозицій та зауважень до Консультаційного документа та проекту рішення НКРЕКП; поштову адресу та адресу електронної пошти, на які надсилаються зауваження та пропозиції;</p> <p>прізвище, власне ім'я та контактний телефон відповідальної контактної особи ліцензіата.</p> <p>3. Протягом одного місяця від дати, до якої приймаються зауваження та пропозиції, ліцензіат за результатами їх розгляду оприлюднює отримані зауваження та пропозиції від заінтересованих осіб та свій висновок щодо їх урахування/відхилення. Висновок за результатами розгляду зауважень та пропозицій готується українською та англійською мовами.</p> <p>4. У разі необхідності ліцензіат може проводити узгоджувальні наради за участю осіб, які подали зауваження та пропозиції, та інших заінтересованих сторін, за результатами яких складається протокол.</p> <p>5. Протягом 3 робочих днів після оприлюднення Консультаційного документа ліцензіат направляє Консультаційний документ до Ради регуляторних органів Енергетичного Співтовариства</p> <p>6. Протягом 5 робочих днів від дати публікації висновку Ради регуляторних органів Енергетичного Співтовариства щодо Консультаційного документа ліцензіат надає до НКРЕКП:</p> <p>Консультаційний документ;</p> <p>зауваження та пропозиції до Консультаційного документа та проекту рішення НКРЕКП про встановлення тарифів від заінтересованих осіб та свій висновок щодо їх урахування/відхилення;</p> <p>висновок Ради регуляторних органів Енергетичного Співтовариства, у тому числі перекладений українською мовою;</p>	<p>в частині проведення відкритих обговорень слід керуватися положеннями статті 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».</p> <p>Пропозиція ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»:</p> <p>Не приймати в тексті Методики, якщо є об'єктивні підстави для подібних особливостей, то дані положення логічно запровадити в Порядку проведення відкритого обговорення.</p> <p>Обґрунтування:</p>	<p>з метою забезпечення більшої прозорості процедури проведення ліцензіатом відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо необхідності встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу, у відповідності до положень Регламенту.</p> <p>Слід зазначити, що проведення відкритих обговорень ліцензіатом відбуватиметься до прийняття Регулятором остаточного рішення про встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу.</p> <p>Крім того Проект постанови не відміняє обов'язку проведення НКРЕКП відкритого обговорення проектів рішень Регулятора з питань встановлення тарифів на виконання положень статті 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».</p> <p>Відхилено</p> <p>Положення Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг не повинні містити зайвої деталізації щодо окремої сфери регулювання діяльності суб'єктів</p>
--	--	---

<p>у разі необхідності уточнення проєкту розрахунку тарифів за результатами розгляду зауважень та пропозицій до Консультаційного документа та висновку Ради регуляторних органів Енергетичного Співтовариства – уточнені документи відповідно до пункту 1 глави 1 цього розділу.</p> <p>7. Після отримання документів, передбачених пунктом 6 цієї глави, НКРЕКП проводить відкрите обговорення проєкту рішення з питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу відповідно до Порядку проведення відкритого обговорення проєктів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 червня 2017 року № 866. При цьому у разі наявності спірних питань на відкритих обговореннях можуть бути розглянуті зауваження та пропозиції до Консультаційного документа та проєкту рішення НКРЕКП, отримані від заінтересованих осіб та/або Ради регуляторних органів Енергетичного Співтовариства під час проведення ліцензіатом консультацій.</p> <p>8. При уточненні тарифів на послуги транспортування природного газу ліцензіат оприлюднює скоригований Консультаційний документ на власному вебсайті. При цьому додаткові консультації із заінтересованими сторонами та Радою регуляторних органів Енергетичного Співтовариства відповідно до пунктів 2 – 5 цієї глави не здійснюються</p>	<p>На період дії на території України воєнного стану положення пунктів 1 та 8 глави 2 та глави 4 розділу X цієї Методики при визначенні та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу не застосовуються.</p> <p>НЕЗРОЗУМІЛО, ЩО ЗАСТОСОВУЄТЬСЯ.</p> <p>Не відповідає Регламенту № 2017/460.</p> <p>І предметом Методики є механізм формування тарифу, а не його обговорення, про що зазначалося в обґрунтуванні до пов'язаних з даними пропозиціями запропонованими змінами до Порядку проведення відкритого обговорення.</p>	<p>природних монополій, оскільки нормативно-правовий акт регулює правові відносини в цілому.</p> <p>Разом з тим Регламент (ЄС) 2017/460 містить положення, що визначають особливості проведення відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу.</p> <p>Таким чином Проєктом постанови пропонується визначити особливість проведення відкритого обговорення (відкритого слухання) питання щодо встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу в Методиці визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання, затвердженій постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2517, положення якої визначають Процедуру встановлення та перегляду тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу.</p>
<p align="center">5. Оцінка розподілу витрат</p>		
<p>1. Оцінка розподілу витрат базується виключно на прогнозованій потужності та відстані, як факторах створення вартості.</p> <p>Оцінка розподілу витрат вказує ступінь перехресного субсидіювання між використанням системи для внутрішніх потреб та для міжсистемних потреб на основі цієї Методики.</p>	<p align="center">Пропозиція ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»: Не приймати</p> <p align="center">Обґрунтування:</p>	<p align="center">Відхилено</p> <p>Як визначено положеннями Регламенту (ЄС) 2017/460 тарифи на послуги транспортування природного газу повинні</p>

2. Індекс порівняння розподілу витрат визначається за формулою

$$Comp = \frac{2 \cdot (Ratio^{intra} - Ratio^{cross})}{Ratio^{intra} + Ratio^{cross}} \times 100\% \quad (\%), \quad (44)$$

де: $Ratio^{intra}$ – співвідношення використання потужності для внутрішніх потреб, 1000 грн/тис. м³ на добу·км;

$Ratio^{cross}$ – співвідношення використання потужності для міжсистемних потреб, 1000 грн/тис. м³ на добу·км.

3. Співвідношення використання потужності для внутрішніх потреб визначається за формулою

$$Ratio^{intra} = \frac{Revenue^{intra}}{Driver^{intra}} \quad (\text{тис. грн}/1000 \text{ м}^3 \text{ на добу} \cdot \text{км}), \quad (45)$$

де: $Revenue^{intra}$ – прогнозований необхідний дохід від здійснення діяльності з транспортування природного газу, який отримується від використання системи для внутрішніх потреб на всіх точках входу та всіх точках виходу;

$Driver^{intra}$ – фактор створення вартості, що пов'язаний з використанням системи для внутрішніх потреб, 1000 м³ на добу·км.

4. Фактор створення вартості, що пов'язаний з використанням системи для внутрішніх потреб визначається за формулою

$$Driver^{intra} = \sum_{all} N_{вхg}^{intra} \times CB_{вхg} + \sum_{all} N_{вихg}^{intra} \times CB_{вихg} \quad (1000 \text{ м}^3 \text{ на добу} \cdot \text{км}), \quad (46)$$

де: $N_{вхg}^{intra}$ – прогнозований обсяг потужності, що пов'язаний з використанням системи для внутрішніх потреб, у g-тій точці входу або однорідній групі точок, або кластері точок входу в газотранспортну систему, 1000 м³ на добу;

$N_{вихg}^{intra}$ – прогнозований обсяг потужності, що пов'язаний з використанням системи для внутрішніх потреб, у g-тій точці виходу або однорідній групі точок, або кластері точок виходу з газотранспортної системи, 1000 м³ на добу.

1) В Методиці відсутня методологія визначення прогнозованої «відстані» транспортування. Необхідно попередньо розробити методологію.

2) Регламентом № 2017/460 встановлюється методологія визначення потужності в одиницях енергії (кВт/мВт/гВт). Пропонується привести у відповідність до Регламенту.

базуватися на методології розрахунку із врахуванням спеціальних факторів створення вартості.

Фактор створення вартості – це ключовий фактор, що визначає діяльність оператора газотранспортної системи, що пов'язаний з витратами цього оператора газотранспортної системи, такий як відстань чи потужність.

Так, визначена главою II Регламенту (ЄС) 2017/460 методологія розрахунку враховує потужність в точках входу/виходу та відстань між відповідними точками входу/виходу як основні фактори для розподілу доходу від здійснення діяльності з транспортування природного газу між точками входу/виходу в/з газотранспортну(ої) систему з метою формування тарифів на послуги транспортування природного газу. Відповідна методологія розрахунку тарифів передбачена Методикою визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання, затвердженою постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2517.

5. Співвідношення використання потужності для міжсистемних потреб визначається за формулою

$$Ratio^{cross} = \frac{Revenue^{cross}}{Driver^{cross}} \quad (\text{тис. грн}/1000 \text{ м}^3 \text{ на добу} \cdot \text{км}), \quad (47)$$

де: $Revenue^{cross}$ – прогнозований необхідний дохід від здійснення діяльності з транспортування природного газу, який отримується від використання системи для міжсистемних потреб на всіх точках входу та всіх точках виходу;

$Driver^{cross}$ – фактор створення вартості, що пов'язаний з використанням системи для міжсистемних потреб, 1000 м^3 на добу \cdot км.

6. Фактор створення вартості, що пов'язаний з використанням системи для міжсистемних потреб визначається за формулою

$$Driver^{cross} = \sum_{all} N_{вхg}^{cross} \times CB_{вхg} + \sum_{all} N_{вихg}^{cross} \times CB_{вихg} \quad (1000 \text{ м}^3 \text{ на добу} \cdot \text{км}), \quad (48)$$

де: $N_{вхg}^{cross}$ – прогнозований обсяг потужності, що пов'язаний з використанням системи для міжсистемних потреб, у g-тій точці входу або однорідній групі точок, або кластері точок входу в газотранспортну систему, 1000 м^3 на добу;

$N_{вихg}^{cross}$ – прогнозований обсяг потужності, що пов'язаний з використанням системи для міжсистемних потреб, у g-тій точці виходу або однорідній групі точок, або кластері точок виходу з газотранспортної системи, 1000 м^3 на добу.

7. Прогнозований необхідний дохід від здійснення діяльності з транспортування природного газу, який отримується від використання системи для внутрішніх потреб, визначається таким чином:

прогнозований обсяг потужності, що пов'язаний з використанням системи для міжсистемних потреб, на всіх точках входу вважається таким, що дорівнює прогнозованому обсягу потужності, що пов'язаний з використанням системи для міжсистемних потреб, на всіх точках виходу;

Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо запровадження на ринку природного газу обліку та розрахунків за обсягом газу в одиницях енергії» передбачено внесення змін до низки законів України з метою визначення вартості природного газу виходячи з параметрів його якості як товару (енергетичної цінності) та приведення параметрів природного газу на внутрішньому ринку до його параметрів на митному кордоні України з державами - членами Європейського Союзу, що є передумовою інтеграції ринку природного газу України з ринком природного газу Європейського Союзу.

Крім того вищезазначеним Законом України зобов'язано НКРЕКП до 1 травня, що настає за датою припинення або скасування воєнного стану в Україні привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом, розробити та затвердити нормативно-правові акти, що впливають із цього Закону.

<p>прогнозований обсяг потужності, визначений в абзаці другому цього пункту, використовується для розрахунку доходу від здійснення діяльності з транспортування природного газу, який має бути отриманий від використання системи для міжсистемних потреб в усіх точках входу; різниця між загальним прогнозованим необхідним доходом від здійснення діяльності з транспортування природного газу, який отримується у точках входу, та значенням, що отримується відповідно до абзацу третього цього пункту, дорівнює прогнозованому необхідному доходу від здійснення діяльності з транспортування природного газу, який отримується від використання системи для внутрішніх потреб на точках входу.</p> <p>8. Якщо індекс порівняння розподілу витрат, зазначений у пункті 2 цієї глави, перевищує 10 відсотків, Оператор газотранспортної системи при підготовці Консультаційного документа надає до НКРЕКП пояснення щодо такого результату</p>		
XI. Порядок встановлення тарифів на послуги транспортування природного газу у разі зміни ліцензіата		
<p>4. У разі очікування суттєвих відмінностей у діяльності нового ліцензіата у порівнянні із діяльністю попереднього ліцензіата здобувач ліцензії має право на одноразове внесення змін до базових рівнів операційних контрольованих витрат, включаючи фонд оплати праці витрати на оплату праці, за умови подання до НКРЕКП обґрунтування необхідності внесення таких змін.</p> <p>....</p>	<p>Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА:</p> <p>4. У разі очікування суттєвих відмінностей у діяльності нового ліцензіата у порівнянні із діяльністю попереднього ліцензіата здобувач ліцензії має право на одноразове внесення змін до базових рівнів операційних контрольованих витрат, включаючи фонд оплати праці <u>витрати на оплату праці, передбачені затвердженим фінансовим планом,</u> за умови подання до НКРЕКП обґрунтування необхідності внесення таких змін.</p> <p>Обґрунтування:</p> <p>Відповідно до підпункту 10.5.3. Статуту оператора газотранспортної системи повноваження із затвердження фінансового плану оператора газотранспортної системи належать загальним зборам - Міністерству</p>	<p>Відхилено</p> <p>Відповідно до положень статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні визначено заборону незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.</p> <p>НКРЕКП діє згідно з повноваженнями, наданими, зокрема, Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП).</p>

	<p>енергетики України, рішення якого оформлюється наказом.</p> <p>Якщо виходити із загального визначення, що фінансовий план є основним плановим документом, відповідно до якого підприємство отримує доходи і здійснює видатки, визначає обсяг та спрямування коштів для виконання своїх функцій протягом року відповідно до установчих документів, його відсутність ставить під сумнів легальність витрат та доходів оператора газотранспортної системи.</p> <p>На теперішній час, установчими документами оператора газотранспортної системи порядок розроблення фінансового плану не визначений, але в будь-якому випадку він має бути та має бути затверджений суб'єктом управління об'єктом державної власності.</p> <p>Тому, витрати та доходи оператора газотранспортної системи, що враховуються при встановленні тарифів, мають відповідати затвердженому фінансовому плану.</p>	<p>Законом про НКРЕКП розроблення та погодження Регулятором порядків розроблення, розгляду та затвердження фінансових планів суб'єктів господарювання не передбачено.</p> <p>Разом з тим, за загальною практикою поточне планування фінансової діяльності підприємств відбувається на кожний наступний рік і відображає очікувані фінансові результати в планованому році.</p> <p>При цьому, Методика визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання, затверджена постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2517, передбачає встановлення тарифів на підставі параметрів регулювання, що мають довгостроковий період дії для цілей стимулюючого регулювання, на регуляторний період, який становить 5 років.</p>
<p>У додатках 5, 6, 8 та 17 слова «фонд оплати праці» замінити відповідно словами «витрати на оплату праці» у відповідних відмінках та аббревіатури «ФОП», «Нфоп» замінити відповідно аббревіатурами «ВОП», «Нвоп»</p>	<p>Пропозиція ОЛЕГА БАКУЛІНА:</p> <p>У додатках 5, 6, 8 та 17 слова «фонд оплати праці» замінити відповідно словами <u>«витрати на оплату праці передбачені затвердженим фінансовим планом»</u> у відповідних відмінках та аббревіатури «ФОП», «Нфоп» замінити відповідно аббревіатурами «ВОП», «Нвоп».</p>	<p>Відхилено</p> <p>Відповідно до положень статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні визначено заборону незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого</p>

	<p>Обґрунтування:</p> <p>Відповідно до підпункту 10.5.3. Статуту оператора газотранспортної системи повноваження із затвердження фінансового плану оператора газотранспортної системи належать загальним зборам - Міністерству енергетики України, рішення якого оформлюється наказом.</p> <p>Якщо виходити із загального визначення, що фінансовий план є основним плановим документом, відповідно до якого підприємство отримує доходи і здійснює видатки, визначає обсяг та спрямування коштів для виконання своїх функцій протягом року відповідно до установчих документів, його відсутність ставить під сумнів легальність витрат та доходів оператора газотранспортної системи.</p> <p>На теперішній час, установчими документами оператора газотранспортної системи порядок розроблення фінансового плану не визначений, але в будь-якому випадку він має бути та має бути затверджений суб'єктом управління об'єктом державної власності.</p> <p>Тому, витрати та доходи оператора газотранспортної системи, що враховуються при встановленні тарифів, мають відповідати затвердженому фінансовому плану.</p>	<p>самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.</p> <p>НКРЕКП діє згідно з повноваженнями, наданими, зокрема, Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП).</p> <p>Законом про НКРЕКП розроблення та погодження Регулятором порядків розроблення, розгляду та затвердження фінансових планів суб'єктів господарювання не передбачено.</p> <p>Разом з тим, за загальною практикою поточне планування фінансової діяльності підприємств відбувається на кожний наступний рік і відображає очікувані фінансові результати в планованому році.</p> <p>При цьому, Методика визначення та розрахунку тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на основі багаторічного стимулюючого регулювання, затверджена постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2517, передбачає встановлення тарифів на підставі параметрів регулювання, що мають довгостроковий період дії для цілей стимулюючого регулювання,</p>
--	---	--

		на регуляторний період, який становить 5 років.
Додаток 7 викласти в новій редакції, що додається.	<i>Зауваження не надходили</i>	
У графі «Рік t-2» додатка 16 слово «факт» доповнити знаком та словами «/очікуваний факт».	<i>Зауваження не надходили</i>	