

ПРОТОКОЛ

відкритого обговорення схваленого проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг»

(зміни до постанови НКРЕКП від 05.10.2018 № 1176)

20.11.2023 14³⁰

м. Київ

№ 122-п

м. Київ

*Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг
вул. Сім'ї Бродських, 19*

На обговоренні присутні:

- | | |
|-----------------|---|
| Кайдаш Р. Ю. | Т. в. о. Голови НКРЕКП |
| Огньов А. В. | Директор Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики (Головуючий) |
| Небрат К. М. | Начальник управління цінової та тарифної політики у сфері електроенергетики Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики НКРЕКП |
| Кириленко І. П. | Заступник начальника управління цінової та тарифної політики у сфері електроенергетики – начальник відділу методології та розрахунку тарифів Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики НКРЕКП |
| Ящук О. С. | Начальник відділу ціноутворення на роздрібному ринку електричної енергії Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики НКРЕКП |
| Біленко А. М. | Головний спеціаліст відділу моніторингу застосування тарифів Управління цінової та тарифної політики у сфері електроенергетики Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики НКРЕКП (секретар) |

**Зареєстровані учасники на дистанційну участь
(відеозв'язок)**

| | |
|-------------------|---|
| Богуславець С. С. | Директор ТОВ «ЗАПОРІЖЖЯЕЛЕКТРОПОСТАЧАННЯ» |
| Зінченко Є. Г. | Радник директора ТОВ «ЗАПОРІЖЖЯЕЛЕКТРОПОСТАЧАННЯ» |
| Ляшенко Н. Р. | Начальник департаменту з економіки та фінансів ТОВ «ЗАПОРІЖЖЯЕЛЕКТРОПОСТАЧАННЯ» |
| Гальченко О. С. | Начальник служби тарифоутворення та консолідованої звітності ТОВ «ЗАПОРІЖЖЯЕЛЕКТРОПОСТАЧАННЯ» |
| Корібут Я. О. | Представник ТОВ «КИЇВСЬКІ ЕНЕРГЕТИЧНІ ПОСЛУГИ» (за довіреністю) |
| Макаренко С. А. | Директор ТОВ «ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ» |
| Кричуняк В. Д. | Начальник фінансово-економічного департаменту ТОВ «ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ» |

Розглядалось питання:

Обговорення схваленого проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг» (зміни до постанови НКРЕКП від 05.10.2018 № 1176).

Слухали:

Огньов А. В. на виконання вимог Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою від 30.06.2017 № 866, запропонував обговорити надані заінтересованими сторонами пропозиції та зауваження до схваленого на засіданні НКРЕКП, яке відбулось у формі відкритого слухання 03.11.2023, проекту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг» (далі – Проект рішення).

Зазначив, що у зв'язку із особливим періодом діяльності постачальників універсальних послуг, пов'язаним з дією в Україні воєнного стану відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022, з урахуванням Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих рф,

затвердженого наказом Мініреінтеграції від 22 грудня 2022 року № 309, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2022 року за № 1668/39004, деякі постачальники універсальних послуг здійснюють свою діяльність, у тому числі, на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих рф (далі – прифронтові ПУП).

Через постійні ракетні обстріли рф енергетика України знаходиться в складному стані, постійно відбувається пошкодження електромереж та іншого майна енергетичної інфраструктури. У зв'язку з цим та тимчасовою окупацією деяких територій неможливо об'єктивно спрогнозувати, зокрема витрати матеріальних і трудових ресурсів та очікувані обсяги споживання електричної енергії, відсутні можливості для збору інформації комерційного обліку електроенергії та складання фізичних балансів, як фактичних, так і прогнозних тощо.

У зв'язку із зазначеним є необхідність у застосуванні окремого підходу при розрахунку тарифів для прифронтових ПУП (з урахуванням того, що територія здійснення їх ліцензованої діяльності знаходиться в зоні постійних бойових дій та/або тимчасово окупована).

Зазначив, що на сьогодні актуальним є удосконалення окремих положень Методики, в частині передбачення фіксування на 2024 рік для прифронтових ПУП прогнозованого обсягу електричної енергії, на рівні, врахованому в діючих тарифах.

При цьому, відповідно до схваленого Проекту рішення перелік прифронтових ПУП є аналогічним переліку постачальників універсальних послуг, для яких при встановленні тарифів на послуги постачальника універсальних послуг у 2023 році було застосовано окремий підхід.

Проект схваленого рішення 03.11.2023 розміщено на вебсайті Регулятора для отримання до 13.11.2023 (включно) зауважень та пропозицій від заінтересованих сторін.

До НКРЕКП надійшли зауваження та пропозиції до Проекту рішення від ТОВ «ЗАПОРІЖЖЯЕЛЕКТРОПОСТАЧАННЯ» та ТОВ «ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ».

За результатами опрацювань наданих зауважень та пропозицій було підготовлено зведену таблицю зауважень *«Узагальнені зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг»* (далі – Таблиця зведених зауважень і пропозицій) із попередньою позицією щодо їх прийняття або відхилення, яку було розміщено на вебсайті НКРЕКП.

Про місце та час проведення відкритого обговорення зазначеного Проекту рішення було проінформовано усіх заінтересованих осіб.

З урахуванням озвученого, запропонував розглянути Таблицю зведених зауважень і пропозицій та у разі необхідності прокоментувати наведену попередню позицію Регулятора.

Зінченко Є. Г. запропонував врахувати пропозиції, надані до Проекту рішення, а саме при затвердженні тарифу на універсальні послуги зменшити прогнозовані обсяги електричної енергії для побутових та малих непобутових споживачів.

Повідомив, що очікувані прогнозні річні обсяги споживання по побутових споживачах з урахуванням факту 9 місяців 2023 року зменшилися вдвічі (*звіт 3-НКРЕКП-постачання електричної енергії «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів за видами діяльності» за січень-вересень 2023 року в перерахунку на 12 місяців*). Крім того, після офіційного оприлюднення наказу Міністерства енергетики України від 10.10.2023 № 307 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства енергетики України від 13 квітня 2022 року № 148», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 24.10.2023 за № 1859/40915, споживачі з договірною потужністю більше ніж 50 кВт втратять право на універсальну послугу, що надається їм Товариством.

Також, запропонував відповідно до підпункту 1 пункту 8.1 глави 8 Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг, затвердженої постановою НКРЕКП від 05.10.2018 № 1176 (далі – Методика), врахувати для ТОВ «ЗАПОРІЖЖЯЕЛЕКТРОПОСТАЧАННЯ» додатково отриманий (недоотриманий) дохід внаслідок збільшення (зменшення) фактичних обсягів постачання електричної енергії постачальника універсальних послуг порівняно із обсягами постачання електричної енергії, урахованими в затвердженій структурі тарифу на послуги постачальника універсальних послуг, у 2021 та 2022 роках, визначений на підставі звітності розрахунковим шляхом (далі – додатково отриманий (недоотриманий) дохід).

Макаренко С. А. підтримала рішення НКРЕКП щодо необхідності удосконалення окремих положень Методики на період воєнного стану.

Зазначила, що в запропонованих НКРЕКП змінах враховано лише одну складову, що враховується при розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг, а саме прогнозовані обсяги електричної енергії, які запропоновано застосовувати на рівні, врахованому в діючих тарифах.

Водночас повідомила, що в розрахунку тарифу ПУП враховуються прогнозовані витрати Товариства, які є важливою складовою його структури. Так, з метою запобігання викривленню методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг та приведення всіх постачальників універсальних послуг до рівних умов, запропонувала прогнозовані витрати в розрахунку тарифу застосовувати на рівні, врахованому в діючих тарифах, крім розрахункових статей витрат, таких як: витрати на оплату праці, витрати на охорону праці, внески на регулювання, відрахування профспілковим організаціям.

Висловила вдячність, що в проекті постанови НКРЕКП про встановлення тарифів на послуги постачальників універсальних послуг на 2024 рік саме цей принцип і застосований, проте, запропонувала даний принцип і дані пропозиції внести до Методики розрахунку тарифу ПУП на 2024 рік.

Небрат К. М. стосовно питання врахування додатково отриманого (недоотриманого) доходу повідомила, що у зв'язку з тимчасовою окупацією деяких територій неможливо об'єктивно спрогнозувати, зокрема очікувані обсяги споживання електричної енергії. Відсутні можливості для збору інформації комерційного обліку електроенергії та складання фізичних балансів, як фактичних, так і прогнозних тощо, у зв'язку з чим є сумніви у достовірності значень обсягів постачання електричної енергії, які надаються прифронтовими ПУП у формі 3-НКРЕКП-постачання електричної енергії *«Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів за видами діяльності»*.

Також, звернула увагу, що питання, які стосуються перегляду тарифів будуть опрацьовані при розгляді тарифів на послуги постачальника універсальних послуг.

Кайдаш Р. Ю. звернув увагу, що завданням зареєстрованого на сайті Верховної Ради України законопроекту від 24.04.2023 № 9236 *«Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» щодо особливостей провадження господарської діяльності з надання деяких послуг у сфері енергетики та комунальних послуг в умовах воєнного стан»* є врегулювання окремих питань ведення господарської діяльності на територіях України, де ведуться (велися) бойові дії або які є (були) фактично тимчасово окупованими, зокрема, щодо визначення порядку компенсації збитків. Водночас відмітив, що на сьогодні окремі положення зазначеного законопроекту потребують вдосконалення.

Вирішили:

1. Визнати, що відкриті обговорення відбулися та проведені на засадах гласності та відкритості.

2. За підсумками обговорення оприлюднити протокол відкритого обговорення Проекту рішення разом із зведеною таблицею узгоджених позицій, із зазначенням зауважень та пропозицій, що враховуються і не враховуються, та мотивів їх відхилення на офіційному вебсайті НКРЕКП.

3. Проект рішення пропонується до винесення на засідання НКРЕКП, що проводитиметься у формі відкритого слухання.

Додаток: на 8 арк. у 1 прим.

Головуючий



Андрій ОГНЬОВ

Секретар



Анна БІЛЕНКО

**Таблиця узгоджених позицій до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП
«Про внесення змін до Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг»**

| Редакція спірної частини проекту рішення/частини проекту рішення | Зауваження та пропозиції | Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій) |
|---|--|---|
| <p>.....</p> <p>9. Порядок розрахунку тарифів</p> <p>9.1. Тариф на послуги постачальника універсальних послуг розраховується за формулою</p> $T^{уп} = \frac{НД^{уп}}{(W_n^{уп} + W_{мин}^{уп})}, \text{ грн/МВт}\cdot\text{год}, \quad (7)$ <p>де $T^{уп}$ – тариф на послуги постачальника універсальних послуг, грн/МВт·год;</p> <p>$НД^{уп}$ – прогнозований необхідний дохід від провадження діяльності з надання послуг постачальника універсальних послуг, грн;</p> <p>$W_n^{уп}$ – прогнозовані обсяги постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг побутовим споживачам (крім постачальників універсальних послуг, перелік яких наведено в додатку 5 до цієї Методики, частина територій здійснення</p> | <p><u>ТОВ</u> <u>«ЗАПОРІЖЖЯЕЛЕКТРОПОСТАЧАННЯ»</u> <u>(лист від 09.11.2023 № 10052)</u></p> <p><i>Пропозицію компанії на 2024 рік щодо обсягів побутових споживачів залишити без змін:</i></p> <p>$W_n^{уп}$ – прогнозовані обсяги постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг побутовим споживачам, МВт·год;</p> <p><u>Обґрунтування:</u> <i>Очікувані прогнозні річні обсяги споживання по побутових споживачах з урахуванням факту 9 місяців 2023 року</i></p> | <p>Не враховується. Загальна позиція до пункту 9.</p> <p>У зв'язку з тимчасовою окупацією деяких територій неможливо об'єктивно спрогнозувати, зокрема очікувані обсяги споживання електричної енергії. Лінія фронту динамічно рухається. Відсутні можливості для збору інформації комерційного обліку електроенергії та складання фізичних балансів, як фактичних, так і прогнозних тощо.</p> |

діяльності яких знаходиться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, з урахуванням Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22 грудня 2022 року № 309, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2022 року за № 1668/39004 (далі – Перелік територій до наказу № 309), для яких $W_n^{уп}$ на 2024 рік фіксується на рівні, врахованому в діючих тарифах), МВт·год;

$W_{ми}^{уп}$ – прогнозовані обсяги постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг малим побутовим споживачам (крім постачальників універсальних послуг, перелік яких наведено в додатку 5 до цієї Методики, частина територій здійснення діяльності яких знаходиться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, з урахуванням Переліку територій до наказу № 309, для яких $W_{ми}^{уп}$ на 2024 рік фіксується на рівні, врахованому в діючих тарифах), МВт·год.

*зменшилися вдвічі з 1 899 442 МВт*год до 921 664 МВт*год (звіт 3-НКРЕКП-постачання електричної енергії «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів за видами діяльності» за січень-вересень 2023 в перерахунку на 12 місяців).*

Обсяги, враховані в діючому тарифі не можуть бути враховані як пропозиція на наступний період 2024 року.

Пропозиція компанії на 2024 рік щодо обсягів постачання електричної енергії малим побутовим споживачам перерахувати з врахуванням наказу Міністерства енергетики України від 10.10.2023 № 307:

$W_{ми}^{уп}$ – прогнозовані обсяги постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг малим побутовим споживачам, МВт·год.

Обґрунтування:

Скасування наказу Міністерства енергетики України від 13 квітня 2022 року № 148 (далі - Наказ №148) суттєво зменшить обсяги постачання електроенергії малим побутовим споживачам у 2024 році. Обсяги постачання електричної енергії споживачам, що прийшли на постачання до Товариства на

| | | |
|--------------------------------------|---|---|
| <p>.....</p> | <p>виконання Наказу №148, з договірною потужністю більше 50 кВт, за період з 01.01.2023 по 30.09.2023 складають 155 068 МВт*год. Споживачі, з договірною потужністю більше ніж 50 кВт, після оприлюднення наказу Міненерго від 10.10.2023 № 307 втратять право на універсальну послугу, що надається їм Товариством.</p> <p>Прогнозне споживання електроенергії малими побутовими споживачами за 2023 рік з урахуванням відтоку споживачів (з договірною потужністю більше 50 кВт) з відміною Наказу № 148, в перерахунку на 12 місяців, складатиме 87 328 МВт*год, що в 2,76 рази менше обсягів, врахованих в діючому у 2023 році тарифі ПУП (241 289 МВт*год). Обсяги, враховані в діючому тарифі не можуть бути враховані як пропозиція на наступний період 2024 року.</p> | |
| <p>Зміни не пропонувались</p> | <p><u>ТОВ «ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ»</u> <u>(лист від 09.11.2023 № 005381)</u></p> <p>у главі 8: у підпункті 2 пункту 8.1: абзац третій викласти в такій редакції:</p> <p>«де ВП – витрати на виробничі послуги на прогнозний період, крім постачальників універсальних послуг,</p> | <p>Не враховується. У проекті постанови зміни до цього пункту не передбачалися</p> |

перелік яких наведено у додатку 5 до цієї Методики, частина територій здійснення діяльності яких знаходиться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією, з урахуванням Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією, затвердженого наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22 грудня 2022 року № 309, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2022 року за № 1668/39004 (далі – Перелік територій до наказу № 309), для яких витрати на виробничі послуги на прогностичний період, на 2024 рік, фіксуються на рівні, врахованому в діючих тарифах, тис. грн;»

Зміни не пропонувались

ТОВ «ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ»
(лист від 09.11.2023 № 005381)

у главі 8: у підпункті 2 пункту 8.1: абзац четвертий викласти в такій редакції:

«СМ – витрати на сировину та матеріали на прогностичний період, крім постачальників універсальних послуг, перелік яких наведено у додатку 5 до цієї

Не враховується.
У проекті постанови зміни до цього пункту не передбачалися

| | | |
|--------------------------------------|---|---|
| | <p>Методики, частина територій здійснення діяльності яких знаходиться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією, з урахуванням Переліку територій до наказу № 309) для яких витрати на сировину та матеріали на прогностичний період, на 2024 рік, фіксуються на рівні, врахованому в діючих тарифах, тис. грн;»</p> | |
| <p>Зміни не пропонувались</p> | <p><u>ТОВ «ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ»</u> <u>(лист від 09.11.2023 № 005381)</u></p> <p>у главі 8: у підпункті 3 пункту 8.1: абзац перший викласти в такій редакції:</p> <p>«3) витрати на оплату праці визначаються відповідно до Порядку визначення витрат на оплату праці, які враховуються в тарифах на розподіл електричної енергії (передачу електричної енергії місцевими (локальними) електромережами), постачання електричної енергії за регульованим тарифом, передачу електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами, виробництво теплової та виробництво електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 26 жовтня 2015 року № 2645, зареєстрованого в</p> | <p>Не враховується. У проекті постанови зміни до цього пункту не передбачалися</p> |

| | | |
|--------------------------------------|--|---|
| | <p>Міністерстві юстиції України 13 листопада 2015 року за № 1431/27876 (<u>в тому числі для постачальників універсальних послуг, перелік яких наведено у додатку 5 до цієї Методики, частина територій здійснення діяльності яких знаходиться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією, з урахуванням Переліку територій до наказу № 309));»</u></p> | |
| <p>Зміни не пропонувались</p> | <p><u>ТОВ «ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ»</u> <u>(лист від 09.11.2023 № 005381)</u></p> <p>у главі 8: у підпункті 6 пункту 8.1: абзац перший викласти в такій редакції:</p> <p>«розрахунок розміру інших операційних витрат здійснюється з урахуванням норм та нормативів, встановлених законодавством. Інші операційні витрати на прогнозний період, крім постачальників універсальних послуг, перелік яких наведено у додатку 5 до цієї Методики, частина територій здійснення діяльності яких знаходиться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією, з урахуванням Переліку територій до наказу № 309) для яких Інші операційні витрати, як складові нижчезазначеної</p> | <p>Не враховується. У проекті постанови зміни до цього пункту не передбачалися</p> |

| | | |
|--------------------------------------|---|---|
| | <p>формули, на 2024 рік, фіксуються на рівні, врахованому в діючих тарифах, та розраховуються за формулою:»</p> | |
| <p>Зміни не пропонувались</p> | <p><u>ТОВ «ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ»</u> <u>(лист від 13.11.2023 № 005400)</u></p> <p>у главі 8: у підпункті 6 пункту 8.1: абзац перший викласти в такій редакції:</p> <p>«розрахунок розміру інших операційних витрат здійснюється з урахуванням норм та нормативів, встановлених законодавством. Інші операційні витрати на прогностний період, крім постачальників універсальних послуг, перелік яких наведено у додатку 5 до цієї Методики, частина територій здійснення діяльності яких знаходиться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією, з урахуванням Переліку територій до наказу № 309 для яких Інші операційні витрати, як складові нижчезазначеної формули, на 2024 рік, фіксуються на рівні, врахованому в діючих тарифах, крім статей витрат, що підлягають розрахунку згідно законодавства, а саме :</p> <ul style="list-style-type: none"> • «витрати на охорону праці» визначаються у розмірі 0,5 % від | <p>Не враховується. У проекті постанови зміни до цього пункту не передбачалися</p> |

фонду оплати праці, врахованого в розрахунку тарифу на 2024 р. відповідно до Закону України № 2695-12 від 14.10.1992 «Про охорону праці» (із змінами);

- «відрахування профспілковим організаціям» розраховуються відповідно до ст.44 Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності» роботодавці зобов'язані відраховувати кошти первинним профспілковим організаціям на культурно-масову, фізкультурну і оздоровчу роботу в розмірах, передбачених колективним договором та угодами, але не менше ніж 0,3 відсотка фонду оплати праці врахованого в розрахунку тарифу на 2024 р.;

«внески на регулювання» визначити, виходячи з застосованих обсягів постачання електричної енергії споживачам універсальної послуги на 2024 рік, та розраховуються за формулою:»