

ПРОТОКОЛ

відкритого обговорення проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) «Про затвердження Методології розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків»

14.11.2023

№ 120-п

Дата проведення: 14.11.2023
Місце проведення: м. Київ, НКРЕКП,
(за допомогою сервісу Zoom)

ГОЛОВУЮЧИЙ:

Косянчук О. В. Директор Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері НКРЕКП

ПРИСУТНІ:

НКРЕКП:

Станкевич П. П. Заступник директора департаменту – начальник управління технічної та інвестиційної політики Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері

Кужильна І. А. Заступник начальника відділу технічної політики управління технічної та інвестиційної політики Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері

ТОВ «Газорозподільні мережі України»:

| | |
|-----------------------------|--|
| Мінін Сергій Володимирович | Член Правління |
| Бойко Анна Вікторівна | Начальник фінансово економічного відділу |
| Олефір Сергій Олександрович | Начальник Технічного департаменту |

АТ «Донецькоблгаз»

| | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| Остапенко Сергій Вячеславович | Головний інженер |
| Ковальов Ігор Анатолійович | Начальник виробничого відділу |
| Медянська Оксана Юріївна | Начальник економічного відділу |

Член Громадської ради Міністерства енергетики України

| | |
|----------------------------|---|
| Курмаз Андрія Миколайовича | Член Громадської ради Міністерства енергетики України |
|----------------------------|---|

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Відкрите обговорення проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Методології розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків», що має ознаки регуляторного акта (далі – Проєкт постанови), та розгляд зауважень та пропозицій, отриманих від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, органів державної влади та органів місцевого самоврядування та інших заінтересованих осіб у період з 27.10.2023 до 06.11.2023 включно.

СЛУХАЛИ:

1. Косянчук О. В. оголосив про відкриття відкритого обговорення Проєкту постанови.

Відкрите обговорення Проєкту постанови проводиться на виконання положень Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) та відповідно до положень глави 3 Порядку проведення відкритого обговорення проєктів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866.

Згідно з вимогами чинного законодавства 27.10.2023 Проєкт постанови було схвалено на засіданні НКРЕКП, яке проводилось у формі відкритого слухання.

Разом з цим 27.10.2023 Проєкт постанови разом з обґрунтуванням до нього, аналізом його впливу та повідомленням про оприлюднення були оприлюднені шляхом розміщення на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі інтернет www.nerc.gov.ua з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, органів державної влади та органів місцевого самоврядування та інших заінтересованих осіб, які приймалися у період з 27.10.2023 до 06.11.2023 включно.

У визначений строк, до Проєкту постанови були отримані зауваження та пропозиції від ТОВ «Газорозподільні мережі України», АТ «Донецькоблгаз» фізичної особи Бакуліна О. Ю.

На виконання положень частини четвертої статті 15 Закону про НКРЕКП, зазначені зауваження та пропозиції до Проєкту постанови були оприлюднені 08.11.2023 на офіційному вебсайті Регулятора.

Бажання взяти участь у відкритому обговоренні Проєкту постанови виявив член Громадської ради Міністерства енергетики України Курмаз А. М., шляхом подання заявки про участь у обговоренні.

2. Під час проведення відкритого обговорення із представниками заінтересованих сторін відбувалося детальне і обґрунтоване обговорення, наданих зауважень та пропозицій із попереднім зазначенням позиції НКРЕКП щодо їх відхилення.

Слухали представників ТОВ «Газорозподільні мережі України», АТ «Донецькоблгаз», та члена Грсмдської ради Міністерства енергетики України Курмаза Андрія Миколайовича.

Враховуючи вищезазначене, надані суб'єктами ринку природного газу та іншими заінтересованими особами зауваження та пропозиції, які стосувались суті зазначеного Проекту постанови були детально розглянуті в ході проведення відкритого обговорення Проекту постанови та за результатами їх розгляду були відхилені із зазначенням мотивів відхилення.

ВИРІШИЛИ:

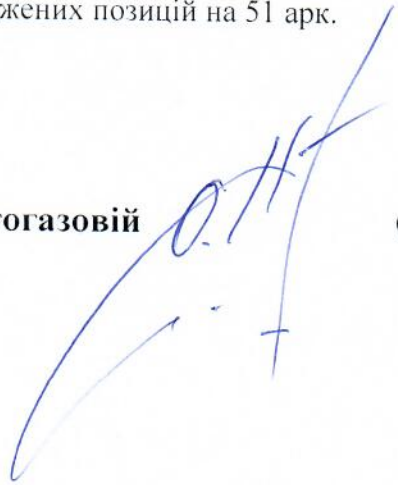
1. Відкриті обговорення, проведені на засадах гласності та відкритості, вважати такими, що відбулися.

2. За підсумками обговорення, зауваження та пропозиції відхилити із зазначенням мотивів відхилення.

3. Оприлюднити протокол відкритого обговорення проекту постанови НКРЕКП «Про затвердження Методології розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків», що має ознаки регуляторного акта, на офіційному вебсайті НКРЕКП.

Додаток: Таблиця узгоджених позицій на 51 арк.

Директор Департаменту із
регулювання відносин у нафтогазовій
сфері



Олександр КОСЯНЧУК

ТАБЛИЦЯ

узгоджених позицій до проекту регуляторного акта до проекту постанови НКРЕКП «Про затвердження Методології розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків», що має ознаки регуляторного акта

| <i>Редакція спірної частини проекту рішення/частини проекту рішення</i> | <i>Зауваження та пропозиції</i> | <i>Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</i> |
|--|--|---|
| 1. Загальні положення | | |
| <p>1.5. Граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків встановлюються НКРЕКП щороку на наступний календарний рік для Operatorів ГРМ або філій Operatorа ГРМ (у випадку встановлення тарифів на послуги розподілу природного газу для частин місць провадження господарської діяльності Operatorа ГРМ) та діють в тій частині місць провадження господарської діяльності Operatorа ГРМ, на яку такий тариф встановлено.</p> | <p style="text-align: center;"><u>Олег БАКУЛІН</u> <i>Пропозиції:</i> 1.5. Граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків встановлюються НКРЕКП щороку на наступний календарний рік для Operatorів ГРМ або філій Operatorа ГРМ (у випадку встановлення тарифів на послуги розподілу природного газу для частин місць провадження господарської діяльності Operatorа ГРМ) та діють в тій частині місць провадження господарської діяльності Operatorа ГРМ, на яку такий тариф встановлено.</p> <p style="text-align: center;"><i>Обґрунтування:</i> Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання</p> | <p style="text-align: center;">Відхилено</p> <p>Відповідно до положень Методології одним із показників, що використовується при визначенні граничних рівнів вартості ТО ВБСГ є середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності ліцензіата. Станом на сьогодні одним із Operatorів ГРМ є ТОВ «Газорозподільні мережі України», яке має 14 філій, розташованих у різних регіонах України. При цьому, для кожної з філій діє окремий тариф на послуги розподілу природного газу, встановлений для ТОВ «Газорозподільні мережі України».</p> <p>Враховуючи зазначене, а також з метою забезпечення єдиного підходу до всіх сфер регулювання НКРЕКП, пропонується передбачити можливість встановлювати граничний рівень вартості ТО ВБСГ для частини місць провадження господарської</p> |

| | | |
|--|---|---|
| | <p>багатоквартирного будинку укладається з оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт.</p> <p>Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що оператор газорозподільної системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).</p> <p>Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.</p> <p>2. Суб'єктами господарювання є:</p> <p>1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;</p> <p>2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську</p> | <p>діяльності Оператора ГРМ, на яку встановлено окремий тариф на послуги з розподілу природного газу.</p> |
|--|---|---|

діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.

Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єкти господарювання, зазначені у пункті першому частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.

Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.

З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проекту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.

Іншим аспектом проекту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг використовується неналежне нормативне обґрунтування.

Так, у пункті 1.6. проекту Методології пропонується визначити, що граничні рівні

вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).

Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).

Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не охоплюється поняттям будівництво, тому Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.

Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці», оскільки вона не належить до нормативно-правових актів.

Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб'єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)

Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, гірничого нагляду, нагляду та контролю за додержанням

| | | |
|---|--|---|
| | <p>законодавства про працю та зайнятість населення, безпеки виробничого середовища.</p> <p>З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.</p> <p>Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в повному обсязі. Одночасно пропонував би НКРЕКП розглянути питання про зобов'язання передачі внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.</p> | |
| <p>1.6. Граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема з урахуванням Порядку ТО ВБСГ, Переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, затвердженого наказом Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 27 травня 2020 року № 342, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 липня 2020 року за № 704/34987 (далі – Перелік), Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників,</p> | <p><u>Олег БАКУЛІН</u> <i>Пропозиції:</i></p> <p>1.6. Граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема з урахуванням Порядку ТО ВБСГ, Переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, затвердженого наказом Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 27 травня 2020 року № 342, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 липня 2020 року за № 704/34987 (далі – Перелік), Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників,</p> | <p>Відхилено</p> <p>Відповідно до положень Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» НКРЕКП має, зокрема, затвердити типовий договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання та методологію розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків.</p> <p>З метою забезпечення відкритості і прозорості розрахунків граничних рівнів вартості ТО ВБСГ проект Методології передбачає розрахунок вартості ТО ВБСГ багатоквартирних будинків виходячи, зокрема з</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).</p> <p>Види робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку, на які НКРЕКП встановлює граничні рівні вартості, визначаються розділом I Переліку з урахуванням додатку 2 до Інструкції.</p> | <p>необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).</p> <p>Види робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку, на які НКРЕКП встановлює граничні рівні вартості, визначаються розділом I Переліку з урахуванням додатку 2 до Інструкції.</p> <p>Обґрунтування:</p> <p>Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирного будинку укладається з оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт.</p> <p>Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що оператор газорозподільної</p> | <p>витрат на оплату праці працівників Оператора ГРМ з урахуванням загальноновиробничих та адміністративних витрат, а також прибутку.</p> <p>Для прозорості визначення зазначених складових використано аналогічний (подібний) підхід як в Кошторисних нормах України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281.</p> <p>Також слід відмітити, що Інструкцією з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року, а саме додатком 2, передбачено норми витрат часу, кількість працівників та їх розряд, що задіяні у видах робіт з ТО ВБСГ багатоквартирного будинку. Зазначені роботи повністю відповідають Переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, затвердженого наказом Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 27 травня 2020 року № 342. При цьому використання зазначених даних є вкрай необхідним для коректного і вірного розрахунку граничних вартостей ТО ВБСГ.</p> |
|---|--|---|

системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).

Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.

2. Суб'єктами господарювання є:

1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;

2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.

Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єкти господарювання, зазначені у пункті першому частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші

відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.

Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.

З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проекту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.

Іншим аспектом проекту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг використовується неналежне нормативне обґрунтування.

Так, у пункті 1.6. проекту Методології пропонується визначити, що граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для

виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).

Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).

Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не

охоплюється поняттям будівництво, тому Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.

Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці», оскільки вона не належить до нормативно-правових актів.

Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб'єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)

Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці , гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення , гірничого нагляду, нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення , безпеки виробничого середовища.

З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.

Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в повному обсязі. Одночасно пропонував би

| | | |
|---|---|---|
| | <p>НКРЕКП розглянути питання про зобов'язання передачі внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.</p> | |
| <p>2. Визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків</p> | | |
| <p>2.1. Розрахунок граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків здійснюється НКРЕКП згідно з цією Методологією.</p> <p>Нормативні витрати часу та кваліфікаційний рівень (розряд) працівників, що виконують роботи та послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку визначаються згідно з Інструкцією.</p> <p>Ставка єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування визначається Податковим кодексом України.</p> | <p>Олег БАКУЛІН Пропозиції:</p> <p>2.1. Розрахунок граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків здійснюється НКРЕКП згідно з цією Методологією.</p> <p>Нормативні витрати часу та кваліфікаційний рівень (розряд) працівників, що виконують роботи та послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку визначаються згідно з Інструкцією.</p> <p>Ставка єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування визначається Податковим кодексом України.</p> <p>Обґрунтування:</p> <p>Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирного будинку укладається з</p> | <p style="text-align: center;">Відхилено</p> <p>У зв'язку із відхиленням пропозицій до пункту 1.6 проекту Методології.</p> |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт.</p> <p>Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що оператор газорозподільної системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).</p> <p>Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.</p> <p>2. Суб'єктами господарювання є:</p> <p>1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;</p> <p>2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.</p> | |
|--|---|--|

Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єкти господарювання, зазначені у пункті першому частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.

Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.

З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проекту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.

Іншим аспектом проекту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг використовується неналежне нормативне обґрунтування.

Так, у пункті 1.6. проекту Методології пропонується визначити, що граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у

багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).

Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).

Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове

будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не охоплюється поняттям будівництво, тому Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.

Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці», оскільки вона не належить до нормативно-правових актів.

Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб'єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)

Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, гірничого нагляду, нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення, безпеки виробничого середовища.

З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження

| | | |
|---|---|---|
| | <p>уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.</p> <p>Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в повному обсязі. Одночасно пропонував би НКРЕКП розглянути питання про зобов'язання передачі внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.</p> | |
| <p>2.2. Граничний рівень вартості виконання робіт та послуг визначається НКРЕКП на одиницю виду робіт та послуг і розраховується за формулою</p> $BP = BOП + \text{ССВ} + \text{ЗВВ} + \text{АВ} + \text{П} \quad (\text{без ПДВ}),$ <p>грн, (1)</p> <p>де BP – граничний рівень вартості виконання відповідного виду робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків, грн;</p> <p>BOП – прямі витрати на оплату праці, грн;</p> <p>ССВ – єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників від прямих BOП, грн;</p> <p>ЗВВ – загальновиробничі витрати, грн;</p> <p>АВ – адміністративні витрати, грн;</p> <p>П – прибуток, грн.</p> <p>Складові ЗВВ, АВ та П визначаються відповідно до Настанови.</p> | <p><u>Олег БАКУЛІН</u> <i>Пропозиції:</i></p> <p>2.2. Граничний рівень вартості виконання робіт та послуг визначається НКРЕКП на одиницю виду робіт та послуг і розраховується за формулою</p> $BP = BOП + \text{ССВ} + \text{ЗВВ} + \text{АВ} + \text{П} \quad (\text{без ПДВ}),$ <p>грн, (1)</p> <p>де BP – граничний рівень вартості виконання відповідного виду робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків, грн;</p> <p>BOП – прямі витрати на оплату праці, грн;</p> <p>ССВ – єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників від прямих BOП, грн;</p> <p>ЗВВ – загальновиробничі витрати, грн;</p> <p>АВ – адміністративні витрати, грн;</p> <p>П – прибуток, грн.</p> <p>Складові ЗВВ, АВ та П визначаються відповідно до Настанови.</p> | <p>Відхилено</p> <p>У зв'язку із відхиленням пропозицій до пункту 1.6 проекту Методології.</p> |

Обґрунтування:

Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирного будинку укладається з оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт.

Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що оператор газорозподільної системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).

Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.

2. Суб'єктами господарювання є:

1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які

| | | |
|--|--|--|
| | <p>здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;</p> <p>2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.</p> <p>Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єкти господарювання, зазначені у пункті першому частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.</p> <p>Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.</p> <p>З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проекту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.</p> <p>Іншим аспектом проекту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг</p> | |
|--|--|--|

використовується неналежне нормативне обґрунтування.

Так, у пункті 1.6. проекту Методології пропонується визначити, що граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).

Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної

інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).

Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не охоплюється поняттям будівництво, тому Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.

Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці», оскільки вона не належить до нормативно-правових актів.

Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб'єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)

Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами

| | | |
|--|---|---|
| | <p>промислового призначення , гірничого нагляду, нагляду та контролю за дотриманням законодавства про працю та зайнятість населення , безпеки виробничого середовища.</p> <p>З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.</p> <p>Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в повному обсязі. Одночасно пропонував би НКРЕКП розглянути питання про зобов'язання передачі внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.</p> | |
| | <p><u>АТ «ДОНЕЦЬКОБЛГАЗ»</u> Пропозиції: ВОП – прямі витрати на оплату праці, грн; ЗВВ – загальновиробничі витрати, грн; АВ – адміністративні витрати, грн; Обґрунтування: З тексту Методології незрозуміло чи враховуватимуться при визначенні граничної вартості ТО прямі витрати праці керівників відповідних служб пов'язані з роботою із замовником, укладанням договорів, вивіскою оголошень, випискою квитанцій, оформленням актів виконаних робіт тощо, а також прямі матеріальні витрати на мастило, перепакувальні та інші матеріали, що використовуються під час виконання робіт.</p> | <p>Відхилено Відсутні ґрунтовні пропозиції до редакції проєкту Методології.</p> |

| | | |
|---|--|--|
| | <p>Проект Методології передбачає визначення розміру загальновиробничих, адміністративних витрат та прибутку із застосуванням кошторисних норм України у будівництві «Настанови з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281. Однак, практика застосування будівельних норм при визначенні договірної вартості робіт з газифікації та реконструкції систем газопостачання, стандартних та нестандартних приєднаннях об'єктів замовників до газових мереж показала, що кошторисний розмір ОНР, АНР та прибутку значно нижчий за розмір таких витрат, визначених згідно з обліковою та ціновою політикою Товариства</p> <p>Яким чином при визначенні граничної вартості ТО буде братися до уваги обсяги робіт, що враховують індивідуальні особливості газопроводів кожного будинку (протяжність, кількість футлярів, ДВК тощо)?</p> | |
| <p>2.3. Витрати на оплату праці розраховуються за формулою $ВОП=ВЧ \times ЗП/Т$, грн, (2) де ВЧ – витрати часу, необхідного для виконання відповідного виду робіт та послуг, які визначаються згідно з додатком 2 до Інструкції, люд. год;</p> | <p><u>Олег БАКУЛІН</u> <i>Пропозиції:</i> 2.3. Витрати на оплату праці розраховуються за формулою $ВОП=ВЧ \times ЗП/Т$, грн, (2) де ВЧ – витрати часу, необхідного для виконання відповідного виду робіт та послуг, які визначаються згідно з додатком 2 до Інструкції, люд. год;</p> | <p>Відхилено У зв'язку із відхиленням пропозицій до пункту 1.6 проекту Методології.</p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>ЗП – середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності ліцензіата, наростаючим підсумком за звітними даними періоду із січня по серпень року, що передує року, на який визначаються ВОП, грн. У разі відсутності таких даних до розрахунку приймаються основні макропоказники економічного і соціального розвитку України, а саме середньомісячна заробітна плата на рік, на який визначається ВОП, що визначаються Кабінетом Міністрів України або іншим центральним органом виконавчої влади. Зазначений розмір ЗП приймається за сьомим нормативним розрядом. Для визначення розміру заробітної плати для розряду складності відповідної роботи та послуги використовується додаток 15 «Міжрозрядні коефіцієнти по розрядах робіт у будівництві» до Настанови;</p> <p>Т – середньомісячна тривалість робочого часу, визначається з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 Кодексу законів про працю України для 40-годинного робочого тижня, год.</p> | <p>ЗП – середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності ліцензіата, наростаючим підсумком за звітними даними періоду із січня по серпень року, що передує року, на який визначаються ВОП, грн. У разі відсутності таких даних до розрахунку приймаються основні макропоказники економічного і соціального розвитку України, а саме середньомісячна заробітна плата на рік, на який визначається ВОП, що визначаються Кабінетом Міністрів України або іншим центральним органом виконавчої влади. Зазначений розмір ЗП приймається за сьомим нормативним розрядом. Для визначення розміру заробітної плати для розряду складності відповідної роботи та послуги використовується додаток 15 «Міжрозрядні коефіцієнти по розрядах робіт у будівництві» до Настанови;</p> <p>Т – середньомісячна тривалість робочого часу, визначається з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 Кодексу законів про працю України для 40-годинного робочого тижня, год.</p> | |
| <p>2.3. Витрати на оплату праці розраховуються за формулою</p> $\text{ВОП} = \text{ВЧ} \times \text{ЗП} / \text{Т}, \text{ грн}, \quad (2)$ <p>де ВЧ – витрати часу, необхідного для виконання відповідного виду робіт та послуг, які визначаються згідно з додатком 2 до Інструкції, люд. год;</p> | <p><u>ТОВ «Газорозподільні мережі України»</u> <i>Пропозиції:</i></p> <p>2.3. Витрати на оплату праці розраховуються за формулою</p> $\text{ВОП} = \text{ВЧ} \times \text{ЗП} / \text{Т}, \text{ грн}, \quad (2)$ <p>де ВЧ – витрати часу, необхідного для виконання відповідного виду робіт та послуг, які</p> | <p>Відхилено</p> <p>Згідно з листом Державного агентства відновлення та розвитку інфраструктури України №19.1-24-206 від 07.03.2023, розмір кошторисної заробітної плати для звичайних умов будівництва за розрядом складності робіт 3,8, що повинен застосовуватися замовником</p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>ЗП – середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності ліцензіата, наростаючим підсумком за звітними даними періоду із січня по серпень року, що передує року, на який визначаються ВОП, грн. У разі відсутності таких даних до розрахунку приймаються основні макропоказники економічного і соціального розвитку України, а саме середньомісячна заробітна плата на рік, на який визначається ВОП, що визначаються Кабінетом Міністрів України або іншим центральним органом виконавчої влади. Зазначений розмір ЗП приймається за сьомим нормативним розрядом. Для визначення розміру заробітної плати для розряду складності відповідної роботи та послуги використовується додаток 15 «Міжрозрядні коефіцієнти по розрядах робіт у будівництві» до Настанови;</p> <p>Т – середньомісячна тривалість робочого часу, визначається з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 Кодексу законів про працю України для 40-годинного робочого тижня, год.</p> | <p>визначаються згідно з додатком 2 до Інструкції, люд. год;</p> <p>ЗП – середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності ліцензіата, наростаючим підсумком за звітними даними періоду із січня по серпень року, що передує року, на який визначаються ВОП, грн. У разі відсутності таких даних до розрахунку приймаються основні макропоказники економічного і соціального розвитку України, а саме середньомісячна заробітна плата на рік, на який визначається ВОП, що визначаються Кабінетом Міністрів України або іншим центральним органом виконавчої влади. Зазначений розмір ЗП приймається за нормативним розрядом 3.8. Для визначення розміру заробітної плати для розряду складності відповідної роботи та послуги використовується додаток 15 «Міжрозрядні коефіцієнти по розрядах робіт у будівництві» до Настанови;</p> <p>Т – середньомісячна тривалість робочого часу, визначається з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 Кодексу законів про працю України для 40-годинного робочого тижня, год.</p> <p>Обґрунтування:</p> <p>Зазначений в п. 2.3 розмір ЗП пропонується прийняти за сьомим розрядом, що в перерахунку на розряд 3,8 становить – 12 016,58 грн, тоді як згідно з листом Державного агентства відновлення та розвитку інфраструктури</p> | <p>при визначенні вартості дорожніх робіт, має бути не нижчим ніж 12 558,80 грн</p> <p>Таким чином, наведені обґрунтування застосовуються при визначенні вартості дорожніх робіт, що не може застосовуватися або порівнюватися при визначенні вартості ТО ВБСГ.</p> <p>Крім того, запропонований підхід призведе до того, що розмір ЗП за розрядом, 3,8 становитиме – 19 063 грн, що збільшить граничні рівні вартості ТО ВБСГ приблизно в 1,5 рази.</p> |
|--|---|--|

| | | |
|---|---|---|
| | <p>України №19.1-24-206 від 07.03.2023 року розмір кошторисної вартості заробітної плати для звичайних умов будівництва за розрядом складності робіт 3,8 повинен бути не нижче 12 558,8 грн (9781 *128,4%). Пропонується в розрахунках розмір ЗП приймати за розрядом 3.8.</p> <p>Вищезазначений розрахунок проводився відповідно до п.4 Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів, затвердженого наказом Мінрегіону від 20.10.2016 № 281 та зареєстрованого у Мін'юсті 11.11.2016 за № 1469/29599, замовник самостійно повинен визначити рівень кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості робіт, але у розмірі не нижчому ніж середньомісячна заробітна плата у будівництві (у розрахунку на одного працівника) за попередній звітний рік, що оприлюднюється центральним органом виконавчої влади у галузі статистики.</p> | |
| <p>2.6. Витрати на оплату праці працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат (ВОП_{звв}) розраховуються за формулою</p> $\text{ВОП}_{\text{звв}} = \text{ВЧ} \times \text{К} \times \text{ВЛГ}_{\text{звв}}, \text{ грн,}$ <p>(4)</p> <p>де К – коефіцієнт переходу від нормативних витрат часу, необхідних для</p> | <p><u>Олег БАКУЛІН</u> <i>Пропозиції:</i></p> <p>2.6. Витрати на оплату праці працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат (ВОП_{звв}) розраховуються за формулою</p> $\text{ВОП}_{\text{звв}} = \text{ВЧ} \times \text{К} \times \text{ВЛГ}_{\text{звв}}, \text{ грн,}$ <p>(4)</p> | <p>Відхилено</p> <p>У зв'язку із відхиленням пропозицій до пункту 1.6 проекту Методології.</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>виконання відповідного виду робіт та послуг, до трудовитрат працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат, приймається за пунктом 7 додатка 18 «Показники для визначення в інвесторській кошторисній документації трудовитрат працівників, заробітна плата яких враховується у загальновиробничих витратах, та коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат в розрахунку на 1 люд. год нормативно-розрахункової кошторисної трудомісткості будівельних робіт, які передбачаються у прямих витратах» до Настанови;</p> <p>ВЛГ_{звв} – вартість людино-години працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат, яка визначається як відношення середньомісячної заробітної плати за сьомим нормативним розрядом (ЗП) до середньомісячної тривалості робочого часу (Т), грн/люд. год.</p> | <p>де К – коефіцієнт переходу від нормативних витрат часу, необхідних для виконання відповідного виду робіт та послуг, до трудовитрат працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат, приймається за пунктом 7 додатка 18 «Показники для визначення в інвесторській кошторисній документації трудовитрат працівників, заробітна плата яких враховується у загальновиробничих витратах, та коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат в розрахунку на 1 люд. год нормативно-розрахункової кошторисної трудомісткості будівельних робіт, які передбачаються у прямих витратах» до Настанови;</p> <p>ВЛГ_{звв} – вартість людино-години працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат, яка визначається як відношення середньомісячної заробітної плати за сьомим нормативним розрядом (ЗП) до середньомісячної тривалості робочого часу (Т), грн/люд. год.</p> <p>Обґрунтування:</p> <p>Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирного будинку укладається з оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт.</p> | |
|---|---|--|

Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що оператор газорозподільної системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).

Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.

2. Суб'єктами господарювання є:

1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;

2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.

Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єкти господарювання, зазначені у пункті першому

частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.

Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.

З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проекту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.

Іншим аспектом проекту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг використовується неналежне нормативне обґрунтування.

Так, у пункті 1.6. проекту Методології пропонується визначити, що граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм робочого

часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).

Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).

Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем

| | | |
|--|---|--|
| | <p>газопостачання багатоквартирних будинків не охоплюється поняттям будівництво, тому Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.</p> <p>Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці», оскільки вона не належить до нормативно-правових актів.</p> <p>Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб'єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)</p> <p>Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці , гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення , гірничого нагляду, нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення , безпеки виробничого середовища.</p> <p>З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.</p> <p>Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в</p> | |
|--|---|--|

| | | |
|---|--|---|
| | <p>повному обсязі. Одночасно пропонував би НКРЕКП розглянути питання про зобов'язання передачі внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.</p> | |
| <p>2.8. Кошти на покриття решти статей загальновиробничих витрат, розраховуються за формулою</p> $ЗВВ_{РЕШ} = ВЧ \times КРЕШ, \text{ грн,} \quad (5)$ <p>де КРЕШ – показник для визначення коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат, грн/люд. год. приймається за пунктом 7 додатка 18 «Показники для визначення в інвесторській кошторисній документації трудовитрат працівників, заробітна плата яких враховується у загальновиробничих витратах, та коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат в розрахунку на 1 люд. год нормативно-розрахункової кошторисної трудомісткості будівельних робіт, які передбачаються у прямих витратах» до Настанови.</p> | <p><u>Олег БАКУЛІН</u> <i>Пропозиції:</i></p> <p>2.8. Кошти на покриття решти статей загальновиробничих витрат, розраховуються за формулою</p> $ЗВВ_{РЕШ} = ВЧ \times КРЕШ, \text{ грн,} \quad (5)$ <p>де КРЕШ – показник для визначення коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат, грн/люд. год. приймається за пунктом 7 додатка 18 «Показники для визначення в інвесторській кошторисній документації трудовитрат працівників, заробітна плата яких враховується у загальновиробничих витратах, та коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат в розрахунку на 1 люд. год нормативно-розрахункової кошторисної трудомісткості будівельних робіт, які передбачаються у прямих витратах» до Настанови.</p> <p><i>Обґрунтування:</i></p> <p>Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання</p> | <p>Відхилено</p> <p>У зв'язку із відхиленням пропозицій до пункту 1.6 проекту Методології.</p> |

багатоквартирного будинку укладається з оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт.

Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що оператор газорозподільної системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).

Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.

2. Суб'єктами господарювання є:

1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;

2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську

діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.

Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єкти господарювання, зазначені у пункті першому частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.

Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.

З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проєкту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.

Іншим аспектом проєкту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг використовується неналежне нормативне обґрунтування.

Так, у пункті 1.6. проєкту Методології пропонується визначити, що граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що

входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).

Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).

Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання

містобудівної діяльності» будівництво - нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не охоплюється поняттям будівництво, тому Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.

Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці», оскільки вона не належить до нормативно-правових актів.

Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб'єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)

Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, гірничого нагляду, нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення, безпеки виробничого середовища.

| | | |
|---|--|---|
| | <p>З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.</p> <p>Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в повному обсязі. Одночасно пропонував би НКРЕКП розглянути питання про зобов'язання передачі внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.</p> | |
| <p>2.9. Кошти на покриття адміністративних витрат визначаються на підставі рекомендованих показників, виражених у гривнях в розрахунку на одну людину-годину загальної кошторисної трудомісткості, які наведені у рядку 4 додатку 27 «Ремонт житла, об'єктів соціальної сфери, комунального призначення та благоустрою, реставраційно-відновлювальні роботи на пам'ятках архітектури та містобудування» до Настанови.</p> | <p><u>Олег БАКУЛІН</u> <i>Пропозиції:</i></p> <p>2.9. Кошти на покриття адміністративних витрат визначаються на підставі рекомендованих показників, виражених у гривнях в розрахунку на одну людину-годину загальної кошторисної трудомісткості, які наведені у рядку 4 додатку 27 «Ремонт житла, об'єктів соціальної сфери, комунального призначення та благоустрою, реставраційно-відновлювальні роботи на пам'ятках архітектури та містобудування» до Настанови.</p> <p><i>Обґрунтування:</i></p> <p>Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирного будинку укладається з</p> | <p>Відхилено</p> <p>У зв'язку із відхиленням пропозицій до пункту 1.6 проекту Методології.</p> |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт.</p> <p>Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що оператор газорозподільної системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).</p> <p>Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.</p> <p>2. Суб'єктами господарювання є:</p> <p>1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;</p> <p>2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.</p> | |
|--|---|--|

Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єкти господарювання, зазначені у пункті першому частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.

Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.

З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проекту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.

Іншим аспектом проекту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг використовується неналежне нормативне обґрунтування.

Так, у пункті 1.6. проекту Методології пропонується визначити, що граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у

багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).

Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).

Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове

будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не охоплюється поняттям будівництво, тому Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.

Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці», оскільки вона не належить до нормативно-правових актів.

Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб'єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)

Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, гірничого нагляду, нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення, безпеки виробничого середовища.

З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження

| | | |
|---|---|--|
| | <p>уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.</p> <p>Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в повному обсязі. Одночасно пропонував би НКРЕКП розглянути питання про зобов'язання передачі внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.</p> | |
| <p>2.10. Розмір прибутку визначається на підставі показників, наведених у пункті 4 додатка 25 «Показники для визначення розміру кошторисного прибутку за класом наслідків (відповідальності) об'єкта та видами робіт» до Настанови. Базою для обчислення прибутку є загальна кошторисна трудомісткість.</p> | <p><u>Олег БАКУЛІН</u> <i>Пропозиції:</i> 2.10. Розмір прибутку визначається на підставі показників, наведених у пункті 4 додатка 25 «Показники для визначення розміру кошторисного прибутку за класом наслідків (відповідальності) об'єкта та видами робіт» до Настанови. Базою для обчислення прибутку є загальна кошторисна трудомісткість.</p> <p><i>Обґрунтування:</i> Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирного будинку укладається з оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт.</p> <p>Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу»</p> | <p>Відхилено У зв'язку із відхиленням пропозицій до пункту 1.6 проекту Методології.</p> |

визначено, що оператор газорозподільної системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).

Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.

2. Суб'єктами господарювання є:

1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;

2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.

Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єкти господарювання, зазначені у пункті першому частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші

відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.

Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.

З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проекту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.

Іншим аспектом проекту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг використовується неналежне нормативне обґрунтування.

Так, у пункті 1.6. проекту Методології пропонується визначити, що граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування

внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).

Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).

Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не охоплюється поняттям будівництво, тому

Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.

Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці», оскільки вона не належить до нормативно-правових актів.

Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб'єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)

Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, гірничого нагляду, нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення, безпеки виробничого середовища.

З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.

Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в повному обсязі. Одночасно пропонував би НКРЕКП розглянути питання про зобов'язання

| | | |
|--|--|---|
| | <p>передачі внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.</p> | |
| <p>2.11. Загальна кошторисна трудомісткість включає прямі витрати часу на виконання робіт та витрати часу загальновиробничого персоналу згідно з Настановою.</p> | <p><u>Олег БАКУЛІН</u> <i>Пропозиції:</i> 2.11. Загальна кошторисна трудомісткість включає прямі витрати часу на виконання робіт та витрати часу загальновиробничого персоналу згідно з Настановою. <i>Обґрунтування:</i> Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирного будинку укладається з оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт. Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що оператор газорозподільної системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників). Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків),</p> | <p>Відхилено У зв'язку із відхиленням пропозицій до пункту 1.6 проекту Методології.</p> |

мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.

2. Суб'єктами господарювання є:

1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;

2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.

Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єкти господарювання, зазначені у пункті першому частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.

Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.

З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проекту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.

Іншим аспектом проекту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг використовується неналежне нормативне обґрунтування.

Так, у пункті 1.6. проекту Методології пропонується визначити, що граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій

України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).

Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).


Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не охоплюється поняттям будівництво, тому Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.

Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці»,

| | | |
|--|---|--|
| | <p>оскільки вона не належить до нормативно-правових актів.</p> <p>Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб'єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)</p> <p>Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці , гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення , гірничого нагляду, нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення , безпеки виробничого середовища.</p> <p>З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.</p> <p>Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в повному обсязі. Одночасно пропонував би НКРЕКП розглянути питання про зобов'язання передачі внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.</p> | |
|--|---|--|

Директор Департаменту із
регулювання відносин у нафтогазовій сфері

51 

Олександр КОСЯНЧУК