

вул. Шолуденка, 1, м. Київ, 04116, Україна  
тел: (044) 209 03 09  
<http://grmu.com.ua>, e-mail: [office@grmu.com.ua](mailto:office@grmu.com.ua)

код за ЄДРПОУ 44907200  
п/р UA193004650000026007300472954  
АТ “ОЩАДБАНК” у м. Київ

# НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

# Щодо зауважень до проекту Методології розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з ТО ВБСГ

На сайті НКРЕКП 27 жовтня 2023 року було розміщено проект постанови НКРЕКП «Про затвердження Методології розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків», що має ознаки регуляторного акта.

Згідно з Порядком проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 №866, надсилаємо свої зауваження та пропозиції, наведені в додатку.

Додаток: Зауваження щодо проекту Методологія розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків на 1 арк.

## Голова Правління

**Олексій СКРИЛЬ**

Пранничук Віталій  
v.prannychuk@grmu.com.ua

[illegible]

№30031/1-23 від 03.11.2023

Додаток  
до листа ТОВ «Газорозподільні  
мережі України»  
від № --

## ЗАУВАЖЕННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ

**до проекту Методологія розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування  
внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків**

Редакція проекту рішення НКРЕКП	Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП	Обґрунтування
<p>2.3. Витрати на оплату праці розраховуються за формулою</p> $\text{ВОП} = \text{ВЧ} \times \text{ЗП} / \text{Т, грн.} \quad (2)$ <p>де ВЧ – витрати часу, необхідного для виконання відповідного виду робіт та послуг, які визначаються згідно з додатком 2 до Інструкції, люд. год;</p> <p>ЗП – середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності ліцензіата, наростаючим підсумком за звітними даними періоду із січня по серпень року, що передує року, на який визначаються ВОП, грн. У разі відсутності таких даних до розрахунку приймаються основні макропоказники економічного і соціального розвитку України, а саме середньомісячна заробітна плата на рік, на який визначається ВОП, що визначаються Кабінетом Міністрів України або іншим центральним органом виконавчої влади. Зазначений розмір ЗП приймається <b>за сьомим нормативним розрядом</b>. Для визначення розміру заробітної плати для розряду складності відповідної роботи та послуги використовується додаток 15 «Міжрозрядні коефіцієнти по розрядах робіт у будівництві» до Настанови;</p> <p>Т – середньомісячна тривалість робочого часу, визначається з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 Кодексу законів про працю України для 40-годинного робочого тижня, год.</p>	<p>2.3. Витрати на оплату праці розраховуються за формулою</p> $\text{ВОП} = \text{ВЧ} \times \text{ЗП} / \text{Т, грн.} \quad (2)$ <p>де ВЧ – витрати часу, необхідного для виконання відповідного виду робіт та послуг, які визначаються згідно з додатком 2 до Інструкції, люд. год;</p> <p>ЗП – середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності ліцензіата, наростаючим підсумком за звітними даними періоду із січня по серпень року, що передує року, на який визначаються ВОП, грн. У разі відсутності таких даних до розрахунку приймаються основні макропоказники економічного і соціального розвитку України, а саме середньомісячна заробітна плата на рік, на який визначається ВОП, що визначаються Кабінетом Міністрів України або іншим центральним органом виконавчої влади. Зазначений розмір ЗП приймається <b>за нормативним розрядом 3.8</b>. Для визначення розміру заробітної плати для розряду складності відповідної роботи та послуги використовується додаток 15 «Міжрозрядні коефіцієнти по розрядах робіт у будівництві» до Настанови;</p> <p>Т – середньомісячна тривалість робочого часу, визначається з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 Кодексу законів про працю України для 40-годинного робочого тижня, год.</p>	<p>Зазначений в п. 2.3 розмір ЗП пропонується прийняти за сьомим розрядом, що в перерахунку на розряд 3,8 становить – 12 016,58 грн, тоді як згідно з листом Державного агентства відновлення та розвитку інфраструктури України №19.1-24-206 від 07.03.2023 року розмір кошторисної вартості заробітної плати для звичайних умов будівництва за розрядом складності робіт 3,8 повинен бути не нижче 12 558,8 грн (9781 *128,4%). Пропонується в розрахунках розмір ЗП приймати за розрядом 3.8. Вищезазначений розрахунок проводився відповідно до п.4 Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об’єктів, затвердженого наказом Мінрегіону від 20.10.2016 №281 та зареєстрованого у Мін’юсті 11.11.2016 за № 1469/29599, замовник самостійно повинен визначити рівень кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості робіт, але у розмірі не нижчому ніж середньомісячна заробітна плата у будівництві (у розрахунку на одного працівника) за попередній звітний рік, що оприлюднюється центральним органом виконавчої влади у галузі статистики.</p>

[illegible]



**ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО  
ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ  
«ДОНЕЦЬКОБЛГАЗ»**

Код ЄДРПОУ 03361075

вул. Південна, 1, м. Краматорськ, 84313, Україна № UA06335106000000260003011399  
+380 (626) 42-33-06, +380 (626) 42-33-23 АТ «Ощадбанк» у м. Краматорськ  
<https://oblgaz.donetsk.ua>, e-mail: [office@oblgaz.donetsk.ua](mailto:office@oblgaz.donetsk.ua)

06.11.2023р. вих. № 02.5/1-1908

На № \_\_\_\_\_

**Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах  
енергетики та комунальних послуг**

-----  
вул. Сім'ї Бродських, буд. 19, м. Київ, 03057,  
тел. 044-204-70-66

Відповідно до додатку 1 Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866, АТ «ДОНЕЦЬКОБЛГАЗ» надає зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП

***Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта***

Редакція проекту рішення НКРЕКП	Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП	Обґрунтування
---------------------------------	--	---------------

<p>2.2. Граничний рівень вартості виконання робіт та послуг визначається НКРЕКП на одиницю виду робіт та послуг і розраховується за формулою</p> $B_p = \text{ВОП} + \text{ЄСВ} + \text{ЗВВ} + \text{АВ} + \text{П (без ПДВ)}, \text{ грн,} \quad (1)$ <p>де <math>B_p</math> – граничний рівень вартості виконання відповідного виду робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків, грн;</p> <p>ВОП – прямі витрати на оплату праці, грн;</p> <p>ЄСВ – єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників від прямих ВОП, грн;</p> <p>ЗВВ – загальновиробничі витрати, грн;</p> <p>АВ – адміністративні витрати, грн;</p> <p>П – прибуток, грн.</p>	<p>ВОП – прямі витрати на оплату праці, грн;</p>	<p>– З тексту Методології незрозуміло чи враховуватимуться при визначенні граничної вартості ТО прямі витрати праці керівників відповідних служб пов'язані з роботою із замовником, укладанням договорів, вивіскою оголошень, випискою квитанцій, оформленням актів виконаних робіт тощо, а також прямі матеріальні витрати на мастило. перепакувальні та інші матеріали, що використовуються під час виконання робіт.</p>
--	--	--

Складові ЗВВ, АВ та П визначаються відповідно до Настанови.		
---	--	--

<p>2.2. Граничний рівень вартості виконання робіт та послуг визначається НКРЕКП на одиницю виду робіт та послуг і розраховується за формулою</p> $B_p = BOП + ЄСВ + ЗВВ + АВ + П \text{ (без ПДВ), грн,} \quad (1)$ <p>де <math>B_p</math> – граничний рівень вартості виконання відповідного виду робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків, грн;          БОП – прямі витрати на оплату праці, грн;          ЄСВ – єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників від прямих БОП, грн;          ЗВВ – загальновиробничі витрати, грн;          АВ – адміністративні витрати, грн;          П – прибуток, грн.</p>	<p>ЗВВ – загальновиробничі витрати, грн;          АВ – адміністративні витрати, грн;</p>	<p>Проект Методології передбачає визначення розміру загальновиробничих, адміністративних витрат та прибутку із застосуванням кошторисних норм України у будівництві «Настанови з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281. Однак, практика застосування будівельних норм при визначенні договірної вартості робіт з газифікації та реконструкції систем газопостачання, стандартних та нестандартних приєднаннях об'єктів замовників до газових мереж показала, що кошторисний розмір ОПР, АПР та прибутку значно нижчий за розмір таких витрат, визначених згідно з обліковою та ціновою політикою Товариства</p>
---	--	---

Складові ЗВВ, АВ та П  
визначаються відповідно до  
Настанови.

<p>2.2. Граничний рівень вартості виконання робіт та послуг визначається НКРЕКП на одиницю виду робіт та послуг і розраховується за формулою</p> $B_p = \text{ВОП} + \text{ЄСВ} + \text{ЗВВ} + \text{АВ} + \text{П (без ПДВ)}, \text{ грн,} \quad (1)$ <p>де <math>B_p</math> – граничний рівень вартості виконання відповідного виду робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків, грн;</p> <p>ВОП – прямі витрати на оплату праці, грн;</p> <p>ЄСВ – єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників від прямих ВОП, грн;</p> <p>ЗВВ – загальновиробничі витрати, грн;</p> <p>АВ – адміністративні витрати, грн;</p> <p>П – прибуток, грн.</p>		<p>– Яким чином при визначенні граничної вартості ТО буде братися до уваги обсяги робіт, що враховують індивідуальні особливості газопроводів кожного будинку (протяжність, кількість футлярів, ДВК тощо)?</p>
--	--	--



--	--	--

**Голова правління**

**Вадим БАТІЙ**

Оксана МЕДЯНСЬКА

☎ (050) 472-52-40

**ПРОПОЗИЦІЇ  
до проєкту регуляторного акту**

27 жовтня 2023 року Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, оприлюднений проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Методології розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків».

**Вважаю, що проєкт постанови не відповідає Закону України «Про ринок природного газу», Закону України «Про житлово-комунальні послуги», з огляду на таке.**

Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирного будинку укладається з оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт.

Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що оператор газорозподільної системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).

Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.

2. Суб'єктами господарювання є:

1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;

2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.

Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єкти господарювання, зазначені у пункті першому частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.

Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.

З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проєкту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.

Іншим аспектом проєкту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг використовується неналежне нормативне обґрунтування.

Так, у пункті 1.6. проєкту Методології пропонується визначити, що граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових

систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).

Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).

Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об'єкта будівництва.

Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не охоплюється поняттям будівництво, тому Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.

Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці», оскільки вона не належить до нормативно-правових актів.

Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб'єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)

Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, гірничого нагляду, нагляду та контролю за дотриманням законодавства про працю та зайнятість населення, безпеки виробничого середовища.

З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.

Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в повному обсязі.

Одночасно пропонував би НКРЕКП розглянути питання про зобов'язання передачі внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.

Детальні пропозиції подаються у вигляді порівняльної таблиці відповідно до постанови НКРЕКП від 30.06.2017 року № 866.

**З повагою**

**06 листопада 2023 року**



**Олег БАКУЛІН,**  
адреса для листування:  
вул. Вишгородська, 38 кв.54,  
м. Київ, 04114  
тел.067-780-77-00,  
ел.пошта: bakulin2006@ukr.net

### Зауваження та пропозиції

**до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Методології розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків»**

<b>ЗМІСТ ПОЛОЖЕНЬ ПРОЄКТУ ПОСТАНОВИ</b>	<b>Зауваження та пропозиції</b>	<b>Обґрунтування</b>
<b>Методологія розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків</b>	<b>Методологія розрахунку граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків</b>	
<p>Загальні положення</p> <p>.....</p> <p>1.5. Граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків встановлюються НКРЕКП щороку на наступний календарний рік для Операторів ГРМ <i>або філій Оператора ГРМ (у випадку встановлення тарифів на послуги розподілу природного газу для частин місць провадження господарської діяльності Оператора ГРМ) та діють в тій частині місць провадження господарської діяльності Оператора ГРМ, на яку такий тариф встановлено.</i></p> <p>1.6. Граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема з урахуванням Порядку ТО ВБСГ, Переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, затвердженого наказом Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 27 травня 2020 року № 342, зареєстрованим в Міністерстві юстиції</p>	<p>Загальні положення</p> <p>....</p> <p>1.5. Граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків встановлюються НКРЕКП щороку на наступний календарний рік для Операторів ГРМ .</p> <p>1.6. Граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема з урахуванням Порядку ТО ВБСГ, Переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, затвердженого наказом Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 27 травня 2020 року № 342,</p>	<p>Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України Про житлово-комунальні послуги» договір на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирного будинку укладається з оператором газорозподільної системи або іншим суб'єктом господарювання, який має право на виконання таких робіт.</p> <p>Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що оператор газорозподільної системи - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).</p> <p>Стаття 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.</p> <p>2. Суб'єктами господарювання є:</p> <p>1) господарські організації - юридичні особи, створені відповідно до Цивільного кодексу України, державні, комунальні та інші підприємства, створені</p>

<p>України 27 липня 2020 року за № 704/34987 (далі – Перелік), <i>Інструкції з визначення норм робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затверджені Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).</i></p> <p>Види робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку, на які НКРЕКП встановлює граничні рівні вартості, визначаються розділом I Переліку з <b>урахуванням додатку 2 до Інструкції.</b></p> <p>2. Визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків</p> <p>2.1. Розрахунок граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків здійснюється НКРЕКП згідно з цією Методологією.</p> <p><b>Нормативні витрати часу та кваліфікаційний рівень (розряд) працівників, що виконують роботи та послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку визначаються згідно з Інструкцією.</b></p> <p>Ставка єдиного внеску на загальнообов’язкове</p>	<p>зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 липня 2020 року за № 704/34987 (далі – Перелік).</p> <p>Види робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку, на які НКРЕКП встановлює граничні рівні вартості, визначаються розділом I Переліку .</p> <p>2. Визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків</p> <p>2.1. Розрахунок граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків здійснюється НКРЕКП згідно з цією Методологією.</p> <p><b>Виключити</b></p> <p>Ставка єдиного внеску на загальнообов’язкове</p>	<p>відповідно до цього Кодексу, а також інші юридичні особи, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані в установленому законом порядку;</p> <p>2) громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які здійснюють господарську діяльність та зареєстровані відповідно до закону як підприємці.</p> <p>Частина 6 статті 55 Господарського кодексу України встановлює, що суб’єкти господарювання, зазначені у пункті першому частини другої цієї статті, мають право відкривати свої філії, представництва, інші відокремлені підрозділи без створення юридичної особи.</p> <p>Відповідно до статті 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення.</p> <p>З урахуванням викладеного, філія не може розглядатися як оператор ГРМ, тому у пункті 1.5. проекту Методології граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не можуть встановлюватися для таких філій.</p> <p>Іншим аспектом проекту Методології є те, що для визначення граничних рівнів вартості виконання видів робіт та послуг використовується неналежне нормативне обґрунтування.</p> <p>Так, у пункті 1.6. проекту Методології пропонується визначити, що граничні рівні вартості виконання видів робіт та послуг, що входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку розраховуються згідно з вимогами чинного законодавства, зокрема Інструкції з визначення норм</p>
---	--	---

<p>державне соціальне страхування визначається Податковим кодексом України.</p> <p>2.2. Граничний рівень вартості виконання робіт та послуг визначається НКРЕКП на одиницю виду робіт та послуг і розраховується за формулою <math>V_p = \text{ВОП} + \text{ЄСВ} + \text{ЗВВ} + \text{АВ} + \text{П}</math> (без ПДВ), грн, (1)</p> <p>де <math>V_p</math> – граничний рівень вартості виконання відповідного виду робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків, грн; ВОП – прямі витрати на оплату праці, грн; ЄСВ – єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування працівників від прямих ВОП, грн; ЗВВ – загальновиробничі витрати, грн; АВ – адміністративні витрати, грн; П – прибуток, грн.</p> <p><b>Складові ЗВВ, АВ та П визначаються відповідно до Настанови.</b></p> <p>2.3. Витрати на оплату праці розраховуються за формулою <math>\text{ВОП} = \text{ВЧ} \times \text{ЗП/Т}</math>, грн, (2)</p> <p>де ВЧ – витрати часу, необхідного для виконання відповідного виду робіт та послуг, які визначаються згідно з додатком 2 до Інструкції, люд. год;</p> <p>ЗП – середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності ліцензіата, нарастаючим підсумком за звітними даними періоду із січня по серпень року, що передує року, на який визначаються ВОП, грн. У разі відсутності таких даних до розрахунку приймаються основні макропоказники економічного і соціального розвитку України, а саме середньомісячна заробітна плата на рік, на</p>	<p>державне соціальне страхування визначається Податковим кодексом України.</p> <p>2.2. Граничний рівень вартості виконання робіт та послуг визначається НКРЕКП на одиницю виду робіт та послуг і розраховується за формулою <math>V_p = \text{ВОП} + \text{ЄСВ} + \text{ЗВВ} + \text{АВ} + \text{П}</math> (без ПДВ), грн, (1)</p> <p>де <math>V_p</math> – граничний рівень вартості виконання відповідного виду робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків, грн; ВОП – прямі витрати на оплату праці, грн; ЄСВ – єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування працівників від прямих ВОП, грн; ЗВВ – загальновиробничі витрати, грн; АВ – адміністративні витрати, грн; П – прибуток, грн.</p> <p><b>Виключити</b></p> <p>2.3. Витрати на оплату праці розраховуються за формулою <math>\text{ВОП} = \text{ВЧ} \times \text{ЗП/Т}</math>, грн, (2)</p> <p>де ВЧ – витрати часу, необхідного для виконання відповідного виду робіт та послуг люд. год;</p> <p>ЗП – середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності ліцензіата, нарастаючим підсумком за звітними даними періоду із січня по серпень року, що передує року, на який визначаються ВОП, грн. У разі відсутності таких даних до розрахунку приймаються основні макропоказники економічного і соціального розвитку України, а саме середньомісячна</p>	<p>робочого часу та кількості працівників, необхідних для виконання робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках, затвердженої Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці» від 23 серпня 2021 року (далі – Інструкція), Кошторисних норм України у будівництві «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 (далі – Настанова).</p> <p>Звертаю увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.1. Настанови ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об’єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам’яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).</p> <p>Згідно з пунктом 1 частини 1 першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» будівництво - нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт об’єкта будівництва.</p> <p>Виконання робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не охоплюється поняттям будівництво, тому Настанова не може бути використана для визначення граничних рівнів вартості таких робіт та послуг.</p> <p>Також не може бути використана Інструкція від 23 серпня 2021 року, що затверджена Державною установою «Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці», оскільки вона не належить до нормативно-правових</p>
--	--	--

<p>який визначається ВОП, що визначаються Кабінетом Міністрів України або іншим центральним органом виконавчої влади. Зазначений розмір ЗП приймається за сьомим нормативним розрядом. <b>Для визначення розміру заробітної плати для розряду складності відповідної роботи та послуги використовується додаток 15 «Міжрозрядні коефіцієнти по розрядах робіт у будівництві» до Настанови;</b></p> <p>Т – середньомісячна тривалість робочого часу, визначається з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 Кодексу законів про працю України для 40-годинного робочого тижня, год.</p> <p>2.4. Єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування працівників (ЄСВ) визначається як добуток ВОП на ставку внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування.</p> <p>2.5. Загальновиробничі витрати (ЗВВ) визначаються за формулою</p> $ЗВВ = ВОП_{ЗВВ} + ЄСВ_{ЗВВ} + ЗВВ_{РЕШ}, \text{ грн,}$ <p>(3)</p> <p>де <math>ВОП_{ЗВВ}</math> – витрати на оплату праці працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат, грн;</p> <p><math>ЄСВ_{ЗВВ}</math> – єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування працівників від <math>ВОП_{ЗВВ}</math>, грн;</p> <p><math>ЗВВ_{РЕШ}</math> – кошти на покриття решти статей загальновиробничих витрат, грн.</p> <p>2.6. Витрати на оплату праці працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат (<math>ВОП_{ЗВВ}</math>) розраховуються за формулою</p> $ВОП_{ЗВВ} = ВЧ \times К \times ВЛГ_{ЗВВ}, \text{ грн,}$ <p>(4)</p> <p>де К – коефіцієнт переходу від нормативних витрат часу, необхідних для виконання</p>	<p>заробітна плата на рік, на який визначається ВОП, що визначаються Кабінетом Міністрів України або іншим центральним органом виконавчої влади. Зазначений розмір ЗП приймається за сьомим нормативним розрядом.</p> <p>Т – середньомісячна тривалість робочого часу, визначається з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 Кодексу законів про працю України для 40-годинного робочого тижня, год.</p> <p>2.4. Єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування працівників (ЄСВ) визначається як добуток ВОП на ставку внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування.</p> <p>2.5. Загальновиробничі витрати (ЗВВ) визначаються за формулою</p> $ЗВВ = ВОП_{ЗВВ} + ЄСВ_{ЗВВ} + ЗВВ_{РЕШ}, \text{ грн,}$ <p>(3)</p> <p>де <math>ВОП_{ЗВВ}</math> – витрати на оплату праці працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат, грн;</p> <p><math>ЄСВ_{ЗВВ}</math> – єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування працівників від <math>ВОП_{ЗВВ}</math>, грн;</p> <p><math>ЗВВ_{РЕШ}</math> – кошти на покриття решти статей загальновиробничих витрат, грн.</p> <p>2.6. Витрати на оплату праці працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат (<math>ВОП_{ЗВВ}</math>) розраховуються за формулою</p> $ВОП_{ЗВВ} = ВЧ \times К \times ВЛГ_{ЗВВ}, \text{ грн,}$ <p>(4)</p> <p>де К – коефіцієнт переходу від нормативних витрат часу, необхідних для виконання</p>	<p>актів.</p> <p>Відповідно до свого статуту Інститут є самостійним господарюючим суб’єктом з правами юридичної особи.(пункт 3.1.)</p> <p>Відповідно до пункту 2.2. статуту основними напрямками діяльності Інституту є здійснення наукової та науково-технічної діяльності в формі фундаментальних і прикладних наукових досліджень з питань промислової безпеки, охорони праці , гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення , гірничого нагляду, нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення , безпеки виробничого середовища.</p> <p>З усією повагою до науковців Інституту, розроблена ними Інструкція до її затвердження уповноваженим державним органом не може бути використана як акт законодавства.</p> <p>Підсумовуючи вищенаведене, Методологія потребує доопрацювання в повному обсязі. Одночасно пропонував би НКРЕКП розглянути питання про зобов’язання передачі</p> <p><b>внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків за договорами експлуатації, господарського відання та користування операторам ГРМ.</b></p>
---	--	---

<p>відповідного виду робіт та послуг, до трудовитрат працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат, <b>приймається за пунктом 7 додатка 18 «Показники для визначення в інвесторській кошторисній документації трудовитрат працівників, заробітна плата яких враховується у загальновиробничих витратах, та коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат в розрахунку на 1 люд. год нормативно-розрахункової кошторисної трудомісткості будівельних робіт, які передбачаються у прямих витратах» до Настанови;</b></p> <p>ВЛГ<sub>ЗВВ</sub> – вартість людино-години працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат, яка визначається як відношення середньомісячної заробітної плати за сьомим нормативним розрядом (ЗП) до середньомісячної тривалості робочого часу (Т), грн/люд. год.</p> <p>2.7. Єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування працівників (ЄСВ<sub>ЗВВ</sub>) визначається як добуток ВОП<sub>ЗВВ</sub> на ставку внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування.</p> <p>2.8. Кошти на покриття решти статей загальновиробничих витрат, розраховуються за формулою</p> $ЗВВ_{РЕШ} = ВЧ \times К_{РЕШ}, \text{ грн}, \quad (5)$ <p>де К<sub>РЕШ</sub> – показник для визначення коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат, грн/люд. год. <b>приймається за пунктом 7 додатка 18 «Показники для визначення в інвесторській кошторисній документації трудовитрат працівників, заробітна плата яких враховується у загальновиробничих витратах, та коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат в</b></p>	<p>відповідного виду робіт та послуг, до трудовитрат працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат;</p> <p>ВЛГ<sub>ЗВВ</sub> – вартість людино-години працівників, заробітна плата яких обліковується у складі загальновиробничих витрат, яка визначається як відношення середньомісячної заробітної плати за сьомим нормативним розрядом (ЗП) до середньомісячної тривалості робочого часу (Т), грн/люд. год.</p> <p>2.7. Єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування працівників (ЄСВ<sub>ЗВВ</sub>) визначається як добуток ВОП<sub>ЗВВ</sub> на ставку внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування.</p> <p>2.8. Кошти на покриття решти статей загальновиробничих витрат, розраховуються за формулою</p> $ЗВВ_{РЕШ} = ВЧ \times К_{РЕШ}, \text{ грн}, \quad (5)$ <p>де К<sub>РЕШ</sub> – показник для визначення коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат, грн/люд. год.</p>	
---	---	--



*розрахунку на 1 люд. год нормативно-розрахункової кошторисної трудомісткості будівельних робіт, які передбачаються у прямих витратах» до Настанови.*

2.9. Кошти на покриття адміністративних витрат визначаються на підставі рекомендованих показників, виражених у гривнях в розрахунку на одну людину-годину загальної кошторисної трудомісткості, які наведені у рядку 4 додатку 27 «Ремонт житла, об'єктів соціальної сфери, комунального призначення та благоустрою, реставраційно-відновлювальні роботи на пам'ятках архітектури та містобудування» до Настанови.

2.10. Розмір прибутку визначається на підставі показників, наведених у пункті 4 додатка 25 «Показники для визначення розміру кошторисного прибутку за класом наслідків (відповідальності) об'єкта та видами робіт» до Настанови. Базою для обчислення прибутку є загальна кошторисна трудомісткість.

2.11. Загальна кошторисна трудомісткість включає прямі витрати часу на виконання робіт та витрати часу загальноновиробничого персоналу згідно з Настановою.

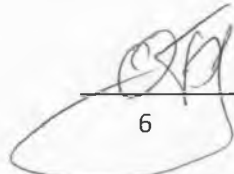
2.12. При розрахунках граничних рівнів вартості виконання відповідних видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не враховуються: вартість та обсяги втрат природного газу, які виникають при здійсненні ТО ВБСГ багатоквартирного будинку; транспортні послуги (витрати) Оператора ГРМ.

2.9. Кошти на покриття адміністративних витрат визначаються на підставі рекомендованих показників, виражених у гривнях в розрахунку на одну людину-годину загальної кошторисної трудомісткості.

2.10. Базою для обчислення прибутку є загальна кошторисна трудомісткість.

2.11. Загальна кошторисна трудомісткість включає прямі витрати часу на виконання робіт та витрати часу загальноновиробничого персоналу.

2.12. При розрахунках граничних рівнів вартості виконання відповідних видів робіт та послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання багатоквартирних будинків не враховуються: вартість та обсяги втрат природного газу, які виникають при здійсненні ТО ВБСГ багатоквартирного будинку; транспортні послуги (витрати) Оператора ГРМ.

  
6