**Узагальнені зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики встановлення плати за приєднання до теплових мереж»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Редакція проєкту рішення НКРЕКП | Зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП | Попередня позиція НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій з обґрунтуванням щодо прийняття або відхилення |
| **Методика встановлення плати за приєднання до теплових мереж** | | |
| **Пропозиції Комунального підприємства Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» (лист від 08.11.2023 № 2446-21/2)** | | |
| **1. Загальні положення** | | |
| 1.8. Вартість послуги з приєднання (та вартість окремих послуг (робіт), що пов’язані з приєднанням, формуються на методологічних засадах, передбачених стандартами бухгалтерського обліку, та включають прямі, загальновиробничі, адміністративні витрати та норму прибутку, що не перевищує 10 % від суми витрат, що включаються до розрахунку вартості цих послуг. Примірна форма розрахунку плати за приєднання до теплових мереж наведена в додатку 1 до цієї Методики.  …  До прямих витрат включаються, за наявності (форми № 1 - № 3 додатка 2 до цієї Методики):  матеріальні витрати - вартість сировини та основних матеріалів, допоміжних та інших матеріалів тощо (форма № 1 додатка 2 цієї Методики);  витрати на оплату праці працівників з урахуванням основної і додаткової заробітної плати відповідної категорії працівників, при цьому середньомісячна заробітна плата на 1 працівника не повинна перевищувати рівень **середньомісячної заробітної плати, врахованої в останньому встановленому уповноваженим органом тарифі на транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів на дату розрахунку вартості послуги з приєднання та вартості окремих послуг (робіт)**, (форма № 2 додатка 2 до цієї Методики). Якщо тариф на транспортування теплової енергії не переглядався більше 1 року, то середньомісячна заробітна плата врахована в тарифах, може бути скоригована з урахуванням фактичної та/або прогнозованої зміни рівня прожиткового мінімуму.  Граничні показники кошторисної вартості в розрахунку на 1 людино-день не повинні перевищувати норм, передбачених кошторисними нормами України “Настанова з визначення вартості будівництва” та “Настанова з визначення вартості проектних, науково-проектних, вишукувальних робіт та експертизи проектної документації на будівництво”, затвердженими наказом Міністерства громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 “Про затвердження кошторисних норм України у будівництві”;  ... | 1.8. Вартість послуги з приєднання (та вартість окремих послуг (робіт), що пов’язані з приєднанням, формуються на методологічних засадах, передбачених стандартами бухгалтерського обліку, та включають прямі, загальновиробничі, адміністративні витрати та норму прибутку, що не перевищує 10 % від суми витрат, що включаються до розрахунку вартості цих послуг. Примірна форма розрахунку плати за приєднання до теплових мереж наведена в додатку 1 до цієї Методики.  …  До прямих витрат включаються, за наявності (форми № 1 - № 3 додатка 2 до цієї Методики):  матеріальні витрати - вартість сировини та основних матеріалів, допоміжних та інших матеріалів тощо (форма № 1 додатка 2 цієї Методики);  витрати на оплату праці працівників з урахуванням основної і додаткової заробітної плати відповідної категорії працівників, при цьому середньомісячна заробітна плата на 1 працівника не повинна перевищувати рівень **фактичної середньомісячної заробітної плати по підприємству за минулий рік, що збільшена на % росту прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що врахований у бюджеті України на період розрахунку**) (форма № 2 додатка 2 до цієї Методики). Якщо тариф на транспортування теплової енергії не переглядався більше 1 року, то середньомісячна заробітна плата врахована в тарифах, може бути скоригована з урахуванням фактичної та/або прогнозованої зміни рівня прожиткового мінімуму.  Граничні показники кошторисної вартості в розрахунку на 1 людино-день не повинні перевищувати норм, передбачених кошторисними нормами України “Настанова з визначення вартості будівництва” та “Настанова з визначення вартості проектних, науково-проектних, вишукувальних робіт та експертизи проектної документації на будівництво”, затвердженими наказом Міністерства громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 “Про затвердження кошторисних норм України у будівництві”;  …  *Обґрунтування:*  Враховуючи Мораторій на підвищення тарифів обмежувати розмір заробітної плати тарифним не є доцільним. Для населення це буде один розмір для бюджету та інших споживачів другий. Питання обмеження стає спірним. | **Попередньо відхиляється**  Суб’єкти господарювання мають щорічно розраховувати і подавати відповідні розрахунки тарифів, а органи місцевого самоврядування мають забезпечити встановлення економічно обґрунтованих тарифів.  Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України листом від 24.08.2023 № 7644/25/14-23 надало пояснення обласним та Київській міській військовим адміністраціям, зокрема, що вимогами законодавства передбачено обов’язковий щорічний перегляд тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води та їх структури. **Так, суб’єкти господарювання (ліцензіати) зобов’язані щорічно подавати уповноваженому органові заяву і розрахунки тарифів на теплову енергію (у т. ч. її виробництво, транспортування, постачання), послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води на планований період з метою їх встановлення (до початку опалювального періоду) на рівні економічно обґрунтованих витрат.** З урахуванням дії норм Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування», суб’єкт господарювання у сфері теплопостачання також подає відповідні розрахунки тарифів для їх встановлення до уповноваженого органу, і для категорії споживачів «населення». Орган місцевого самоврядування приймає рішення про встановлення економічно обґрунтованого розміру тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що розраховані для населення з визначеним строком дії цих тарифів, а також встановлює тарифи, що застосовуватимуться до цієї категорії споживачів, а саме на рівні тарифів, що застосовувалися до населення станом на 24.02.2022. |
| **2. Порядок визначення плати за приєднання до теплових мереж** | | |
| 2.6. Оператори щороку зобов’язані розраховувати та затверджувати наказом по підприємству розрахунковий кошторис вартості погодження проєктів приєднання на наступний календарний рік (примірна форма кошторису наведена в додатку 4 до цієї Методики), який оприлюднюється на офіційному вебсайті Оператора в мережі Інтернет.  … | 2.6 Оператори щороку зобов’язані розраховувати **та подавати на погодження НКРЕКП розрахунковий кошторис вартості погодження проєктів приєднання на наступний календарний рік. Після погодження НКРЕКП,** затверджувати наказом по підприємству розрахунковий кошторис вартості погодження проєктів приєднання на наступний календарний рік (примірна форма кошторису наведена в додатку 4 до цієї Методики), який оприлюднюється на офіційному вебсайті Оператора в мережі Інтернет.  …  *Обґрунтування:*  КП ВМР “Вінницяміськтеплоенерго” пропонує НКРЕКП погоджувати надані розрахункові кошториси вартості погодження проєктів приєднання на наступний календарний рік, а після цього затверджувати їх наказом по підприємству. | **Попередньо відхиляється**  Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у НКРЕКП відсутні повноваження щодо погодження розрахункових кошторисів вартості погодження проєктів приєднання. |
| 2.8. Розрахунковий кошторис може диференціюватися окремо за величиною приєднаного теплового навантаження/потужності, а саме:  - від 0,2 - 1 Гкал/год;  - **більше 1 Гкал/год.** | 2.8. Розрахунковий кошторис може диференціюватися окремо за величиною приєднаного теплового навантаження/потужності, а саме:  - від 0,2 - 1 Гкал/год;  **- від 1 - 5 Гкал/год;**  **- від 5 - 10 Гкал/год;**  **- більше 10 Гкал/год.**  *Обґрунтування:*  Якщо під’єднується великий споживач то і вартість повинна бути вища | **Пропозиція** **попередньо частково враховується в редакції**:  - від 0,2 - 1 Гкал/год;  **- від 1 - 5 Гкал/год;**  **- більше 5 Гкал/год.** |
| **3. Порядок визначення вартості окремих послуг (робіт) Оператора, що пов’язані з приєднанням до теплових мереж** | | |
| 3.5. Оператори щороку зобов’язані розраховувати та затверджувати наказом по підприємству розрахунковий кошторис вартості послуг з надання технічних умов на наступний календарний рік, який підлягає оприлюдненню на офіційному вебсайті Оператора.  … | 3.5. Оператори щороку зобов’язані розраховувати **та подавати на погодження НКРЕКП розрахунковий кошторис вартості послуг з надання технічних умов на наступний календарний рік. Після погодження НКРЕКП,** затверджувати наказом по підприємству розрахунковий кошторис вартості послуг з надання технічних умов на наступний календарний рік, який підлягає оприлюдненню на офіційному вебсайті Оператора.  …  *Обґрунтування:*  КП ВМР “Вінницяміськтеплоенерго” пропонує НКРЕКП погоджувати надані розрахункові кошториси вартості послуг з надання технічних умов на наступний календарний рік, а після цього затверджувати їх наказом по підприємству. | **Попередньо відхиляється**  Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у НКРЕКП відсутні повноваження щодо погодження розрахункових кошторисів вартості послуг з надання технічних умов. |
| 3.6. Оператор має право здійснювати перегляд вартості послуг з надання технічних умов, у разі внесення змін до законодавства та зміни тарифів на транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, встановлених уповноваженим органом, шляхом внесення змін до наказу по підприємству, публікації на офіційному вебсайті Оператора та подання до Регулятора. | 3.6. Оператор має право здійснювати перегляд вартості послуг з надання технічних умов, у разі внесення змін до законодавства та зміни тарифів на транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, встановлених уповноваженим органом, шляхом внесення змін до наказу по підприємству, публікації на офіційному вебсайті Оператора та подання до **органу, що встановлює Оператору тарифи на транспортування теплової енергії**.  *Обґрунтування:*  Перегляд вартості повинен передбачати також зміну її складових.  Оператори повинні подавати інформацію, для контролю, до органів на які Ліцензійними умовами покладено обов’язки встановлення тарифів на транспортування теплової енергії. | **Попередньо відхиляється**  Відповідно до пункту 15 частини першої статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» НКРЕКП встановлює порядок формування оплати за підключення до мереж суб'єктів природних монополій та здійснення контролю за його дотриманням.  Враховуючи викладене подання до Регулятора затверджених розрахункових кошторисів вартості послуг з надання технічних умов необхідно для оцінки дотримання порядку формування оплати за підключення до мереж. Крім того, надання послуги з надання технічних умов не є ліцензійним видом діяльності та відповідно відсутня необхідність надання зазначених розрахунків до органу, що встановлює Оператору тарифи на транспортування теплової енергії. |
| **4. Прикінцеві положення** | | |
| 4.3. Розрахункові кошториси вартості погодження проєкту та вартості послуги з надання технічних умов подаються Оператором Регулятору щороку до 01 грудня поточного року в електронній формі із супровідним листом і, за необхідності, з додаванням відповідних пояснень на електрону адресу [heat\_connect@nerc.gov.ua](mailto:heat_connect@nerc.gov.ua) у два можливі способи:  в електронній формі у форматі «xls» або «xlsx» (згідно з додатками розробленими Регулятором) з накладенням кваліфікованого електронного підпису уповноваженої особи (з наданням копії документа (довіреності), що уповноважує особу підписувати додатки, якщо вони підписані не керівником) та/або кваліфікованої електронної печатки з дотриманням вимог законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги». У разі надсилання інформації в такий спосіб вперше, або у разі зміни уповноваженої особи - додатково надається належним чином завірена копія витягу з наказу про призначення такої уповноваженої особи;  фотокопія підписаних та завірених належним чином документів, та їх відповідний аналог у електронному вигляді у форматі «xls» або «xlsx». | 4.3. Розрахункові кошториси вартості погодження проєкту та вартості послуги з надання технічних умов подаються Оператором, до **органу, що встановлює Оператору тарифи на транспортування теплової енергії** щороку до 01 грудня поточного року в електронній формі із супровідним листом і, за необхідності, з додаванням відповідних пояснень на електрону адресу [heat\_connect@nerc.gov.ua](mailto:heat_connect@nerc.gov.ua) у два можливі способи:  в електронній формі у форматі «xls» або «xlsx» (згідно з додатками розробленими Регулятором) з накладенням кваліфікованого електронного підпису уповноваженої особи (з наданням копії документа (довіреності), що уповноважує особу підписувати додатки, якщо вони підписані не керівником) та/або кваліфікованої електронної печатки з дотриманням вимог законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги». У разі надсилання інформації в такий спосіб вперше, або у разі зміни уповноваженої особи - додатково надається належним чином завірена копія витягу з наказу про призначення такої уповноваженої особи;  фотокопія підписаних та завірених належним чином документів, та їх відповідний аналог у електронному вигляді у форматі «xls» або «xlsx».  *Обґрунтування:*  Оператори повинні подавати інформацію, для контролю, до органів на які Ліцензійними умовами покладено обов’язки встановлення тарифів на транспортування теплової енергії. | **Попередньо відхиляється**  Відповідно до пункту 15 частини першої статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» НКРЕКП встановлює порядок формування оплати за підключення до мереж суб'єктів природних монополій та здійснення контролю за його дотриманням.  Враховуючи викладене подання до Регулятора затверджених розрахункових кошторисів вартості послуг з надання технічних умов необхідно для оцінки дотримання порядку формування оплати за підключення до мереж. Крім того, надання послуги з надання технічних умов не є ліцензійним видом діяльності та відповідно відсутня необхідність надання зазначених розрахунків до органу, що встановлює Оператору тарифи на транспортування теплової енергії. |