

ПРОТОКОЛ

проведення відкритого обговорення проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Кодексу системи передачі» щодо встановлення процедури розроблення, подання на схвалення та виконання інвестиційної програми оператора системи передачі, яке відбулось 28.09.2023

28 вересня 2023 року

№ 89-12

28.09.2023

м. Київ

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (вул. Сім'ї Бродських, 19)

Головуючий: Остап'юк Ю. В. – Заступник директора департаменту – начальник управління інвестиційної політики та технічного розвитку Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики;

Присутні:

від НКРЕКП:

Огн'юв А. В. – Директор Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики;

Попович В. І. – Начальник управління впровадження та розвитку систем обліку;

Жданюк А. В. – Заступник начальника управління – начальник відділу нормативного забезпечення адміністрування кодексу комерційного обліку;

Рубан Ю. М. – Начальник відділу інвестиційної політики;

Харченко М. В. – головний спеціаліст відділу інвестиційної політики;

від Державної інспекції енергетичного нагляду України (Держенергонагляд) (дистанційна участь):

Слободян Р. О. – Голова Держенергонагляду;

Боднар Р. В. – Перший заступник Голови;

Гончаров Д. П. – Директор Департаменту державного нагляду за експлуатацією електричних станцій та мереж;

від НЕК «Укренерго» (дистанційна участь):

Павленко О. Ю. – Директор з інвестицій;

Полякова Ю. В. – Начальник відділу адміністрування Кодексу системи передачі;

Поян О. С. – Директор з управління ланцюгами поставок;

Шебета А. В. – Провідний інженер відділу взаємодії з учасниками ринку по внесенню змін до нормативно-правових актів;

від ТОВ «ОРЕОН ЕНЕРДЖІ» (дистанційна участь):

Дворниченко А. – представник від ТОВ «ОРЕОН ЕНЕРДЖІ».

Порядок денний:

Обговорення отриманих пропозицій та зауважень до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Кодексу системи передачі» щодо встановлення процедури розроблення.

подання на схвалення та виконання інвестиційної програми оператора системи передачі (далі – Проект постанови) отриманих від усіх заінтересованих осіб у період з 06.09.2023 по 18.09.2023.

Слухали:

Остап'юка Ю. В., який звернувся до присутніх зі вступним словом та повідомив, що відкрите обговорення схваленого Проекту постанови проводиться на виконання Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866.

З метою удосконалення вимог Кодексу системи передачі шляхом доповнення підходами щодо розроблення, подання на схвалення та виконання інвестиційної програми оператора системи передачі (далі – ОСП), НКРЕКП було розроблено Проект постанови, яким зокрема передбачено:

визначення підходів щодо розроблення інвестиційної програми (далі – П) ОСП та звітів щодо її виконання;

впорядкування процедури подання та своєчасного розгляду Регулятором П ОСП;

визначення детального переліку необхідних обґрунтовуючих матеріалів для заходів, що пропонуються ОСП для реалізації в рамках П;

врегулювання питання щодо виконання заходів П ОСП.

Також, **Остап'юк Ю. В.** озвучив отримані зауваження та пропозиції до Проекту постанови із зазначенням попередньої позиції НКРЕКП щодо їх врахування або відхилення (з обґрунтуванням).

Виступили:

Боднар Р. В., Павленко О. Ю., Полякова Ю. В., Поян О. С. та інші учасники відкритого обговорення.

Зокрема, стосовно пропозиції Держенергонагляду щодо доповнення Проекту постанови вимогою стосовно подання ОСП належним чином оформленої П на розгляд до Держенергонагляду, **Остап'юк Ю. В.** зазначив, що листом від 27.09.2023 № 10291/13.2/7-23 НКРЕКП звернулась до Секретаріату Енергетичного Співтовариства з метою отримання консультації щодо зазначеного питання у частині можливості виникнення ознак конфлікту інтересів і відповідності умовам сертифікації ОСП у разі доповнення Проекту постанови вищезазначеною вимогою з метою отримання відповідних пропозицій та рекомендацій Держенергонагляду щодо технічних рішень, передбачених поданими проектами П ОСП.

Крім того зауважив, що остаточну редакцію таблиці узгоджених позицій за результатом проведення відкритого обговорення буде сформовано з урахуванням позиції Секретаріату Енергетичного Співтовариства щодо вищезазначеного питання.

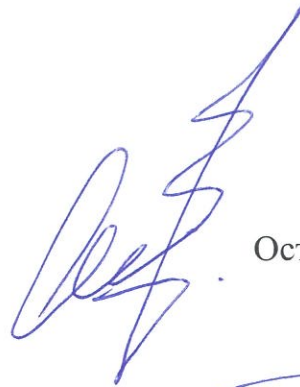
Вирішили:

1. Визнати, що відкриті обговорення Проекту постанови відбулися та проведені на засадах гласності та відкритості.

2. Оприлюднити Протокол відкритого обговорення проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Кодексу системи передачі», разом із таблицею узгоджених позицій до вищезазначеного Проєкту постанови.

3. Рекомендувати НКРЕКП прийняти постанову «Про внесення змін до Кодексу системи передачі».

Головуючий – заступник директора департаменту – начальник управління інвестиційної політики та технічного розвитку Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики



Остап'юк Ю. В.

Директор Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики



Огньов А. В.

Секретар – головний спеціаліст відділу інвестиційної політики



Харченко М. В.

ТАБЛИЦЯ

**узгоджених позицій до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – проєкту постанови НКРЕКП
«Про внесення змін до Кодексу системи передачі»**

Редакція спірної частини проєкту рішення/частини проєкту рішення	Зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП	Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)
<i>Кодекс ситеми передачі, затверджений постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 309</i>		
Додатки		
<p style="text-align: center;">Додаток 12 до Кодексу системи передачі</p> <p style="text-align: center;">Порядок розроблення, подання на схвалення та виконання інвестиційної програми оператора системи передачі</p> <p style="text-align: center;">1. Загальні положення</p> <p>1.1. Цей Порядок поширюється на суб'єкта господарювання, який отримав ліцензію на провадження господарської діяльності з передачі електричної енергії, та установлює процедуру розроблення, подання на схвалення та виконання інвестиційної програми (далі – ІП) оператора системи передачі.</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p style="text-align: center;">3. Порядок розгляду та схвалення ІП</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>3.2. ОСП подає Регулятору ІП та відповідні обґрунтовуючі матеріали, оформлені з урахуванням вимог цього Порядку, для опрацювання в електронній формі (у форматах Word, Excel тощо) із накладенням</p>	<p style="text-align: center;"><u>НЕК «УКРЕНЕРГО»:</u></p> <p>1.1. Цей Порядок поширюється на суб'єкта господарювання, який отримав ліцензію на провадження господарської діяльності з передачі електричної енергії, та установлює процедуру розроблення, подання на схвалення та виконання інвестиційної програми (далі – ІП) оператора системи передачі (далі – ОСП).</p> <p style="text-align: center;"><u>Обґрунтування пропозиції:</u> <i>Редакційне уточнення.</i></p> <p style="text-align: center;"><u>НЕК «УКРЕНЕРГО»:</u></p> <p>3.2. ОСП подає Регулятору ІП та відповідні обґрунтовуючі матеріали, оформлені з урахуванням вимог цього Порядку, для опрацювання в електронній формі (у</p>	<p style="text-align: center;">Враховано у наступній редакції:</p> <p>1.1. Цей Порядок поширюється на суб'єкта господарювання, який отримав ліцензію на провадження господарської діяльності з передачі електричної енергії, та установлює процедуру розроблення, подання на схвалення та виконання інвестиційної програми (далі – ІП) ОСП.</p> <p style="text-align: center;">Враховано у наступній редакції:</p> <p>ОСП подає Регулятору ІП та відповідні обґрунтовуючі матеріали, оформлені з</p>

<p>кваліфікованого електронного підпису керівника ОСП у системі електронної взаємодії (СЕВ) та на офіційну електронну адресу Регулятора, а також на електронну адресу Регулятора energol@nerc.gov.ua.</p>	<p>форматах Word, Excel тощо) із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника ОСП у системі електронної взаємодії (СЕВ) та на офіційну електронну адресу Регулятора, а також на електронну адресу Регулятора energol@nerc.gov.ua.</p> <p><u>Обґрунтування пропозиції:</u> <i>Пропонуємо вилучити слова "із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника ОСП у системі електронної взаємодії (СЕВ)", оскільки величезні обсяги ІП та обґрунтувань не дозволяють пересилати їх в системі електронної взаємодії (СЕВ).</i></p> <p><u>ДЕРЖЕНЕРГОНАГЛЯД:</u> Доповнити новим абзацом такого змісту:</p> <p>«ОСП подає ІП, оформлену з урахуванням вимог цього Порядку, до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики.»</p> <p><u>Обґрунтування пропозиції:</u> <i>З метою забезпечення безпечного, надійного та ефективного функціонування об'єднаної енергетичної системи України, у тому числі управління режимами роботи системи передачі та систем розподілу, при формуванні оператором системи передачі</i></p>	<p>урахуванням вимог цього Порядку, для опрацювання в електронній формі (у форматах Word, Excel тощо) із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника ОСП у системі електронної взаємодії (СЕВ) (з урахуванням технічних можливостей СЕВ) та на офіційну електронну адресу Регулятора, а також на електронну адресу Регулятора energol@nerc.gov.ua.</p> <p>Відхилено</p> <p>Відсутній механізм у чинному законодавстві, що може передбачати подання ІП ОСП до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики. (З урахуванням позиції Секретаріату Енергетичного Співтовариства щодо зазначеного питання, наданої листом вх. НКРЕКП від 12.10.2023 № 26783/1-23)</p>
--	---	--

<p>...</p> <p>3.10. Протягом 10 календарних днів з дня прийняття Регулятором рішення про схвалення ІІ ОСП подає схвалену Регулятором ІІ в електронній формі (у форматах Word, Excel) із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника ОСП у системі електронної взаємодії (СЕВ) та на офіційну електронну адресу центрального апарату Регулятора, а також на електронну адресу Регулятора energo1@nerc.gov.ua.</p>	<p>планів розвитку системи передачі та проєктів інвестиційних програм на відповідний звітний рік постає потреба в узгодженні реалізації відповідних заходів з розвитку систем передачі та заходів, розроблених операторами систем розподілу з розвитку розподільчих мереж. За результатами розгляду проєктів інвестиційної програми ОСП та відповідного ОСР центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики, формує висновки щодо пріоритетності технічних рішень для розвитку систем розподілу та обґрунтованості запланованих операторами систем розподілу заходів.</p> <p><u>НЕК «УКРЕНЕРГО»:</u></p> <p>3.10. Протягом 10 календарних днів з дня прийняття Регулятором рішення про схвалення ІІ ОСП подає схвалену Регулятором ІІ в електронній формі (у форматах Word, Excel) із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника ОСП у системі електронної взаємодії (СЕВ) та на офіційну електронну адресу центрального апарату Регулятора, а також на електронну адресу Регулятора energo1@nerc.gov.ua.</p> <p><u>Обґрунтування пропозиції:</u></p> <p>Пропонуємо вилучити слова "із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника ОСП у системі</p>	<p>Враховано у наступній редакції:</p> <p>ОСП подає Регулятору ІІ та відповідні обґрунтовуючі матеріали, оформлені з урахуванням вимог цього Порядку, для опрацювання в електронній формі (у форматах Word, Excel тощо) із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника ОСП у системі електронної взаємодії (СЕВ) (з урахуванням технічних можливостей СЕВ) та на офіційну електронну адресу Регулятора, а також на електронну адресу</p>
---	--	---

<p>Електронну форму схваленої Регулятором ІІІ ОСП оприлюднює шляхом розміщення на своєму офіційному вебсайті в мережі Інтернет протягом 5 робочих днів з дня прийняття Регулятором рішення про схвалення ІІІ та зберігає на ньому протягом строку дії ІІІ та не менше 3 років після його закінчення.</p> <p>3.11. При виникненні потреби у виконанні робіт у зв'язку з особливими обставинами, яких ОСП не міг передбачити, у тому числі робіт, пов'язаних з ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, ОСП має право за власної ініціативи, як правило, протягом місяця за підсумками першого та другого кварталу та/або не пізніше 30 вересня прогностичного періоду звернутися до Регулятора з пропозицією щодо внесення змін до схваленої ІІІ, оформленої та обґрунтованої відповідно до вимог цього Порядку.</p> <p>Регулятор розглядає зміни до ІІІ на загальних підставах відповідно до визначеної цим Порядком процедури розгляду та схвалення ІІІ. Пояснювальна записка до запропонованих змін, зокрема, повинна містити обґрунтування необхідності коригування заходів, виключення та включення додаткових заходів до схваленої ІІІ.</p>	<p><i>електронної взаємодії (СЕВ)", оскільки величезні обсяги ІІІ та обґрунтувань не дозволяють пересилати їх в системі електронної взаємодії (СЕВ).</i></p> <p><u>НЕК «УКРЕНЕРГО»:</u> Електронну форму схваленої Регулятором ІІІ ОСП оприлюднює шляхом розміщення на своєму офіційному вебсайті в мережі Інтернет протягом 5 робочих днів з дня прийняття Регулятором рішення про схвалення ІІІ та зберігає на ньому протягом строку дії ІІІ та не менше 3 років після його закінчення.</p> <p><u>Обґрунтування пропозиції:</u> <i>Уточнення</i></p> <p><u>ДЕРЖЕНЕРГОНАГЛЯД:</u> 3.11. При виникненні потреби у виконанні робіт у зв'язку з аварійно-відновлювальними роботами, яких ОСП не міг передбачити, у тому числі робіт, пов'язаних з ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, ОСП має право за власної ініціативи, як правило, протягом місяця за підсумками першого та другого кварталу та/або не пізніше 30 вересня прогностичного періоду звернутися до Регулятора з пропозицією щодо внесення змін до схваленої ІІІ, оформленої та обґрунтованої відповідно до вимог цього Порядку.</p> <p>Регулятор розглядає зміни до ІІІ на загальних підставах відповідно до визначеної цим Порядком процедури</p>	<p>Регулятора energol@nerc.gov.ua.</p> <p>Відхилено Недостатньо обґрунтована пропозиція</p> <p>Відхилено Аварійно-відновлювальні роботи є тільки окремим випадком обставин, за яких ОСП може звертатися до Регулятора з пропозицією щодо внесення змін до ІІІ. Механізм виконання аварійно-відновлювальних робіт передбачений Тимчасовим порядком дій оператора системи передачі з відновлення електричних мереж та/або їх складових, пошкоджених внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану (далі – Тимчасовий Порядок) у разі, якщо таке виконання</p>
--	---	---

<p>Питання про внесення змін до Ш Регulatory розглядає на засіданнях, які проводяться у формі відкритих слухань.</p>	<p>розгляду та схвалення Ш. Пояснювальна записка до запропонованих змін, зокрема, повинна містити обґрунтування необхідності коригування заходів, виключення та включення додаткових заходів до схваленої Ш.</p> <p>Питання про внесення змін до Ш Регulatory розглядає на засіданнях, які проводяться у формі відкритих слухань.</p> <p>Надання НКРЕКП за підсумками прогнозного періоду акт розслідування зазначеного технологічного порушення та акта огляду пошкодженого обладнання ОСП підписаний у тому числі представниками Держенергонагляду та Державної служби України з надзвичайних ситуацій.</p> <p><u>Обґрунтування пропозиції:</u> Відповідно до пункту 3.12 чинного Порядку формування інвестиційних програм ліцензіатів з передачі електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами та з виробництва теплової та/або електричної енергії на атомних електростанціях, гідроелектростанціях та гідроакumuлюючих електростанціях, затвердженого Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг 30.06.2015 № 1972, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 14 липня 2015 р. за № 840/27285 визначено, що при виникненні необхідності виконання аварійно-відновлювальних робіт ліцензіат</p>	<p>пов'язане з бойовими діями. У разі виникнення необхідності виконання таких робіт, що не підпадають під дію Тимчасового Порядку, ОСП може звернутися до Регулятора з пропозицією щодо внесення змін до схваленої Ш, оформлених та обґрунтованих відповідно до вимог цього Порядку.</p>
--	---	--

	<p><i>може здійснювати виконання відповідних робіт шляхом джерела фінансування інвестиційної програми, повідомивши про це НКРЕКП протягом десяти календарних днів з дати виникнення такої необхідності, та з наданням до відповідного територіального підрозділу НКРЕКП за підсумками прогностного періоду акта розслідування, кошторису виконаних робіт, відповідного акта Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної і теплової енергії та експертного висновку Державної служби України з надзвичайних ситуацій.</i></p> <p><u>НЕК «УКРЕНЕРГО»:</u> Пропонується доповнити пунктом:</p> <p>3.12. При виникненні необхідності виконання аварійно-відновлювальних робіт ОСП може здійснювати виконання відповідних робіт за рахунок джерела фінансування ІІІ, повідомивши про це Регулятора протягом десяти календарних днів з дати виникнення такої необхідності, та з наданням до відповідного територіального підрозділу Регулятора за підсумками прогностного періоду акта розслідування, кошторису виконаних робіт, відповідного акта Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної і теплової енергії та експертного висновку Державної служби України з надзвичайних ситуацій.</p>	<p>Відхилено</p> <p>Механізм виконання аварійно-відновлювальних робіт передбачений Тимчасовим порядком дій оператора системи передачі з відновлення електричних мереж та/або їх складових, пошкоджених внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану (далі – Тимчасовий Порядок) у разі, якщо таке виконання пов’язане з бойовими діями. У разі виникнення необхідності виконання таких робіт, що не підпадають під дію Тимчасового Порядку, або не можуть виконуватися відповідно до</p>
--	---	---

<p>...</p> <p>5. Порядок подання звітів щодо виконання ІІІ</p> <p>5.1. ОСП формує звіт щодо виконання ІІІ згідно з додатком 14 до Кодексу і подає його в електронній формі (у форматах Word, Excel) із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника ОСП у системі електронної взаємодії (СЕВ) та на офіційну електронну адресу центрального апарату Регулятора, а також на електронну адресу Регулятора energo1@nerc.gov.ua щокварталу не пізніше 28 числа місяця, наступного за звітним періодом, та за підсумками року не пізніше 25 лютого року, наступного за звітним періодом.</p> <p>У звіті щодо виконання ІІІ ОСП до кожного заходу зазначає відповідний ідентифікатор закупівлі у вигляді гіперпосилання, що має містити інформацію відповідно до</p>	<p>Здійснені за рахунок джерела фінансування ІІІ аварійно-відновлювальні роботи відображаються у звіті з виконання ІІІ окремо.</p> <p><u>Обґрунтування пропозиції:</u> <i>Приведення у відповідність до вимог пункту 3.12 розділу ІІІ діючої постанови НКРЕКП від 30.06.2015 № 1972 «Про затвердження Порядку формування інвестиційних програм ліцензіатів з передачі електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами та з виробництва теплової та/або електричної енергії на атомних електростанціях, гідроелектростанціях та гідроакумуючих електростанціях».</i></p> <p><u>НЕК «УКРЕНЕРГО»:</u></p> <p>5.1. ОСП формує звіт щодо виконання ІІІ згідно з додатком 14 до Кодексу і подає його в електронній формі (у форматах Word, Excel) із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника ОСП у системі електронної взаємодії (СЕВ) та на офіційну електронну адресу центрального апарату Регулятора, а також на електронну адресу Регулятора energo1@nerc.gov.ua щокварталу не пізніше 28 числа місяця, наступного за звітним періодом, та за підсумками року не пізніше 25 лютого року, наступного за звітним періодом.</p> <p>У звіті щодо виконання ІІІ ОСП до кожного заходу зазначає відповідний ідентифікатор закупівлі у вигляді</p>	<p>ремонтної програми, ОСП може звернутися до Регулятора з пропозицією щодо внесення змін до схваленої ІІІ, оформлених та обґрунтованих відповідно до вимог цього Порядку.</p> <p>Відхилено Контроль за виконанням ОСП ІІІ здійснюється НКРЕКП, у тому числі шляхом аналізу звітів щодо виконання інвестиційної програми, зокрема щоквартальних.</p>
--	---	--

пункту 6.11 глави 6 розділу II Кодексу.

До звіту щодо виконання ІІ ОСП додає детальну пояснювальну записку до кожного заходу ІІ із зазначенням інформації щодо фізичних обсягів робіт/закупівель, що були виконані протягом прогнозного періоду, у тому числі інформації щодо проведення відповідних процедур закупівель.

5.2. У разі неповного виконання ІІ ОСП додає до пояснювальної записки до звіту детальну інформацію щодо причин неповного виконання по кожному невиконаному заходу, зокрема у частині проведення процедури закупівлі.

~~гінерносилання, що має містити інформацію відповідно до пункту 6.11 глави 6 розділу II Кодексу.~~

~~До звіту щодо виконання ІІ ОСП додає детальну пояснювальну записку до кожного заходу ІІ із зазначенням інформації щодо фізичних обсягів робіт/закупівель, що були виконані протягом прогнозного періоду, у тому числі інформації щодо проведення відповідних процедур закупівель.~~

Обґрунтування пропозиції:

Пропонуємо вилучити абзаци.

Вказана інформація формується та надається за програмою перевірки ліцензованої діяльності за результатами річного звіту з виконання ІІ.

НЕК «УКРЕНЕРГО»:

~~5.2. У разі неповного виконання ІІ ОСП додає до пояснювальної записки до звіту детальну інформацію щодо причин неповного виконання по кожному невиконаному заходу, зокрема у частині проведення процедури закупівлі.~~

Обґрунтування пропозиції:

Пропонуємо вилучити абзаци.

Вказана інформація формується та надається за програмою перевірки ліцензованої діяльності за результатами річного звіту з виконання ІІ.

Відхилено

Контроль за виконанням ОСП ІІ здійснюється НКРЕКП, у тому числі шляхом аналізу звітів щодо виконання інвестиційної програми, зокрема щоквартальних.