**Узагальнені зауваження та пропозиції до проєкту, що має ознаки регуляторного акта, – проєкту постанови НКРЕКП**

**«Про внесення змін до Правил роздрібного ринку електричної енергії», які були отримані від юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб у період з 14.09.2022 по 29.09.2022**

Обґрунтуванням до проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Правил роздрібного ринку електричної енергії» (далі – Проєкт постанови) передбачено, що Проєкт постанови розроблено з метою удосконалення норм та процедур визначених Правил роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 312 (далі – Правила), а тому зауваження та пропозиції приймаються лише щодо вказаних норм Правил, які охоплює Проєкт постанови. Пропозиції до інших норм Правил, які не охоплює Проєкт постанови, фізичні та юридичних особи, їх об’єднання матимуть можливість надати при внесенні змін до відповідних норм (аспектів) Правил.

\* - зміни виділені за принципом:

те, що підлягає виключенню в тексті редакції проєкту– ***~~курсивом~~***;

текс редакції проєкту – **напівжирним шрифтом;**

новий текс редакції пропозицій – **напівжирним шрифтом;**

попередня редакція за результатом отриманих пропозицій– **жирним шрифтом та виділені зеленим кольором.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Редакція проєкту постанови НКРЕКП** | **Зауваження та пропозиції до проєкту постанови НКРЕКП** | **Обґрунтування зауважень та пропозицій** | **Попередня позиція НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій з обґрунтуваннями щодо прийняття або відхилення** |
| **II. Розподіл (передача) електричної енергії на роздрібному ринку** | | | |
| **2.5. Розподіл (передача) мережами основного споживача** | | | |
| 2.5.1. Для забезпечення розподілу електричної енергії споживачам, а також для транспортування електричної енергії в мережі ОСР електричними мережами, що не належать цьому ОСР, укладається договір на основі Типового договору про спільне використання технологічних електричних мереж (додаток 1 до цих Правил) між ОСР та:  1) **основним споживачем, власником цих мереж, приєднаних до електричних мереж цього ОСР;**  2) виробником, резервне живлення **електроустановок** якого забезпечується від електричних мереж цього ОСР **(для випадків, коли до електричних мереж виробника приєднані електроустановки споживача(-ів))**;  3) основним споживачем, ***~~ОМСР,~~*** **оператором системи для якого є ОСП**;  4) виробником, **електроустановки якого** приєднан**і** до електричних мереж ОСП ***~~на ступені напруги 154 кВ та нижче~~*** **(за умови, що до цих електроустановок виробника приєднані електроустановки споживача(-ів) на ступені напруги 154 кВ та нижче)**;  5) ***~~споживачем (у т. ч. ОМСР,~~*** основним споживачем***~~)~~***, електроустановки якого приєднані до **електричних мереж** виробника, **які** приєднан**і** до електричних мереж ОСП на ступені напруги 154 кВ та нижче.  Для забезпечення передачі електричної енергії **споживачу, електроустановки якого приєднані до електричних мереж виробника на ступені напруги вище 154 кВ, які, у свою чергу, приєднані до електричних мереж ОСП, між ОСП та цим виробником** укладається договір на основі Типового договору про спільне використання технологічних електричних мереж. | **АТ «ДТЕК ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ»**  2.5.1. Для забезпечення розподілу електричної енергії споживачам, а також для транспортування електричної енергії в мережі ОСР електричними мережами, що не належать цьому ОСР, укладається договір на основі Типового договору про спільне використання технологічних електричних мереж **(який є невід’ємною частиною договору про надання послуг з розподілу електричної енергії)** між ОСР та:  1) основним споживачем, власником цих мереж, приєднаних до електричних мереж цього ОСР;  2) виробником, резервне живлення електроустановок якого забезпечується від електричних мереж цього ОСР (для випадків, коли до електричних мереж **резервного живлення** виробника приєднані електроустановки споживача(-ів));  **Виключити.**  **4) виробником, який приєднаний до електричних мереж ОСР на ступені напруги 154 кВ та нижче;**  5) *~~споживачем (у т. ч. ОМСР,~~* основним споживачем*~~)~~*, електроустановки якого приєднані до електричних мереж виробника, які приєднані до електричних мереж ОСП на ступені напруги 154 кВ та нижче.  Для забезпечення передачі електричної енергії **через мережі основного споживача або виробника, електроустановки якого** приєднані до електричних мереж ОСП, між ОСП та цим **основним споживачем/виробником** укладається договір на основі Типового договору про спільне використання технологічних електричних мереж **(який є невід’ємною частиною договору про надання послуг з передачі електричної енергії).** | 1. З метою посилення відповідальності сторін за укладення договору про спільне використання технологічних електричних мереж пропонуємо договір про спільне використання мереж зробити додатком до договору про надання послуг з розподілу електричної енергії.  2. Пропонуємо виключити підпункт 3), оскільки ОСР не має договору на розподіл з основними споживачами, які приєднані до ОСП. Тому такі основні споживачі не входять до території діяльності ОСР і укладення із ними договорів про спільне використання технологічних електричних мереж є неможливим.  3. Викласти у новій редакції підпункт 4), оскільки ОСР не має договору на розподіл з виробниками, електроустановки яких приєднані до електричних мереж ОСП. Тому такі виробники не входять до території діяльності ОСР і укладення із ними договорів про спільне використання технологічних електричних мереж є неможливим.  Крім того, запропонований Регулятором підхід щодо укладення договорів про спільне використання технологічних мереж призведе до збільшення витрат в мережах ОСР та потребуватиме перегляду економічних коефіцієнтів та тарифів на розподіл. | **Попередньо на обговорення** |
| **КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО»**  2.5.1. Для забезпечення розподілу електричної енергії споживачам, а також для транспортування електричної енергії в мережі ОСР електричними мережами, що не належать цьому ОСР, **ОСР зобов’язаний укласти договір** на основі Типового договору про спільне використання технологічних електричних мереж (додаток 1 до цих Правил) між ОСР та:  1) **основним споживачем, власником цих мереж, приєднаних до електричних мереж цього ОСР;**  2) виробником, резервне живлення **електроустановок** якого забезпечується від електричних мереж цього ОСР **(для випадків, коли до електричних мереж виробника приєднані електроустановки споживача(-ів))**;  3) основним споживачем, **оператором системи для якого є ОСП**;  4) виробником, **електроустановки якого** приєднан**і** до електричних мереж ОСП **(за умови, що до цих електроустановок виробника приєднані електроустановки споживача(-ів) напряму та/або через електричні мережі ОСР на ступені напруги 154 кВ та нижче)**;  5) основним споживачем***~~)~~***, електроустановки якого приєднані до **електричних мереж** виробника, **які** приєднан**і** до електричних мереж ОСП на ступені напруги 154 кВ та нижче.  Для забезпечення передачі електричної енергії **споживачу, електроустановки якого приєднані до електричних мереж виробника на ступені напруги вище 154 кВ, які, у свою чергу, приєднані до електричних мереж ОСП, між ОСП та цим виробником** укладається договір на основі Типового договору про спільне використання технологічних електричних мереж. | Така редакція стимулює ОСР укладати договір про спільне використання технологічних електричних мереж з основним споживачем та з виробниками електричної енергії, мережами яких відбувається транспортування енергії в мережі ОСР.  Така редакція дозволяє долучати у договір про спільне використання технологічних електричних мереж обладнання виробника, яке задіяне у процесі транспортування електричної енергії з мереж ОСП в мережі ОСР. | **Попередньо на обговорення** |
| **ПрАТ «Укргідроенерго»**  2.5.1. Для забезпечення розподілу електричної енергії споживачам, а також для транспортування електричної енергії в мережі ОСР електричними мережами, що не належать цьому ОСР, укладається договір на основі Типового договору про спільне використання технологічних електричних мереж (додаток 1 до цих Правил) між ОСР та:  1) **основним споживачем, власником цих мереж, приєднаних до електричних мереж цього ОСР;**  2) виробником, резервне живлення **електроустановок** якого забезпечується від електричних мереж цього ОСР **(для випадків, коли до електричних мереж виробника приєднані електроустановки споживача(-ів))**;  3) основним споживачем, **оператором системи для якого є ОСП**;  4) виробником, **електроустановки якого** приєднан**і** до електричних мереж ОСП **наступені напруги 154 кВ та нижче** **~~(за умови, що до цих електроустановок виробника приєднані електроустановки споживача(-ів) на ступені напруги 154 кВ та нижче)~~;**  5) основним споживачем***~~)~~***, електроустановки якого приєднані до **електричних мереж** виробника, **які** приєднан**і** до електричних мереж ОСП на ступені напруги 154 кВ та нижче.  Для забезпечення передачі електричної енергії **споживачам, а також для транспортування електричної енергії в мережі оператора системи електричними мережами, що не належать ОСП ~~електроустановки якого приєднані до електричних мереж виробника на ступені напруги вище 154 кВ, які, у свою чергу, приєднані до електричних мереж ОСП~~, між ОСП та цим виробником**укладається договір на основі Типового договору про спільне використання технологічних електричних мереж. | Радянська схема енергосистеми була схемою єдиного власника, тому межі балансової приналежності встановлювалися з критерію мінімальних капітальних витрат при будівництві, тому об’єкти суміщалися, а власником були територіальні вертикальні енергетичні компанії (Київенерго, Дніпроенерго, Донбасенерго та ін).  За такою системою однією із стандартних схем передачі електроенергії від високовольтних мереж до мереж середньої напруги було комплексне використання розподільчих пристроїв електростанцій (АЕС, ТЕС, ГЕС, ГАЕС).  Після впровадження з 01.01.2019 роздрібного ринку виникла нова правова база, а з 01.07.2019 оптового ринку для генерації зник тариф за принципом «Витрати + » і, таким чином, витрати на функціонування розподільчих пристроїв в інтересах третіх осіб виробники електричної енергії покривають із власної дохідної частини від продажу електричної енергії на сегментах ринку.  Одночасно, статтею 49 Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) передбачений механізм врегулювання використання мереж, що перебувають у власності осіб, які не є операторами системи розподілу, та електричні мережі якого використовуються для розподілу електричної енергії іншим споживачам, а також для транспортування електричної енергії в мережі оператора системи розподілу.  Таким механізмом, зокрема є договір про спільне використання електричних мереж, що укладається за типовою формою, затвердженою Регулятором.  З цією метою, в нормативно правові акти, які складають регуляторну базою нового ринку електричної енергії були внесені відповідні зміни, що передбачали зобов’язання оператора системи передачі – НЕК «Укренерго» здійснювати плату за утримання технологічних мереж, які не належать йому на праві власності та використовуються для транспортування електричної енергії (надані послуг з передачі електричної енергії) в мережі споживачів/операторів системи розподілу.  Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) постановою від 20.10.2021 № 1811 були прийняті методологічні удосконалення правового регулювання укладення договорів про спільне використання технологічних електричних мереж, які полягали в гармонізації положень нормативно-правових актів між собою, зокрема:   1. Можливість для виробників здійснювати компенсації втрат електричної енергії в розподільчих пристроях, які виникають при транзиті від/до мереж оператора системи, згідно з пунктом 2.1.4 глави 2.1 розділу II Правил роздрібного ринку електричної енергії (далі – ПРРЕЕ); 2. Зобов’язання НЕК «Укренерго» здійснювати компенсацію за утримання технологічних електричним мереж спільного використання, оскільки, при транспортуванні мережами основного споживача електричної енергії від точок приєднання НЕК «Укренерго» в точки приєднання оператора системи розподілу та/або непобутового споживача, НЕК «Укренерго» отримує плату з послуг з передачі електричної енергії.   Варто зазначити, якщо транспортування електричної енергії мережами спільного використання здійснюється лише для потреб операторів системи розподілу, відсутні механізм залучення коштів для компенсацій основному споживачу, оскільки між суміжними операторами системи розподілу плата за надання послуг з розподілу електричної енергії не здійснюється.  Відповідно до наданого до проєкту постанови НКРЕКП Аналізу впливу, зміни мають сприяти методологічному удосконаленню регулювання договірних відносин щодо спільного використання технологічних електричних мереж задля уникнення подвійного отримання коштів на утримання технологічних електричних мереж, як з тарифу оператора системи так і з вартості електричної енергії, що продається на конкурентних засадах на різних сегментах ринку.  Проте, дані ризики є безпідставними, в зв’язку з таким.  Згідно з пунктом 1.7. Методики обрахування плати за спільне використання технологічних електричних мереж, що затверджена постановою НКРЕ від 12.06.2008 № 69 основний споживач має вести окремий бухгалтерський облік витрат, пов'язаних з утриманням та експлуатацією технологічних електричних мереж спільного використання.  Кошти, отримані власником електричних мереж як плата за спільне використання технологічних електричних мереж, обліковуються окремо та використовуються **виключно** на утримання цих мереж у належному технічному стані та їх експлуатацію. Враховуючи зазначене, виробник у статусі основного споживача не буде отримувати подвійну оплату на утримання технологічних електричних мереж, оскільки:   1. Витрати виробників на утримання мереж спільного використання можуть бути значно більшими за граничні витрати, які формуються відповідно до Методики обрахування плати за спільне використання технологічних електричних мереж та обмежуються шляхом множення кількості умовних одиниць обладнання основного споживача до питомих витрат на утримання електричних мереж в об'ємі однієї умовної одиниці оператора системи.   Отже, основний споживач обмежений в сумі компенсації, за наявності набагато більших затрат на утримання технологічних електричних мереж.   1. Кожен виробник формує власну стратегію продажу електричної енергії відповідно до ринкових механізмів (попиту та пропозиції), які склалися на ринку.   Тому твердження, що виробник, який здійснює продаж електричної енергії на конкурентних засадах на різних сегментах ринку враховує в ціні продажу вартість витрат на утримання мереж при формуванні ціни продажу електричної енергії – є безпідставним та необ’єктивним.  Окрім того, якщо транспортування електричної енергії мережами спільного використання здійснюється лише для потреб операторів системи розподілу, відсутні механізм залучення коштів для компенсацій основному споживачу, оскільки між суміжними операторами системи розподілу плата за надання послуг з розподілу електричної енергії не здійснюється.  Натомість, для методологічного удосконалення правового регулювання укладення договорів про спільне використання технологічних електричних мереж НКРЕКП постановою від 20.10.2021 № 1811 внесені відповідні зміни до ПРРЕЕ.  Враховуючи викладене, прийняття запропонованих проєктом змін призведе до суперечності між положеннями нормативно-правових актів, зокрема, ст. 49 Закону, п. 2.1.4 гл. 2.1 розд. II ПРРЕЕ та Методикою обрахування плати за спільне використання технологічних електричних мереж в частині того, що виробники, що приєднані до мереж НЕК «Укренерго» втратять можливість здійснити розподіл втрат в електричних мережах, які використовуються оператором системи для забезпечення транспортування електричної енергії іншим споживачам та/або для транспортування електричної енергії в мережі оператора системи.  Зважаючи на наведені обставини, ПрАТ «Укргідроенерго» пропонує врахувати запропоновану редакцію змін до проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Правил роздрібного ринку електричної енергії».  Врахування запропонованих ПрАТ «Укргідроенерго» змін дозволяє власникам мереж (виробникам) компенсувати втрати в електричних мережах власника мереж, які використовуються оператором системи передачі для забезпечення транспортування електричної енергії іншим споживачам та/або для транспортування електричної енергії в мережі оператора системи, як передбачено у статті 49 Закону, пункті 2.1.4 глави 2.1 розділу II ПРРЕЕ. | **Попередньо на обговорення** |