



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ
АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР РИНКУ»

(044) 205-01-61, kanc@oree.com.ua
www.oree.com.ua // ЄДРПОУ 43064445

Національна комісія, що здійснює
державне регулювання у сфері
енергетики та комунальних послуг

Про надання зауважень та
пропозицій до проекту
постанови

АТ «Оператор ринку» надає зауваження та пропозиції до схваленого 11.02.2022 та оприлюдненого 18.08.2022 проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» (додаються).

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

В.о. генерального директора

Олександр ГАВВА

Матора
205-01-63



№01-42/1250 від 31.08.2022

АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ОПЕРАТОР РИНКУ" 43064445

Підписувач:

Гавва Олександр Олександрович

Сертифікат:

18852072E8ABC63A0400000027060000070F0000

Дійсний:

з 02.02.2022 по 02.02.2024

№12398/1-22 від 01.09.2022

Зауваження та пропозиції до проекту постанови НКРЕКП «Про внесення Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов»

Редакція проекту рішення НКРЕКП	Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП	Обґрунтування
Зміни до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов		
2. У главі 2: 2) після пункту 2.10 доповнити новим пунктом 2.11 такого змісту: «2.11. За результатами аналізу проведених перевірок та виявлених порушень відповідним структурним підрозділом, у разі необхідності, готуються пропозиції щодо вдосконалення нормативно-правових актів, що регулюють відповідну сферу діяльності.». У зв'язку з цим пункт 2.11 вважати пунктом 2.12.	2. У главі 2: 2) після пункту 2.10 доповнити новим пунктом 2.11 такого змісту: «2.11. За результатами аналізу виявлених під час проведення перевірки порушень відповідним структурним підрозділом, у разі необхідності, готуються пропозиції щодо вдосконалення нормативно-правових актів, що регулюють відповідну сферу діяльності.». У зв'язку з цим пункт 2.11 вважати пунктом 2.12.	<i>Це дозволить опрацьовувати питання щодо необхідності внесення змін до чинних або розробки нових нормативно-правових актів одразу при виявленні проблеми, а не накопичувати невирішені питання за результатами низки проведених перевірок, які можуть бути розтягнуті у часі.</i>
6. У рядку 2.3 графі «Питання щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства України та ліцензійних умов» додатка 5 після слів «з персоналом» доповнити знаками та словами «, який	Вилучити.	<i>Відповідно до ст. 21 та ст. 24 Кодексу законів про працю України (далі – КЗпП) роботодавець оформляє трудові договори з усіма особами, які</i>



№01-42/1250 від 31.08.2022

АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ОПЕРАТОР РИНКУ" 43064445
Підписувач:
Гавва Олександр Олександрович
Сертифікат:
18852072E8ABC63A0400000027060000070F0000
Дійсний:
з 02.02.2022 по 02.02.2024

<p>задіяний для виконання функцій ліцензованої діяльності,».</p>		<p>центрального органу виконавчої влади з питань забезпечення формування та реалізації державної політики з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування про прийняття працівника на роботу в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Запропоновані зміни щодо оформлення трудових договорів лише з персоналом, який задіяний для виконання функції ліцензованої діяльності, спрямовують до потенційного порушення вимог чинного трудового законодавства, що може спричинити притягнення до відповідальності АТ «Оператор ринку» відповідно до ст. 265 КЗпП України, згідно з якою юридичні та фізичні особи - підприємці, які використовують найману працю, несуть відповідальність у вигляді штрафу в разі фактичного допуску працівника до роботи без оформлення трудового договору (контракту) у десятикратному розмірі мінімальної заробітної плати, встановленої законом на момент виявлення порушення, за кожного працівника, стосовно якого скоєно порушення. Тому, вважаємо, що запропонована редакція суперечить вимогам чинного трудового законодавства України.</p> <p>Одночасно зазначимо, що ані Ліцензійні умови провадження господарської діяльності зі здійснення функцій оператора ринку, ані зміни, внесені до них постановою НКРЕКП від 23.08.2022 р. № 989, не передбачають відповідних кадрових вимог.</p>
--	--	--

В.о. генерального директора АТ «Оператор ринку»
«__»_____2022 р.

Олександр ГАВВА



ПРОЄКТ ЕНЕРГЕТИЧНОЇ БЕЗПЕКИ

Голові Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сферах енергетики та комунальних послуг
Ущатовському К.В.
м. Київ, вул. Смоленська, 19

Копія:
Агентство США з міжнародного розвитку
(USAID)

ESP-104-NEURC-2022-08-31

Шановний Костянтин Валерійовичу,

Проект енергетичної безпеки (далі – **ПЕБ**) щиро вдячний Регулятору за розроблені зміни до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого Постановою НКРЕКП № 428 від 14 червня 2018 року (далі – **Проект змін**) та надає свої коментарі до даного проекту.

ПЕБ погоджується з необхідністю вдосконалення Порядку контролю у зв'язку із запровадженням нового виду діяльності на ринку електричної енергії – діяльності зі зберігання енергії. Слід відмітити позитивний аспект в постійному оновленні Регулятором переліку питань для перевірки ліцензіатів з урахуванням останніх змін у законодавстві.

Також ПЕБ підтримує запропоновані зміни щодо надання пропозицій із вдосконалення нормативно-правових актів на підставі аналізу результатів проведених перевірок та виявлених порушень. Дані зміни є важливими для забезпечення ефективного функціонування ринку шляхом вдосконалення не лише функцій контролю, але й іншої нормативної бази Регулятора, зокрема, тарифоутворення, процедури затвердження інвестиційних програм тощо.

Щодо проведення позапланових невізних перевірок вважаємо, що в окремих випадках у Регулятора може виникати необхідність здійснити перевірку за тими ж питаннями за період, який вже перевірявся, зокрема, у разі отримання додаткової інформації, або з метою контролю за

виконанням рішення Регулятора тощо. Тому пропонуємо врахувати редакцію, запропоновану в порівняльній таблиці (у додатку до цього листа).

Також важливо враховувати економічні витрати та вигоди від проведення перевірок та передбачити надання повноважень голові комісії з проведення позапланових перевірок самостійно приймати рішення щодо місця проведення таких перевірок з метою ефективного використання персоналу НКРЕКП або її територіального органу та мінімізації витрат на відрядження.

Будемо раді обговорити дані питання з Вами у разі необхідності.

Ми сподіваємось на розуміння та подальшу плідну співпрацю. У разі виникнення будь-яких питань звертайтеся до менеджера із зв'язків з керівництвом, урядом та партнерами Ганни Вадіс Anna.Vadis@tetrattech.com.

Додатки

1. Порівняльна таблиця

З повагою

Керівник проєкту



Майк Трейнор

Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта

Зміни до проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг «Про внесення змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428»

Редакція проекту рішення НКРЕКП	Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП	Обґрунтування
ПОРЯДОК контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов		
<p>2.3...</p> <p>У випадках та порядку, передбачених законом, перевірки проводяться за місцезнаходженням та/або місцем провадження ліцензіатом та його відокремленими підрозділами господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, або у приміщенні НКРЕКП або її територіального органу.</p> <p>Проведення перевірки ліцензіата, який за період, що має бути перевірений, фактично не здійснював ліцензовану діяльність, що підтверджується даними його обов'язкової звітності, є більш пріоритетним в приміщенні НКРЕКП або її територіального органу, ніж за місцем знаходження та/або місцем провадження ліцензіатом та його відокремленими підрозділами господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.</p>	<p>2.3...</p> <p>У випадках та порядку, передбачених законом, перевірки проводяться за місцезнаходженням та/або місцем провадження ліцензіатом та його відокремленими підрозділами господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, або у приміщенні НКРЕКП або її територіального органу.</p> <p>Рішення щодо місця проведення перевірки приймається головою комісії з урахуванням економічних витрат та вигод від проведення перевірок.</p>	<p>Важливо враховувати економічні витрати та вигоди від проведення перевірок та передбачити надання повноважень голові комісії з проведення позапланових перевірок самостійно приймати рішення щодо місця проведення таких перевірок з метою ефективного використання персоналу НКРЕКП або її територіального органу та мінімізації витрат на відрядження</p>
<p>5.5. Під час проведення позапланової невізної перевірки з'ясовуються лише ті питання, необхідність перевірки яких стала підставою для її здійснення, із зазначенням цих питань у посвідченні на проведення такої перевірки.</p> <p>Позапланові невізні перевірки не можуть здійснюватися з одних і тих самих питань за період, який вже перевірявся.</p>	<p>5.5. Під час проведення позапланової невізної перевірки з'ясовуються лише ті питання, необхідність перевірки яких стала підставою для її здійснення, із зазначенням цих питань у посвідченні на проведення такої перевірки.</p> <p>Позапланові невізні перевірки не можуть здійснюватися з одних і тих самих питань за період, який вже перевірявся, за винятком випадків:</p> <p>якщо така перевірка здійснюється з метою контролю за виконанням рішення НКРЕКП про усунення порушень</p>	<p>Вважаємо, що в окремих випадках у Регулятора може виникати необхідність здійснити перевірку за тими ж питаннями за період, який вже перевірявся, зокрема, у разі отримання додаткової інформації, або з метою контролю за виконанням рішення Регулятора тощо. Тому пропонуємо узгодити дану редакцію із чинними нормами щодо позапланових виїзних перевірок.</p>

	<p>вимог законодавства та ліцензійних умов із зазначеного питання;</p> <p>за заявою ліцензіата.</p>	
--	---	--

Україна,

тел.: +38(044) 461-2095

www.utg.ua



Ukraine

tel.: +38(044) 461-2095

www.utg.ua

22.08.2022 № 1001ВІХ-ВС-22-3024

**Національна комісія, що здійснює
державне регулювання у сферах
енергетики та комунальних послуг**

Про надання пропозицій
до проекту рішення НКРЕКП,
що має ознаки регуляторного акта

18.08.2022 Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) оприлюднила на офіційному веб-сайті проект постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» (далі – Проект постанови).

Акціонерне товариство «Укртрансгаз» (далі – АТ «Укртрансгаз») за результатами ознайомлення з Проектом постанови та керуючись положеннями статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», пунктом 3.2 постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» від 30.06.2017 № 866, надає свої пропозиції до Проекту постанови (додаток).

Просимо врахувати пропозиції АТ «Укртрансгаз» під час проведення відкритого обговорення цього Проекту постанови.

Додаток: вищенаведене на 3 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Генерального директора



Володимир РУДКО

Остринський Владислав
+38 (044) 461 73 67

Зауваження та пропозиції до проєкту постанови НКРЕКП
«Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта
(далі – Порядок контролю)

Редакція проєкту рішення НКРЕКП	Зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП	Обґрунтування
Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов		
1. Загальні положення		
норма відсутня	однорідне правопорушення – неодноразове вчинення суб'єктом господарювання, що провадить діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, одного і того ж самого правопорушення (недотримання однієї і тієї ж самої норми законодавства) за період, що перевіряється.	Пропонуємо доповнити загальні положення терміном «однорідне правопорушення» задля уникнення можливості його різного тлумачення ліцензіатами та НКРЕКП.
2. Загальні вимоги до проведення планових та позапланових перевірок		
2.3. Для проведення перевірки ліцензіата НКРЕКП створює комісію з числа працівників центрального апарату та/або територіального органу НКРЕКП (далі - ТО НКРЕКП) і призначає голову комісії з перевірки. ...	2.3. Для проведення перевірки ліцензіата НКРЕКП створює комісію з числа працівників центрального апарату та/або територіального органу НКРЕКП (далі - ТО НКРЕКП) і призначає голову комісії з перевірки. ...	Вбачається наявність некоректного формулювання, адже незрозуміло, за якими критеріями буде визначатись пріоритетність здійснення перевірки в приміщенні НКРЕКП або її територіального органу. Наразі Порядок контролю передбачає проведення перевірки у приміщенні НКРЕКП лише за умови, якщо здійснюється
Проведення перевірки ліцензіата, який за період, що має бути перевірений, фактично не здійснював ліцензовану діяльність, що підтверджується даними його обов'язкової	Проведення перевірки ліцензіата, який за період, що має бути перевірений, фактично не здійснював ліцензовану діяльність, що підтверджується даними його обов'язкової	

звітності, є більш пріоритетним в приміщенні НКРЕКП або її територіального органу, ніж за місцем знаходження та/або місцем провадження ліцензіатом та його відокремленими підрозділами господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.	звітності, є більш пріоритетним в приміщенні НКРЕКП або її територіального органу, ніж за місцем знаходження та/або місцем провадження ліцензіатом та його відокремленими підрозділами господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.	позапланова невідвізна перевірка (пункт 5.6, 6.3). Планова перевірка, згідно з формулюваннями, зазначеними в Порядку контролю, є виключно відвізною (пункти 1.2, 2.4, 2.6, 2.7, 3.6). Якщо у запропонованих змінах мова йде про ліцензіатів, які внаслідок воєнних дій втратили виробничі потужності або проведення перевірки за їх місцезнаходженням є небезпечним, – доцільно доповнити Порядок контролю положеннями, які б встановлювали чіткі критерії та підстави для проведення планових перевірок у приміщенні НКРЕКП та її територіального органу.
--	---	--

4. Організація та проведення позапланових відвізних перевірок

норма відсутня	<p>4.2. Під час проведення позапланової відвізної перевірки з'ясовуються лише ті питання, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цієї перевірки, з обов'язковим зазначенням цих питань у посвідченні на проведення перевірки.</p> <p>У разі виявлення під час проведення позапланової відвізної перевірки однорідних порушень або таких, що прямо впливають із питань, необхідність перевірки яких стала підставою для проведення позапланової перевірки, НКРЕКП має право перевіряти такі порушення із подальшим застосуванням до ліцензіата відповідальності, передбаченої законодавством.</p> <p>Перевірка порушень, що прямо впливають із питань, необхідність яких стала підставою для проведення позапланової</p>	<p>У зв'язку з тим, що нормативними актами Регулятора та національним законодавством в цілому, не передбачено наявність такої категорії правопорушень, як ті, що «прямо впливають із питань, необхідність перевірки яких стала підставою для проведення позапланової перевірки», пропонуємо доповнити пункт 4.2 Порядку контролю уточненням про те, що правопорушення, які виходять за межі питань перевірки, не можуть бути віднесені до вказаної вище категорії.</p>
----------------	--	--

	перевірки, не може стосуватись порушень норм законодавства у сфері енергетики та комунальних послуг, що не пов'язані з питаннями, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цієї перевірки	
--	---	--

"22" серпня 2022
року


(підпис)

Гребенюк В.І.
(прізвище, ім'я та по батькові)