**Узагальнені зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП «Про затвердження та внесення змін до**

**деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Редакція проекту рішення НКРЕКП** | **Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП** | | **Попередня позиція НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій з обґрунтуваннями щодо прийняття або відхилення** |
| ***ПОСТАНОВЛЯЮЧА ЧАСТИНА ПРОЄКТУ ПОСТАНОВИ*** | | | |
| 6. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. | ***ТОВ «Оператор ГТС України»***  **6. Ця постанова набирає чинності з 01 січня 2023 року, але не раніше дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.**  **Обґрунтування.**  Документальне оформлення операцій на ринку природного газу та відображення вказаних первинних документів в бухгалтерському та податковому обліку здійснюється за результатом звітного місяця.  Тому, з метою правильного відображення операцій на ринку природного газу, пропонуємо впровадити зміни з першої газової доби відповідного газового місяця. | | **Попередньо частково приймається у редакції:**  6. Ця постанова набирає чинності з 01 лютого 2023 року, але не раніше дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. |
| ***ЗМІНИ ДО КОДЕКСУ ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ*** | | | |
| ***І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ***  ***1. Загальні засади, терміни та скорочення*** | | | |
| 5. Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:  ...  **несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу у таких випадках:**  **за відсутності споживача в Реєстрі споживачів постачальника будь-якого постачальника протягом розрахункового періоду;**  **за відсутності Оператора ГРМ в Реєстрі споживачів постачальника будь-якого постачальника протягом розрахункового періоду, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу;**  **після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу (транспортування) природного газу споживачам**;  **шляхом самовільного під’єднання до газотранспортної системи та/або з навмисно пошкодженими приладами обліку природного газу або поза охопленням приладами обліку прямого споживача;**  **шляхом самовільного відновлення споживання природного газу прямого споживача.** | ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  5. Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:  ...  **несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу у таких випадках:**   1. без укладення відповідного договору з постачальником; 2. **після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу (транспортування) природного газу споживачам**;   **3) шляхом самовільного під’єднання до газотранспортної системи та/або з навмисно пошкодженими приладами обліку природного газу або поза охопленням приладами обліку прямого споживача;**  **4) шляхом самовільного відновлення споживання природного газу прямого споживача.**  **Обґрунтування.**  У Законі України «Про ринок природного газу» відсутнє визначення терміну «несанкціонований відбір». Асоціація вважає, що Регулятор реалізовуючи свої дискреційні повноваження має насамперед переслідувати легітимну мету. Так, постановами НКРЕКП № 1445 від 01.09.21 та №1909 від 29.10.2021 спочатку визнав операторів ГРМ споживачами, у випадку укладення договору постачання, а згодом передбачив автоматично реєстрацію операторів ГРМ в реєстрі споживачів постачальника «останньої надії». На той час проблема полягала у відсутності в операторів ГРМ коштів (невідповідність ціни передбаченої структурою тарифу ринковим цінам). На сьогоднішній день, Постанова НКРЕКП № 1909 від 29.10.2021 року є предметом судового оскарження у справі № 640/34767/21. Зокрема, ТОВ «ГК «Нафтогаз України» (позивач у справі) неодноразово наголошував, що оператори ГРМ не є споживачами у розумінні ЗУ «Про ринок природного газу». На той час єдиним механізмом вирішення питання забезпечення операторів ГРМ природним газом для покриття ВТВ по ціні передбаченій в тарифах на розподіл газу, було реалізація положень НАК «Нафтогаз України» постанови Кабінету Міністрів України Деякі питання діяльності акціонерного товариства “Національна акціонерна компанія “Нафтогаз України” від 27.09.2021№ 1011. На сьогоднішній день норми щодо автоматичної реєстрації операторів ГРМ в реєстрі «постачальника останньої надії» практично не діють, враховуючи зміни внесені до Закону України «Про ринок природного газу». Поточна проблема полягає у не включенні низки операторів ГРМ до балансуючої групи в рамках положення про ПСО регламентованого Постановою КМУ від 06.03.2022 № 222. Вказане положення потребує коригування з урахуванням поточних реалій роботи операторів ГРМ і це є єдиним можливим способом вирішення проблеми. Натомість, подальше коригування положень Кодексу ГТС з метою покладення на операторів ГРМ додаткової відповідальності і при цьому фактичного санкціонування продажу операторам ГРМ з боку Оператора ГТС природного газу для покриття ВТВ операторів ГРМ, призведе до чергового накопичення заборгованості на ринку природного газу, без джерел для його покриття.  В умовах мораторію на перегляд тарифів операторів ГРМ пропоновані зміни фактично визначають операторів ГРМ не включених до балансуючої групи правопорушниками на ринку природного.  Як зазначено Регулятором у Аналізі Впливу до проєкту постанови, несанкціонований відбір природного газу, у відповідності до положень частини 2 статті 59 ЗУ «Про ринок природного газу» (далі – Закон) віднесено до правопорушень на ринку природного газу. При цьому, обов’язок не допускати вказане порушення Законом покладений виключно на споживача (пункт 3 частини 2 статті 13 Закону). Обов’язок споживача не допускати несанкціонований відбір природного газу кореспондується із іншим обов’язком споживача передбаченим п. 5) ч.2 ст. 13 Закону, а саме припиняти (обмежувати) споживання природного газу відповідно до вимог законодавства та умов договорів. Системний аналіз положень глави 6 розділу ІІІ Кодексу ГРМ, дає змогу дійти висновку, що оператор ГРМ на відміну від споживача не може обмежити обсяги втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу в ГРМ.  Разом з тим, Закон не визначає оператора ГРМ як споживача по відношенню до Оператора ГТС. Положеннями пункту 37 статті 1 Закону споживачем визнається фізична особа, фізична особа - підприємець або юридична особа, яка отримує природний газ **на підставі договору постачання природного газу** з метою **використання для власних потреб**, а не для перепродажу, або використання в якості сировини. Положеннями ч. 3 ст. 18 Закону імперативно визначено, що **постачання природного газу споживачам здійснюється за умови наявності вузла обліку природного газу.** Положення глави 6 розділу ІІІ Кодексу ГРМ свідчать,що визначення обсягів втрат та виробничо-технологічних природного газу в ГРМ не охоплюється приладовим обліком.  Таким чином, оператор ГРМ не може мати постачальника природного газу, не є споживачем, в розумінні Закону і, може виступати у взаємовідносинах із Оператором ГТС як замовник послуг транспортування,та оптовий покупець. | | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів.  Правомірність включення споживача в реєстр постачальника врегульовуються в рамках укладеного договору постачання між постачальником та споживачем. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  *5. Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:*  *...*  ***несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу у таких випадках:***   1. *без укладення відповідного договору з постачальником;* 2. ***після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу (транспортування) природного газу споживачам****;*   ***3) шляхом самовільного під’єднання до газотранспортної системи та/або з навмисно пошкодженими приладами обліку природного газу або поза охопленням приладами обліку прямого споживача;***  ***4) шляхом самовільного відновлення споживання природного газу прямого споживача.***  **Обґрунтування.**  - споживач не включений до Реєстру споживачів будь-якого постачальника не є тотожне випадку відсутності у споживача діючого постачальника (або при наявності договору з одним, включений в Реєстр іншого постачальника);  - небаланси замовників врегульовані Оператором ГТС за договором транспортування, як послуга врегулювання щодобових небалансів, можуть кваліфікуватися, як здійснення відборів природного газу без закупівлі відповідних обсягів необхідного ресурсу.  Подібні дефекти сприяють маніпуляціям та зловживанням.  На думку Асоціації конструкція несанкціонованого відбору має бути однозначною та передбачати відбір природного газу з мереж газотранспортної системи за відсутності договірних взаємовідносин з Оператором ГТС та постачальником природного газу, самовільного приєднання та відновлення газоспоживання.  Така позиція кореспондується, зокрема із пунктом 7 глави 6 розділу XII Кодексу ГТС, яким передбачено, що алокація відборів природного газу споживача можлива тільки на замовника послуг транспортування природного газу, що є діючим постачальником такого споживача згідно з даними Реєстру споживачів постачальника, та відноситься на нього оператором газотранспортної системи до моменту припинення постачання природного газу такому споживачу в установленому порядку. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів.  Правомірність включення споживача в реєстр постачальника врегульовуються в рамках укладеного договору постачання між постачальником та споживачем. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  5. Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Запропонована редакція, щодо конкретизації дій, під якими розуміється несанкціонований відбір природного газу суперечить ст.92 Конституції України, п.п. 13, 59 ст.1, ст.3, 13, 59 Закону України «Про ринок природного газу».  Імперативними положеннями ст.13 Закону України «Про ринок природного газу» передбачено, що споживач зобов’язаний, в тому числі, не допускати несанкціонованого відбору природного газу. Згідно ст.59 Закону України «Про ринок природного газу», несанкціонований відбір природного газу є правопорушенням на ринку природного газу. Згідно положень ст.92 Конституції України виключно законами України визначаються, зокрема засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.  Таким чином, суб’єктом, що є відповідальним за допущене правопорушення у вигляді несанкціонованого відбору природного газу- визначено виключно споживача. Що узгоджується з п.7 гл.6 розділу XII Кодексу ГТС, відповідно до якого, алокація відборів природного газу споживача можлива тільки на замовника послуг транспортування природного газу, що є діючим постачальником такого споживача згідно з даними Реєстру споживачів постачальника, та відноситься на нього оператором газотранспортної системи до моменту припинення постачання природного газу такому споживачу в установленому порядку.  Прийняття запропонованих змін буде свідчити про дефектність визначення поняття «несанкціонований відбір природного газу» та сприятиме узаконенню правопорушень, маніпуляціям та зловживанням на ринку природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєкт направлений на вдосконалення порядку визначення несанкціонованого відбору природного газу та обов’язку щодо оплати вартості обсягів природного газу, що є несанкціонованим відбором. Проєктом не врегульовуються питання цивільно-правової відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  5. Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:  ...  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Запропонована редакція, щодо конкретизації дій, під якими розуміється несанкціонований відбір природного газу суперечить ст.92 Конституції України, п.п. 13, 59 ст.1, ст.3, 13, 59 Закону України «Про ринок природного газу».  Імперативними положеннями ст.13 Закону України «Про ринок природного газу» передбачено, що споживач зобов’язаний, в тому числі, не допускати несанкціонованого відбору природного газу. Згідно ст.59 Закону України «Про ринок природного газу», несанкціонований відбір природного газу є правопорушенням на ринку природного газу. Згідно положень ст.92 Конституції України виключно законами України визначаються, зокрема засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.  Таким чином, суб’єктом, що є відповідальним за допущене правопорушення у вигляді несанкціонованого відбору природного газу- визначено виключно споживача. Що узгоджується з п.7 гл.6 розділу XII Кодексу ГТС, відповідно до якого, алокація відборів природного газу споживача можлива тільки на замовника послуг транспортування природного газу, що є діючим постачальником такого споживача згідно з даними Реєстру споживачів постачальника, та відноситься на нього оператором газотранспортної системи до моменту припинення постачання природного газу такому споживачу в установленому порядку.  Прийняття запропонованих змін буде свідчити про дефектність визначення поняття «несанкціонований відбір природного газу» та сприятиме узаконенню правопорушень, маніпуляціям та зловживанням на ринку природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєкт направлений на вдосконалення порядку визначення несанкціонованого відбору природного газу та обов’язку щодо оплати вартості обсягів природного газу, що є несанкціонованим відбором. Проєктом не врегульовуються питання цивільно-правової відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***АТ «Харківгаз»***  5. Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:  ...  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Запропонована редакція, щодо конкретизації дій, під якими розуміється несанкціонований відбір природного газу суперечить ст.92 Конституції України, п.п. 13, 59 ст.1, ст.3, 13, 59 Закону України «Про ринок природного газу».  Імперативними положеннями ст.13 Закону України «Про ринок природного газу» передбачено, що споживач зобов’язаний, в тому числі, не допускати несанкціонованого відбору природного газу. Згідно ст.59 Закону України «Про ринок природного газу», несанкціонований відбір природного газу є правопорушенням на ринку природного газу. Згідно положень ст.92 Конституції України виключно законами України визначаються, зокрема засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.  Таким чином, суб’єктом, що є відповідальним за допущене правопорушення у вигляді несанкціонованого відбору природного газу- визначено виключно споживача. Що узгоджується з п.7 гл.6 розділу XII Кодексу ГТС, відповідно до якого, алокація відборів природного газу споживача можлива тільки на замовника послуг транспортування природного газу, що є діючим постачальником такого споживача згідно з даними Реєстру споживачів постачальника, та відноситься на нього оператором газотранспортної системи до моменту припинення постачання природного газу такому споживачу в установленому порядку.  Прийняття запропонованих змін буде свідчити про дефектність визначення поняття «несанкціонований відбір природного газу» та сприятиме узаконенню правопорушень, маніпуляціям та зловживанням на ринку природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєкт направлений на вдосконалення порядку визначення несанкціонованого відбору природного газу та обов’язку щодо оплати вартості обсягів природного газу, що є несанкціонованим відбором. Проєктом не врегульовуються питання цивільно-правової відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  5. Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:  ...  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Запропонована редакція, щодо конкретизації дій, під якими розуміється несанкціонований відбір природного газу суперечить ст.92 Конституції України, п.п. 13, 59 ст.1, ст.3, 13, 59 Закону України «Про ринок природного газу».  Імперативними положеннями ст.13 Закону України «Про ринок природного газу» передбачено, що споживач зобов’язаний, в тому числі, не допускати несанкціонованого відбору природного газу. Згідно ст.59 Закону України «Про ринок природного газу», несанкціонований відбір природного газу є правопорушенням на ринку природного газу. Згідно положень ст.92 Конституції України виключно законами України визначаються, зокрема засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.  Таким чином, суб’єктом, що є відповідальним за допущене правопорушення у вигляді несанкціонованого відбору природного газу- визначено виключно споживача. Що узгоджується з п.7 гл.6 розділу XII Кодексу ГТС, відповідно до якого, алокація відборів природного газу споживача можлива тільки на замовника послуг транспортування природного газу, що є діючим постачальником такого споживача згідно з даними Реєстру споживачів постачальника, та відноситься на нього оператором газотранспортної системи до моменту припинення постачання природного газу такому споживачу в установленому порядку.  Прийняття запропонованих змін буде свідчити про дефектність визначення поняття «несанкціонований відбір природного газу» та сприятиме узаконенню правопорушень, маніпуляціям та зловживанням на ринку природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєкт направлений на вдосконалення порядку визначення несанкціонованого відбору природного газу та обов’язку щодо оплати вартості обсягів природного газу, що є несанкціонованим відбором. Проєктом не врегульовуються питання цивільно-правової відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***АТ «Київгаз»***  *5.Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:*  *...*  ***несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу у таких випадках:***   1. *без укладення відповідного договору з постачальником;* 2. *без укладання відповідного договору з оператором газотранспортної системи;* 3. ***після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу (транспортування) природного газу споживачам****;*   ***4) шляхом самовільного під’єднання до газотранспортної системи та/або з навмисно пошкодженими приладами обліку природного газу або поза охопленням приладами обліку прямого споживача;***  ***5) шляхом самовільного відновлення споживання природного газу прямого споживача.***  **Обґрунтування.**  - споживач, якого не включено до Реєстру споживачів будь-якого постачальника, це не теж саме, що і випадок відсутності у споживача діючого постачальника (або споживача,який за наявності договору з одним постачальником, включений до Реєстру іншого постачальника);  - варто враховувати, що небаланси замовників, врегульовані Оператором ГТС за договором транспортування, як послуга врегулювання щодобових небалансів, можуть ще раз бути кваліфіковані як здійснення відборів природного газу без закупівлі відповідних обсягів необхідного ресурсу.  Зазначені нюанси (розбіжності) можуть сприяти здійсненню маніпуляцій та до зловживань.  Суть (поняття)несанкціонованого відбору на нашу думку має бути однозначною й передбачати відбір природного газу з мереж газотранспортної системи при відсутності договірних взаємовідносин з Оператором ГТС та постачальником природного газу, самовільного приєднання й відновлення газоспоживання.  Це пояснення кореспондуєтьсяз п.7 гл.6 розд.XII Кодексу ГТС, яким передбачено, що алокація відборів природного газу споживача можлива лише на замовника послуг транспортування природного газу (ЗПТ), який є діючим постачальником у споживача, за даними Реєстру споживачів постачальника, та відноситься на нього Оператором ГТС до моменту припинення постачання природного газу такому споживачу в установленому порядку. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів.  Правомірність включення споживача в реєстр постачальника врегульовуються в рамках укладеного договору постачання між постачальником та споживачем. Вчинення дій постачальником із включення споживача в свій реєстр без укладеного договору постачання не може вважатись несанкціонованим відбором споживача. |
| ***Бакулін О. Ю.***  5. Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:  ...  ***несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу споживачем без достатньої правової підстави та без дозволу його власника.***  **Обґрунтування.**  Спроба НКРЕКП встановити у своїх постановах перелік дій, під якими розуміється несанкціонований відбір природного газу, є прямими порушенням ст.92 Конституції України, спрямованої на завдання шкоди споживачам.  Стаття 92 Конституції України встановлює, що виключно законами України визначаються, зокрема засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.  Відповідно до статті 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу. | | **Попередньо відхиляється.**  Відсутність переліку випадків, які можна віднести до «достатньої правої підстави», призведе до невизначеності у трактуванні визначення несанкціонований відбір.  Проєктом не врегульовуються питання цивільно-правової відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  5. Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:  ...  ***несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу споживачем без достатньої правової підстави та без дозволу його власника.***  **Обґрунтування.**  Спроба НКРЕКП встановити у своїх постановах перелік дій, під якими розуміється несанкціонований відбір природного газу, є прямими порушенням ст.92 Конституції України, спрямованої на завдання шкоди споживачам.  Стаття 92 Конституції України встановлює, що виключно законами України визначаються, зокрема засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.  Відповідно до статті 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу. | | **Попередньо відхиляється.**  Відсутність переліку випадків, які можна віднести до «достатньої правої підстави», призведе до невизначеності у трактуванні визначення несанкціонований відбір.  Проєктом не врегульовуються питання цивільно-правової відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***ТОВ «ГК «Нафтогаз України»***  5. Терміни, що використовуються в цьому Кодексі, мають такі значення:  ...  **несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу у таких випадках:**  **1) за відсутності споживача в Реєстрі споживачів постачальника будь-якого постачальника протягом розрахункового періоду;**  **2) за відсутності Оператора ГРМ в Реєстрі споживачів постачальника будь-якого постачальника протягом розрахункового періоду~~, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу~~;**  **3) після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу (транспортування) природного газу споживачам**;  **3) шляхом самовільного під’єднання до газотранспортної системи та/або з навмисно пошкодженими приладами обліку природного газу або поза охопленням приладами обліку прямого споживача;**  **4) шляхом самовільного відновлення споживання природного газу прямого споживача.**  **Обґрунтування.**  Пропонується виключити відповідне уточнення у зв’язку із тим, що воно створює ризики прочитання таким чином, що незалежно від виконання оператором ГРМ умов ПСО (договору ПСО) постачальник за ПСО буде відповідальним за відбори такого оператора ГРМ.  У такому випадку НКРЕКП виходить за межі власних повноважень та фактично встановлює умови ПСО всупереч тому, що згідно із ч.1 ст.11 Закону України "Про ринок природного газу" це є компетенцією КМУ, оскільки ПСО та/або договір ПСО, укладений на його основі, може передбачати умови, коли договір ПСО залишається чинним, але поставка не здійснюється через невиконання оператором ГРМ певних умов.  Це прочитання, спричинене неоднозначністю словосполучення "крім випадку закупівлі ... відповідно до ...", створює потенційний конфлікт під час правозастосування між постачальником ПСО, оператором ГТС та операторами ГРМ. | | **Попередньо відхиляється**  Відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу.  Проектом передбачається обов’язок Оператора ГРМ укладати договір постачання виключно у випадку не укладення договору купівлі/продажу в рамках дії ПСО. |
| **IV. УМОВИ ВЗАЄМОДІЇ З ОПЕРАТОРОМ ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ, ПОРЯДОК ПРИСВОЄННЯ ЕІС-КОДІВ ТА ВИМОГИ ДО ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПЛАТФОРМИ**  **1. Умови взаємодії з оператором газотранспортної системи** | | | |
| **3. Оператор газорозподільної системи зобов’язаний укласти договір постачання природного газу з постачальником для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу та у відносинах з оператором газотранспортної системи діє як споживач, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.**  **При наявності діючого постачальника, оператор газорозподільної системи також має право закуповувати природний газ у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу. В такому випадку, оператор газорозподільної системи у відносинах з оператором газотранспортної системи діє як замовник послуг транспортування, з врахуванням особливостей визначених цим Кодексом.**  При використанні природного газу на власні потреби для власної господарської діяльності оператор газорозподільної системи є споживачем. | ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Повернути редакцію Кодексу ГТС, яка діяла до змін, внесених постановами НКРЕКП № 1445 від 01.09.21 та №1909 від 29.10.2021.  **Обґрунтування.**  З урахуванням вище наведеної позиції вважаємо, що оператори ГРМ можуть бути виключно замовниками послуг транспортування і діяти як оптові покупці (за умови доведення економічно обґрунтованих тарифів або реально виконуваних умов ПСО). | | **Попередньо відхиляється.**  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  Повернути редакцію Кодексу ГТС, яка діяла до змін, внесених постановами НКРЕКП № 1445 від 01.09.21 та №1909 від 29.10.2021.  **Обґрунтування.**  **Змінений Кодекс ГТС передбачає, що оператори газорозподільних мереж одночасно є: Операторами суміжної системи; ЗПТ; споживачами для ПОН, а Проєктом пропонується - споживачами ОГТСУ.**  **Оператори ГРМ не є споживачами природного газу в розумінні Закону України «Про ринок природного газу».**  Згідно положень вказаного  Закону правовий статус **Оператора газорозподільної системи** визначено - як суб'єкта господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників) (пункт 17 ст. 1 Закону).  Натомість  згідно пункту 37 статті 1 Закону **споживачем** визнається фізична особа, фізична особа - підприємець або юридична особа, яка отримує природний газ на підставі договору постачання природного газу з метою використання для власних потреб, а не для перепродажу, або використання в якості сировини.  Розділом 1 Правил постачання природного газу передбачено, **що споживач  - юридична або фізична особа - підприємець**, яка отримує природний газ на підставі договору постачання природного газу **з метою використання для власних потреб або використання в якості сировини, а не для перепродажу.**  Обов'язковою умовою для постачання природного газу споживачу є наявність **у споживача укладеного в установленому порядку з Оператором ГРМ договору розподілу природного газу, на підставі якого Споживач набуває право правомірно відбирати газ із газорозподільної системи.**            Особливістю надання послуг з  постачання природного газу є визначення його обсягів споживання за допомогою засобів обліку – лічильників (в деяких випадках – за нормами споживання у побутових споживачів), який здійснюється оператором ГРМ за договором розподілу природного газу.  **Торгівля природним газом між оптовими продавцями та оптовими покупцями природного газу здійснюється за договорами купівлі-продажу природного газу, які сторони укладають на власний розсуд.** Замовником послуг транспортування у оператора ГТС в цих випадках виступає **сам оптовий покупець, який самостійно подає номінації, реномінації, здійснює алокації, торгові сповіщення та здійснює інші дії за договором транспортування природного газу,** укладеним безпосередньо оптовим покупцем з оператором ГТС відповідно до типової форми.  У разі купівлі-продажу природного газу Оператором ГРМ для покриття виробничо-технологічних витрат та втрат природного газу, які неминуче відбуваються в газорозподільній системі, оператор ГРМ **може бути виключно оптовим покупцем природного газу, оскільки не споживає цей газ, не може забезпечити його облік та мати договір розподілу природного газу (який вимагається для забезпечення постачання природного газу саме споживачу).**          Зважаючи на вищенаведене, у взаємовідносинах з оператором газотранспортної системи Оператори ГРМ можуть бути або замовниками послуг транспортування або оператором суміжної системи (згідно Кодексу ГТС, оператор суміжної системи *( п.5, Глави  1, Розділу 1 Кодексу ГТС)*, але  аж ніяк не споживачем. | | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  3. Оператор газорозподільної системи зобов’язаний укласти договір **~~постачання~~купівлі-продажу**природного газу з постачальником для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу **~~тау відносинах з оператором газотранспортної системи діє як споживач, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.~~**  **~~При наявності діючого постачальника,~~**Оператор газорозподільної системи також має право закуповувати природний газ у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу. В так**~~ому~~их**випадк**~~у~~ах**, оператор газорозподільної системи у відносинах з оператором газотранспортної системи діє як замовник послуг транспортування, з врахуванням особливостей визначених цим Кодексом.  При використанні природного газу на власні потреби для власної господарської діяльності оператор газорозподільної системи є споживачем.  **Або**  **Повернутися до редакції Кодексу ГТС, яка діяла до змін, внесених постановами НКРЕКП № 1445 від 01.09.21 та №1909 від 29.10.2021.**  **Обґрунтування.**  Законом України «Про ринок природного газу» визначено, що споживач - фізична особа, фізична особа - підприємець або юр. особа, яка отримує природний газ на підставі договору постачання з метою використання для власних потреб, а не для перепродажу, або використання в якості сировини.  Відтак, основною умовою для споживача природного газу – це наявність укладеного договору на постачання з постачальником. Разом з тим, Закон передбачає, що, діяльність з транспортування природного газу здійснюється ОГТСУ на підставі та умовах договору транспортування, а не договору постачання.  Відтак, термін «споживач» в проєкті постанові є не коректним та неправильним, з огляду на те, що не може стосуватися газорозподільних підприємств, оскільки, згідно положень Закону, Оператор ГРМ може бути споживачем лише у взаємовідносинах з постачальником природного газу, а не з Оператором ГТС. У взаємовідносинах з ОГТСУ Оператори ГРМ можуть бути або замовниками послуг транспортування або оператором суміжної системи (згідно Кодексу ГТС, оператор суміжної системи - це, в т.ч. ОГРМ, який співпрацює з ОГТСУ), аж ніяк не споживачем.  Отже норма,запропонована в проєкті постанови суперечить положенням ЗУ «Про ринок природного газу».  Вищезазначене підтверджується листом НКРЕКП від 27.01.2016  № 583/16/7-16 до Асоціації газового ринку України, відповідно до якого, ОГРМ не є споживачем у розумінні  ЗУ «Про ринок природного газу». | | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  3. Оператор газорозподільної системи зобов’язаний укласти договір **~~постачання~~купівлі-продажу**природного газу з постачальником для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу **~~тау відносинах з оператором газотранспортної системи діє як споживач, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.~~**  **~~При наявності діючого постачальника,~~**Оператор газорозподільної системи також має право закуповувати природний газ у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу. В так**~~ому~~их**випадк**~~у~~ах**, оператор газорозподільної системи у відносинах з оператором газотранспортної системи діє як замовник послуг транспортування, з врахуванням особливостей визначених цим Кодексом.  При використанні природного газу на власні потреби для власної господарської діяльності оператор газорозподільної системи є споживачем.  **Або**  **Повернутися до редакції Кодексу ГТС, яка діяла до змін, внесених постановами НКРЕКП № 1445 від 01.09.21 та №1909 від 29.10.2021.**  **Обґрунтування.**  Законом України «Про ринок природного газу» визначено, що споживач - фізична особа, фізична особа - підприємець або юр. особа, яка отримує природний газ на підставі договору постачання з метою використання для власних потреб, а не для перепродажу, або використання в якості сировини.  Відтак, основною умовою для споживача природного газу – це наявність укладеного договору на постачання з постачальником. Разом з тим, Закон передбачає, що, діяльність з транспортування природного газу здійснюється ОГТСУ на підставі та умовах договору транспортування, а не договору постачання.  Відтак, термін «споживач» в проєкті постанові є не коректним та неправильним, з огляду на те, що не може стосуватися газорозподільних підприємств, оскільки, згідно положень Закону, Оператор ГРМ може бути споживачем лише у взаємовідносинах з постачальником природного газу, а не з Оператором ГТС. У взаємовідносинах з ОГТСУ Оператори ГРМ можуть бути або замовниками послуг транспортування або оператором суміжної системи (згідно Кодексу ГТС, оператор суміжної системи - це, в т.ч. ОГРМ, який співпрацює з ОГТСУ), аж ніяк не споживачем.  Отже норма,запропонована в проєкті постанови суперечить положенням ЗУ «Про ринок природного газу».  Вищезазначене підтверджується листом НКРЕКП від 27.01.2016  № 583/16/7-16 до Асоціації газового ринку України, відповідно до якого, ОГРМ не є споживачем у розумінні  ЗУ «Про ринок природного газу». | | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. |
| ***АТ «Харківгаз»***  3. Оператор газорозподільної системи зобов’язаний укласти договір **~~постачання~~купівлі-продажу**природного газу з постачальником для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу **~~тау відносинах з оператором газотранспортної системи діє як споживач, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.~~**  **~~При наявності діючого постачальника,~~**Оператор газорозподільної системи також має право закуповувати природний газ у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу. В так**~~ому~~их**випадк**~~у~~ах**, оператор газорозподільної системи у відносинах з оператором газотранспортної системи діє як замовник послуг транспортування, з врахуванням особливостей визначених цим Кодексом.  При використанні природного газу на власні потреби для власної господарської діяльності оператор газорозподільної системи є споживачем.  **Або**  **Повернутися до редакції Кодексу ГТС, яка діяла до змін, внесених постановами НКРЕКП № 1445 від 01.09.21 та №1909 від 29.10.2021.**  **Обґрунтування.**  Законом України «Про ринок природного газу» визначено, що споживач - фізична особа, фізична особа - підприємець або юр. особа, яка отримує природний газ на підставі договору постачання з метою використання для власних потреб, а не для перепродажу, або використання в якості сировини.  Відтак, основною умовою для споживача природного газу – це наявність укладеного договору на постачання з постачальником. Разом з тим, Закон передбачає, що, діяльність з транспортування природного газу здійснюється ОГТСУ на підставі та умовах договору транспортування, а не договору постачання.  Відтак, термін «споживач» в проєкті постанові є не коректним та неправильним, з огляду на те, що не може стосуватися газорозподільних підприємств, оскільки, згідно положень Закону, Оператор ГРМ може бути споживачем лише у взаємовідносинах з постачальником природного газу, а не з Оператором ГТС. У взаємовідносинах з ОГТСУ Оператори ГРМ можуть бути або замовниками послуг транспортування або оператором суміжної системи (згідно Кодексу ГТС, оператор суміжної системи - це, в т.ч. ОГРМ, який співпрацює з ОГТСУ), аж ніяк не споживачем.  Отже норма,запропонована в проєкті постанови суперечить положенням ЗУ «Про ринок природного газу».  Вищезазначене підтверджується листом НКРЕКП від 27.01.2016  № 583/16/7-16 до Асоціації газового ринку України, відповідно до якого, ОГРМ не є споживачем у розумінні  ЗУ «Про ринок природного газу». | | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  3. Оператор газорозподільної системи зобов’язаний укласти договір **~~постачання~~купівлі-продажу**природного газу з постачальником для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу **~~тау відносинах з оператором газотранспортної системи діє як споживач, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.~~**  **~~При наявності діючого постачальника,~~**Оператор газорозподільної системи також має право закуповувати природний газ у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу. В так**~~ому~~их**випадк**~~у~~ах**, оператор газорозподільної системи у відносинах з оператором газотранспортної системи діє як замовник послуг транспортування, з врахуванням особливостей визначених цим Кодексом.  При використанні природного газу на власні потреби для власної господарської діяльності оператор газорозподільної системи є споживачем.  **Або**  **Повернутися до редакції Кодексу ГТС, яка діяла до змін, внесених постановами НКРЕКП № 1445 від 01.09.21 та №1909 від 29.10.2021.**  **Обґрунтування.**  Законом України «Про ринок природного газу» визначено, що споживач - фізична особа, фізична особа - підприємець або юр. особа, яка отримує природний газ на підставі договору постачання з метою використання для власних потреб, а не для перепродажу, або використання в якості сировини.  Відтак, основною умовою для споживача природного газу – це наявність укладеного договору на постачання з постачальником. Разом з тим, Закон передбачає, що, діяльність з транспортування природного газу здійснюється ОГТСУ на підставі та умовах договору транспортування, а не договору постачання.  Відтак, термін «споживач» в проєкті постанові є не коректним та неправильним, з огляду на те, що не може стосуватися газорозподільних підприємств, оскільки, згідно положень Закону, Оператор ГРМ може бути споживачем лише у взаємовідносинах з постачальником природного газу, а не з Оператором ГТС. У взаємовідносинах з ОГТСУ Оператори ГРМ можуть бути або замовниками послуг транспортування або оператором суміжної системи (згідно Кодексу ГТС, оператор суміжної системи - це, в т.ч. ОГРМ, який співпрацює з ОГТСУ), аж ніяк не споживачем.  Отже норма,запропонована в проєкті постанови суперечить положенням ЗУ «Про ринок природного газу».  Вищезазначене підтверджується листом НКРЕКП від 27.01.2016  № 583/16/7-16 до Асоціації газового ринку України, відповідно до якого, ОГРМ не є споживачем у розумінні  ЗУ «Про ринок природного газу». | | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. |
| ***АТ «Київгаз»***  **Пропонуємо повернути редакцію Кодексу ГТС, яка діяла до змін, внесених постановою НКРЕКП від 29.10.2021№1909.**  **Змінений Кодекс ГТС передбачає, що оператори газорозподільних мереж одночасно є: Операторами суміжної системи; ЗПТ; споживачами для ПОН, а запропонованим Проєктом пропонується - споживачами ОГТСУ.**  **Відмітимо, що Оператори ГРМ не є споживачами природного газу в розумінні Закону України «Про ринок природного газу».**  Згідно положень згаданого  Закону правовий статус **Оператора газорозподільної системи** визначено - як суб'єкта господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників) (п.17 ст.1 Закону).  А  згідно п.37 ст.1 Закону **споживачем** визнається фізична особа, фізична особа - підприємець або юридична особа, яка отримує природний газ на підставі договору постачання природного газу з метою використання для власних потреб, а не для перепродажу, або використання в якості сировини.  В розд.1 Правил постачання природного газу передбачено, **що споживач  - юридична або фізична особа - підприємець**, яка отримує природний газ на підставі договору постачання природного газу **з метою використання для власних потреб або використання в якості сировини, а не для перепродажу.**               Аналогічні  норми, які  стосуються  споживача, що не є побутовим  містяться  у  п.1 гл.2 Правил постачання природного газу.  Обов'язковою умовою для постачання природного газу споживачу є наявність **у споживача укладеного в установленому порядку з Оператором ГРМ договору розподілу природного газу, на підставі якого Споживач набуває право правомірно відбирати газ із газорозподільної системи.**            Особливістю надання послуг з  постачання природного газу є визначення його обсягів споживання за допомогою засобів обліку – лічильників (в деяких випадках – за нормами споживання у побутових споживачів), який здійснюється оператором ГРМ згідно договору розподілу природного газу.  **Торгівля природним газом між оптовими продавцями та оптовими покупцями природного газу здійснюється за договорами купівлі-продажу природного газу, які сторони укладають на власний розсуд.** ЗПТ у оператора ГТС в цих випадках виступає **сам оптовий покупець, який самостійно подає номінації, реномінації, здійснює алокації, торгові сповіщення та здійснює інші дії за договором транспортування природного газу,** укладеним безпосередньо оптовим покупцем з оператором ГТС відповідно до типової форми.  У разі купівлі-продажу природного газу Оператором ГРМ для покриття виробничо-технологічних витрат та втрат природного газу, які неминуче відбуваються в газорозподільній системі, оператор ГРМ **може бути виключно оптовим покупцем природного газу, оскільки не споживає цей газ, не може забезпечити його облік та мати договір розподілу природного газу (який вимагається для забезпечення постачання природного газу саме споживачу).**          З огляду на зазначене, у взаємовідносинах з оператором газотранспортної системи Оператори ГРМ можуть бути або замовниками послуг транспортування або оператором суміжної системи (згідно Кодексу ГТС, оператор суміжної системи *(п.5 гл.1 розд.1 Кодексу ГТС)*, але однозачно не споживачем. | | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. |
| ***Бакулін О. Ю.***  ***3. Оператор газорозподільної системи зобов’язаний укласти договір постачання природного газу з постачальником для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу, а також на власні потреби***  **Обґрунтування.**  Частина 5 статті 38 Закону України «Про ринок природного газу» передбачає, що оператор газорозподільної системи придбаває енергоресурси, необхідні для здійснення своєї господарської діяльності, у недискримінаційний та прозорий спосіб.  У своєї сукупності наведені норми законодавства дають підстави визначити , що природний газ на виробничо-технологічні втрати/витрати придбається оператор ГРМ виключно для власних потреб для здійснення власної господарської діяльності.  Відповідно до пункту 37 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» споживач - фізична особа, фізична особа - підприємець або юридична особа, яка отримує природний газ на підставі договору постачання природного газу з метою використання для власних потреб, а не для перепродажу, або використання в якості сировини.  Таким чином, у разі бажання НКРЕКП притягнути оператора ГРМ до відповідальності за несанкціонований відбір природного газу для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу в газорозподільній системі, такий оператор має бути визначений виключно споживачем, а з урахуванням приєднання безпосередньо до газотранспортної системи – «прямим споживачем». | | **Попередньо відхиляється.**  Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» оператор ГРМ має право закуповувати природний газ на біржах.  Крім цього, відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу в рамках покладених спеціальних обов’язків на ТОВ “ГК “Нафтогаз України”. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***3. Оператор газорозподільної системи зобов’язаний укласти договір постачання природного газу з постачальником для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу, а також на власні потреби***  **Обґрунтування.**  Частина 5 статті 38 Закону України «Про ринок природного газу» передбачає, що оператор газорозподільної системи придбаває енергоресурси, необхідні для здійснення своєї господарської діяльності, у недискримінаційний та прозорий спосіб.  У своєї сукупності наведені норми законодавства дають підстави визначити , що природний газ на виробничо-технологічні втрати/витрати придбається оператор ГРМ виключно для власних потреб для здійснення власної господарської діяльності.  Відповідно до пункту 37 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» споживач - фізична особа, фізична особа - підприємець або юридична особа, яка отримує природний газ на підставі договору постачання природного газу з метою використання для власних потреб, а не для перепродажу, або використання в якості сировини.  Таким чином, у разі бажання НКРЕКП притягнути оператора ГРМ до відповідальності за несанкціонований відбір природного газу для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу в газорозподільній системі, такий оператор має бути визначений виключно споживачем, а з урахуванням приєднання безпосередньо до газотранспортної системи – «прямим споживачем». | | **Попередньо відхиляється.**  Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» оператор ГРМ має право закуповувати природний газ на біржах.  Крім цього, відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу в рамках покладених спеціальних обов’язків на ТОВ “ГК “Нафтогаз України”. |
| ***ТОВ «ГК «Нафтогаз України»***  **3. Оператор газорозподільної системи зобов’язаний укласти договір постачання природного газу з постачальником для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу та у відносинах з оператором газотранспортної системи діє як споживач~~, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу~~.**  **При наявності діючого постачальника, оператор газорозподільної системи також має право закуповувати природний газ у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу. В такому випадку, оператор газорозподільної системи у відносинах з оператором газотранспортної системи діє як замовник послуг транспортування, з врахуванням особливостей визначених цим Кодексом.**  При використанні природного газу на власні потреби для власної господарської діяльності оператор газорозподільної системи є споживачем.  **Обґрунтування.**  Пропонується виключити відповідне уточнення.  Ця пропозиція створює ризик прочитання її таким чином, що оператор ГРМ не зобов’язаний укладати договір з постачальником ПСО, а має право відбирати газ з його ресурсу без договору.  Крім того, постачальник ПСО не повинен бути дискримінований порівняно з іншими постачальниками, тому загалом окреме регулювання його відносин з оператором ГРМ не є доречним. | | **Попередньо відхиляється**  Відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу.  Проектом передбачається обов’язок Оператора ГРМ укладати договір постачання виключно у випадку не укладення договору купівлі/продажу в рамках дії ПСО. |
| **XII. ОБМІН ІНФОРМАЦІЄЮ ПРО ПОДАЧІ ТА ВІДБОРИ ПРИРОДНОГО ГАЗУ ЗАМОВНИКА ПОСЛУГ ТРАНСПОРТУВАННЯ ПРИРОДНОГО ГАЗУ ТА ВИЗНАЧЕННЯ АЛОКАЦІЙ**  **6. Попередня щодобова алокація відборів замовника послуг транспортування природного газу** | | | |
| 4. …  **Якщо обсяг природного газу, переданий до газорозподільної системи (з урахуванням обсягів подачі природного газу газовидобувним підприємством, приєднаним до мереж газорозподільної системи, та перетоку природного газу в суміжну газорозподільну систему), перевищує суму обсягів несанкціонованого відбору та відбору споживачів згідно з інформацією про відбори з газорозподільної системи, то вся різниця є відбором відповідного оператора газорозподільної системи для покриття об’ємів (обсягів) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу в газорозподільній системі**.  **Алокація діючого постачальника оператора газорозподільної системи зменшується на обсяг природного газу придбаного у газовій добі оператором газорозподільної системи у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) та поданого до газорозподільної зони такого оператора газорозподільної системи.**  Якщо обсяг природного газу, переданий до газорозподільної системи (з урахуванням обсягів подачі природного газу газовидобувним підприємством, приєднаним до мереж газорозподільної системи, та перетоку природного газу в суміжну газорозподільну систему), є меншим за **суму обсягів несанкціонованого відбору та відбору споживачів** згідно з інформацією про відбори з газорозподільної системи, то оператор газотранспортної системи пропорційно зменшує остаточний розрахунковий обсяг по відборах, що не вимірюються щодобово, з цієї газорозподільної системи. | ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Враховуючи попередні позиції асоціації. | | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Пояснення аналогічні тим, що наведені по тексту обґрунтувань.  Крім того виникне викривлення конструкції алокаційної угоди. | | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів.  Положення проєкту не впливають на механізми, які виникають у зв’язку з укладенням угоди про алокацію. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Відповідно до положень Кодексу ГРМ, несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу з газорозподільної системи з порушенням вимог чинного законодавства.  Тобто обсяги відбору споживачів з газорозподільної системи включають в себе обсяги несанкціонованого відбору, а тому запропонована редакція пункту при розрахунку алокації подвоює обсяги несанкціонованого відбору.  Пропонуємо залишити в чинній редакції. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Відповідно до положень Кодексу ГРМ, несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу з газорозподільної системи з порушенням вимог чинного законодавства.  Тобто обсяги відбору споживачів з газорозподільної системи включають в себе обсяги несанкціонованого відбору, а тому запропонована редакція пункту при розрахунку алокації подвоює обсяги несанкціонованого відбору.  Пропонуємо залишити в чинній редакції. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Харківгаз»***  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Відповідно до положень Кодексу ГРМ, несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу з газорозподільної системи з порушенням вимог чинного законодавства.  Тобто обсяги відбору споживачів з газорозподільної системи включають в себе обсяги несанкціонованого відбору, а тому запропонована редакція пункту при розрахунку алокації подвоює обсяги несанкціонованого відбору.  Пропонуємо залишити в чинній редакції. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Відповідно до положень Кодексу ГРМ, несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу з газорозподільної системи з порушенням вимог чинного законодавства.  Тобто обсяги відбору споживачів з газорозподільної системи включають в себе обсяги несанкціонованого відбору, а тому запропонована редакція пункту при розрахунку алокації подвоює обсяги несанкціонованого відбору.  Пропонуємо залишити в чинній редакції. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Київгаз»***  Залишити чинну редакцію  **Обґрунтування.**  Відмітимо, що гл.6 розд.XII Кодексу ГТС регулює відносини:  - із ЗПТ природного газу, а не із споживачем;  - щодо передачі обсягів газу до газорозподільної системи, а не щодо споживання ним газу чи несанкціонованого відбору. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***Бакулін О. Ю.***  4. …  ***Якщо обсяг природного газу, переданий до газорозподільної системи (з урахуванням обсягів подачі природного газу газовидобувним підприємством, приєднаним до мереж газорозподільної системи, та перетоку природного газу в суміжну газорозподільну систему), перевищує суму обсягів несанкціонованого відбору та відбору споживачів згідно з інформацією про відбори з газорозподільної системи, то вся різниця є відбором відповідного оператора газорозподільної системи.***  ***Не приймати***  Якщо обсяг природного газу, переданий до газорозподільної системи (з урахуванням обсягів подачі природного газу газовидобувним підприємством, приєднаним до мереж газорозподільної системи, та перетоку природного газу в суміжну газорозподільну систему), є меншим за **суму обсягів несанкціонованого відбору та відбору споживачів** згідно з інформацією про відбори з газорозподільної системи, то оператор газотранспортної системи пропорційно зменшує остаточний розрахунковий обсяг по відборах, що не вимірюються щодобово, з цієї газорозподільної системи.  **Обґрунтування.**  Залишити в чинній редакції, оскільки оператор ГРМ як споживач отримує газ для власного використання , незалежно від його призначення.  Оператор ГРМ діє виключно як споживач, тому має виключно постачальника та купує газ виключно у постачальника. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації.  При цьому запропоновані зміни щодо закупівлі Оператором ГРМ природного газу виключно на підставі договору постачання природного газу суперечить Закону України «Про публічні закупівлі» та постанові КМУ від 6 березня 2022 р. № 222. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  4. …  ***Якщо обсяг природного газу, переданий до газорозподільної системи (з урахуванням обсягів подачі природного газу газовидобувним підприємством, приєднаним до мереж газорозподільної системи, та перетоку природного газу в суміжну газорозподільну систему), перевищує суму обсягів несанкціонованого відбору та відбору споживачів згідно з інформацією про відбори з газорозподільної системи, то вся різниця є відбором відповідного оператора газорозподільної системи.***  ***Не приймати***  Якщо обсяг природного газу, переданий до газорозподільної системи (з урахуванням обсягів подачі природного газу газовидобувним підприємством, приєднаним до мереж газорозподільної системи, та перетоку природного газу в суміжну газорозподільну систему), є меншим за **суму обсягів несанкціонованого відбору та відбору споживачів** згідно з інформацією про відбори з газорозподільної системи, то оператор газотранспортної системи пропорційно зменшує остаточний розрахунковий обсяг по відборах, що не вимірюються щодобово, з цієї газорозподільної системи.  **Обґрунтування.**  Залишити в чинній редакції, оскільки оператор ГРМ як споживач отримує газ для власного використання , незалежно від його призначення.  Оператор ГРМ діє виключно як споживач, тому має виключно постачальника та купує газ виключно у постачальника. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації.  При цьому запропоновані зміни щодо закупівлі Оператором ГРМ природного газу виключно на підставі договору постачання природного газу суперечить Закону України «Про публічні закупівлі» та постанові КМУ від 6 березня 2022 р. № 222. |
| ***ТОВ «Оператор ГТС України»***  4. …  Якщо обсяг природного газу, переданий до газорозподільної системи (з урахуванням обсягів подачі природного газу газовидобувним підприємством, приєднаним до мереж газорозподільної системи, та перетоку природного газу в суміжну газорозподільну систему), перевищує **~~суму обсягів несанкціонованого відбору тавідбору споживачів~~ сумарний обсяг природного газу, що був відібраний споживачами (в тому числі споживачами, які відсутності в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника, або споживачами після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу природного газу)**згідно з інформацією про відбори з газорозподільної системи, то вся різниця є відбором відповідного оператора газорозподільної системи для покриття об’ємів (обсягів) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу в газорозподільній системі.  **~~Алокація діючого постачальника оператора газорозподільної системи зменшується на обсяг природного газу придбаного у газовій добі оператором газорозподільної системи у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) та поданого до газорозподільної зони такого оператора газорозподільної системи.~~**  **При наявності в оператора газорозподільної системи діючого постачальника для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу, обсяг відборувідповідного оператора газорозподільної системи для покриття об’ємів (обсягів) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат, який виноситься на його діючого постачальника,зменшується на обсяг газу поданого оператором газорозподільної системидо газотранспортної системи у визначену газову добу та який по закінченню цієї газової доби не було відібрано з газорозподільної системи.**  Якщо обсяг природного газу, переданий до газорозподільної системи (з урахуванням обсягів подачі природного газу газовидобувним підприємством, приєднаним до мереж газорозподільної системи, та перетоку природного газу в суміжну газорозподільну систему), є меншим за **~~суму обсягів несанкціонованого відбору та відбору споживачів~~ сумарний обсяг природного газу, що був відібраний споживачами (в тому числі споживачами, які відсутності в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника, або споживачами після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу природного газу)** згідно з інформацією про відбори з газорозподільної системи, то оператор газотранспортної системи пропорційно зменшує остаточний розрахунковий обсяг по відборах, що не вимірюються щодобово, з цієї газорозподільної системи.  **Обґрунтування.**  Пропозиції подається з метою уточнення понять для правильного застосування акту Регулятора.  Поняття «*сума обсягів несанкціонованого відбору*» охоплює не тільки «*обсяги несанкціонованого відбору газу споживачами в мережі Оператора ГРМ*», але і «*обсягинесанкціонований відбір газу Оператором ГРМ на ВТВ*».  Уточнення з метою правильної побудови алгоритмів здійснення процедур алокації та визначення небалансу в Інформаційній платформі.  Уточнення.  Поняття «*сума обсягів несанкціонованого відбору*» охоплює не тільки «*обсяги несанкціонованого відбору газу споживачами в мережі Оператора ГРМ*», але і «*обсяги несанкціонований відбір газу Оператором ГРМ на ВТВ*». | | **Попередньо частково приймається у редакції**  **4….**  **«…..**  **Алокація діючого постачальника оператора газорозподільної системи зменшується на обсяг газу поданого оператором газорозподільної системи до газотранспортної системи у визначену газову добу, у тому числі придбаного у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця), та який по закінченню цієї газової доби не було відібрано з газорозподільної системи.**  **…..»**  Крім цього, зазначаємо, що обсяги несанкціонованого відбору споживачів не можуть бути віднесеними на обсяги ВТВ Оператора ГРМ. |
| ***ТОВ «ГК «Нафтогаз України»***  **Потребує обговорення.**  **Обґрунтування.**  Поточна пропозиція створює прямий стимул для маніпуляцій з боку операторів ГРМ щодо формування максимального обсягу несанкціонованого відбору для того, щоб зменшувати обсяг своїх виробничо-технологічних потреб. При цьому поточні обсяги ВТВ вже є суттєвими, а отже у будь-якому разі вони не можуть бути нульовими. Тому використання методики розрахунку ВТВ на основі залишкового принципу за умов, коли з об’єктивних причин оператори ГРМ мають значні можливості для здійснення маніпуляцій, не є доречним. | | **Попередньо відхиляється**  Відсутні пропозиції до положень Проєкту |
| 7. Алокація відборів природного газу споживача можлива тільки на замовника послуг транспортування природного газу, що є діючим постачальником такого споживача згідно з даними Реєстру споживачів постачальника, та відноситься на нього оператором газотранспортної системи до моменту припинення постачання природного газу такому споживачу в установленому порядку, крім випадків, передбачених нижче.  **Обсяг відборів природного газу в мережах оператора газорозподільних систем споживачів за їх відсутності в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника або після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу природного газу, а також відбору оператором газорозподільних систем за його відсутності в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, є обсягом несанкціонованого відбору відповідного оператора газорозподільної системи.**  **У разі відбору природного газу прямим споживачем за відсутності у нього діючого постачальника (якщо прямий споживач не включений до Реєстру споживачів будь-якого постачальника), весь обсяг відбору газу є обсягом несанкціонованого відбору прямого споживача.**  У разі письмової вимоги замовника послуг транспортування природного газу, що є постачальником, або оператора газотранспортної системи до оператора газорозподільної системи про припинення розподілу природного газу споживачу замовника, яка подається в установленому законодавством порядку, алокація фактичного обсягу споживання природного газу таким споживачем після строку, установленого законодавством на припинення розподілу природного газу такому споживачу, здійснюється на оператора газорозподільної системи **з урахуванням положень цього пункту**.  У разі письмової вимоги замовника послуг транспортування природного газу, що є постачальником, до оператора газотранспортної системи про припинення транспортування природного газу прямому споживачу замовника, яка подається в установленому законодавством порядку, фактичний обсяг споживання природного газу таким прямим споживачем після строку, установленого законодавством на припинення транспортування природного газу такому прямому споживачу, **є обсягом несанкціонованого відбору прямого споживача.** | ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Враховуючи попередні позиції асоціації. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Створення подібних виключень є дискримінаційними по відношенню:  - до інших постачальників та споживачів. Так, згідно п. 7 Глава 6 розділу XII Кодексу ГТС Оператор ГТС здійснював алокацію в обсягах, які мали оформлятися ПСО чи ПОН, на постачальника, який подавав номінацію в 1000 тис.куб.м за договором постачання для власних потреб споживача, но змушений був покривати власним ресурсом все спожите споживачем, в тому числі, для виробництва тепла.  - до операторів ГРМ, оскільки стимулу для проведення оператором ГТС робіт з припинення транспортування газу прямим споживачам відсутній. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  **Не приймати**  **Обґрунтування.**  Вказані зміни порушують рівність суб’єктів, сприятимуть маніпулюванню та перекладенню відповідальності, крім того, свідчать про відсутність стимулу для проведення оператором ГТС робіт з припинення транспортування газу прямим споживачам. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  **Не приймати**  **Обґрунтування.**  Вказані зміни порушують рівність суб’єктів, сприятимуть маніпулюванню та перекладенню відповідальності, крім того, свідчать про відсутність стимулу для проведення оператором ГТС робіт з припинення транспортування газу прямим споживачам. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Харківгаз»***  **Не приймати**  **Обґрунтування.**  Вказані зміни порушують рівність суб’єктів, сприятимуть маніпулюванню та перекладенню відповідальності, крім того, свідчать про відсутність стимулу для проведення оператором ГТС робіт з припинення транспортування газу прямим споживачам. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  **Не приймати**  **Обґрунтування.**  Вказані зміни порушують рівність суб’єктів, сприятимуть маніпулюванню та перекладенню відповідальності, крім того, свідчать про відсутність стимулу для проведення оператором ГТС робіт з припинення транспортування газу прямим споживачам. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Київгаз»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Будь-які винятки та виключення по суті є дискримінаційними по відношенню до інших постачальників та споживачів.  Згідно умов п.7 гл.6 розд.XII Кодексу ГТС Оператор ГТС здійснював алокацію в обсягах, які мали закриватися ПСО чи ПОН,на постачальника, який подавав номінацію в 1000 тис.куб.м за договором постачання для власних потреб споживача, але був змушений покривати власним ресурсом все спожите споживачем, наприклад, для виробництва тепла. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***Бакулін О. Ю.***  7. Алокація відборів природного газу споживача можлива тільки на замовника послуг транспортування природного газу, що є діючим постачальником такого споживача згідно з даними Реєстру споживачів постачальника, та відноситься на нього оператором газотранспортної системи до моменту припинення постачання природного газу такому споживачу в установленому порядку, крім випадків, передбачених нижче.  ***Обсяг відборів природного газу в мережах оператора газорозподільних систем споживачів за їх відсутності в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника або після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу природного газу, а також відбору оператором газорозподільних систем за його відсутності в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника, є обсягом несанкціонованого відбору відповідного оператора газорозподільної системи.***  ***У разі відбору природного газу прямим споживачем за відсутності у нього діючого постачальника, весь обсяг відбору газу є обсягом несанкціонованого відбору прямого споживача.***  У разі письмової вимоги замовника послуг транспортування природного газу, що є постачальником, або оператора газотранспортної системи до оператора газорозподільної системи про припинення розподілу природного газу споживачу замовника, яка подається в установленому законодавством порядку, алокація фактичного обсягу споживання природного газу таким споживачем після строку, установленого законодавством на припинення розподілу природного газу такому споживачу, здійснюється на оператора газорозподільної системи **з урахуванням положень цього пункту**.  У разі письмової вимоги замовника послуг транспортування природного газу, що є постачальником, до оператора газотранспортної системи про припинення транспортування природного газу прямому споживачу замовника, яка подається в установленому законодавством порядку, фактичний обсяг споживання природного газу таким прямим споживачем після строку, установленого законодавством на припинення транспортування природного газу такому прямому споживачу, **є обсягом несанкціонованого відбору прямого споживача.**  **Обґрунтування.**  Оператор ГРМ є споживачем природного газу, незалежно від того у якого постачальника він такий газ закуповує. | | **Попередньо відхиляється.**  Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» оператор ГРМ має право закуповувати природний газ на біржах.  Крім цього, відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу в рамках покладених спеціальних обов’язків на ТОВ “ГК “Нафтогаз України”. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  7. Алокація відборів природного газу споживача можлива тільки на замовника послуг транспортування природного газу, що є діючим постачальником такого споживача згідно з даними Реєстру споживачів постачальника, та відноситься на нього оператором газотранспортної системи до моменту припинення постачання природного газу такому споживачу в установленому порядку, крім випадків, передбачених нижче.  ***Обсяг відборів природного газу в мережах оператора газорозподільних систем споживачів за їх відсутності в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника або після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу природного газу, а також відбору оператором газорозподільних систем за його відсутності в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника, є обсягом несанкціонованого відбору відповідного оператора газорозподільної системи.***  ***У разі відбору природного газу прямим споживачем за відсутності у нього діючого постачальника, весь обсяг відбору газу є обсягом несанкціонованого відбору прямого споживача.***  У разі письмової вимоги замовника послуг транспортування природного газу, що є постачальником, або оператора газотранспортної системи до оператора газорозподільної системи про припинення розподілу природного газу споживачу замовника, яка подається в установленому законодавством порядку, алокація фактичного обсягу споживання природного газу таким споживачем після строку, установленого законодавством на припинення розподілу природного газу такому споживачу, здійснюється на оператора газорозподільної системи **з урахуванням положень цього пункту**.  У разі письмової вимоги замовника послуг транспортування природного газу, що є постачальником, до оператора газотранспортної системи про припинення транспортування природного газу прямому споживачу замовника, яка подається в установленому законодавством порядку, фактичний обсяг споживання природного газу таким прямим споживачем після строку, установленого законодавством на припинення транспортування природного газу такому прямому споживачу, **є обсягом несанкціонованого відбору прямого споживача.**  **Обґрунтування.**  Оператор ГРМ є споживачем природного газу, незалежно від того у якого постачальника він такий газ закуповує. | | **Попередньо відхиляється.**  Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» оператор ГРМ має право закуповувати природний газ на біржах.  Крім цього, відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу в рамках покладених спеціальних обов’язків на ТОВ “ГК “Нафтогаз України”. |
| ***ТОВ «ГК «Нафтогаз України»***  7. Алокація відборів природного газу споживача можлива тільки на замовника послуг транспортування природного газу, що є діючим постачальником такого споживача згідно з даними Реєстру споживачів постачальника, та відноситься на нього оператором газотранспортної системи до моменту припинення постачання природного газу такому споживачу в установленому порядку, крім випадків, передбачених нижче.  **Обсяг відборів природного газу в мережах оператора газорозподільних систем споживачів за їх відсутності в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника або після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу природного газу, а також відбору оператором газорозподільних систем за його відсутності в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника~~, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу,~~ є обсягом несанкціонованого відбору відповідного оператора газорозподільної системи.**  **У разі відбору природного газу прямим споживачем за відсутності у нього діючого постачальника (якщо прямий споживач не включений до Реєстру споживачів будь-якого постачальника), весь обсяг відбору газу є обсягом несанкціонованого відбору прямого споживача.**  У разі письмової вимоги замовника послуг транспортування природного газу, що є постачальником, або оператора газотранспортної системи до оператора газорозподільної системи про припинення розподілу природного газу споживачу замовника, яка подається в установленому законодавством порядку, алокація фактичного обсягу споживання природного газу таким споживачем після строку, установленого законодавством на припинення розподілу природного газу такому споживачу, здійснюється на оператора газорозподільної системи **з урахуванням положень цього пункту**.  У разі письмової вимоги замовника послуг транспортування природного газу, що є постачальником, до оператора газотранспортної системи про припинення транспортування природного газу прямому споживачу замовника, яка подається в установленому законодавством порядку, фактичний обсяг споживання природного газу таким прямим споживачем після строку, установленого законодавством на припинення транспортування природного газу такому прямому споживачу, **є обсягом несанкціонованого відбору прямого споживача.**  **Обґрунтування.**  Пропонується виключити відповідне уточнення.  Ця пропозиція створює ризик прочитання її таким чином, що оператор ГРМ не зобов’язаний укладати договір з постачальником ПСО, а має право відбирати газ з його ресурсу без договору.  Крім того, постачальник ПСО не повинен бути дискримінований порівняно з іншими постачальниками, тому загалом окреме регулювання його відносин з оператором ГРМ не є доречним. | | **Попередньо відхиляється**  Відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу.  Проектом передбачається обов’язок Оператора ГРМ укладати договір постачання виключно у випадку не укладення договору купівлі/продажу в рамках дії ПСО. |
| **XIV. КОМЕРЦІЙНЕ БАЛАНСУВАННЯ**  **1. Загальні умови** | | | |
| 2. При розрахунку небалансу замовників послуг транспортування оператор газотранспортної системи враховує всі обсяги природного газу у розрізі кожного замовника послуг транспортування, переданого до газотранспортної системи та відібраного з газотранспортної системи.  **Оператор газотранспортної системи обліковує обсяги природного газу, придбані у газовій добі оператором газорозподільної системи у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) та подані до газорозподільної зони такого оператора газорозподільної системи, для зменшення алокації відборів діючого постачальника оператора газорозподільної системи на відповідний обсяг газу.**  Подачі та відбори замовника послуг транспортування, на якого в установленому порядку рішенням Кабінету Міністрів України відповідно до [статті 11](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19#n267) Закону України «Про ринок природного газу» покладено спеціальні обов’язки, в межах виконання ним таких спеціальних обов’язків обліковуються оператором газотранспортної системи в окремому портфоліо балансування. | ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Враховуючи попередні позиції асоціації. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Пояснення аналогічні тим, що наведені по тексту обґрунтувань до інших положень Проєкту. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  **Пропозиції відсутні.**  **Обґрунтування.**  У запропонованих змінах прослідковується взаємовиключна суперечливість та непослідовність Регулятора. Якщо, Регулятор закріпив норму, що Оператор ГРМ як споживач має постачальника, який є замовником послуг транспортування природного газу у оператора ГТС, то до алокації такого постачальника мають бути включені всі використані обсяги природного газу відповідним Оператором ГРМ. Протилежне сприятиме невизначеності та підставам для маніпуляцій. | | **Попередньо відхиляється.**  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  **Пропозиції відсутні.**  **Обґрунтування.**  У запропонованих змінах прослідковується взаємовиключна суперечливість та непослідовність Регулятора. Якщо, Регулятор закріпив норму, що Оператор ГРМ як споживач має постачальника, який є замовником послуг транспортування природного газу у оператора ГТС, то до алокації такого постачальника мають бути включені всі використані обсяги природного газу відповідним Оператором ГРМ. Протилежне сприятиме невизначеності та підставам для маніпуляцій. | | **Попередньо відхиляється.**  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом. |
| ***АТ «Харківгаз»***  **Пропозиції відсутні.**  **Обґрунтування.**  У запропонованих змінах прослідковується взаємовиключна суперечливість та непослідовність Регулятора. Якщо, Регулятор закріпив норму, що Оператор ГРМ як споживач має постачальника, який є замовником послуг транспортування природного газу у оператора ГТС, то до алокації такого постачальника мають бути включені всі використані обсяги природного газу відповідним Оператором ГРМ. Протилежне сприятиме невизначеності та підставам для маніпуляцій. | | **Попередньо відхиляється.**  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  **Пропозиції відсутні.**  **Обґрунтування.**  У запропонованих змінах прослідковується взаємовиключна суперечливість та непослідовність Регулятора. Якщо, Регулятор закріпив норму, що Оператор ГРМ як споживач має постачальника, який є замовником послуг транспортування природного газу у оператора ГТС, то до алокації такого постачальника мають бути включені всі використані обсяги природного газу відповідним Оператором ГРМ. Протилежне сприятиме невизначеності та підставам для маніпуляцій. | | **Попередньо відхиляється.**  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом. |
| ***АТ «Київгаз»***  Залишити чинну редакцію  **Обґрунтування.**  Незрозуміло яким чином і на підставі яких даних, знятих з яких приладів обліку у ОГТСУ можливо обліковувати обсяги придбані/подані у газовій добі оператором газорозподільної системи у власника природного газу.  Враховуючи наведевище: конструкція запропонованих змін призведе до ускладнення процесів оформлення небалансів, а будь які зміни мають приносити покращення. | | **Попередньо відхиляється.**  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом. |
| ***Бакулін О. Ю.***  2. При розрахунку небалансу замовників послуг транспортування оператор газотранспортної системи враховує всі обсяги природного газу у розрізі кожного замовника послуг транспортування, переданого до газотранспортної системи та відібраного з газотранспортної системи.  ***Не приймати***  Подачі та відбори замовника послуг транспортування, на якого в установленому порядку рішенням Кабінету Міністрів України відповідно до [статті 11](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19#n267) Закону України «Про ринок природного газу» покладено спеціальні обов’язки, в межах виконання ним таких спеціальних обов’язків обліковуються оператором газотранспортної системи в окремому портфоліо балансування.  **…**  **Обґрунтування.**  Оператор ГРМ як споживач має постачальника, який є замовником послуг транспортування природного газу у оператора ГТС, тому до алокації такого постачальника мають бути включені всі використані обсяги природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» оператор ГРМ має право закуповувати природний газ на біржах.  Крім цього, відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу в рамках покладених спеціальних обов’язків на ТОВ “ГК “Нафтогаз України”. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  2. При розрахунку небалансу замовників послуг транспортування оператор газотранспортної системи враховує всі обсяги природного газу у розрізі кожного замовника послуг транспортування, переданого до газотранспортної системи та відібраного з газотранспортної системи.  ***Не приймати***  Подачі та відбори замовника послуг транспортування, на якого в установленому порядку рішенням Кабінету Міністрів України відповідно до [статті 11](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19#n267) Закону України «Про ринок природного газу» покладено спеціальні обов’язки, в межах виконання ним таких спеціальних обов’язків обліковуються оператором газотранспортної системи в окремому портфоліо балансування.  **…**  **Обґрунтування.**  Оператор ГРМ як споживач має постачальника, який є замовником послуг транспортування природного газу у оператора ГТС, тому до алокації такого постачальника мають бути включені всі використані обсяги природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» оператор ГРМ має право закуповувати природний газ на біржах.  Крім цього, відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу в рамках покладених спеціальних обов’язків на ТОВ “ГК “Нафтогаз України”. |
| ***ТОВ «Оператор ГТС України»***  2.  **~~Оператор газотранспортної системи обліковує обсяги природного газу, придбані у газовій добі оператором газорозподільної системи у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) та подані до газорозподільної зони такого оператора газорозподільної системи, для зменшення алокації відборів діючого постачальника оператора газорозподільної системи на відповідний обсяг газу.~~**  **…**  **Обґрунтування.**  Пропонуємо не вносити вказаних змін, так як зміни в п.4 гл. 6 р. ХІІ Кодексу ГТС повністю врегульовують питання обліку обсягів природного газу, придбаних оператором газорозподільної системи у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця). | | **Попередньо відхиляється**  У зв’язку з попередньо врахованими зауваженнями Оператора ГТС до абзацу другого пункту 4 глави 6 розділу XII пропонується викласти абзац у редакції:  «*Оператор газотранспортної системи обліковує обсяги природного газу, поданого оператором газорозподільної системи до газотранспортної системи у визначену газову добу, у тому числі придбаного у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця), та який по закінченню цієї газової доби не було відібрано з газорозподільної системи,* для зменшення алокації відборів діючого постачальника оператора газорозподільної системи *або відборів оператора газорозподільної системи* на відповідний обсяг газу». |
| **8. Нейтральність балансування** | | | |
| **Проєктом постанови запропоновані зміни не передбачені.**  **Положення діючої редакції Кодексу ГРМ:**  ...  3. Розмір коштів, які підлягають оплаті оператором газотранспортної системи замовникам послуг транспортування  або оплаті замовниками послуг транспортування оператору газотранспортної системи, визначається як різниця між коштами, які були отримані оператором газотранспортної системи або підлягають оплаті оператору газотранспортної системи (у тому числі у випадках розгляду спору в суді), та коштами, які були оплачені оператором газотранспортної системи або підлягають виплаті внаслідок здійснення оператором газотранспортної системи балансуючих дій протягом газового місяця. При цьому враховуються інші витрати та доходи оператора газотранспортної системи у порядку, встановленому цією главою.  **Норма відсутня** | ***ТОВ «ГК «Нафтогаз України»***  ...  3. Розмір коштів, які підлягають оплаті оператором газотранспортної системи замовникам послуг транспортування  або оплаті замовниками послуг транспортування оператору газотранспортної системи, визначається як різниця між коштами, які були отримані оператором газотранспортної системи або підлягають оплаті оператору газотранспортної системи (у тому числі у випадках розгляду спору в суді), та коштами, які були оплачені оператором газотранспортної системи або підлягають виплаті внаслідок здійснення оператором газотранспортної системи балансуючих дій протягом газового місяця. При цьому враховуються інші витрати та доходи оператора газотранспортної системи у порядку, встановленому цією главою.  **Кошти, отримані оператором газотранспортної системи або підлягають оплаті оператору газотранспортної системи (у тому числі у випадках розгляду спору в суді), та кошти, які були оплачені оператором газотранспортної системи або підлягають виплаті, у зв’язку із розрахунками за несанкціонований відбір природного газу не враховуються під час застосування цієї глави.**  **Обґрунтування.**  У запропонованій редакції змін відсутні положення, які могли б підтвердити позицію про те, що розрахунки за несанкціонований відбір не входять в периметр балансування, і у такому випадку виникає ризик, що при запуску системи нейтральності на основі припущення про те, що розрахунки за несанкціонований відбір не входять в периметр балансування, можуть мати місце спори з операторами ГРМ, які можуть наполягати, що за відсутності прямої вказівки на це у законодавстві їх заборгованість повинна стягуватися з інших учасників ринку.  Тому пропонується зробити відповідне уточнення. | | **Попередньо частково приймається у редакції**  **«Кошти, які були виплачені або підлягають оплаті оператору газотранспортної системи у зв’язку із розрахунками за несанкціонований відбір природного газу не враховуються під час застосування цієї глави.»** |
| **XXІ. НЕСАНКЦІОНОВАНИЙ ВІДБІР ПРИРОДНОГО ГАЗУ**  **1. Плата за несанкціонований відбір природного газу з газотранспортної системи** | | | |
| **1. У випадку несанкціонованого відбору природного газу з газотранспортної системи оператор газотранспортної системи стягує плату за несанкціонований відбір, що включає у тому числі вартість потужності точки виходу до газорозподільної системи/прямого споживача.** | ***ГС «Асоціація газового ринку України»*** *(*в цілому до запропонованого розділу)  Не приймати.  **Обґрунтування.**  Положеннями частини 2 статті 33 Закону, визначено що повинен містити Кодекс газотранспортної системи, пропоновані зміни, на думку Асоціації, не відносяться до жодних із перелічених у Законі положень. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів*** (в цілому до запропонованого розділу)  Не приймати.  **Обґрунтування.**  Відповідно до положень статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон) передбачено, що правопорушеннями на ринку природного газу є, зокрема: несанкціонований відбір природного газу; використання природного газу споживачами в обсягах, що перевищують підтверджені в установленому порядку постачальниками.  Відповідно до статті 3 Закону ринок природного газу функціонує за принципами, зокрема відповідальності суб’єктів ринку природного газу за порушення правил діяльності на ринку природного газу та умов договорів.  Частиною 3 статті 59 Закону передбачений виключний перелік санкцій, які можуть бути застосовані до порушника у виді: 1) попередження про необхідність усунення порушень; 2) штрафу; 3) зупинення дії ліцензії; 4) анулювання ліцензії. Аналогічні положення передбачені ч. 2 статті 22 Закону України «Про НКРЕКП».  За приписами правових актів Оператор ГТС та Оператори ГРМ зобов’язані припиняти (обмежувати) транспортування/ розподіл природного газу у випадку несанкціонованого відбору природного газу.  Однак, результатом запропонованого Проєктом удосконалення положень нормативно-правових актів буде «узаконення» несанкціонованого відбору, що позбавляє обов’язку припинення таких дій, ставить під сумнів необхідність та, як таку, можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків.  Також, відсутнє обґрунтування та підстави використовувати маржинальні ціни в формулі розміру плати за несанкціонований відбір. Це зумовлено тим, що правила та підстави придбання Оператором ГТС природного газу для врегулювання небалансів замовників та на ВТВ та ВП визначені Законом, Кодексом ГТС. Придбання Оператором ГТС ресурсу для покриття несанкціонованого відібраного природного газу є відмінним від процесів балансування чи ВТВ та ВП і прямо не регламентований.  При цьому, відповідно до п. 20 глави 6 розділу ХІV Оператор ГТС зобов’язаний вести окремий облік доходів та витрат, пов’язаних з вчиненням балансуючих дій. На основі таких витрат та доходів має розраховуватися плата за нейтральність балансування. У випадку, коли різні види витрат на придбання різних за природою обсягів газу будуть подаватися оператором ГТС, як витрати на балансування, то буде спотворений процес балансування, а розраховані таким чином маржинальні ціни і плати за нейтральність будуть протиправними. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Дніпрогаз»*** (в цілому до запропонованого розділу)  **Не приймати, розрахунок здійснювати відповідно до чинних положень Кодексу ГТС.**  **Обґрунтування.**  Згідно норм Кодексів ГРМ і ГТС, несанкціонований відбір є одним з видів порушень на ринку природного газу. Згідно ч.3 ст.59 Закону України «Про ринок природного газу» передбачений виключний перелік санкцій, які можуть бути застосовані до порушника у виді:  1) попередження про необхідність усунення порушень;  2) штрафу;  3) зупинення дії ліцензії;  4) анулювання ліцензії. Аналогічні положення передбачені ч. 2 статті 22 Закону України «Про НКРЕКП».У такому випадку, безумовно, споживач має відповідати за те, що він використав природний газ, який йому не належить на правових підставах. Проте, така відповідальність повинна відповідати положенням Конституції України та законам України та полягати у компенсації завданих реальних збитків, понесених Оператором ГТС.  Однак, запропоновані зміни свідчать про перевищення НКРЕКП власних повноважень, оскільки у Регулятора не має правових підстав визначати склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу та встановлювати плату за таке правопорушення.  Прийняття норми у запропонованій Регулятором редакції створить підґрунтя для можливого зловживання ОГТСУ монопольним становищем на ринку та, ущемлятиме права Операторів ГРМ на висловлення зауважень (здійснення коригувань) до обсягів, односторонньовизначених Оператором ГТС.Крім того, відсутнє будь-яке обґрунтування та підстави використання маржинальної ціни, обґрунтованості її розрахунку та застосування коефіцієнту 1.1 в формулі розміру плати за несанкціонований відбір.  Водночас, вказана плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності.  Однак, маржинальні ціни застосовуються для визначення плати за неврегульовані замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення.  Однак, за своєю правовою природою згідно положень п. 1 гл. 3 розд. І, ч.1 гл. 1 розд. VIIIКодексу ГТС вчинення дій з врегулювання добового небалансу є складовою послуги транспортування природного газу, що надається виключно на підставі договору транспортування природного газу.  А тому, дії Оператора ГТС з врегулювання небалансів не мають жодного відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Також, включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до подвійного стягнення із споживача (в т.ч. побутового) визначеної Оператором ГТС потужності: у складі вартості несанкціоновано використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу.  Прийняття запропонованих змін зумовить легалізацію несанкціонованого відбору, як наслідок - позбавить обов’язку порушнику припинити такі дії, при цьому, поставить під сумнів необхідність та можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків.  Водночас, введення запропонованих змін спричинить безпідставне збагачення Оператора ГТС, що суперечить, в тому числі, ч.1 глави 7 розділу ХIV Кодексу ГТС, згідно яких, Оператор ГТС не повинен отримувати фінансову вигоду або зазнавати фінансових втрат внаслідок пов’язаних зі своєю діяльністю.  А також, сприятиме отриманню Оператором ГТС прибутків за рахунок невластивого йому виду діяльності.  До того ж тривала окупація значної частини території ліцензованої діяльності Товариства, введення активних бойових дій в області, відсутність оплати за послуги розподілу природного газу, зупинка роботи великої кількості підприємств, руйнування інфраструктури та величезні затрати на відновлення газопостачання після пошкоджень, мораторій на підвищення тарифів на послуги розподілу природного газу – це лише частина тих факторів, які призвели до критичного фінансового стану та відсутності постачальника у Товариства, при цьому запропоновані зміни створять ще більше фінансове навантаження на Товариство. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»*** (в цілому до запропонованого розділу)  **Не приймати, розрахунок здійснювати відповідно до чинних положень Кодексу ГТС.**  **Обґрунтування.**  Згідно норм Кодексів ГРМ і ГТС, несанкціонований відбір є одним з видів порушень на ринку природного газу. Згідно ч.3 ст.59 Закону України «Про ринок природного газу» передбачений виключний перелік санкцій, які можуть бути застосовані до порушника у виді:  1) попередження про необхідність усунення порушень;  2) штрафу;  3) зупинення дії ліцензії;  4) анулювання ліцензії. Аналогічні положення передбачені ч. 2 статті 22 Закону України «Про НКРЕКП».У такому випадку, безумовно, споживач має відповідати за те, що він використав природний газ, який йому не належить на правових підставах. Проте, така відповідальність повинна відповідати положенням Конституції України та законам України та полягати у компенсації завданих реальних збитків, понесених Оператором ГТС.  Однак, запропоновані зміни свідчать про перевищення НКРЕКП власних повноважень, оскільки у Регулятора не має правових підстав визначати склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу та встановлювати плату за таке правопорушення.  Прийняття норми у запропонованій Регулятором редакції створить підґрунтя для можливого зловживання ОГТСУ монопольним становищем на ринку та, ущемлятиме права Операторів ГРМ на висловлення зауважень (здійснення коригувань) до обсягів, односторонньовизначених Оператором ГТС.Крім того, відсутнє будь-яке обґрунтування та підстави використання маржинальної ціни, обґрунтованості її розрахунку та застосування коефіцієнту 1.1 в формулі розміру плати за несанкціонований відбір.  Водночас, вказана плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності.  Однак, маржинальні ціни застосовуються для визначення плати за неврегульовані замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення.  Однак, за своєю правовою природою згідно положень п. 1 гл. 3 розд. І, ч.1 гл. 1 розд. VIIIКодексу ГТС вчинення дій з врегулювання добового небалансу є складовою послуги транспортування природного газу, що надається виключно на підставі договору транспортування природного газу.  А тому, дії Оператора ГТС з врегулювання небалансів не мають жодного відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Також, включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до подвійного стягнення із споживача (в т.ч. побутового) визначеної Оператором ГТС потужності: у складі вартості несанкціоновано використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу.  Прийняття запропонованих змін зумовить легалізацію несанкціонованого відбору, як наслідок - позбавить обов’язку порушнику припинити такі дії, при цьому, поставить під сумнів необхідність та можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків.  Водночас, введення запропонованих змін спричинить безпідставне збагачення Оператора ГТС, що суперечить, в тому числі, ч.1 глави 7 розділу ХIV Кодексу ГТС, згідно яких, Оператор ГТС не повинен отримувати фінансову вигоду або зазнавати фінансових втрат внаслідок пов’язаних зі своєю діяльністю.  А також, сприятиме отриманню Оператором ГТС прибутків за рахунок невластивого йому виду діяльності.  До того ж тривала окупація значної частини території ліцензованої діяльності Товариства, введення активних бойових дій в області, відсутність оплати за послуги розподілу природного газу, зупинка роботи великої кількості підприємств, руйнування інфраструктури та величезні затрати на відновлення газопостачання після пошкоджень, мораторій на підвищення тарифів на послуги розподілу природного газу – це лише частина тих факторів, які призвели до критичного фінансового стану та відсутності постачальника у Товариства, при цьому запропоновані зміни створять ще більше фінансове навантаження на Товариство. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Харківгаз»*** (в цілому до запропонованого розділу)  **Не приймати, розрахунок здійснювати відповідно до чинних положень Кодексу ГТС.**  **Обґрунтування.**  Згідно норм Кодексів ГРМ і ГТС, несанкціонований відбір є одним з видів порушень на ринку природного газу. Згідно ч.3 ст.59 Закону України «Про ринок природного газу» передбачений виключний перелік санкцій, які можуть бути застосовані до порушника у виді:  1) попередження про необхідність усунення порушень;  2) штрафу;  3) зупинення дії ліцензії;  4) анулювання ліцензії. Аналогічні положення передбачені ч. 2 статті 22 Закону України «Про НКРЕКП».У такому випадку, безумовно, споживач має відповідати за те, що він використав природний газ, який йому не належить на правових підставах. Проте, така відповідальність повинна відповідати положенням Конституції України та законам України та полягати у компенсації завданих реальних збитків, понесених Оператором ГТС.  Однак, запропоновані зміни свідчать про перевищення НКРЕКП власних повноважень, оскільки у Регулятора не має правових підстав визначати склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу та встановлювати плату за таке правопорушення.  Прийняття норми у запропонованій Регулятором редакції створить підґрунтя для можливого зловживання ОГТСУ монопольним становищем на ринку та, ущемлятиме права Операторів ГРМ на висловлення зауважень (здійснення коригувань) до обсягів, односторонньовизначених Оператором ГТС.Крім того, відсутнє будь-яке обґрунтування та підстави використання маржинальної ціни, обґрунтованості її розрахунку та застосування коефіцієнту 1.1 в формулі розміру плати за несанкціонований відбір.  Водночас, вказана плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності.  Однак, маржинальні ціни застосовуються для визначення плати за неврегульовані замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення.  Однак, за своєю правовою природою згідно положень п. 1 гл. 3 розд. І, ч.1 гл. 1 розд. VIIIКодексу ГТС вчинення дій з врегулювання добового небалансу є складовою послуги транспортування природного газу, що надається виключно на підставі договору транспортування природного газу.  А тому, дії Оператора ГТС з врегулювання небалансів не мають жодного відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Також, включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до подвійного стягнення із споживача (в т.ч. побутового) визначеної Оператором ГТС потужності: у складі вартості несанкціоновано використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу.  Прийняття запропонованих змін зумовить легалізацію несанкціонованого відбору, як наслідок - позбавить обов’язку порушнику припинити такі дії, при цьому, поставить під сумнів необхідність та можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків.  Водночас, введення запропонованих змін спричинить безпідставне збагачення Оператора ГТС, що суперечить, в тому числі, ч.1 глави 7 розділу ХIV Кодексу ГТС, згідно яких, Оператор ГТС не повинен отримувати фінансову вигоду або зазнавати фінансових втрат внаслідок пов’язаних зі своєю діяльністю.  А також, сприятиме отриманню Оператором ГТС прибутків за рахунок невластивого йому виду діяльності.  До того ж тривала окупація значної частини території ліцензованої діяльності Товариства, введення активних бойових дій в області, відсутність оплати за послуги розподілу природного газу, зупинка роботи великої кількості підприємств, руйнування інфраструктури та величезні затрати на відновлення газопостачання після пошкоджень, мораторій на підвищення тарифів на послуги розподілу природного газу – це лише частина тих факторів, які призвели до критичного фінансового стану та відсутності постачальника у Товариства, при цьому запропоновані зміни створять ще більше фінансове навантаження на Товариство. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Харківміськгаз»*** (в цілому до запропонованого розділу)  **Не приймати, розрахунок здійснювати відповідно до чинних положень Кодексу ГТС.**  **Обґрунтування.**  Згідно норм Кодексів ГРМ і ГТС, несанкціонований відбір є одним з видів порушень на ринку природного газу. Згідно ч.3 ст.59 Закону України «Про ринок природного газу» передбачений виключний перелік санкцій, які можуть бути застосовані до порушника у виді:  1) попередження про необхідність усунення порушень;  2) штрафу;  3) зупинення дії ліцензії;  4) анулювання ліцензії. Аналогічні положення передбачені ч. 2 статті 22 Закону України «Про НКРЕКП».У такому випадку, безумовно, споживач має відповідати за те, що він використав природний газ, який йому не належить на правових підставах. Проте, така відповідальність повинна відповідати положенням Конституції України та законам України та полягати у компенсації завданих реальних збитків, понесених Оператором ГТС.  Однак, запропоновані зміни свідчать про перевищення НКРЕКП власних повноважень, оскільки у Регулятора не має правових підстав визначати склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу та встановлювати плату за таке правопорушення.  Прийняття норми у запропонованій Регулятором редакції створить підґрунтя для можливого зловживання ОГТСУ монопольним становищем на ринку та, ущемлятиме права Операторів ГРМ на висловлення зауважень (здійснення коригувань) до обсягів, односторонньовизначених Оператором ГТС.Крім того, відсутнє будь-яке обґрунтування та підстави використання маржинальної ціни, обґрунтованості її розрахунку та застосування коефіцієнту 1.1 в формулі розміру плати за несанкціонований відбір.  Водночас, вказана плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності.  Однак, маржинальні ціни застосовуються для визначення плати за неврегульовані замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення.  Однак, за своєю правовою природою згідно положень п. 1 гл. 3 розд. І, ч.1 гл. 1 розд. VIIIКодексу ГТС вчинення дій з врегулювання добового небалансу є складовою послуги транспортування природного газу, що надається виключно на підставі договору транспортування природного газу.  А тому, дії Оператора ГТС з врегулювання небалансів не мають жодного відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Також, включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до подвійного стягнення із споживача (в т.ч. побутового) визначеної Оператором ГТС потужності: у складі вартості несанкціоновано використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу.  Прийняття запропонованих змін зумовить легалізацію несанкціонованого відбору, як наслідок - позбавить обов’язку порушнику припинити такі дії, при цьому, поставить під сумнів необхідність та можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків.  Водночас, введення запропонованих змін спричинить безпідставне збагачення Оператора ГТС, що суперечить, в тому числі, ч.1 глави 7 розділу ХIV Кодексу ГТС, згідно яких, Оператор ГТС не повинен отримувати фінансову вигоду або зазнавати фінансових втрат внаслідок пов’язаних зі своєю діяльністю.  А також, сприятиме отриманню Оператором ГТС прибутків за рахунок невластивого йому виду діяльності.  До того ж тривала окупація значної частини території ліцензованої діяльності Товариства, введення активних бойових дій в області, відсутність оплати за послуги розподілу природного газу, зупинка роботи великої кількості підприємств, руйнування інфраструктури та величезні затрати на відновлення газопостачання після пошкоджень, мораторій на підвищення тарифів на послуги розподілу природного газу – це лише частина тих факторів, які призвели до критичного фінансового стану та відсутності постачальника у Товариства, при цьому запропоновані зміни створять ще більше фінансове навантаження на Товариство. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Київгаз»*** (в цілому до запропонованого розділу)  **Не приймати.**  **Обґрунтування.**  Згідно положень ст.59 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон) передбачено, що правопорушеннями на ринку природного газу є, зокрема: несанкціонований відбір природного газу; використання природного газу споживачами в обсягах, що перевищують підтверджені в установленому порядку постачальниками.  Відповідно до ст.3 Закону ринок природного газу функціонує за принципами, зокрема відповідальності суб’єктів ринку природного газу за порушення правил діяльності на ринку природного газу та умов договорів.  Част.3 ст.59 Закону передбачений виключний перелік санкцій, які можуть бути застосовані до порушника, а саме: 1) попередження про необхідність усунення порушень; 2) штраф; 3) зупинення дії ліцензії; 4) анулювання ліцензії. Аналогічні положення передбачені част.2 ст.22 Закону України «Про НКРЕКП».  За приписами правових актів Оператор ГТС та Оператори ГРМ зобов’язані припиняти (обмежувати) транспортування/розподіл природного газу у випадку несанкціонованого відбору природного газу.  Однак, результатом запропонованого Проєктом удосконалення положень нормативно-правових актів буде «легаллізація» несанкціонованого відбору, що позбавляє обов’язку припинення таких дій, ставить під сумнів необхідність та, як таку, можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків.  Також варто відзначити відсутність обґрунтування підстав застосування маржинальної ціни в формулі розміру плати за несанкціонований відбір. Це зумовлено тим, що правила та підстави придбання Оператором ГТС природного газу для врегулювання небалансів замовників та/на ВТВ та ВП визначені Законом, Кодексом ГТС. Придбання Оператором ГТС ресурсу для покриття несанкціонованого відібраного природного газу є відмінним від попередніх процесів і прямо не регламентований.  При цьому, відповідно до п. 20гл.6 розд.ХІV Оператор ГТС зобов’язаний вести окремий облік доходів та витрат, пов’язаних з вчиненням балансуючих дій. На основі таких витрат та доходів має розраховуватися плата за нейтральність балансування?Якщо різні види витрат на придбання різних за природою обсягів газу будуть подаватися оператором ГТС як витрати на балансування, то апріорі буде спотворено процес балансування, а розраховані таким чином маржинальні ціни і плати за нейтральність будуть протиправними. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***Бакулін О. Ю.***  ***1. У випадку несанкціонованого відбору природного газу з газотранспортної системи оператор газотранспортної системи має право на відшкодування завданих йому збитків.***  **Обґрунтування.**  НКРЕКП не має повноважень та законних підстав визначати склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу та встановлювати плату за таке правопорушення.  Безумовне, споживач має відповідати за те, що він використав природний газ, який йому не належить на правових підставах. Але така відповідальність має відповідати приписам Конституції України та законам України та полягати у компенсації завданих реальних збитків. | | **Попередньо відхиляється.**  Положення проєкту постанови спрямовані на вдосконалення порядку визначення несанкціонованого відбору природного газу та обов’язку щодо оплати вартості обсягів природного газу, що є несанкціонованим відбором. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***1. У випадку несанкціонованого відбору природного газу з газотранспортної системи оператор газотранспортної системи має право на відшкодування завданих йому збитків.***  **Обґрунтування.**  НКРЕКП не має повноважень та законних підстав визначати склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу та встановлювати плату за таке правопорушення.  Безумовне, споживач має відповідати за те, що він використав природний газ, який йому не належить на правових підставах. Але така відповідальність має відповідати приписам Конституції України та законам України та полягати у компенсації завданих реальних збитків. | | **Попередньо відхиляється.**  Положення проєкту постанови спрямовані на вдосконалення порядку визначення несанкціонованого відбору природного газу та обов’язку щодо оплати вартості обсягів природного газу, що є несанкціонованим відбором. |
| ***ТОВ «Оператор ГТС України»***  **1. Несанкціонованим відбором природного газу з газотранспортної системи є протиправне заволодіння оператором газорозподільної системи та/або прямим споживачем газу, який належить оператору газотранспортної системи і знаходиться в газотранспортній системі, шляхом відбору газу з газотранспортної системи без договірних відносин, що підтверджують право власності на газ, який відбирається.**  **….**  **Обґрунтування.**  Дефініція поняття «несанкціонований відборі природного газу», яким пропонується доповнити п. 5 гл.1 р. І Кодексу ГТС,дає загальне, широке визначання несанкціонованого відбору природного газу.  Так, для прикладу несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу у після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу (транспортування) природного газу споживачам.Тобто, йдеться про несанкціонований відбір споживачів в мережах Оператора ГРМ, які Оператора ГТС відносить на Оператора ГРМ.  Для уникнення різного трактування положень Кодексу ГТС, просимо конкретизувати зміст несанкціонованого відбором природного газу саме з газотранспортної системи та чітко визначити:   1. суб’єкт правопорушення (Оператор ГРМ і прямий споживач); 2. об’єкт правопорушення (охоронюване законом право власності оператора газотранспортної системи на газ, який належить йому і знаходиться в газотранспортній системі для підтримання тиску в газотранспортній системі з метою виконання вимог цілісності газотранспортної системи та вимог щодо експлуатації газотранспортної системи); 3. предмет правопорушення (газ, який належить оператору газотранспортної системи і знаходиться в газотранспортній системі);   об’єктивну сторону правопорушення (протиправне заволодіння газом, шляхом відбору газу з газотранспортної системи без договірних відносин, що підтверджують право власності на газ, який відбирається). | | **Попередньо відхиляється.**  Запропонована редакція не узгоджується з визначенням терміну “несанкціонований відбір природного газу”, наведеного у пункті 5 глави 1 розділу І Кодексу ГТС. |
| **2. Оператор газотранспортної системи складає та направляє відповідному оператору газорозподільної системи/прямому споживачу односторонній акт про несанкціонований відбір та рахунок на оплату у строк до 14 числа місяця наступного за місяцем здійснення несанкціонованого відбору.**  **Односторонній акт про несанкціонований відбір підписується оператором газотранспортної системи, в якому зазначається, зокрема:**  **1) EIC-код оператора газорозподільної системи/прямого споживача, через точку виходу до якого відбувся несанкціонований відбір газу;**  **2) обсяг несанкціонованого відбору природного газу;**  **3) розрахунок плати за несанкціонований відбір;**  **4) дата складання акту.** |  | |  |
| **3. Оператор газорозподільної системи/прямий споживач зобов’язані сплатити оператору газотранспортної системи плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір.** | ***Бакулін О. Ю.***  ***3. Оператор газорозподільної системи/прямий споживач зобов’язані відшкодувати оператору газотранспортної системи збитки за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір.***  **Обґрунтування.**  Продовжуючи свої явно незаконні дії, що спрямовані на завдання матеріальної шкоди споживачам природного газу, у запропонованому проєкті Регулятор не випадково на власний розсуд встановлює не тільки склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу, а вдається до встановлення надмірної міфічної плати за таке порушення.  Тим більш, що така плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності. Зокрема, маржинальні ціни застосовується для визначення плати за допущені замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення. За своєю юридичною природою врегулювання небалансів не моє відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до того, що споживач, в тому числі побутовий, буде оплачувати цю потужність двічі : у складі вартості несанкціоноване використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  За договором розподілу тариф на точку виходу з ГТС споживачами не оплачується, отже проєктом не передбачається утворення додаткового фінансового тягаря на споживачів.  Крім цього, проєктом передбачається механізм покриття витрат Оператора ГТС на фізичне врегулювання несанкціонованих відборів в газотранспортній системі. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***3. Оператор газорозподільної системи/прямий споживач зобов’язані відшкодувати оператору газотранспортної системи збитки за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір.***  **Обґрунтування.**  Продовжуючи свої явно незаконні дії, що спрямовані на завдання матеріальної шкоди споживачам природного газу, у запропонованому проєкті Регулятор не випадково на власний розсуд встановлює не тільки склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу, а вдається до встановлення надмірної міфічної плати за таке порушення.  Тим більш, що така плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності. Зокрема, маржинальні ціни застосовується для визначення плати за допущені замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення. За своєю юридичною природою врегулювання небалансів не моє відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до того, що споживач, в тому числі побутовий, буде оплачувати цю потужність двічі : у складі вартості несанкціоноване використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  За договором розподілу тариф на точку виходу з ГТС споживачами не оплачується, отже проєктом не передбачається утворення додаткового фінансового тягаря на споживачів.  Крім цього, проєктом передбачається механізм покриття витрат Оператора ГТС на фізичне врегулювання несанкціонованих відборів в газотранспортній системі. |
| **4. Розмір плати за несанкціонований відбір розраховується за формулою:**  **ПНВ = (ОНВ \* МЦ \* 1,1) + (Сівих факт \* Тівих\* 1,1)**  **де:**   |  |  | | --- | --- | | **ПНВ** | **- плата за несанкціонований відбір;** | | **n** | **- кількість діб несанкціонованого відбору;** | | **ОНВ** | **- добовий обсяг несанкціонованого відбору, тис. куб. м;** | | **МЦ** | **- маржинальна ціна придбання природного газу для відповідної газової доби, грн. за 1000 куб.м.;** | | **Сівих факт** | **- фактично використана потужність для i-тої точки виходу, тис. куб. м/добу;** | | **Тівих** | **- відповідний тариф, встановлений Регулятором у відповідній точці виходу, грн за 1000 куб. м на добу.** | | ***Бакулін О. Ю.***  ***4. Розмір збитків за несанкціонований відбір розраховується за формулою:***   |  |  | | --- | --- | |  |  | |  |  |   ***ЗНВ = (ОНВ \* Ц )***  ***де:***  ***ЗНВ - розмір збитків, завданих несанкціонованим відбором***  ***ОНВ - добовий обсяг несанкціонованого відбору, тис. куб. м;***  ***Ц - ціна придбаного оператором газотранспортної системи природного газу для відповідної газової доби, грн. за 1000 куб.м.***  **Обґрунтування.**  Продовжуючи свої явно незаконні дії, що спрямовані на завдання матеріальної шкоди споживачам природного газу, у запропонованому проєкті Регулятор не випадково на власний розсуд встановлює не тільки склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу, а вдається до встановлення надмірної міфічної плати за таке порушення.  Тим більш, що така плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності. Зокрема, маржинальні ціни застосовується для визначення плати за допущені замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення. За своєю юридичною природою врегулювання небалансів не моє відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до того, що споживач, в тому числі побутовий, буде оплачувати цю потужність двічі : у складі вартості несанкціоноване використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  За договором розподілу тариф на точку виходу з ГТС споживачами не оплачується, отже проєктом не передбачається утворення додаткового фінансового тягаря на споживачів.  Крім цього, проєктом передбачається механізм покриття витрат Оператора ГТС на фізичне врегулювання несанкціонованих відборів в газотранспортній системі. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***4. Розмір збитків за несанкціонований відбір розраховується за формулою:***   |  |  | | --- | --- | |  |  | |  |  |   ***ЗНВ = (ОНВ \* Ц )***  ***де:***  ***ЗНВ - розмір збитків, завданих несанкціонованим відбором***  ***ОНВ - добовий обсяг несанкціонованого відбору, тис. куб. м;***  ***Ц - ціна придбаного оператором газотранспортної системи природного газу для відповідної газової доби, грн. за 1000 куб.м.***  **Обґрунтування.**  Продовжуючи свої явно незаконні дії, що спрямовані на завдання матеріальної шкоди споживачам природного газу, у запропонованому проєкті Регулятор не випадково на власний розсуд встановлює не тільки склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу, а вдається до встановлення надмірної міфічної плати за таке порушення.  Тим більш, що така плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності. Зокрема, маржинальні ціни застосовується для визначення плати за допущені замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення. За своєю юридичною природою врегулювання небалансів не моє відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до того, що споживач, в тому числі побутовий, буде оплачувати цю потужність двічі : у складі вартості несанкціоноване використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  За договором розподілу тариф на точку виходу з ГТС споживачами не оплачується, отже проєктом не передбачається утворення додаткового фінансового тягаря на споживачів.  Крім цього, проєктом передбачається механізм покриття витрат Оператора ГТС на фізичне врегулювання несанкціонованих відборів в газотранспортній системі. |
| **ЗМІНИ ДО КОДЕКСУ ГАЗОРОЗПОДІЛЬНИХ МЕРЕЖ** | | | |
| **III. ОСНОВНІ ПРАВИЛА ТЕХНІЧНОЇ ЕКСПЛУАТАЦІЇ ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ**  **6. Визначення втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу в ГРМ** | | | |
| **4. …**  Об’єм (обсяг) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу за підсумками місяця та календарного року визначається Оператором ГРМ відповідно до глави 1 розділу XІI цього Кодексу та розраховується як різниця між об’ємом (обсягом) надходження природного газу, до ГРМ у відповідний період і об’ємом (обсягом) природного газу який розподілений між підключеними до/через ГРМ споживачами, та переданий в суміжні ГРМ протягом зазначеного періоду.  **Оператор ГРМ для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу зобов’язаний мати укладений договір на постачання природного газу з постачальником, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу. При цьому, Оператор ГРМ не обмежений в праві здійснювати закупівлю природного газу у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) на загальних підставах та ринкових умовах.** | ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Запропоновані зміни суперечать нормам ст. 38 Закону України «Про ринок природного газу» | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. | |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Запропоновані зміни суперечать нормам ст. 38 Закону України «Про ринок природного газу», Закону України «Про публічні закупівлі» та підпунктом 26 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, абзацу 3 пункту 4 глави 6 розділу III Кодексу ГРМ, якими визначено, що Оператор газорозподільної системи придбаває енергоресурси, необхідні для здійснення своєї господарської діяльності, у недискримінаційний та прозорий спосіб (за процедурою закупівель). | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. | |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  4. …  Об’єм (обсяг) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу за підсумками місяця та календарного року визначається Оператором ГРМ відповідно до глави 1 розділу XІI цього Кодексу та розраховується як різниця між об’ємом (обсягом) надходження природного газу, до ГРМ у відповідний період і об’ємом (обсягом) природного газу який розподілений між підключеними до/через ГРМ споживачами**,** та переданий в суміжні ГРМ протягом зазначеного періоду.  Оператор ГРМ для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу зобов’язаний мати укладений договір **~~на постачання~~купівлі-продажу**природного газу з постачальником, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу. При цьому, Оператор ГРМ не обмежений в праві здійснювати закупівлю природного газу у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) на загальних підставах та ринкових умовах.  **Обґрунтування.**  Пояснення аналогічні тим, що наведені до інших змін Проєкту.  Крім того, зазначені зміни суперечать нормам ст. 38 Закону України «Про ринок природного газу», Закону України «Про публічні закупівлі» та підпунктом 26 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, абзацу 3 пункту 4 глави 6 розділу III Кодексу ГРМ, якими визначено, що Оператор ГРМ придбаває енергоресурси, необхідні для здійснення своєї господарської діяльності, у недискримінаційний та прозорий спосіб (за процедурою закупівель). | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. | |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  4. …  Об’єм (обсяг) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу за підсумками місяця та календарного року визначається Оператором ГРМ відповідно до глави 1 розділу XІI цього Кодексу та розраховується як різниця між об’ємом (обсягом) надходження природного газу, до ГРМ у відповідний період і об’ємом (обсягом) природного газу який розподілений між підключеними до/через ГРМ споживачами**,** та переданий в суміжні ГРМ протягом зазначеного періоду.  Оператор ГРМ для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу зобов’язаний мати укладений договір **~~на постачання~~купівлі-продажу**природного газу з постачальником, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу. При цьому, Оператор ГРМ не обмежений в праві здійснювати закупівлю природного газу у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) на загальних підставах та ринкових умовах.  **Обґрунтування.**  Пояснення аналогічні тим, що наведені до інших змін Проєкту.  Крім того, зазначені зміни суперечать нормам ст. 38 Закону України «Про ринок природного газу», Закону України «Про публічні закупівлі» та підпунктом 26 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, абзацу 3 пункту 4 глави 6 розділу III Кодексу ГРМ, якими визначено, що Оператор ГРМ придбаває енергоресурси, необхідні для здійснення своєї господарської діяльності, у недискримінаційний та прозорий спосіб (за процедурою закупівель). | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. | |
| ***АТ «Харківгаз»***  4. …  Об’єм (обсяг) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу за підсумками місяця та календарного року визначається Оператором ГРМ відповідно до глави 1 розділу XІI цього Кодексу та розраховується як різниця між об’ємом (обсягом) надходження природного газу, до ГРМ у відповідний період і об’ємом (обсягом) природного газу який розподілений між підключеними до/через ГРМ споживачами**,** та переданий в суміжні ГРМ протягом зазначеного періоду.  Оператор ГРМ для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу зобов’язаний мати укладений договір **~~на постачання~~купівлі-продажу**природного газу з постачальником, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу. При цьому, Оператор ГРМ не обмежений в праві здійснювати закупівлю природного газу у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) на загальних підставах та ринкових умовах.  **Обґрунтування.**  Пояснення аналогічні тим, що наведені до інших змін Проєкту.  Крім того, зазначені зміни суперечать нормам ст. 38 Закону України «Про ринок природного газу», Закону України «Про публічні закупівлі» та підпунктом 26 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, абзацу 3 пункту 4 глави 6 розділу III Кодексу ГРМ, якими визначено, що Оператор ГРМ придбаває енергоресурси, необхідні для здійснення своєї господарської діяльності, у недискримінаційний та прозорий спосіб (за процедурою закупівель). | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. | |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  4. …  Об’єм (обсяг) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу за підсумками місяця та календарного року визначається Оператором ГРМ відповідно до глави 1 розділу XІI цього Кодексу та розраховується як різниця між об’ємом (обсягом) надходження природного газу, до ГРМ у відповідний період і об’ємом (обсягом) природного газу який розподілений між підключеними до/через ГРМ споживачами**,** та переданий в суміжні ГРМ протягом зазначеного періоду.  Оператор ГРМ для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу зобов’язаний мати укладений договір **~~на постачання~~купівлі-продажу**природного газу з постачальником, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу. При цьому, Оператор ГРМ не обмежений в праві здійснювати закупівлю природного газу у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) на загальних підставах та ринкових умовах.  **Обґрунтування.**  Пояснення аналогічні тим, що наведені до інших змін Проєкту.  Крім того, зазначені зміни суперечать нормам ст. 38 Закону України «Про ринок природного газу», Закону України «Про публічні закупівлі» та підпунктом 26 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, абзацу 3 пункту 4 глави 6 розділу III Кодексу ГРМ, якими визначено, що Оператор ГРМ придбаває енергоресурси, необхідні для здійснення своєї господарської діяльності, у недискримінаційний та прозорий спосіб (за процедурою закупівель). | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. | |
| ***АТ «Київгаз»***  Залишити чинну редакцію.  ***Обґрунтування.***  Подані зміни прямосуперечать нормам ст.38 Закону України «Про ринок природного газу», Закону України «Про публічні закупівлі» та пп.26 п.2.2 гл.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, абз.3 п.4 гл.6 розд.III Кодексу ГРМ, якими визначено, що Оператор газорозподільної системи придбаває енергоресурси, необхідні для здійснення своєї господарської діяльності, у недискримінаційний та прозорий спосіб (за процедурою закупівель). | **Попередньо відхиляється.**  Законом України «Про ринок природного газу» не обмежено право Оператора ГРМ закуповувати природний газ на підставі договору постачання природного газу.  Положеннями проєкту не обмежено право Оператора ГРМ укладати договір купівлі/продажу природного газу з будь-яким суб’єктом.  Крім цього, проєктом передбачається вдосконалення механізму врегулювання несанкціонованих відборів. | |
| ***Бакулін О. Ю.***  4. …  Об’єм (обсяг) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу за підсумками місяця та календарного року визначається Оператором ГРМ відповідно до глави 1 розділу XІI цього Кодексу та розраховується як різниця між об’ємом (обсягом) надходження природного газу, до ГРМ у відповідний період і об’ємом (обсягом) природного газу який розподілений між підключеними до/через ГРМ споживачами**,** та переданий в суміжні ГРМ протягом зазначеного періоду.  **Оператор ГРМ для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу зобов’язаний мати укладений договір на постачання природного газу з постачальником, *в тому числі у випадку* закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу. При цьому, Оператор ГРМ не обмежений в праві здійснювати закупівлю природного газу *у іншого постачальника природного газу* на загальних підставах та ринкових умовах.**  **Обґрунтування.**  Оператор ГРМ діє виключно як споживач, тому має виключно постачальника та купує газ виключно у постачальника. | **Попередньо відхиляється.**  Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» оператор ГРМ має право закуповувати природний газ на біржах.  Крім цього, відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу в рамках покладених спеціальних обов’язків на ТОВ “ГК “Нафтогаз України”. | |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  4. …  Об’єм (обсяг) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу за підсумками місяця та календарного року визначається Оператором ГРМ відповідно до глави 1 розділу XІI цього Кодексу та розраховується як різниця між об’ємом (обсягом) надходження природного газу, до ГРМ у відповідний період і об’ємом (обсягом) природного газу який розподілений між підключеними до/через ГРМ споживачами**,** та переданий в суміжні ГРМ протягом зазначеного періоду.  **Оператор ГРМ для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу зобов’язаний мати укладений договір на постачання природного газу з постачальником, *в тому числі у випадку* закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу. При цьому, Оператор ГРМ не обмежений в праві здійснювати закупівлю природного газу *у іншого постачальника природного газу* на загальних підставах та ринкових умовах.**  **Обґрунтування.**  Оператор ГРМ діє виключно як споживач, тому має виключно постачальника та купує газ виключно у постачальника. | **Попередньо відхиляється.**  Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» оператор ГРМ має право закуповувати природний газ на біржах.  Крім цього, відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу в рамках покладених спеціальних обов’язків на ТОВ “ГК “Нафтогаз України”. | |
| ***ТОВ «ГК «Нафтогаз України»***  4. …  Об’єм (обсяг) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу за підсумками місяця та календарного року визначається Оператором ГРМ відповідно до глави 1 розділу XІI цього Кодексу та розраховується як різниця між об’ємом (обсягом) надходження природного газу, до ГРМ у відповідний період і об’ємом (обсягом) природного газу який розподілений між підключеними до/через ГРМ споживачами**,** та переданий в суміжні ГРМ протягом зазначеного періоду.  **Оператор ГРМ для покриття об’ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу зобов’язаний мати укладений договір на постачання природного газу з постачальником~~, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу~~. При цьому, Оператор ГРМ не обмежений в праві здійснювати закупівлю природного газу у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) на загальних підставах та ринкових умовах.**  **Обґрунтування.**  Пропонується виключити відповідне уточнення.  Ця пропозиція створює ризик прочитання її таким чином, що оператор ГРМ не зобов’язаний укладати договір з постачальником ПСО, а має право відбирати газ з його ресурсу без договору.  Крім того, постачальник ПСО не повинен бути дискримінований порівняно з іншими постачальниками, тому загалом окреме регулювання його відносин з оператором ГРМ не є доречним. | **Попередньо відхиляється**  Відповідно до постанови КМУ від 6 березня 2022 р. № 222 оператори ГРМ закуповують природний газ на підставі договорів купівлі/продажу.  Проектом передбачається обов’язок Оператора ГРМ укладати договір постачання виключно у випадку не укладення договору купівлі/продажу в рамках дії ПСО. | |
| **VI. КОМЕРЦІЙНІ УМОВИ ДОСТУПУ ДО ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ ДЛЯ ОТРИМАННЯ/ПЕРЕДАЧІ ПРИРОДНОГО ГАЗУ**  **5. Порядок фактичного розподілу (споживання) природного газу** | | | |
| 3. За відсутності у споживача діючого постачальника (якщо споживач не включений до Реєстру споживачів будь-якого постачальника) у відповідному розрахунковому періоді **та після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу (транспортування) природного газу споживачам,** споживач не має права здійснювати відбір/споживання природного газу з газорозподільної системи.  **Якщо споживач здійснює відбір/споживання природного газу у випадках визначених абзацом першим цього пункту, такий споживач зобов’язаний оплатити вартість відбору природного газу, що розраховується за формулою**  **ПНВ = (ОНВ \* МЦ \* 1,1) + (Сівих факт \* Тівих\* 1,1)**  **де:**   |  |  | | --- | --- | | **ПНВ** | **- плата за несанкціонований відбір** | | **n** | **- кількість діб несанкціонованого відбору;** | | **ОНВ** | **- добовий обсяг несанкціонованого відбору, тис. куб. м;** | | **МЦ** | **- маржинальна ціна придбання природного газу для відповідної газової доби, визначена відповідно до Кодексу ГТС, грн. за 1000 куб.м.;** | | **Сівих факт** | **- фактично використана потужність газотранспортної системи у точці виходу до газорозподільної системи, до якої приєднаний споживач, тис. куб. м/добу;** | | **Тівих** | **- тариф на транспортування природного газу у точці виходу до газорозподільної системи, до якої приєднаний споживач, грн за 1000 куб. м на добу.** | | ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Маржинальна ціна придбання використовується Оператором ГТС для визначення плати за добовий небаланс замовників послуг транспортування. В проєкті відсутнє обґрунтування застосування маржинальної ціни Оператора ГТС | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Відсутнє обґрунтування та підстави використовувати операторами ГРМ маржинальні ціни оператора ГТС та коефіцієнту 1,1 до тарифу на транспортування.  При цьому, ціна закупівлі газу ГРМ може бути як вищою так і нижчою. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  **Не приймати, розрахунок здійснювати у відповідності до чинної норми.**  **Обґрунтування.**  Відсутнє обґрунтування та підстави використання маржинальної ціни Оператора ГТС та коефіцієнту 1.1 в формулі для розрахунку розміру плати за несанкціонований відбір. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  **Не приймати, розрахунок здійснювати у відповідності до чинної норми.**  **Обґрунтування.**  Відсутнє обґрунтування та підстави використання маржинальної ціни Оператора ГТС та коефіцієнту 1.1 в формулі для розрахунку розміру плати за несанкціонований відбір. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***АТ «Харківгаз»***  **Не приймати, розрахунок здійснювати у відповідності до чинної норми.**  **Обґрунтування.**  Відсутнє обґрунтування та підстави використання маржинальної ціни Оператора ГТС та коефіцієнту 1.1 в формулі для розрахунку розміру плати за несанкціонований відбір. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  **Не приймати, розрахунок здійснювати у відповідності до чинної норми.**  **Обґрунтування.**  Відсутнє обґрунтування та підстави використання маржинальної ціни Оператора ГТС та коефіцієнту 1.1 в формулі для розрахунку розміру плати за несанкціонований відбір. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***АТ «Київгаз»***  Залишити чинну редакцію, або  3. За відсутності у споживача діючого постачальника (якщо споживач не включений до Реєстру споживачів будь-якого постачальника) у відповідному розрахунковому періоді та після закінчення строку, встановленого законодавством для припинення (обмеження) розподілу (транспортування) природного газу споживачам, споживач не має права здійснювати відбір/споживання природного газу з газорозподільної системи.  Якщо споживач здійснює відбір/споживання природного газу у випадках визначених абзацом першим цього пункту, такий споживач зобов’язаний оплатити вартість відбору природного газу, що розраховується за формулою  ПНВ = (ОНВ \* МЦ \* **1,2**) + (Сівих факт \* Тівих\* **1,2**)  де:   |  |  | | --- | --- | | ПНВ | - плата за несанкціонований відбір | | n | - кількість діб несанкціонованого відбору; | | ОНВ | - добовий обсяг несанкціонованого відбору, тис. куб. м; | | МЦ | - маржинальна ціна придбання природного газу для відповідної газової доби, визначена відповідно до Кодексу ГТС, грн. за 1000 куб.м.; | | Сівих факт | - фактично використана потужність газотранспортної системи у точці виходу до газорозподільної системи, до якої приєднаний споживач, тис. куб. м/добу; | | Тівих | - тариф на транспортування природного газу у точці виходу до газорозподільної системи, до якої приєднаний споживач, грн за 1000 куб. м на добу. |   ***Обґрунтування.***  Обґрунтування та підстави використовувати операторами ГРМ маржинальні ціни оператора ГТС в проєкті не подано.  *Щорічно до 20 споживачів здійснюють несанкціонований відбір природного газу на території ліцензованої діяльності АТ «Київгаз». Як правило, це споживачі з поганою платіжною дисципліною та яких проблематично відключити від газопостачання (наприклад, підприємства критичної інфраструктури). Стягнення заборгованості, як привило, здійснюється у судовому порядку, що потребує додаткових витрат. У запропонованому проекті розмір плати за несанкціонований відбір природного газу, який Оператор ГРМ виставить споживачу, співпадає з розміром плати, яку Оператор ГТС виставить Оператору ГРМ за такий несанкціонований відбір. Відповідно, буде відсутнє джерело фінансування додаткових витрат Оператора ГРМ по стягненню такої заборгованості. Пропонуємо збільшити коефіцієнт у розрахунку до 1,2.* | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. Застосування коефіцієнту 1,2 забезпечить додаткове фінансове навантаження на кінцевого споживача. Додаткові витрати Оператора ГРМ на стягнення заборгованості зі споживачів можуть компенсуватись у судовому порядку. |
| ***Бакулін О. Ю.***  3. За відсутності у споживача діючого постачальника у відповідному розрахунковому періоді споживач не має права здійснювати відбір/споживання природного газу з газорозподільної системи.  ***Якщо споживач здійснює відбір/споживання природного газу у випадках визначених абзацом першим цього пункту, такий споживач зобов’язаний відшкодувати збитки, що розраховуються за формулою:***  ***ЗНВ = (ОНВ \* Ц )***  ***де:***  ***ЗНВ - розмір збитків, завданих несанкціонованим відбором***  ***ОНВ - добовий обсяг несанкціонованого відбору, тис. куб. м;***  ***Ц - ціна придбаного оператором газорозподільної системи природного газу для відповідної газової доби, грн. за 1000 куб.м.***  **Обґрунтування.**  НКРЕКП намагається звільнити операторів ГРМ від відповідальності за випадки не виконання доручення на припинення (обмеження) розподілу природного газу споживачам.  Продовжуючи свої явно незаконні дії, що спрямовані на завдання матеріальної шкоди споживачам природного газу, у запропонованому проєкті Регулятор не випадково на власний розсуд встановлює не тільки склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу, а вдається до встановлення надмірної міфічної плати за таке порушення.  Тим більш, що така плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності. Зокрема, маржинальні ціни застосовується для визначення плати за допущені замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення. За своєю юридичною природою врегулювання небалансів не моє відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до того, що споживач, в тому числі побутовий, буде оплачувати цю потужність двічі : у складі вартості несанкціоноване використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу.  Не зайвим буде нагадати, що відповідно до статті 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу.  Таким чином, НКРЕКП не має повноважень та законних підстав визначати склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу та встановлювати плату за таке правопорушення.  Безумовне, споживач має відповідати за те, що він використав природний газ, який йому не належить на правових підставах. Але така відповідальність має відповідати приписам Конституції України та законам України та полягати у компенсації завданих реальних збитків. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм покриття витрат Оператора ГТС на фізичне врегулювання несанкціонованих відборів в газотранспортній системі, а також механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника.  Споживач зобов’язаний самостійно припинити споживання у випадку відсутності постачальника або на вимогу Оператора ГРМ або постачальника у зв’язку з заборгованістю. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  3. За відсутності у споживача діючого постачальника у відповідному розрахунковому періоді споживач не має права здійснювати відбір/споживання природного газу з газорозподільної системи.  ***Якщо споживач здійснює відбір/споживання природного газу у випадках визначених абзацом першим цього пункту, такий споживач зобов’язаний відшкодувати збитки, що розраховуються за формулою:***  ***ЗНВ = (ОНВ \* Ц )***  ***де:***  ***ЗНВ - розмір збитків, завданих несанкціонованим відбором***  ***ОНВ - добовий обсяг несанкціонованого відбору, тис. куб. м;***  ***Ц - ціна придбаного оператором газорозподільної системи природного газу для відповідної газової доби, грн. за 1000 куб.м.***  **Обґрунтування.**  НКРЕКП намагається звільнити операторів ГРМ від відповідальності за випадки не виконання доручення на припинення (обмеження) розподілу природного газу споживачам.  Продовжуючи свої явно незаконні дії, що спрямовані на завдання матеріальної шкоди споживачам природного газу, у запропонованому проєкті Регулятор не випадково на власний розсуд встановлює не тільки склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу, а вдається до встановлення надмірної міфічної плати за таке порушення.  Тим більш, що така плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності. Зокрема, маржинальні ціни застосовується для визначення плати за допущені замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення. За своєю юридичною природою врегулювання небалансів не моє відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до того, що споживач, в тому числі побутовий, буде оплачувати цю потужність двічі : у складі вартості несанкціоноване використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу.  Не зайвим буде нагадати, що відповідно до статті 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу.  Таким чином, НКРЕКП не має повноважень та законних підстав визначати склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу та встановлювати плату за таке правопорушення.  Безумовне, споживач має відповідати за те, що він використав природний газ, який йому не належить на правових підставах. Але така відповідальність має відповідати приписам Конституції України та законам України та полягати у компенсації завданих реальних збитків. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм покриття витрат Оператора ГТС на фізичне врегулювання несанкціонованих відборів в газотранспортній системі, а також механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника.  Споживач зобов’язаний самостійно припинити споживання у випадку відсутності постачальника або на вимогу Оператора ГРМ або постачальника у зв’язку з заборгованістю. |
| ~~4. Якщо за результатами споживання природного газу у період відсутності споживача в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника (несанкціонований відбір природного газу) Оператор ГТС при забезпеченні заходів балансування за підсумками газового місяця за процедурою, визначеною~~[~~Кодексом ГТС~~](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1378-15#n18)~~, віднесе такі обсяги (неврегульований небаланс) на Оператора ГРМ, тоді споживач має компенсувати Оператору ГРМ вартість таких обсягів, що розраховується за формулою~~  ~~В = V~~**~~ф~~****~~×~~**~~Ц~~**~~×~~**~~К,~~   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | ~~де~~ | ~~В~~ | ~~-~~ | ~~вартість природного газу, яка компенсується Оператору ГРМ;~~ | |  | ~~V~~**~~ф~~** | ~~-~~ | ~~об’єм (обсяг) природного газу, фактично спожитий споживачем за період відсутності споживача в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника;~~ | |  | ~~Ц~~ | ~~-~~ | ~~ціна природного газу, використаного Оператором ГРМ для покриття втрат і виробничо-технологічних витрат природного газу в ГРМ у відповідний період. Оператор ГРМ щомісячно публікує на своєму вебсайті інформацію про таку ціну та період її дії;~~ | |  | | | | |  | ~~К~~ | ~~-~~ | ~~коефіцієнт компенсації, який визначається на рівні 1,5.~~ |   ~~При цьому якщо неврегульований небаланс станеться внаслідок відмови в доступі до об’єкта споживача для здійснення Оператором ГРМ припинення розподілу природного газу або внаслідок невиконання споживачем письмової вимоги Оператора ГРМ самостійно припинити (обмежити) споживання природного газу, коефіцієнт компенсації має становити 2.~~ | ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Враховуючи попередні позиції асоціації. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Пояснення в сукупності аналогічні тим, що наведені до інших змін Проєкту. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Пояснення в аналогічні тим, що наведені до інших змін Проєкту.  За відсутності такої норми, споживачу буде вигідно не допускати представників ОГРМ на об’єкт газоспоживання. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Пояснення в аналогічні тим, що наведені до інших змін Проєкту.  За відсутності такої норми, споживачу буде вигідно не допускати представників ОГРМ на об’єкт газоспоживання. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***АТ «Харківгаз»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Пояснення в аналогічні тим, що наведені до інших змін Проєкту.  За відсутності такої норми, споживачу буде вигідно не допускати представників ОГРМ на об’єкт газоспоживання. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Пояснення в аналогічні тим, що наведені до інших змін Проєкту.  За відсутності такої норми, споживачу буде вигідно не допускати представників ОГРМ на об’єкт газоспоживання. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***АТ «Київгаз»***  Залишити чинну редакцію  **Обґрунтування.**  Пояснення в сукупності аналогічні тим, що наведені до інших змін Проєкту. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***Бакулін О. Ю.***  ***Підтримую.***  **Обґрунтування.**  Явно незаконна норма. | | **Попередньо приймається** |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***Підтримую.***  **Обґрунтування.**  Явно незаконна норма. | | **Попередньо приймається** |
| **XI. ПОРЯДОК ПЕРЕРАХУНКУ (ДОНАРАХУВАННЯ) ПЕРЕРАХУНКУ (ДОНАРАХУВАННЯ) АБО ЗМІНИ РЕЖИМУ НАРАХУВАННЯ ОБ’ЄМІВ ПРИРОДНОГО ГАЗУ У РАЗІ ВИЯВЛЕННЯ ПОРУШЕНЬ ВИМОГ ЦЬОГО КОДЕКСУ** | | | |
| **2. Види порушень, внаслідок яких здійснюється перерахунок (донарахування) об’ємів природного газу або зміна їх режиму нарахування** | | | |
| 1. До порушень споживача та несанкціонованого споживача, які кваліфікуються як несанкціонований відбір природного газу з ГРМ **~~(крадіжка газу)~~** та внаслідок яких щодо них здійснюється нарахування необлікованих об’ємів (обсягів) природного газу, належать:  … | ***АТ «Дніпрогаз»***  Засади цивільно-правової відповідальності встановлюються законами України, Регулятор у запропонованих змінах виходить за межі своїх повноважень.  Відповідно до ст.3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу.  Вказане свідчить, що в Регулятора не має повноважень визначати які порушення є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та яка відповідальність покладається на правопорушника. | | **Попередньо відхиляється** у зв’язку з відсутністю тексту пропозицій.  Проєктом не врегульовуються питання адміністративної відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  Засади цивільно-правової відповідальності встановлюються законами України, Регулятор у запропонованих змінахвиходить за межі своїх повноважень.  Відповідно до ст.3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу.  Вказане свідчить, що в Регулятора не має повноважень визначати які порушення є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та яка відповідальність покладається на правопорушника. | | **Попередньо відхиляється** у зв’язку з відсутністю тексту пропозицій.  Проєктом не врегульовуються питання адміністративної відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***АТ «Харківгаз»***  Засади цивільно-правової відповідальності встановлюються законами України, Регулятор у запропонованих змінахвиходить за межі своїх повноважень.  Відповідно до ст.3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу.  Вказане свідчить, що в Регулятора не має повноважень визначати які порушення є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та яка відповідальність покладається на правопорушника. | | **Попередньо відхиляється** у зв’язку з відсутністю тексту пропозицій.  Проєктом не врегульовуються питання адміністративної відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  Засади цивільно-правової відповідальності встановлюються законами України, Регулятор у запропонованих змінахвиходить за межі своїх повноважень.  Відповідно до ст.3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу.  Вказане свідчить, що в Регулятора не має повноважень визначати які порушення є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та яка відповідальність покладається на правопорушника. | | **Попередньо відхиляється** у зв’язку з відсутністю тексту пропозицій.  Проєктом не врегульовуються питання адміністративної відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***ТОВ «Оператор ГТС України»***  Вважаємо первинне рішення НКРЕКП, яке прирівнює несанкціонований відбір природного газу з мереж Оператора ГРМ до крадіжки газу, є правильним і просимо не вилучати з Кодексу ГРМ. | | **Попередньо відхиляється**  Проектом конкретизуються перелік випадків, які належать до несанкціонованого відбору. |
| ***Бакулін О. Ю.***  ***Підтримую.***  **Обґрунтування.**  НКРЕКП не має права встановлювати злочинність діянь, зокрема крадіжок. | | **Попередньо приймається.** |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***Підтримую.***  **Обґрунтування.**  НКРЕКП не має права встановлювати злочинність діянь, зокрема крадіжок. | | **Попередньо приймається.** |
| **Проєктом постанови запропоновані зміни не передбачені.**  **Положення діючої редакції Кодексу ГРМ:**  “1) наявність несанкціонованого газопроводу;  2) несанкціоноване відновлення газоспоживання;  3) несанкціоноване втручання в роботу ЗВТ (комерційного ВОГ, зокрема лічильника газу);  4) несанкціоноване підключення газових приладів на об’єкті споживача, який обліковується за нормами споживання;  5) несанкціоноване підключення газових приладів, внаслідок якого перевищується діапазон обчислення вузла обліку (сумарна номінальна потужність газових приладів і пристроїв перевищує діапазон обчислення вузла обліку);  6) використання природного газу споживачем за відсутності чи після розірвання договору розподілу природного газу.” | ***Бакулін О. Ю.***  Проєктом не передбачено.  …  ***1-6) виключити***  **Обґрунтування.**  Спроба НКРЕКП встановити у своїх постановах перелік дій, під якими розуміється несанкціонований відбір природного газу, є прямими порушенням ст.92 Конституції України, спрямованої на завдання шкоди споживачам.  Стаття 92 Конституції України встановлює, що виключно законами України визначаються, зокрема засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.  Відповідно до статті 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом не врегульовуються питання цивільно-правової відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  Проєктом не передбачено.  …  ***1-6) виключити***  **Обґрунтування.**  Спроба НКРЕКП встановити у своїх постановах перелік дій, під якими розуміється несанкціонований відбір природного газу, є прямими порушенням ст.92 Конституції України, спрямованої на завдання шкоди споживачам.  Стаття 92 Конституції України встановлює, що виключно законами України визначаються, зокрема засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.  Відповідно до статті 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом не врегульовуються питання цивільно-правової відповідальності та не обмежуються норми законодавства, які врегульовують таку відповідальність. |
| ***ТОВ «ГК «Нафтогаз України»***  1. До порушень споживача та несанкціонованого споживача, які кваліфікуються як несанкціонований відбір природного газу з ГРМ **(крадіжка газу)** та внаслідок яких щодо них здійснюється нарахування необлікованих об’ємів (обсягів) природного газу, належать:  …  **Обґрунтування відсутні.** | | **Попередньо відхиляється**  Проектом конкретизуються перелік випадків, які належать до несанкціонованого відбору. |
| **5. Порядок оформлення акта про порушення** | | | |
| 11. За результатами розгляду акта про порушення на засіданні комісії може бути прийнято рішення про його задоволення (повністю або частково), або необхідність додаткового обстеження чи перевірки, або додаткових пояснень тощо, або скасування акта про порушення.  При задоволенні комісією акта про порушення складається акт-розрахунок необлікованого (донарахованого) об’єму та обсягу природного газу і його вартості.  При складанні акта-розрахунку враховується таке:  **1) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період до 01 числа місяця, у якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення (тобто до закритого балансового періоду), не потребує коригування (включення до) закритих періодів, а його вартість у повному обсязі має бути оплачена споживачем (несанкціонованим споживачем) Оператору ГРМ. При цьому вартість природного газу визначається Оператором ГРМ:**  **для побутових споживачів – за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат або у випадку нездійснення такої закупівлі – за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;**  **для споживачів, що не є побутовими – середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС,  протягом періоду необлікованого природного газу;**  **2) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період після 01-го числа місяця, у якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення, включається в баланс поточного календарного місяця за загальними правилами і вважається об’ємом постачання природного газу споживачу його діючим постачальником. Виключенням є об’єм природного газу, нарахований несанкціонованому споживачу та споживачу, у якого відсутній постачальник, вартість якого має бути оплачена Оператору ГРМ:**  **для побутових споживачів – за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат або у випадку нездійснення такої закупівлі – за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;**  **для споживачів, що не є побутовими – середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС,  протягом періоду необлікованого природного газу;**» | ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Враховуючи попередні позиції асоціації та потенційних збитків операторів ГРМ від запровадження вказаної норми. | | **Попередньо відхиляється.**  Норми проєкту направлені на стимулювання споживачів уникати порушень вимог Кодексу, які призводять до необлікованого чи облікованого частково об’єму розподіленого (спожитого, переданого) природного газу. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  Залишити чинну редакцію  **Обґрунтування.**  Відсутнє обґрунтування та підстави використовувати операторами ГРМ маржинальні ціни оператора ГТС.  Наслідком запровадження запропонованих положень буде нанесення збитків операторам ГРМ в розмірах різниці цін між цінами ПСО та придбаними операторами ГРМ у власників газу та/або за договором транспортування та відшкодованими споживачами.  При цьому запропонований підхід розрахунку ціни створюють сприятливі умови для порушників, адже залишаються матеріально необтяжливими для них. | | **Попередньо відхиляється.**  Норми проєкту направлені на стимулювання споживачів уникати порушень вимог Кодексу, які призводять до необлікованого чи облікованого частково об’єму розподіленого (спожитого, переданого) природного газу. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  **Пункт 11 залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Прийняття норми, в запропонованій Регулятором редакції, створить передумови для навмисного вчинення споживачами порушень, за які передбачено такі донарахування.  Крадіжка газу є вкрай збитковим явищем. Порушник має розуміти, що нараховані компенсації б’ють по кишені набагато більше, ніж справедлива оплата за послугу.  Також відсутність жодних наслідків спричинить більше випадків несанкціонованих втручань в роботу газорозподільної системи, тому важливо розуміти, що прийняття такої норми несе загрозу цілісності системи та провокує аварійні ситуації.  Крім того, реалізація такої норми неминуче призведе до завдання збитків Операторам ГРМ у вигляді різниці між вартістю необлікованого газу та ціною фактичного придбання природного газу, адже навіть відповідно до положення ПСО вартість обсягу понаднормових витрат розраховується згідно формули, що перевищує ціну, визначену для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.  Для непобутових споживачів вказана середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС – це суперечить принципам добового балансування, а також потенційно створить збитки Оператору ГРМ. | | **Попередньо відхиляється.**  Норми проєкту направлені на стимулювання споживачів уникати порушень вимог Кодексу, які призводять до необлікованого чи облікованого частково об’єму розподіленого (спожитого, переданого) природного газу. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  **Пункт 11 залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Прийняття норми, в запропонованій Регулятором редакції, створить передумови для навмисного вчинення споживачами порушень, за які передбачено такі донарахування.  Крадіжка газу є вкрай збитковим явищем. Порушник має розуміти, що нараховані компенсації б’ють по кишені набагато більше, ніж справедлива оплата за послугу.  Також відсутність жодних наслідків спричинить більше випадків несанкціонованих втручань в роботу газорозподільної системи, тому важливо розуміти, що прийняття такої норми несе загрозу цілісності системи та провокує аварійні ситуації.  Крім того, реалізація такої норми неминуче призведе до завдання збитків Операторам ГРМ у вигляді різниці між вартістю необлікованого газу та ціною фактичного придбання природного газу, адже навіть відповідно до положення ПСО вартість обсягу понаднормових витрат розраховується згідно формули, що перевищує ціну, визначену для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.  Для непобутових споживачів вказана середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС – це суперечить принципам добового балансування, а також потенційно створить збитки Оператору ГРМ. | | **Попередньо відхиляється.**  Норми проєкту направлені на стимулювання споживачів уникати порушень вимог Кодексу, які призводять до необлікованого чи облікованого частково об’єму розподіленого (спожитого, переданого) природного газу. |
| ***АТ «Харківгаз»***  **Пункт 11 залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Прийняття норми, в запропонованій Регулятором редакції, створить передумови для навмисного вчинення споживачами порушень, за які передбачено такі донарахування.  Крадіжка газу є вкрай збитковим явищем. Порушник має розуміти, що нараховані компенсації б’ють по кишені набагато більше, ніж справедлива оплата за послугу.  Також відсутність жодних наслідків спричинить більше випадків несанкціонованих втручань в роботу газорозподільної системи, тому важливо розуміти, що прийняття такої норми несе загрозу цілісності системи та провокує аварійні ситуації.  Крім того, реалізація такої норми неминуче призведе до завдання збитків Операторам ГРМ у вигляді різниці між вартістю необлікованого газу та ціною фактичного придбання природного газу, адже навіть відповідно до положення ПСО вартість обсягу понаднормових витрат розраховується згідно формули, що перевищує ціну, визначену для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.  Для непобутових споживачів вказана середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС – це суперечить принципам добового балансування, а також потенційно створить збитки Оператору ГРМ. | | **Попередньо відхиляється.**  Норми проєкту направлені на стимулювання споживачів уникати порушень вимог Кодексу, які призводять до необлікованого чи облікованого частково об’єму розподіленого (спожитого, переданого) природного газу. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  **Пункт 11 залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Прийняття норми, в запропонованій Регулятором редакції, створить передумови для навмисного вчинення споживачами порушень, за які передбачено такі донарахування.  Крадіжка газу є вкрай збитковим явищем. Порушник має розуміти, що нараховані компенсації б’ють по кишені набагато більше, ніж справедлива оплата за послугу.  Також відсутність жодних наслідків спричинить більше випадків несанкціонованих втручань в роботу газорозподільної системи, тому важливо розуміти, що прийняття такої норми несе загрозу цілісності системи та провокує аварійні ситуації.  Крім того, реалізація такої норми неминуче призведе до завдання збитків Операторам ГРМ у вигляді різниці між вартістю необлікованого газу та ціною фактичного придбання природного газу, адже навіть відповідно до положення ПСО вартість обсягу понаднормових витрат розраховується згідно формули, що перевищує ціну, визначену для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.  Для непобутових споживачів вказана середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС – це суперечить принципам добового балансування, а також потенційно створить збитки Оператору ГРМ. | | **Попередньо відхиляється.**  Норми проєкту направлені на стимулювання споживачів уникати порушень вимог Кодексу, які призводять до необлікованого чи облікованого частково об’єму розподіленого (спожитого, переданого) природного газу. |
| ***АТ «Київгаз»***  Залишити чинну редакцію  **Обґрунтування.**  Відсутнє обґрунтування та підстави використовувати операторами ГРМ маржинальні ціни оператора ГТС.  При цьому незрозуміле означення використаного поняття «*несанкціоновані споживачі*»? | | **Попередньо відхиляється.**  Норми проєкту направлені на стимулювання споживачів уникати порушень вимог Кодексу, які призводять до необлікованого чи облікованого частково об’єму розподіленого (спожитого, переданого) природного газу. |
| ***Бакулін О. Ю.***  11. За результатами розгляду акта про порушення на засіданні комісії може бути прийнято рішення про його задоволення (повністю або частково), або необхідність додаткового обстеження чи перевірки, або додаткових пояснень тощо, або скасування акта про порушення.  При задоволенні комісією акта про порушення складається акт-розрахунок необлікованого (донарахованого) об’єму та обсягу природного газу і його вартості.  При складанні акта-розрахунку враховується таке:  ***1) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період до 01 числа місяця, в якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення (тобто до закритого балансового періоду), не потребує коригування (включення до) закритих періодів, а його вартість в повному обсязі має бути оплачена споживачем (несанкціонованим споживачем) Оператору ГРМ. При цьому вартість природного газу визначається Оператором ГРМза цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат, або у випадку не здійснення такої закупівлі – за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;***  **Обґрунтування.**  По-перше. Всі споживачі є рівними.  По-друге. До несанкціонованого відбору газу та споживачів жодного відношення не має середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу.  ***2) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період після 01-го числа місяця, в якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення, включається в баланс поточного календарного місяця за загальними правилами і вважається об’ємом постачання природного газу споживачу його діючим постачальником. Виключенням є об’єм природного газу, нарахований несанкціонованому споживачу та споживачу, у якого відсутній постачальник, вартість якого має бути оплачена Оператору ГРМ:***  ***за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат, або у випадку не здійснення такої закупівлі – за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;***  …  **Обґрунтування.**  По-перше. Всі споживачі є рівними.  По-друге. До несанкціонованого відбору газу та споживачів жодного відношення не має середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  Норми проєкту направлені на стимулювання споживачів уникати порушень вимог Кодексу, які призводять до необлікованого чи облікованого частково об’єму розподіленого (спожитого, переданого) природного газу. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  11. За результатами розгляду акта про порушення на засіданні комісії може бути прийнято рішення про його задоволення (повністю або частково), або необхідність додаткового обстеження чи перевірки, або додаткових пояснень тощо, або скасування акта про порушення.  При задоволенні комісією акта про порушення складається акт-розрахунок необлікованого (донарахованого) об’єму та обсягу природного газу і його вартості.  При складанні акта-розрахунку враховується таке:  ***1) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період до 01 числа місяця, в якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення (тобто до закритого балансового періоду), не потребує коригування (включення до) закритих періодів, а його вартість в повному обсязі має бути оплачена споживачем (несанкціонованим споживачем) Оператору ГРМ. При цьому вартість природного газу визначається Оператором ГРМза цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат, або у випадку не здійснення такої закупівлі – за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;***  **Обґрунтування.**  По-перше. Всі споживачі є рівними.  По-друге. До несанкціонованого відбору газу та споживачів жодного відношення не має середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу.  ***2) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період після 01-го числа місяця, в якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення, включається в баланс поточного календарного місяця за загальними правилами і вважається об’ємом постачання природного газу споживачу його діючим постачальником. Виключенням є об’єм природного газу, нарахований несанкціонованому споживачу та споживачу, у якого відсутній постачальник, вартість якого має бути оплачена Оператору ГРМ:***  ***за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат, або у випадку не здійснення такої закупівлі – за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;***  …  **Обґрунтування.**  По-перше. Всі споживачі є рівними.  По-друге. До несанкціонованого відбору газу та споживачів жодного відношення не має середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу. | | **Попередньо відхиляється.**  Норми проєкту направлені на стимулювання споживачів уникати порушень вимог Кодексу, які призводять до необлікованого чи облікованого частково об’єму розподіленого (спожитого, переданого) природного газу. |
| ***ТОВ «Київські енергетичні послуги»***  11. За результатами розгляду акта про порушення на засіданні комісії може бути прийнято рішення про його задоволення (повністю або частково), або необхідність додаткового обстеження чи перевірки, або додаткових пояснень тощо, або скасування акта про порушення.  При задоволенні комісією акта про порушення складається акт-розрахунок необлікованого (донарахованого) об’єму та обсягу природного газу і його вартості.  При складанні акта-розрахунку враховується таке:  1) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період до 01 числа місяця, в якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення (тобто до закритого балансового періоду), не потребує коригування (включення до) закритих періодів, а його вартість в повному обсязі має бути оплачена споживачем (несанкціонованим споживачем) Оператору ГРМ. При цьому вартість природного газу визначається Оператором ГРМ:  для побутових споживачів – за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат, або у випадку не здійснення такої закупівлі – за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;  для споживачів, що не є побутовими – середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу.  2) розрахований відповідно до вимог цього розділу **необлікований об’єм природного газу, в частині донарахувань (вище ніж було відображено на платформі Оператора ГТС)** що припадає на період після 01-го числа місяця, в якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення, включається в баланс поточного календарного місяця за загальними правилами і вважається об’ємом **виробничо-технологічних втрат та витрат Оператора ГРМ, вартість якого має бути оплачена Оператору ГРМ:**  для побутових споживачів – за цінами закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат, або у випадку не здійснення такої закупівлі – за ціною, визначеною для обсягів нормативних втрат та виробничо-технологічних витрат відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу протягом періоду необлікованого природного газу;  для споживачів, що не є побутовими – середньоарифметичне значення маржинальної ціни придбання, визначеної Оператором ГТС відповідно до положень глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС, протягом періоду необлікованого природного газу.  …  **Обґрунтування.**  Включення необлікованих обсягів газу у звітній період та віднесення їх на діючого постачальника, вимагає від останнього наявність додаткового ресурсу газу, у разі відсутності ресурсу, донараховані обсяги створять негативний небаланс постачальника, що приведе до збитків Постачальника.  Оскільки постачальник не може контролювати покази лічильників споживачів, а отже й вплинути на розмір несанкціонованого відбору газу, не можна робити його заручником системи та покладати на нього додаткові обсяги небалансів.  Крім того, у разі не згоди споживача з донарахованими обсягами та відміни донарахування у судовому порядку, чинним законодавством не передбачено коригування зазначених обсягів на Інформаційній платформі Оператора ГТС. Таким чином постачальник отримає збитки в розмірі вартості негативного небалансу. | | **Попередньо частково приймається у редакції:**  **«….**  2) розрахований відповідно до вимог цього розділу необлікований (донарахований) об’єм природного газу, що припадає на період після 01-го числа місяця, в якому прийнято рішення комісії щодо задоволення акта про порушення, включається в баланс поточного календарного місяця за загальними правилами *має бути компенсована споживачем Оператору ГРМ за виключенням обсягів споживання, інформація про величину яких була передана Оператором ГРМ на інформаційну платформу Оператора ГТС відповідно до положень Кодексу ГТС*. Виключенням є об’єм природного газу, нарахований несанкціонованому споживачу та споживачу, у якого відсутній постачальник, вартість якого має бути компенсована Оператору ГРМ за цінами закупівлі ним природного газу в поточному календарному місяці;  3)при розрахунку необлікованого (донарахованого) об’єму природного газу має бути віднятий об’єм природного газу, фактично *нарахований* споживачем протягом періоду порушення. Виключенням є несанкціонований відбір природного газу поза охопленням комерційного вузла обліку.  **……»** |
| ~~14. У разі самовільного під’єднання побутовим споживачем газових приладів промислового характеру (газогенератори тощо) та/або таких, що використовуються ним для професійної чи комерційної діяльності, перерахунок здійснюється за цінами і тарифами, встановленими для промислових споживачів та суб’єктів господарювання.~~ | ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  Залишити чинну редакцію  **Обґрунтування.**  Обґрунтування аналогічні тим, що наведені за текстом до інших пунктів Проєкту. | | **Попередньо відхиляється.**  Діючим законодавством не передбачено встановлення цін і тарифів для промислових споживачів. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  **Залишити в чинній редакції.**  **Обґрунтування.**  Відсутність чітко визначеної норми щодо заборони приєднання обладнання промислового характеру та уточнення щодо ціни по якій проводитиметься перерахунок обсягів природного газу, призведе до створення передумов до навмисного вчинення побутовими споживачами відповідного порушення. | | **Попередньо відхиляється.**  Діючим законодавством не передбачено встановлення цін і тарифів для промислових споживачів. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  **Залишити в чинній редакції.**  **Обґрунтування.**  Відсутність чітко визначеної норми щодо заборони приєднання обладнання промислового характеру та уточнення щодо ціни по якій проводитиметься перерахунок обсягів природного газу, призведе до створення передумов до навмисного вчинення побутовими споживачами відповідного порушення. | | **Попередньо відхиляється.**  Діючим законодавством не передбачено встановлення цін і тарифів для промислових споживачів. |
| ***АТ «Харківгаз»***  **Залишити в чинній редакції.**  **Обґрунтування.**  Відсутність чітко визначеної норми щодо заборони приєднання обладнання промислового характеру та уточнення щодо ціни по якій проводитиметься перерахунок обсягів природного газу, призведе до створення передумов до навмисного вчинення побутовими споживачами відповідного порушення. | | **Попередньо відхиляється.**  Діючим законодавством не передбачено встановлення цін і тарифів для промислових споживачів. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  **Залишити в чинній редакції.**  **Обґрунтування.**  Відсутність чітко визначеної норми щодо заборони приєднання обладнання промислового характеру та уточнення щодо ціни по якій проводитиметься перерахунок обсягів природного газу, призведе до створення передумов до навмисного вчинення побутовими споживачами відповідного порушення. | | **Попередньо відхиляється.**  Діючим законодавством не передбачено встановлення цін і тарифів для промислових споживачів. |
| ***Бакулін О. Ю.***  ***Підтримую.***  **Обґрунтування**  Анахронізм | | **Попередньо приймається.** |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***Підтримую.***  **Обґрунтування**  Анахронізм | | **Попередньо приймається.** |
| **XII. БАЛАНСУВАННЯ ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ**  **1. Порядок балансування газорозподільної системи** | | | |
| **Проєктом постанови запропоновані зміни не передбачені.** | ***Бакулін О. Ю.***  ***Виключити главу 1.***  **Обґрунтування.**  Оператор ГРМ балансування газорозподільною системою не здійснює. | | **Попередньо відхиляється.**  Главою визначається порядок визначення обсягів розподілу природного газу, у тому числі питання документального оформлення приймання-передачі природного газу в точках надходження та відбору природного газу в газорозподільних мережах. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***Виключити главу 1.***  **Обґрунтування.**  Оператор ГРМ балансування газорозподільною системою не здійснює. | | **Попередньо відхиляється.**  Главою визначається порядок визначення обсягів розподілу природного газу, у тому числі питання документального оформлення приймання-передачі природного газу в точках надходження та відбору природного газу в газорозподільних мережах. |
| 4. Для недопущення негативного дисбалансу в ГРМ за підсумками місяця або календарного року та виходячи зі специфіки формування розподілених і спожитих об’ємів (обсягів) природного газу по об’єктах побутових споживачів, що пов’язана з неможливістю одночасно зафіксувати спожитий об’єм газу на кожне 01 число місяця та необхідністю нарахування цих об’ємів, виходячи із норм споживання (на об’єктах споживачів без лічильників), планових місячних об’ємів споживання (на об’єктах споживачів з лічильниками, які не передали до Оператора ГРМ їх показання) **~~та ураховуючи касовий метод розрахунків зазначених споживачів, що передбачено цим Кодексом і~~** є природним фактором невідповідності сформованого Оператором ГРМ об’єму (обсягу) розподіленого природного газу по об’єктах побутових споживачів порівняно з їх фактичним відбором природного газу з ГРМ, встановлюється такий порядок комерційного балансування ГРМ:  …  4) різниця між об’ємом (обсягом) надходження природного газу в ГРМ протягом місяця (календарного року) і об’ємом (обсягом) природного газу, який розподілений по підключених до/через ГРМ об’єктів споживачів та переданий в суміжні ГРМ протягом зазначеного періоду, – є об’ємом (обсягом) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу в ГРМ, понесених Оператором ГРМ протягом зазначеного періоду, **з урахуванням положень Кодексу ГТС.** | ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Враховуючи попередні позиції асоціації. | | **Попередньо відхиляється.**  В попередніх позиціях не наведені обґрунтування щодо доцільності залишення пункту 4 у чинній редакції. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів*»**  Залишити чинну редакцію.  **Обґрунтування.**  Обґрунтування відповідні тим, що наведені до інших положень. | | **Попередньо відхиляється.**  В попередніх позиціях не наведені обґрунтування щодо доцільності залишення пункту 4 у чинній редакції. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  Обґрунтування аналогічні тим, що наведені за текстом до інших пунктів Проєкту. | | **Попередньо відхиляється**  В попередніх позиціях не наведені обґрунтування щодо доцільності залишення пункту 4 у чинній редакції. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  Обґрунтування аналогічні тим, що наведені за текстом до інших пунктів Проєкту. | | **Попередньо відхиляється**  В попередніх позиціях не наведені обґрунтування щодо доцільності залишення пункту 4 у чинній редакції. |
| ***АТ «Харківгаз»***  Обґрунтування аналогічні тим, що наведені за текстом до інших пунктів Проєкту. | | **Попередньо відхиляється**  В попередніх позиціях не наведені обґрунтування щодо доцільності залишення пункту 4 у чинній редакції. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  Обґрунтування аналогічні тим, що наведені за текстом до інших пунктів Проєкту. | | **Попередньо відхиляється**  В попередніх позиціях не наведені обґрунтування щодо доцільності залишення пункту 4 у чинній редакції. |
| ***ТОВ «Оператор ГТС України»***  Вважаємо первинне рішення НКРЕКП, яке встановило касовий метод розрахунків за несанкціоновано відібрані обсяги газу з мереж Оператора ГРМ є правильним, обґрунтованим і актуальним на цей час.  Пропонуємо не вилучати вказане положення з Кодексу ГРМ, а також встановити аналогічні умови для Оператора ГТС. | | **Попередньо відхиляється**  Плата за розподіл природного газу здійснюється на основі річної замовленої потужності, а не фактичних обсягів споживання споживачами. Косовий метод розрахунків за спожитий природний газ перед постачальником не впливає на формування балансу (надходження та відбору) природного газу в газорозподільних мережах. |
|
|
| **ЗМІНИ ДО ТИПОВОГО ДОГОВОРУ ТРАНСПОРТУВАННЯ** | | | |
| **IX. ВИЗНАЧЕННЯ ВАРТОСТІ ЩОДОБОВИХ НЕБАЛАНСІВ ТА ПОРЯДОК РОЗРАХУНКУ ЗА НИХ** | | | |
| 9.7. Положення цього розділу не застосовуються при визначенні плати за несанкціонований відбір. | ***АТ «Харківгаз»***  ~~9.7. Положення цього розділу не застосовуються при визначенні плати за несанкціонований відбір.~~  **Обгрунтування**  Пояснення аналогічні тим, які надавалися Товариством до попередніх змін проєкту постанови. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  ~~9.7. Положення цього розділу не застосовуються при визначенні плати за несанкціонований відбір.~~  **Обгрунтування**  Пояснення аналогічні тим, які надавалися Товариством до попередніх змін проєкту постанови. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Не приймати  **Обгрунтування**  Враховуючи попередні позиції асоціації | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  Не приймати  **Обгрунтування**  Обґрунтування аналогічні тим поясненням, що наведені до інших положень Проєкту | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  ~~9.7. Положення цього розділу не застосовуються при визначенні плати за несанкціонований відбір.~~  **Обгрунтування**  Пояснення аналогічні тим, які надавалися Товариством до попередніх змін проєкту постанови. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  ~~9.7. Положення цього розділу не застосовуються при визначенні плати за несанкціонований відбір.~~  **Обгрунтування**  Пояснення аналогічні тим, які надавалися Товариством до попередніх змін проєкту постанови. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з несанкціонованими відборами природного газу, запобіганням несанкціонованих відборів та впорядкуванням механізмів компенсації. |
| **XV. ПРИПИНЕННЯ ТА ОБМЕЖЕННЯ ТРАНСПОРТУВАННЯ ПРИРОДНОГО ГАЗУ** | | | |
| **15.3. Прямий споживач або оператор газорозподільної системи, який здійснив несанкціонований відбір газу, зобов’язаний оплатити оператору газотранспортної системи плату за несанкціонований відбір.**  **Розмір плати за несанкціонований відбір розраховується за формулою:**  **ПНВ = (ОНВ \* МЦ \* 1,1) + (Сівих факт \* Тівих\* 1,1)**  **де:**   |  |  | | --- | --- | | **ПНВ** | **- плата за несанкціонований відбір** | | **n** | **- кількість діб несанкціонованого відбору;** | | **ОНВ** | **- добовий обсяг несанкціонованого відбору, тис. куб. м;** | | **МЦ** | **- маржинальна ціна придбання природного газу для відповідної газової доби, грн. за 1000 куб.м.;** | | **Сівих факт** | **- фактично використана потужність для i-тої точки виходу, тис. куб. м/добу;** | | **Тівих** | **- відповідний тариф, встановлений Регулятором у відповідній точці виходу, грн за 1000 куб. м на добу.** | |  |  | | **У випадку якщо у оператора газорозподільної системи загальна вартість щодобових позитивних небалансів протягом звітного газового місяця перевищує загальну вартість щодобових негативних небалансів протягом звітного газового місяця плата за несанкціонований відбір оператора газорозподільних систем зменшується на величину плати за добовий небаланс у такому звітному періоді.** | | | ***АТ «Харківгаз»***  **Не приймати, розрахунок здійснювати у відповідності до чинної насьогодні норми**  **Обгрунтування**  Пояснення аналогічні тим, які надавалися Товариством до попередніх змін проєкту постанови.  Крім того, згідно положень законодавства Оператор ГТС та Оператори ГРМ зобов’язані припиняти (обмежувати) транспортування/ розподіл природного газу у випадку несанкціонованого відбору природного газу.  Тому, запропонований Проєкт легалізує несанкціонований відбір, що позбавить обов’язку до припинення таких дій, поставить під сумнів необхідність та, як таку, можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з визначенням ціни та здійсненням розрахунків вартості плати за несанкціонований відбір. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  **Не приймати, розрахунок здійснювати у відповідності до чинної насьогодні норми**  **Обгрунтування**  Пояснення аналогічні тим, які надавалися Товариством до попередніх змін проєкту постанови.  Крім того, згідно положень законодавства Оператор ГТС та Оператори ГРМ зобов’язані припиняти (обмежувати) транспортування/ розподіл природного газу у випадку несанкціонованого відбору природного газу.  Тому, запропонований Проєкт легалізує несанкціонований відбір, що позбавить обов’язку до припинення таких дій, поставить під сумнів необхідність та, як таку, можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з визначенням ціни та здійсненням розрахунків вартості плати за несанкціонований відбір. |
| ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Залишити чинну редакцію  **Обгрунтування**  Положеннями абзацу 2 ч.1 ст. 32 Закону передбачено, що за договором транспортування природного газу оператор газотранспортної системи зобов’язується забезпечити замовнику послуги транспортування природного газу на період та умовах, визначених у договорі транспортування природного газу, а **замовник зобов’язується сплатити оператору газотранспортної системи встановлену в договорі вартість послуг транспортування природного газу.** Положеннями Кодексу ГТС встановлено, що договір транспортування - договір, укладений між оператором газотранспортної системи та замовником послуг транспортування природного газу на основі типового договору транспортування природного газу, затвердженого Регулятором, згідно з яким оператор газотранспортної системи надає замовнику **одну чи декілька складових послуг транспортування природного газу на період та умовах, визначених у такому договорі, а замовник послуг транспортування оплачує оператору газотранспортної системи вартість отриманих послуг (послуги).**  Відповідно до положень статті 59 Закону передбачено, що правопорушеннями на ринку природного газу є, зокрема: несанкціонований відбір природного газу; використання природного газу споживачами в обсягах, що перевищують підтверджені в установленому порядку постачальниками.  Частиною 3 статті 59 Закону передбачений виключний перелік санкцій, які можуть бути застосовані до порушника у виді: 1) попередження про необхідність усунення порушень; 2) штрафу; 3) зупинення дії ліцензії; 4) анулювання ліцензії.  Частиною 3 статті 20 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» передбачено, що при застосуванні санкцій Регулятор має дотримуватися принципів пропорційності порушення і покарання та ефективності санкцій, які мають **стримуючий вплив**.  Зважаючи на вказані норми Закону, пропоновані проєктом зміни вступають у пряме протиріччя, оскільки з одного боку несанкціоновані відбори є правопорушенням та тим явищем яке має не допускатися та припинятися, а з іншого очевидно «послугою», наданою в межах договору транспортування. При цьому, незрозумілим залишається зміст такої послуги (під час надання послуг виконанням договору вважається і передається за плату не результат, а саме дія, яка до нього призвела), використання при розрахунку її вартості таких компонентів як маржинальна ціна придбання та потужність точки виходу, а також відповідних коефіцієнтів. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з визначенням ціни та здійсненням розрахунків вартості плати за несанкціонований відбір. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  Залишити чинну редакцію  **Обгрунтування**  Відповідно до положень статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон) передбачено, що правопорушеннями на ринку природного газу є, зокрема: несанкціонований відбір природного газу; використання природного газу споживачами в обсягах, що перевищують підтверджені в установленому порядку постачальниками.  Відповідно до статті 3 Закону ринок природного газу функціонує за принципами, зокрема відповідальності суб’єктів ринку природного газу за порушення правил діяльності на ринку природного газу та умов договорів.  Частиною 3 статті 59 Закону передбачений виключний перелік санкцій, які можуть бути застосовані до порушника у виді: 1) попередження про необхідність усунення порушень; 2) штрафу; 3) зупинення дії ліцензії; 4) анулювання ліцензії. Аналогічні положення передбачені ч. 2 статті 22 Закону України «Про НКРЕКП».  За приписами правових актів Оператор ГТС та Оператори ГРМ зобов’язані припиняти (обмежувати) транспортування/ розподіл природного газу у випадку несанкціонованого відбору природного газу.  Однак, результатом запропонованого Проєктом удосконалення положень нормативно-правових актів буде «узаконення» несанкціонованого відбору, що позбавляє обов’язку припинення таких дій, ставить під сумнів необхідність та, як таку, можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків.  Також, відсутнє обґрунтування для підстав використовувати маржинальної ціни в формулі розміру плати за несанкціонований відбір. Це зумовлено тим, що правила та підстави придбання Оператором ГТС природного газу для врегулювання небалансів замовників та на ВТВ та ВП визначені Законом, Кодексом ГТС. Придбання Оператором ГТС ресурсу для покриття несанкціонованого відібраного природного газу є відмінним від попередніх процесів і прямо не регламентований.  При цьому, відповідно до п. 20 глави 6 розділу ХІV Оператор ГТС зобов’язаний вести окремий облік доходів та витрат, пов’язаних з вчиненням балансуючих дій. На основі таких витрат та доходів має розраховуватися плата за нейтральність балансування. У випадку, коли різні види витрат на придбання різних за природою обсягів газу будуть подаватися оператором ГТС, як витрати на балансування, то буде спотворений процес балансування, а розраховані таким чином маржинальні ціни і плати за нейтральність будуть протиправними. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з визначенням ціни та здійсненням розрахунків вартості плати за несанкціонований відбір. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  **Не приймати, розрахунок здійснювати у відповідності до чинної насьогодні норми**  **Обгрунтування**  Пояснення аналогічні тим, які надавалися Товариством до попередніх змін проєкту постанови.  Крім того, згідно положень законодавства Оператор ГТС та Оператори ГРМ зобов’язані припиняти (обмежувати) транспортування/ розподіл природного газу у випадку несанкціонованого відбору природного газу.  Тому, запропонований Проєкт легалізує несанкціонований відбір, що позбавить обов’язку до припинення таких дій, поставить під сумнів необхідність та, як таку, можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з визначенням ціни та здійсненням розрахунків вартості плати за несанкціонований відбір. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  **Не приймати, розрахунок здійснювати у відповідності до чинної насьогодні норми**  **Обгрунтування**  Пояснення аналогічні тим, які надавалися Товариством до попередніх змін проєкту постанови.  Крім того, згідно положень законодавства Оператор ГТС та Оператори ГРМ зобов’язані припиняти (обмежувати) транспортування/ розподіл природного газу у випадку несанкціонованого відбору природного газу.  Тому, запропонований Проєкт легалізує несанкціонований відбір, що позбавить обов’язку до припинення таких дій, поставить під сумнів необхідність та, як таку, можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з визначенням ціни та здійсненням розрахунків вартості плати за несанкціонований відбір. |
| ***АТ «Київгаз»***  Пропонується залишити чинну редакцію.  **Обгрунтування**  Згідно положень ст.59 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон) передбачено, що правопорушеннями на ринку природного газу є, зокрема: несанкціонований відбір природного газу; використання природного газу споживачами в обсягах, що перевищують підтверджені в установленому порядку постачальниками.  Відповідно до ст.3 Закону ринок природного газу функціонує за принципами, зокрема відповідальності суб’єктів ринку природного газу за порушення правил діяльності на ринку природного газу та умов договорів.  Част.3 ст.59 Закону передбачений виключний перелік санкцій, які можуть бути застосовані до порушника у виді: 1) попередження про необхідність усунення порушень; 2) штрафу; 3) зупинення дії ліцензії; 4) анулювання ліцензії. Аналогічні положення передбачені част.2 ст.22 Закону України «Про НКРЕКП».  За приписами правових актів Оператор ГТС та Оператори ГРМ зобов’язані припиняти (обмежувати) транспортування/ розподіл природного газу у випадку несанкціонованого відбору природного газу.  Однак, результатом запропонованого Проєктом удосконалення положень нормативно-правових актів буде «легалізація» несанкціонованого відбору, що позбавляє обов’язку припинення таких дій, ставить під сумнів необхідність та, як таку, можливість застосування санкцій передбачених Законом, що може призвести до непередбачуваних наслідків.  Також, відсутнє обґрунтування для підстав використовувати маржинальної ціни в формулі розміру плати за несанкціонований відбір. Це зумовлено тим, що правила та підстави придбання Оператором ГТС природного газу для врегулювання небалансів замовників та на ВТВ та ВП визначені Законом, Кодексом ГТС. Придбання Оператором ГТС ресурсу для покриття несанкціонованого відібраного природного газу є відмінним від попередніх процесів і прямо не регламентований.  При цьому, відповідно до п. 20 гл6 розд.ХІV Оператор ГТС зобов’язаний вести окремий облік доходів та витрат, пов’язаних з вчиненням балансуючих дій. На основі таких витрат та доходів має розраховуватися плата за нейтральність балансування. У випадку, коли різні види витрат на придбання різних за природою обсягів газу будуть подаватися оператором ГТС, як витрати на балансування, то буде спотворений процес балансування, а розраховані таким чином маржинальні ціни і плати за нейтральність будуть протиправними. | | **Попередньо відхиляється.**  Залишення нормативно-правових актів у діючій редакції не сприятиме врегулюванню питань пов’язаних з визначенням ціни та здійсненням розрахунків вартості плати за несанкціонований відбір. |
| ***Бакулін О. Ю.***  ***15.3. Прямий споживач або оператор газорозподільної системи, який здійснив несанкціонований відбір газу, зобов’язаний відшкодувати оператору газотранспортної системи збитки, які розраховуються за формулою:***   |  |  | | --- | --- | |  |  | |  |  |   ***ЗНВ = (ОНВ \* Ц )***  ***де:***  ***ЗНВ - розмір збитків, завданих несанкціонованим відбором***  ***ОНВ - добовий обсяг несанкціонованого відбору, тис. куб. м;***  ***Ц - ціна придбаного оператором газотранспортної системи природного газу для відповідної газової доби, грн. за 1000 куб.м.***  **Обґрунтування.**  Продовжуючи свої явно незаконні дії, що спрямовані на завдання матеріальної шкоди споживачам природного газу, у запропонованому проєкті Регулятор не випадково на власний розсуд встановлює не тільки склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу, а вдається до встановлення надмірної міфічної плати за таке порушення.  Тим більш, що така плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності. Зокрема, маржинальні ціни застосовується для визначення плати за допущені замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення. За своєю юридичною природою врегулювання небалансів не моє відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до того, що споживач, в тому числі побутовий, буде оплачувати цю потужність двічі : у складі вартості несанкціоноване використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу.  Не зайвим буде нагадати, що відповідно до статті 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу.  **Таким чином, НКРЕКП не має повноважень та законних підстав визначати склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу та встановлювати плату за таке правопорушення.**  Безумовне, споживач має відповідати за те, що він використав природний газ, який йому не належить на правових підставах. Але така відповідальність має відповідати приписам Конституції України та законам України та полягати у компенсації завданих реальних збитків. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***15.3. Прямий споживач або оператор газорозподільної системи, який здійснив несанкціонований відбір газу, зобов’язаний відшкодувати оператору газотранспортної системи збитки, які розраховуються за формулою:***   |  |  | | --- | --- | |  |  | |  |  |   ***ЗНВ = (ОНВ \* Ц )***  ***де:***  ***ЗНВ - розмір збитків, завданих несанкціонованим відбором***  ***ОНВ - добовий обсяг несанкціонованого відбору, тис. куб. м;***  ***Ц - ціна придбаного оператором газотранспортної системи природного газу для відповідної газової доби, грн. за 1000 куб.м.***  **Обґрунтування.**  Продовжуючи свої явно незаконні дії, що спрямовані на завдання матеріальної шкоди споживачам природного газу, у запропонованому проєкті Регулятор не випадково на власний розсуд встановлює не тільки склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу, а вдається до встановлення надмірної міфічної плати за таке порушення.  Тим більш, що така плата встановлюється, виходячи з маржинальної ціни та вартості потужності. Зокрема, маржинальні ціни застосовується для визначення плати за допущені замовником послуг транспортування природного газу небаланси, до яких споживач не має жодного відношення. За своєю юридичною природою врегулювання небалансів не моє відношення до несанкціонованого відбору природного газу, оскільки такий відбір здійснюється поза договірними зобов’язаннями.  Включення до плати за несанкціонований відбір природного газу фактично використаної потужності призведе до того, що споживач, в тому числі побутовий, буде оплачувати цю потужність двічі : у складі вартості несанкціоноване використаного газу та окремо за договором розподілу природного газу.  Не зайвим буде нагадати, що відповідно до статті 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом, а відповідно до пункту 13 частини першої статті 17 - Регулятор встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб’єктів природних монополій та інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу.  **Таким чином, НКРЕКП не має повноважень та законних підстав визначати склад такого правопорушення як несанкціонований відбір природного газу та встановлювати плату за таке правопорушення.**  Безумовне, споживач має відповідати за те, що він використав природний газ, який йому не належить на правових підставах. Але така відповідальність має відповідати приписам Конституції України та законам України та полягати у компенсації завданих реальних збитків. | | **Попередньо відхиляється.**  Проєктом передбачається механізм компенсації витрат Оператора ГРМ на оплату несанкціонованих відборів Оператору ГТС, які були здійснені споживачами за відсутності постачальника. |
| ***ТОВ «Оператор ГТС України»***  **~~У випадку якщо у оператора газорозподільної системи загальна вартість щодобових позитивних небалансів протягом звітного газового місяця перевищує загальну вартість щодобових негативних небалансів протягом звітного газового місяця плата за несанкціонований відбір оператора газорозподільних систем зменшується на величину плати за добовий небаланс у такому звітному періоді.~~**  **Обґрунтування.**  Пропонуємо не вносити вказані зміни, оскільки вважаємо, що всі обсяги газу, які були подані Оператором ГРМ до газотранспортної системи, мають бути спрямовані виключно на покриття ВТВ Оператора ГРМ, а не бути предметом викуп Оператором ГТС в якості позитивного небалансу. | | **Попередньо приймається** |
| ~~15.4. Базова ціна газу формується Оператором. Оператор формує базову ціну газу щомісяця в строк до десятого числа місяця, наступного за газовим місяцем, та розміщує її на своєму веб-сайті.~~ | ***АТ «Харківгаз»***  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Базова ціна газу застосовується при розрахунку додаткової плати за недотримання параметрів якості природного газу. Відтак, не зрозуміла мета виключення даної норми з тексту Типового договору транспортування, за умови її наявності в Кодексі ГТС. | | **Попередньо відхиляється.**  Вимоги до формування маржинальної ціни визначені у Кодексі ГТС. Проєктом передбачається зміна підходу до розрахунку компенсації з використанням БЦГ. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Базова ціна газу застосовується при розрахунку додаткової плати за недотримання параметрів якості природного газу. Відтак, не зрозуміла мета виключення даної норми з тексту Типового договору транспортування, за умови її наявності в Кодексі ГТС. | | **Попередньо відхиляється.**  Вимоги до формування маржинальної ціни визначені у Кодексі ГТС. Проєктом передбачається зміна підходу до розрахунку компенсації з використанням БЦГ. |
| ***ГС «Асоціація газового ринку України»***  Залишити чинну редакцію  **Обгрунтування**  Враховуючи попередні позиції асоціації | | **Попередньо відхиляється.**  Вимоги до формування маржинальної ціни визначені у Кодексі ГТС. Проєктом передбачається зміна підходу до розрахунку компенсації з використанням БЦГ. |
| ***ГС «Асоціація постачальників енергоресурсів»***  Залишити чинну редакцію  **Обгрунтування**  Обґрунтування аналогічні тим поясненням, що наведені до інших положень Проєкту | | **Попередньо відхиляється.**  Вимоги до формування маржинальної ціни визначені у Кодексі ГТС. Проєктом передбачається зміна підходу до розрахунку компенсації з використанням БЦГ.**.** |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Базова ціна газу застосовується при розрахунку додаткової плати за недотримання параметрів якості природного газу. Відтак, не зрозуміла мета виключення даної норми з тексту Типового договору транспортування, за умови її наявності в Кодексі ГТС. | | **Попередньо відхиляється.**  Вимоги до формування маржинальної ціни визначені у Кодексі ГТС. Проєктом передбачається зміна підходу до розрахунку компенсації з використанням БЦГ.**.** |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  **Залишити в чинній редакції**  **Обґрунтування.**  Базова ціна газу застосовується при розрахунку додаткової плати за недотримання параметрів якості природного газу. Відтак, не зрозуміла мета виключення даної норми з тексту Типового договору транспортування, за умови її наявності в Кодексі ГТС. | | **Попередньо відхиляється.**  Вимоги до формування маржинальної ціни визначені у Кодексі ГТС. Проєктом передбачається зміна підходу до розрахунку компенсації з використанням БЦГ. |
| ***Бакулін О. Ю.***  ***Підтримую.*** | | **Попередньо приймається** |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***Підтримую.*** | | **Попередньо приймається** |
| **15.4.Оператор складає та направляє відповідному оператору газорозподільної системи/прямому споживачу односторонній акт про несанкціонований відбір та рахунок на оплату у строк до 14 числа місяця, наступного за місяцем здійснення несанкціонованого відбору.**  **Оператор газорозподільної системи/прямий споживач зобов’язані сплатити Оператору плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір** | ***АТ «Харківгаз»***  15.4. Оператор складає та направляє відповідному оператору газорозподільної системи/прямому споживачу ~~односторонній~~ **двосторонній** акт про несанкціонований відбір та рахунок на оплату у строк до 14 числа місяця, наступного за місяцем здійснення несанкціонованого відбору.  Оператор газорозподільної системи/прямий споживач зобов’язані сплатити Оператору плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір  **Обґрунтування.**  Обґрунтування щодо необхідності викладення даного підпункту в редакції, запропонованій Товариством, аналогічні поясненням, наданим до попередніх підпунктів проєкту постанови. | | **Попередньо відхиляється.**  Пояснення надані до попередніх положень проєкту постанови не містять обґрунтування щодо необхідності двостороннього підписання актів про несанкціоновані відбори та рахунків на їх оплату. |
| ***АТ «Харківміськгаз»***  15.4. Оператор складає та направляє відповідному оператору газорозподільної системи/прямому споживачу ~~односторонній~~ **двосторонній** акт про несанкціонований відбір та рахунок на оплату у строк до 14 числа місяця, наступного за місяцем здійснення несанкціонованого відбору.  Оператор газорозподільної системи/прямий споживач зобов’язані сплатити Оператору плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір  **Обґрунтування.**  Обґрунтування щодо необхідності викладення даного підпункту в редакції, запропонованій Товариством, аналогічні поясненням, наданим до попередніх підпунктів проєкту постанови. | | **Попередньо відхиляється.**  Пояснення надані до попередніх положень проєкту постанови не містять обґрунтування щодо необхідності двостороннього підписання актів про несанкціоновані відбори та рахунків на їх оплату. |
| ***АТ «Дніпрогаз»***  15.4. Оператор складає та направляє відповідному оператору газорозподільної системи/прямому споживачу ~~односторонній~~ **двосторонній** акт про несанкціонований відбір та рахунок на оплату у строк до 14 числа місяця, наступного за місяцем здійснення несанкціонованого відбору.  Оператор газорозподільної системи/прямий споживач зобов’язані сплатити Оператору плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір  **Обґрунтування.**  Обґрунтування щодо необхідності викладення даного підпункту в редакції, запропонованій Товариством, аналогічні поясненням, наданим до попередніх підпунктів проєкту постанови. | | **Попередньо відхиляється.**  Пояснення надані до попередніх положень проєкту постанови не містять обґрунтування щодо необхідності двостороннього підписання актів про несанкціоновані відбори та рахунків на їх оплату. |
| ***АТ «Дніпропетровськгаз»***  15.4. Оператор складає та направляє відповідному оператору газорозподільної системи/прямому споживачу ~~односторонній~~ **двосторонній** акт про несанкціонований відбір та рахунок на оплату у строк до 14 числа місяця, наступного за місяцем здійснення несанкціонованого відбору.  Оператор газорозподільної системи/прямий споживач зобов’язані сплатити Оператору плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір  **Обґрунтування.**  Обґрунтування щодо необхідності викладення даного підпункту в редакції, запропонованій Товариством, аналогічні поясненням, наданим до попередніх підпунктів проєкту постанови. | | **Попередньо відхиляється.**  Пояснення надані до попередніх положень проєкту постанови не містять обґрунтування щодо необхідності двостороннього підписання актів про несанкціоновані відбори та рахунків на їх оплату. |
| ***Бакулін О. Ю.***  ***Підтримую.*** | | **Попередньо приймається** |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***Підтримую.*** | | **Попередньо приймається** |
| **ЗМІНИ ДО ЛІЦЕНЗІЙНИХ УМОВ ПРОВАДЖЕННЯ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ З ВИРОБНИЦТВА ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ** | | | |
| **3. Організаційні вимоги до провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії**  3.2. При провадженні господарської діяльності з виробництва теплової енергії ліцензіат повинен дотримуватися таких організаційних вимог:  …  **32) забезпечити наявність ресурсу, що використовується для виробництва теплової енергії, зокрема, у разі використання природного газу, здійснювати закупівлю для забезпечення власної господарської діяльності (в тому числі для задоволення власних виробничих потреб) у постачальника;** | ***Бакулін О. Ю.***  ***Не приймати***  **Обґрунтування.**  Не відноситься до суті проєкту. | | **Попередньо відхиляється.**  Зміни направлені на уникнення несанкціонованих відборів виробниками теплової енергії |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***Не приймати***  **Обґрунтування.**  Не відноситься до суті проєкту. | | **Попередньо відхиляється.**  Зміни направлені на уникнення несанкціонованих відборів виробниками теплової енергії |
| **4. Технологічні вимоги до провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії**  При провадженні господарської діяльності з виробництва теплової енергії ліцензіат повинен дотримуватися таких технологічних вимог:  …  температурних графіків центрального регулювання систем теплопостачання, приєднаних до кожного із джерел теплової енергії ліцензіата;  **документів щодо підтвердження права власності на ресурс, що використовується для виробництва теплової енергії, зокрема, у разі використання природного газу, договори постачання природного газу для забезпечення власної господарської діяльності (в тому числі для покриття виробничих потреб) у постачальника**; | ***Бакулін О. Ю.***  ***Не приймати***  **Обґрунтування.**  Не відноситься до суті проєкту. | | **Попередньо відхиляється.**  Зміни направлені на уникнення несанкціонованих відборів виробниками теплової енергії |
| ***ТОВ «Нові енергетичні проекти»***  ***Не приймати***  **Обґрунтування.**  Не відноситься до суті проєкту. | | **Попередньо відхиляється.**  Зміни направлені на уникнення несанкціонованих відборів виробниками теплової енергії |
| **ЗМІНИ ДО ЛІЦЕНЗІЙНИХ УМОВ ПРОВАДЖЕННЯ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ З РОЗПОДІЛУ ПРИРОДНОГО ГАЗУ** | | | |
| **Запропонованим проєктом зміни не передбачаються** | ***ТОВ «Оператор ГТС України»***  2.2. При провадженні ліцензованої діяльності ліцензіат повинен дотримуватися таких організаційних вимог:  …  **33)** **не допускати несанкціонованого відбору газу з газотранспортної системи;**  **34) мати укладений з постачальником договір постачання природного газу для забезпечення власної господарської діяльності (в тому числі для фізичного балансування ГРМ, власних виробничо-технічних потреб та для покриття фактичних втрат і виробничо-технологічних витрат природного газу в ГРМ), крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.**  **При цьому, Оператор ГРМ не обмежений в праві здійснювати закупівлю природного газу у власника природного газу (в тому числі ГДП, ВБГ, оптового продавця) на загальних підставах та ринкових умовах.**  **35) мати документи, які підтверджують набуття права власності на ресурс газу для забезпечення власної господарської діяльності (в тому числі для фізичного балансування ГРМ, власних виробничо-технічних потреб та для покриття фактичних втрат і виробничо-технологічних витрат природного газу в ГРМ)**.  **Обґрунтування.**  Вважаємо за необхідне подати вказані пропозиції щодо змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, оскільки вважаємо, що правове регулювання має бути системним, послідовним, всеохоплюючим і не допускати прогалин.  Запропоновані зміни є пов’язані з проектом акту НКРЕКП, логічно випливають з його змісту.  Вважаємо, що без таких змін, запропонований механізм удосконалення правового регулювання для подолання несанкціонованих відборів є неповним і може виявитися недієвим. | | **Попередньо відхиляється** |

Директор Департаменту із регулювання

відносин у нафтогазовій сфері Т. Рябуха