

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про застереження ТОВ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ» щодо недопущення надалі порушення
Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу»
та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушення ТОВ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, постанови НКРЕКП від 29 вересня 2026 року № 1608 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ» (діяльність з постачання природного газу)» та на підставі посвідчень на проведення планової перевірки від 12 серпня 2026 року № 392, від 30 вересня 2026 року № 490 та від 30 вересня 2026 року № 493, у термін з 24 вересня 2026 року по 06 жовтня 2026 року, проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ» (код ЄДРПОУ 44544025) (далі – ТОВ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності з 28 березня 2023 року по 31 грудня 2025 року, за результатами якої складено Акт від 06 жовтня 2026 року № 215 (далі – Акт перевірки).

Пояснення до Акту перевірки надані до НКРЕКП Ліцензіатом листом від 13 жовтня 2026 року № (вх. НКРЕКП від 13 жовтня 2026 року № 42913/1-26) (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 2 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині передбачення у договорі постачання природного газу режиму роботи кожної контактної точки	Комісією з перевірки встановлено <u>відсутність інформації щодо режиму роботи контактної точки у 7 договорах постачання природного газу для потреб непобутових споживачів.</u> Період порушення: - за 1 договором з 21.12.2023 по 30.04.2024, за 1 договором з 13.12.2023 по 15.04.2024, за 5 договорами з 01.01.2024 по 15.04.2024. <i>За Поясненнями Ліцензіата (мовою документа): «частина договорів постачання природного газу укладена Товариством за результатами публічних закупівель, проведених відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (система Prozorro), де проєкт договору формується Замовником (споживачем) як складова частина тендерної документації. Відповідно до ст. 41 Закону України «Про публічні закупівлі» істотні умови такого договору не можуть змінюватися після його підписання, крім вичерпного переліку випадків, визначених цією статтею.</i>



		У зв'язку з цим Товариство позбавлене можливості самостійно доповнювати проєкти договорів, підготовлені замовниками, інформацією щодо режиму роботи контактної точки, якщо відповідна умова не передбачена замовником у тендерній документації. Товариство у межах власних веб-ресурсів та точки контакту забезпечує доведення до споживачів повної інформації щодо режиму роботи, контактних даних та порядку вирішення спорів.». (стор. 5. Акта перевірки). Згідно з пунктом 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (далі – <u>Порядок (методика) визначення розміру штрафів</u>), НКРЕКП <u>припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує санкцію у вигляді застереження та/або попередження про необхідність усунення порушень, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 11 балів.</u> Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, за порушення підпункту 2 пункту 2.2 Ліцензійних умов сума балів не перевищує 11, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та <u>Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.</u>
2	підпункту 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу, а саме абзац третій пункту 1 та абзац перший пункту 2 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496 (далі – Правила постачання), у частині постачання природного газу на підставі укладеного договору постачання природного газу; пункту 20 розділу II Правил постачання у частині укладання договорів припинення (обмеження) постачання природного газу з Оператором ГРМ, у газорозподільній зоні якого розташований споживач такого постачальника	Перевіркою встановлено, що Товариство здійснювало постачання природного газу 1 споживачу без укладеного договору постачання <u>природного газу (порушення 1 день – 01.10.2025).</u> Перевіркою встановлено, що Товариством не укладено договори пов'язані з припиненням (обмеженням) та відновленням газопостачання споживачам з Операторами газорозподільних мереж, у газорозподільній зоні якого розташовані споживачі постачальника, а саме: Також комісія з перевірки зазначила, що відповідно до алокацій обсягів природного газу, здійснених на замовника послуг транспортування ТОВ «УКРГАЗТРЕЙДІНГ» на точках виходу, постачання природного газу споживачам протягом періоду 01 – 31 грудня 2025 року – <u>не здійснювалось.</u> Відсутність необхідних договорів: з 01.01.2024 по 30.11.2025. Довідково комісія з перевірки зазначила, що у 2026 році Товариство здійснювало постачання природного газу споживачам, розташованим в зоні діяльності, зокрема (стор. 15 – 16 Акта перевірки). За Поясненнями Ліцензіата, договори з бюджетними установами і неприбутковими організаціями уклалися на період опалювального

		сезону (січень-квітень та/або жовтень-грудень), і постачання припинялось закінченням строку договору, а не примусовим відключенням. Відсутність договору з оператором, не позбавила жодного споживача прав і гарантій та не спричинила наслідків для цього оператора чи ринку. Більшість споживачів Товариства – бюджетні установи та заклади охорони здоров'я, для яких Закон України «Про ринок природного газу» встановлює особливості постачання, зокрема допускає припинення постачання лише за умови належного повідомлення споживачів не менше ніж за 10 днів і не є звичайною практикою Товариства. Щодо висновку в Акті про відсутність договорів з дев'ятьма операторами газорозподільних систем Ліцензіат зазначає, що на сьогодні чинні договори з операторами, що фактично здійснюють розподіл у відповідних регіонах, які діють під власним (історичним) найменуванням. Таким чином на думку Товариства на дату складання Акта, Товариство не мало неукладеного договору лише з одним оператором - . Крім того Товариство зазначило, що обов'язок мати договір з оператором ГРМ виникає лише тоді, коли постачальник має споживачів у його газорозподільній зоні. Оскільки протягом періоду, що перевірявся, фактичної потреби в припиненні (обмеженні) газопостачання жодному споживачу в зоні діяльності цього оператора не виникало і жодних доручень оператору не надавалось, відсутність зазначеного договору має виключно формальний характер і не спричинила жодних негативних наслідків для споживачів, оператора чи ринку природного газу. Станом на дату Пояснень Товариство готує пакет документів необхідних для укладення договору з Згідно з пунктом 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів НКРЕКП <u>припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує санкцію у вигляді застереження та/або попередження про необхідність усунення порушень, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 11 балів.</u> Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, за порушення підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов сума балів не перевищує 11, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.
3	підпункту 23 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю))	<u>Щодо заповнення форми звітності № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» (далі – форма № 5-НКРЕКП)</u> Комісією з перевірки здійснено перевірку правильності заповнення Ліцензіатом форми № 5-НКРЕКП, шляхом аналізу даних, зазначених у первинних документах за період, що перевірявся, про що наведено нижче. Товариством у формі № 5-НКРЕКП невірно зазначено: - дані щодо середньозваженої ціни закупівлі природного газу за IV квартал 2024 року - дані щодо середньозваженої роздрібної ціни природного газу, поставленого споживачам за період I – IV квартали 2024 року, I, II та IV квартали 2025 року та відповідно нарахувань;

	- дані щодо оплати споживачів за I – II квартали 2024 року та IV квартал 2024 року, за I, II та IV квартали 2025 року. - чистий дохід за IV квартал 2025 року. <i>Товариство 09.10.2026 та 12.10.2026 направило на електронну адресу скореговані форми № 5-НКРЕКП за I – IV квартали 2024 року, I, II та IV квартали 2025 року, що підтверджується службовою запискою Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 13 жовтня 2026 року № 972/16-26</i> <u>Щодо заповнення форми звітності № 20-НКРЕКП «Звіт про сплату внесків на регулювання» (далі – форма № 20-НКРЕКП)</u> Перевіркою встановлено, що <u>Товариством у формі № 20-НКРЕКП зазначені платіжні інструкції:</u> <u>за III квартал 2024 року: від 28.04.2024 з одним номером, тоді як вірна платіжна інструкція від 28.07.2024 з іншим номером,</u> <u>за I квартал 2025 року: від 29.01.2025 з одним номером, тоді як вірно від 29.01.2025 з іншим номером.</u> Також <u>Товариством у формі звітності № 20-НКРЕКП за IV квартал 2025 року відображено дохід, який відповідає доходу, зазначеному у формі № 20-НКРЕКП за III квартал 2025 року. При цьому за даними первинних документів, Товариство протягом III кварталу (липня – вересня 2025 року) не здійснювало постачання природного газу споживачам.</u> <i>Товариство листами від 05.10.2026 направило на офіційну електронну пошту Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області виправлену форму № 20-НКРЕКП за III квартал 2024 року, I квартал 2025 року та IV квартал 2025 року.</i> <i>(стор. 34 – 35 Акта перевірки).</i> Згідно з пунктом 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів НКРЕКП <u>припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує санкцію у вигляді застереження та/або попередження про необхідність усунення порушень, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 11 балів.</u> Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, за порушення підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов сума балів не перевищує 11, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та <u>Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.</u>
--	---

Щодо здійснення діяльності ТОВ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ» за період діяльності:

з 01.01.2023 по 31.12.2023: обсяг постачання природного газу – куб. м;

з 01.01.2024 по 31.12.2024: обсяг постачання природного газу – куб. м;

з 01.01.2025 по 31.12.2025: обсяг постачання природного газу – куб. м.

Ураховуючи викладене, та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	-
---	----------

Предмет порушення	Фінальний розмір штрафу, гривень	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування іншого виду санкцій	Порушення вчинено або триває після 01.04.2025	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, гривень	Початковий розмір штрафу, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на тривалість порушення, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу на пом'якшуючі обставини, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу, у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті, гривень
1) щодо засобів провадження ліцензованої діяльності, а саме: <i>підпункту 2 пункту 2.2 Ліцензійних умов</i>	-	Санкція у вигляді накладення штрафу не застосовується	Сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку, не перевищує 11	Ні	1 700 000	-	-	-	-
2) щодо укладання/дотримання договорів/актів, а саме: <i>підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов</i>	-	Санкція у вигляді накладення штрафу не застосовується	Сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку, не перевищує 11	Так	1 700 000	-	-	-	-
3) щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу НКРЕКП), а саме: <i>підпункту 23 пункту 2.2 Ліцензійних умов</i>	-	Санкція у вигляді накладення штрафу не застосовується	Сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку, не перевищує 11	Так	1 700 000	-	-	-	-

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службових записок Департаменту розвитку газового ринку від 13 жовтня 2026 року № 680/56-26, Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 13 жовтня 2026 року № 972/16-26, Пояснень Ліцензіата, та відповідно до статей 17, 19, 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:**

1) постанову, якою:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов.

2. Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

2) розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

1. **Зобов'язати** ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРГАЗТРЕЙДІНГ» усунути порушення підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу, для чого у строк **до 23 листопада 2026 року** врегулювати питання в частині укладення договорів припинення (обмеження) постачання природного газу з операторами ГРМ.

2. Про виконання зобов'язання, зазначеного в пункті 1 цього розпорядження, повідомити НКРЕКП та Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у строк **до 07 грудня 2026 року** з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

3. Це розпорядження може бути оскаржене до адміністративного суду. Оскарження розпорядження не зупиняє його виконання.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження
ТОВ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ»
щодо недопущення надалі
порушення Ліцензійних умов
провадження господарської
діяльності з постачання
природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ жовтня 2026 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки від 06 жовтня 2026 року № 215, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, постанови НКРЕКП від 29 вересня 2026 року № 1608 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ» (діяльність з постачання природного газу)» та посвідчень на проведення планової перевірки від 12 серпня 2026 року № 392, від 30 вересня 2026 року № 490 та від 30 вересня 2026 року № 493, установлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ» (код ЄДРПОУ 44544025) порушено пункт 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

підпункт 2 у частині передбачення у договорі постачання природного газу режиму роботи кожної контактної точки,

підпункт 13 у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу,

підпункт 23 у частині надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)).

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов.

2. Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушення
ТОВ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом, складеним за результатами проведення планової перевірки від 06 жовтня 2026 року № 215, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, та постанови НКРЕКП від 29 вересня 2026 року № 1608 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ» (діяльність з постачання природного газу)», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

1. Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРГАЗТРЕЙДИНГ» (код ЄДРПОУ 44544025) усунути порушення підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу, для чого у строк до 23 листопада 2026 року врегулювати питання в частині укладення договорів припинення (обмеження) постачання природного газу з операторами ГРМ.

2. Про виконання зобов'язання, зазначеного в пункті 1 цього розпорядження, повідомити НКРЕКП та Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у строк до 07 грудня 2026 року з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

3. Це розпорядження може бути оскаржене до адміністративного суду. Оскарження розпорядження не зупиняє його виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО