

**Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладення штрафу
на АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» за порушення Ліцензійних умов
з розподілу електричної енергії та здійснення заходу державного регулювання»**

Відповідно до постанови НКРЕКП від 23 серпня 2023 року № 1551 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 12 серпня 2026 року № 390, від 04 вересня 2026 року № 436, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) (далі – АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), за період діяльності з **01 січня 2021 року по 31 грудня 2022 року**, за результатами якої складено Акт від 21 вересня 2026 року № 196 (Акт № 196).

На підставі протоколу позачергових дистанційних загальних зборів акціонерів, які відбулися 29.03.2024, затверджено нову редакцію Статуту Товариства, відповідно до якої 10.04.2024 змінено найменування Товариства з ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» на АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО».

АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» листом від 25.09.2026 № 5326/54 надало до НКРЕКП письмові пояснення та обґрунтування до Акта № 196 (далі – Пояснення).

Так, зазначеним Актом № 196 встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 7 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії	у частині надання до НКРЕКП достовірних документів (їх копій) та інформації (даних, відомостей, звітності), необхідних для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки (не менше десяти робочих днів для надання копій документів, пояснень тощо), встановлені НКРЕКП, а саме: пункту 1.5 Методики (порядку) формування плати за приєднання до системи передачі та системи розподілу, затвердженої постановою НКРЕКП від 18.06.2018 № 1965 (далі – Методика № 1965), яким встановлено, що оператор системи передачі та оператори систем розподілу відповідають за достовірність даних, зазначених ними у формах звітності та в документах, а саме Ліцензіатом не відображено у звіті з моніторингу приєднань інформації про укладені додаткові угоди про зміну терміну надання послуг з приєднання в графі 111 «Кінцева дата надання послуги з приєднання згідно з



	укладеною додатковою угодою до договору про приєднання (за наявності)»
До НКРЕКП надійшла письмова заява ВІДКРИТОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» від _____ № _____ (вх. НКРЕКП № _____ від _____) щодо здійснення позапланового заходу державного контролю дотримання вимог законодавства, що регулює функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, з питання визначення величини дефіциту/профіциту коштів щодо витрат, понесених у 2021 та 2022 роках при наданні послуг з приєднання. На підставі відповідної заяви на засіданні НКРЕКП, яке проводилося у формі відкритого слухання прийнято постанову НКРЕКП від 23.08.2023 № 1551 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО». За результатами опрацювання наданих Товариством інформації та документів комісією з перевірки встановлено наступне. Стандартне приєднання, Технічні умови (далі – ТУ) від _____ Гр. _____, (далі – Замовник) звернувся до АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» із заявою від _____. ТУ про надання послуги з приєднання (збільшення потужності з ____ кВт до ____ кВт, II ступінь потужності, напругою приєднання _____ кВ). Комісією з проведення перевірки досліджено документацію, підготовлену по процедурі надання послуги з приєднання згідно Технічних умов від _____, договору стандартного приєднання від _____, додаткової угоди від _____ до договору стандартного приєднання про збільшення терміну приєднання на 480 календарних днів, які були підготовлені на заяву від _____. Гр. _____ 03.01.2020 на виконання умов Договору від _____ та рахунку від _____ було сплачено в повному обсязі вартість послуги зі стандартного приєднання до електричних мереж у розмірі _____ грн (з ПДВ) (100 %). Для приєднання електроустановок Замовника розроблено: Завдання на проектування від 2020 року; Робочий проект за шифром _____, згідно якого необхідно виконати будівництво відгалужувальної ПЛЗ-_____ кВ, монтаж ТП-_____ кВА _____ кВ та будівництво ПЛІ-_____ кВ. Перевіркою встановлено, що АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» під час будівництва об'єктів електричних мереж не здійснювало в установленому законодавством порядку відведення земельних ділянок. Таким чином, відповідно до вимог пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 310 (далі – Кодекс) строк надання послуги зі стандартного приєднання для електроустановок замовника першого ступеня потужності становить 20 календарних днів від дати оплати Замовником вартості приєднання відповідно до договору про приєднання, та послуга з приєднання по Договору від _____ з урахуванням додаткової угоди від _____ та дати оплати 03.01.2020 мала бути надана гр. _____, до 28.04.2021 (включно). Відповідно договору підряду від _____, укладеного між Товариством та _____ вартість робіт нового будівництва електричних мереж напругою _____ кВ з установкою розвантажувальною ТП _____ кВ для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови гр. _____ становить _____ грн (з ПДВ). Відповідно до Довідок про вартість виконаних будівельних робіт та витрати за лютий 2021 року (форма КБ-3а) вартість виконаних будівельних робіт за адресою Замовника склала _____ грн (з ПДВ) та _____ грн (з ПДВ), згідно Актів приймання виконаних будівельних робіт за лютий 2021 року (форма КБ-2в) вартість виконаних будівельних робіт за адресою Замовника склала _____ грн (з ПДВ) та _____ грн (з ПДВ).	

Комісії з перевірки було надано Акт про надання /отримання послуги з приєднання електроустановок до електричних мереж, в якому відсутня графа «Дата надання послуги», відтак відсутня можливість встановлення фактичної дати надання послуги з приєднання.

Крім того, комісією з перевірки проаналізовано Звіт з моніторингу надання ОСП/ОСР послуг з приєднання за 2021 рік, поданий ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» до НКРЕКП в установленому порядку листом від _____ № _____, та по ТУ від _____ стандартного приєднання до електричних мереж електроустановок для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови гр. _____ виявлено факт невідображення у звіті з моніторингу приєднань інформації про укладені додаткові угоди про зміну терміну надання послуг з приєднання в графі 111 «Кінцева дата надання послуги з приєднання згідно з укладеною додатковою угодою до договору про приєднання (за наявності)», що свідчить про порушення вимог пункту 1.5. Методики № 1965 (в редакціях, що діяли на момент вчинення порушення).

Тотожне порушення виявлено також по Замовниках:

гр. _____,
гр. _____,
гр. _____,
гр. _____,
_____,
гр. _____,
_____,
гр. _____,
гр. _____,
гр. _____,
ФОП _____,
гр. _____,
гр. _____,
гр. _____,
гр. _____,
гр. _____,
_____,
_____,
_____.

Відповідно до Пояснень Ліцензіата (мовою документа): «Основними чинниками, що призвели до його виникнення, були складність програмного забезпечення, яке використовувалося для обліку послуг з приєднання та формування звітності, а також недостатній контроль з боку відповідальних посадових осіб Товариства за повнотою внесення працівниками РЕМ відповідних відомостей до програмного комплексу.

Зокрема, унаслідок особливостей роботи програмного забезпечення окремими працівниками РЕМ не було внесено інформацію про укладені додаткові угоди, що, своєю чергою, призвело до неповного відображення відповідних відомостей у звітності за зазначені періоди.

При цьому звертаємо увагу, що відповідні додаткові угоди були укладені сторонами, а зміни до строків надання послуг з приєднання належним чином оформлені. Невідображення окремих реквізитів таких угод у звітній інформації не призвело до виникнення фінансових чи матеріальних збитків, додаткових витрат або інших негативних наслідків для замовників та Товариства.

Таким чином, виявлене порушення мало характер недоліку в частині ведення обліку та формування звітності й не спричинило негативних наслідків для замовників або функціонування ринку електричної енергії.».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що за наявною в НКРЕКП інформацією, Товариством подано до НКРЕКП скориговані Звіти з моніторингу надання ОСП/ОСР послуг з приєднання за 2021 та 2022 роки.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800 (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів), за вищезазначене порушення НКРЕКП накладає санкцію у вигляді **штрафу**.

Величина **дефіциту** коштів щодо надходжень та витрат, пов'язаних з наданням послуг із стандартних та нестандартних приєднань (**приєднання, які завершені в період з 01.01.2021 до 31.12.2021**), розрахована на підставі отриманої від АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» скоригованої звітної інформації щодо понесених фактичних витрат на приєднання електроустановок у 2021 році за приєднаннями, які фактично завершені у 2021 році, та з урахуванням оптимізації коштів щодо витрат, пов'язаних з наданням послуг з приєднань електроустановок замовників до електричних мереж за **2021 рік**, становить _____ грн (без ПДВ):

Тип приєднання	Надходження коштів, грн (без ПДВ)	Фактичні витрати, грн (без ПДВ)	(-)Дефіцит, (+)Профіцит, грн (без ПДВ) (згідно з даними, наданими річним звітом ОСР)	Фактичні витрати (із урахуванням виявленого % перевищення), грн (без ПДВ)	(-)Дефіцит, (+)Профіцит, грн (без ПДВ) (із урахуванням виявленого % перевищення)
Стандарт місто підряд					
Стандарт місто господарський					
Стандарт село підряд					
Стандарт село господарський					
Нестандарт підряд (договори про приєднання, укладені в період до 22.12.2018)					
Нестандарт підряд (договори про приєднання, укладені в період з 22.12.2018)					
Нестандарт господарський (договори про приєднання, укладені в період до 22.12.2018)					
Нестандарт господарський (договори про приєднання, укладені в період з 22.12.2018)					
Без зазначення способу виконання робіт					
Без зазначення типу приєднання					
Всього					

Величина **дефіциту** коштів щодо надходжень та витрат, пов'язаних з наданням послуг із стандартних та нестандартних приєднань (**приєднання, які завершені в період з 01.01.2022 до 31.12.2022**), розрахована на підставі отриманої від АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» скоригованої звітної інформації щодо понесених фактичних витрат на приєднання електроустановок у 2022 році за приєднаннями, які фактично завершені у 2022 році, та з урахуванням оптимізації коштів щодо витрат, пов'язаних з наданням послуг з приєднань електроустановок замовників до електричних мереж за **2022 рік**, становить _____ грн (без ПДВ):

Тип приєднання	Надходження коштів, грн (без ПДВ)	Фактичні витрати, грн (без ПДВ)	(-)Дефіцит, (+)Профіцит, грн (без ПДВ) (згідно з даними, наданими річним звітом ОСР)	Фактичні витрати (із урахуванням виявленого % перевищення), грн (без ПДВ)	(-)Дефіцит, (+)Профіцит, грн (без ПДВ) (із урахуванням виявленого % перевищення)
Стандарт місто підряд					
Стандарт місто господарський					
Стандарт село підряд					
Стандарт село господарський					
Нестандарт підряд (договори про приєднання, укладені в період до 22.12.2018)					
Нестандарт підряд (договори про приєднання, укладені в період з 22.12.2018)					
Нестандарт господарський (договори про приєднання, укладені в період до 22.12.2018)					
Нестандарт господарський (договори про приєднання, укладені в період з 22.12.2018)					
Без зазначення способу виконання робіт					
Тимчасові приєднання					
Без зазначення місцевості					
Всього					

Ураховуючи викладене, та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, Департамент ліцензійного контролю пропонує **накласти штраф у розмірі 90 780 (дев'яносто тисяч сімсот вісімдесят) гривень** згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	90 780,00 грн
---	----------------------

№ порушення	Предмет порушення	Фінальний розмір штрафу, гривень	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування іншого виду санкцій	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, гривень	Початковий розмір штрафу, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на тривалість порушення, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу на пом'якшуючі обставини, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу, у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті, гривень
1	Порушення щодо подання звітності, вид, порядок, строки та форма подання якої визначені нормативно-правовими НКРЕКП та відповідними ліцензійними умовами	90 780	Ні		1 700 000	68 000	22780		

Щодо порушення № 1:

відповідно до пункту 2.2.4 глави 2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів розраховано початковий розмір штрафу на основі оцінки серйозності та характеру порушення:

максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	грн	1 700 000,00
відсоток серйозності порушення	%	4 %
коефіцієнт завданої шкоди або додаткової вигоди		1,00
Початковий розмір штрафу	грн	68 000

відповідно до пункту 2.3.2 глави 2.3 розділу 2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів **застосовано коригування початкового розміру штрафу**, розрахованого відповідно до пункту 2.3.1 глави 2.3 цього розділу, тривалості порушення (335 днів).

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти:

постанову, якою:

1. Накласти штраф у розмірі **90 780 (дев'яносто тисяч сімсот вісімдесят) гривень** на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) за порушення підпункту 7 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії у частині надання до НКРЕКП достовірних документів (їх копій) та інформації (даних, відомостей, звітності), необхідних для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки (не менше десяти робочих днів для надання копій документів, пояснень тощо), встановлені НКРЕКП.

2. Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики, у межах здійснення заходів державного регулювання, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, що проводитиметься у формі відкритого слухання, проєкт рішення щодо встановлення (перегляду) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» із застосуванням стимулюючого регулювання на 2027 рік шляхом їх зміни в бік збільшення на суму дефіциту коштів щодо надходжень та витрат, пов'язаних з наданням послуг з приєднання АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» за 2021 та 2022 роки, у розмірі **70 265,60 тис. грн (без ПДВ)**.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО»
за порушення Ліцензійних умов
з розподілу електричної енергії
та здійснення заходу державного
регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ жовтня 2026 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової перевірки від 21 вересня 2026 року № 196, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 23 серпня 2023 року № 1551 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» та посвідчень на проведення позапланової виїзної перевірки від 12 серпня 2026 року № 390, та від 04 вересня 2026 року № 436 встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) порушено підпункт 7 (у редакції, що діяла до 30 липня 2026 року) пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), у частині надання до НКРЕКП достовірних документів (їх копій) та інформації (даних, відомостей, звітності), необхідних для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки (не менше десяти робочих днів для надання копій документів, пояснень тощо), встановлені НКРЕКП.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП

від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Накласти штраф у розмірі 90 780 (дев'яносто тисяч сімсот вісімдесят) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) за порушення підпункту 7 (у редакції, що діяла до 30 липня 2026 року) пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії у частині надання до НКРЕКП достовірних документів (їх копій) та інформації (даних, відомостей, звітності), необхідних для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки (не менше десяти робочих днів для надання копій документів, пояснень тощо), встановлені НКРЕКП.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код класифікації доходів бюджету 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Суб'єкт господарювання зобов'язаний самостійно забезпечити правильність визначення реквізитів бюджетного рахунку для сплати штрафу та протягом п'яти робочих днів з дня сплати штрафу надіслати Регулятору документи, що підтверджують сплату штрафу. У разі сплати штрафу за неналежними реквізитами обов'язок щодо його сплати вважається невиконаним до моменту зарахування коштів на відповідний рахунок Державного бюджету України.

2. Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики, у межах здійснення заходів державного регулювання, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, що проводитиметься у формі відкритого слухання, проєкт рішення щодо встановлення (перегляду) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» із застосуванням стимулюючого регулювання на 2027 рік шляхом їх зміни в бік збільшення на суму дефіциту коштів щодо надходжень та витрат, пов'язаних з наданням послуг з приєднання АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» за 2021 та 2022 роки, у розмірі 70 265,60 тис. грн (без ПДВ).

3. Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО