

Обґрунтування
до питання про схвалення проєкту рішення,
що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП
«Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП»
(зміни до Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ та Кодексу газорозподільних систем)

На виконання вимог статті 4 Закону України «Про ринок природного газу» та частини першої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 затверджено Кодекс газотранспортної системи (далі – Кодекс ГТС), постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2495 – Кодекс газосховищ, а постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 – Кодекс газорозподільних систем (далі – Кодекс ГРМ).

Відповідно до положень зазначених кодексів оператори газотранспортної системи, газосховищ та газорозподільних систем здійснюють розроблення планів розвитку відповідних систем на наступні десять років, у яких визначаються, зокрема, заходи з розвитку та реконструкції відповідних об'єктів.

Проєктом постанови передбачається удосконалення порядку планування та фінансування заходів планів розвитку, реалізація яких потребує виготовлення обладнання зі строком виробництва понад дванадцять місяців.

З метою забезпечення своєчасної реалізації таких заходів пропонується передбачити можливість здійснення авансових платежів у розмірі до 30 відсотків вартості заходу за умови його включення до відповідних планів розвитку та інвестиційної програми, підтвердження вартості не менше ніж трьома ціновими (комерційними) пропозиціями постачальників із зазначенням строку виготовлення обладнання.

Водночас передбачається обов'язок оператора забезпечити гарантії повернення авансових коштів у разі невиконання або неналежного виконання зобов'язань контрагентом, а також застосування відповідних фінансових наслідків у разі невиконання заходу.

Запровадження зазначеного механізму сприятиме своєчасній реалізації довгострокових заходів та забезпечить належний контроль за обґрунтованістю і ефективністю використання коштів.

Цей Проєкт постанови має ознаки регуляторного акта.

Ураховуючи викладене, Департамент із регулювання відносин у нафтогазовій сфері пропонує:



UB
НКРЕКП
№2010-16.3.1/26 від 30.09.2026
КЕП: Косянчук О. В. 30.09.2026 22:12
3FAA9288358EC003040000007EC51F00280CE200
Сертифікат дійсний з 19.03.2025 до 17.03.2027 14:12

1. Схвалити проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП».

2. Оприлюднити проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП» разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття, на офіційному вебсайті НКРЕКП www.nerc.gov.ua з метою одержання зауважень і пропозицій.

**Директор Департаменту
із регулювання відносин
у нафтогазовій сфері**

Олександр КОСЯНЧУК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про затвердження Змін
до деяких постанов НКРЕКП

Відповідно до законів України «Про ринок природного газу» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Затвердити Зміни до деяких постанов Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Постанова Національної
комісії, що здійснює державне
регулювання у сферах
енергетики та комунальних
послуг

№ _____

Зміни

до деяких постанов Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг

1. У розділі V Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 року № 2493, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 року за № 1378/27823:

1) пункт 6 глави 3 викласти в такій редакції:

«6. Заплановані заходи інвестиційної програми повинні бути підкріплені обґрунтовальними матеріалами до запланованих робіт та закупівель товарів, які, зокрема, можуть містити цінові пропозиції (прайси, комерційні пропозиції та інше) виробників або їх офіційних представників в Україні, накази про затвердження проєктної документації та зведені кошториси до відповідних проєктів, що передбачені заходами на планований період, а також інформацію щодо проведення експертизи проєктно-кошторисної документації.

Заходи, для яких строк виготовлення окремого обладнання перевищує дванадцять місяців та для яких необхідно здійснити авансові платежі, включаються до десятирічного плану розвитку за умови передбачення цих заходів у плані заходів на другий – третій плановані роки десятирічного плану розвитку та четвертий – десятий плановані роки десятирічного плану розвитку (якщо реалізація заходу передбачається більше ніж на 3 роки), а також за умови щорічного передбачення в інвестиційній програмі відповідного року.

Оператор газотранспортної системи може передбачати у плані розвитку газотранспортної системи кошти для здійснення авансових платежів за заходами, зазначеними в абзаці другому цього пункту, за одночасного виконання таких умов:

захід належить до розділу I – VI інвестиційної програми;

реалізація заходу передбачає виготовлення обладнання, строк виготовлення якого становить не менше дванадцяти місяців, при цьому розмір авансового платежу за придбання такого обладнання не може перевищувати 30 відсотків його вартості;

вартість заходу підтверджена не менше ніж трьома ціновими (комерційними) пропозиціями (прайс-листами) потенційних постачальників відповідного обладнання із зазначенням у таких пропозиціях його вартості та строку виготовлення;

закупівля обладнання здійснюється безпосередньо у його виробника.

Оператор газотранспортної системи при укладенні договорів щодо реалізації заходів, за якими передбачено здійснення авансових платежів, має забезпечити надання контрагентом банківської гарантії, що забезпечує повернення суми авансового платежу у разі невиконання або неналежного виконання контрагентом своїх зобов'язань. У договорі також мають бути передбачені умови щодо обов'язку контрагента надавати оператору газотранспортної системи інформацію про використання отриманих авансових платежів.

Оператор газотранспортної системи щоквартально, не пізніше 20 числа місяця, що настає за звітним кварталом, подає до НКРЕКП інформацію про використання авансових платежів за такими заходами.

Відповідальність за неповернення авансових платежів у разі невиконання або неналежного виконання контрагентом своїх зобов'язань покладається на оператора газотранспортної системи.

Вартість планованих заходів з реалізації об'єктів будівництва не може перевищувати затверджену кошторисну вартість будівництва, підтверджену відповідним висновком експертизи.

Заходи з проведення нового будівництва або реконструкції об'єктів газотранспортної системи включаються до плану розвитку за наявності необхідних для цього проєктів, розроблених та затверджених відповідно до вимог чинного законодавства.

Оператор газотранспортної системи може передбачити у плані розвитку на перший рік кошти для розробки проєктів на реалізацію робіт, що заплановані до виконання в майбутніх періодах.

Ціни закупівель, які застосовуються при формуванні плану розвитку на перший рік, є орієнтовними. Остаточна ціна закупівель визначається оператором газотранспортної системи на конкурентних засадах відповідно до вимог чинного законодавства про здійснення закупівель, у тому числі Закону України «Про публічні закупівлі»»;

2) у главі 5:

пункт 2 доповнити новим абзацом такого змісту:

«У разі здійснення авансового платежу факт його здійснення підтверджується платіжними інструкціями та/або іншими документами, що підтверджують проведення відповідного платежу. Виконання заходу по якому здійснювалося авансування підтверджується актом виконаних робіт або іншими підтвердними документами.»;

доповнити новим пунктом такого змісту:

«9. Якщо за результатами здійснення заходів державного контролю встановлено, що захід, для якого строк виготовлення окремого обладнання перевищує дванадцять місяців та передбачено здійснення авансових платежів,

не виконаний у повному обсязі, виконаний несвоєчасно або не виконаний чи виконаний не в повному обсязі будь-який етап його реалізації, передбачений планом розвитку газотранспортної системи та/або інвестиційною програмою на відповідний планований рік, такий захід вважається невиконаним, а сума коштів, передбачена на його реалізацію в інвестиційних програмах попередніх та відповідного планованого року, підлягає коригуванню тарифної виручки в сторону зменшення.».

2. У розділі IV Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 року № 2494, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 року за № 1379/27824:

1) пункт 7 глави 3 викласти в такій редакції:

«7. Заплановані заходи інвестиційної програми повинні бути підкріплені обґрунтовальними матеріалами до запланованих робіт та закупівель товарів, які, зокрема, мають містити цінові пропозиції (прайси, комерційні пропозиції та інше) виробників або їх офіційних представників в Україні, накази про затвердження проєктної документації та зведені кошториси до відповідних проєктів, що передбачені заходами на планований період, а також інформацію щодо заходів інвестиційної програми, які потребують експертизи проєктно-кошторисної документації з урахуванням вимог чинного законодавства, відповідно до форми, наведеної в додатку 8 до цього Кодексу.

Заходи, для яких строк виготовлення окремого обладнання перевищує дванадцять місяців та для яких необхідно здійснити авансові платежі, включаються до десятирічного плану розвитку за умови передбачення цих заходів у плані заходів на другий – третій плановані роки десятирічного плану розвитку та четвертий – десятий плановані роки десятирічного плану розвитку (якщо реалізація заходу передбачається більше ніж на 3 роки), а також за умови щорічного передбачення в інвестиційній програмі відповідного року.

Оператор газорозподільної системи може передбачати у плані розвитку газорозподільної системи кошти для здійснення авансових платежів за заходами, зазначеними в абзаці другому цього пункту, за одночасного виконання таких умов:

захід належить до розділу I – VII інвестиційної програми;

реалізація заходу передбачає виготовлення обладнання, строк виготовлення якого становить не менше дванадцяти місяців, при цьому розмір авансового платежу за придбання такого обладнання не може перевищувати 30 відсотків його вартості;

вартість заходу підтверджена не менше ніж трьома ціновими (комерційними) пропозиціями (прайс-листами) потенційних постачальників відповідного обладнання із зазначенням у таких пропозиціях його вартості та строку виготовлення;

закупівля обладнання здійснюється безпосередньо у його виробника.

Оператор газорозподільної системи при укладенні договорів щодо реалізації заходів, за якими передбачено здійснення авансових платежів, має забезпечити надання контрагентом банківської гарантії, що забезпечує повернення суми авансового платежу у разі невиконання або неналежного виконання контрагентом своїх зобов'язань. У договорі також мають бути передбачені умови щодо обов'язку контрагента надавати Оператору газорозподільної системи інформацію про використання отриманих авансових платежів.

Оператор газорозподільної системи щоквартально, не пізніше 20 числа місяця, що настає за звітним кварталом, подає до НКРЕКП інформацію про використання авансових платежів за такими заходами.

Відповідальність за неповернення авансових платежів у разі невиконання або неналежного виконання контрагентом своїх зобов'язань покладається на Оператора газорозподільної системи.

Для виконання запланованих заходів плану розвитку Оператор ГРМ має право використовувати обладнання та/або матеріали, придбані до моменту затвердження відповідного плану розвитку, з метою виконання заходів, передбачених розділами I – VI, IX інвестиційної програми та направлених на забезпечення функціонування складових об'єктів критичної інфраструктури та/або зменшення обсягів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу та/або виконання заходів комплексних планів стійкості регіонів і окремих міст.

Вартість обладнання та/або матеріалів, що є складовими запланованих заходів, передбачених розділами I – VI, IX інвестиційної програми та були придбані до моменту затвердження відповідного плану розвитку, підтверджується шляхом надання копій відповідних первинних документів, оформлених відповідно до законодавства, зокрема, договорів, видаткових накладних, актів приймання-передачі, платіжних інструкцій та/або інших документів.

Заходи з проведення нового будівництва або реконструкції об'єктів ГРМ включаються до плану розвитку за наявності необхідних для цього проєктів, розроблених та затверджених відповідно до вимог чинного законодавства.

Оператор ГРМ може передбачити у плані розвитку на перший рік кошти для розробки проєктів на реалізацію робіт, що заплановані до виконання в майбутніх періодах.

Ціни закупівель, які застосовуються при формуванні плану розвитку на перший рік, є орієнтовними, крім вартості обладнання та/або матеріалів, що є складовими запланованих заходів, передбачених розділами I – VI, IX інвестиційної програми та були придбані до моменту затвердження відповідного плану розвитку.

Остаточна ціна закупівель визначається Оператором ГРМ на конкурентних засадах відповідно до вимог чинного законодавства про здійснення закупівель, у тому числі Закону України «Про публічні закупівлі».»;

2) у главі 5:

пункт 2 доповнити новим абзацом такого змісту:

«У разі здійснення авансового платежу факт його здійснення підтверджується платіжними інструкціями та/або іншими документами, що підтверджують проведення відповідного платежу. Виконання заходу по якому здійснювалося авансування підтверджується актом виконаних робіт або іншими підтвердними документами.»;

доповнити новим пунктом такого змісту:

«9. Якщо за результатами здійснення заходів державного контролю встановлено, що захід, для якого строк виготовлення окремого обладнання перевищує дванадцять місяців та передбачено здійснення авансових платежів, не виконаний у повному обсязі, виконаний несвоєчасно або не виконаний чи виконаний не в повному обсязі будь-який етап його реалізації, передбачений планом розвитку газорозподільної системи та/або інвестиційною програмою на відповідний планований рік, такий захід вважається невиконаним, а сума коштів, передбачена на його реалізацію в інвестиційних програмах попередніх та відповідного планованого року, підлягає коригуванню тарифної виручки в сторону зменшення.».

3. У розділі V Кодексу газосховищ, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 року № 2495, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 року за № 1380/27825:

1) пункт 6 глави 5 викласти в такій редакції:

«6. Заплановані заходи інвестиційної програми повинні бути підкріплені обґрунтовальними матеріалами до запланованих робіт та закупівель товарів, які, зокрема, можуть містити цінові пропозиції (прайси, комерційні пропозиції та інше) виробників або їх офіційних представників в Україні, накази про затвердження проєктної документації та зведені кошториси до відповідних проєктів, що передбачені заходами на планований період, а також інформацію щодо проведення експертизи проєктно-кошторисної документації.

Заходи, для яких строк виготовлення окремого обладнання перевищує дванадцять місяців та для яких необхідно здійснити авансові платежі, включаються до десятирічного плану розвитку за умови передбачення цих заходів у плані заходів на другий – третій плановані роки десятирічного плану розвитку та четвертий – десятий плановані роки десятирічного плану розвитку (якщо реалізація заходу передбачається більше ніж на 3 роки), а також за умови щорічного передбачення в інвестиційній програмі відповідного року.

Оператор газосховищ може передбачати у плані розвитку газосховищ кошти для здійснення авансових платежів за заходами, зазначеними в абзаці другому цього пункту, за одночасного виконання таких умов:

захід належить до розділу I або II інвестиційної програми;

реалізація заходу передбачає виготовлення обладнання, строк виготовлення якого становить не менше дванадцяти місяців, при цьому розмір авансового платежу за придбання такого обладнання не може перевищувати 30 відсотків його вартості;

вартість заходу підтверджена не менше ніж трьома ціновими (комерційними) пропозиціями (прайс-листами) потенційних постачальників відповідного обладнання із зазначенням у таких пропозиціях його вартості та строку виготовлення;

закупівля обладнання здійснюється безпосередньо у його виробника.

Оператор газосховищ при укладенні договорів щодо реалізації заходів, за якими передбачено здійснення авансових платежів, має забезпечити надання контрагентом банківської гарантії, що забезпечує повернення суми авансового платежу у разі невиконання або неналежного виконання контрагентом своїх зобов'язань. У договорі також мають бути передбачені умови щодо обов'язку контрагента надавати Оператору газосховищ інформацію про використання отриманих авансових платежів.

Оператор газосховищ щоквартально, не пізніше 20 числа місяця, що настає за звітним кварталом, подає до НКРЕКП інформацію про використання авансових платежів за такими заходами.

Відповідальність за неповернення авансових платежів у разі невиконання або неналежного виконання контрагентом своїх зобов'язань покладається на Оператора газосховищ.

Заходи з проведення нового будівництва або реконструкції об'єктів газосховищ включаються до плану розвитку за наявності необхідних для цього проєктів, розроблених та затверджених відповідно до вимог чинного законодавства.

Оператор газосховищ може передбачити у плані розвитку на перший рік кошти для розробки проєктів на реалізацію робіт, що заплановані до виконання в майбутніх періодах.

Ціни закупівель, які застосовуються при формуванні плану розвитку на перший рік, є орієнтовними. Остаточна ціна закупівель визначається Оператором газосховищ на конкурентних засадах відповідно до вимог чинного законодавства про здійснення закупівель, зокрема Закону України «Про публічні закупівлі»»;

2) у главі 7:

пункт 2 доповнити новим абзацом такого змісту:

«У разі здійснення авансового платежу факт його здійснення підтверджується платіжними інструкціями та/або іншими документами, що підтверджують проведення відповідного платежу. Виконання заходу по якому здійснювалося авансування підтверджується актом виконаних робіт або іншими підтвердними документами.»;

доповнити новим пунктом такого змісту:

«9. Якщо за результатами здійснення заходів державного контролю встановлено, що захід, для якого строк виготовлення окремого обладнання перевищує дванадцять місяців та передбачено здійснення авансових платежів, не виконаний у повному обсязі, виконаний несвоєчасно або не виконаний чи виконаний не в повному обсязі будь-який етап його реалізації, передбачений планом розвитку газосховищ та/або інвестиційною програмою на відповідний планований рік, такий захід вважається невиконаним, а сума коштів,

передбачена на його реалізацію в інвестиційних програмах попередніх та відповідного планованого року, підлягає коригуванню тарифної виручки в сторону зменшення.».
