

Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до
ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» за порушення Ліцензійних умов
з виробництва електричної енергії та недотримання вимог нормативно-правових
актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18.11.2025 № 1881, постанови НКРЕКП від 21.07.2026 № 1201 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» (діяльність з виробництва електричної енергії)», на підставі посвідчень на проведення планової перевірки від 01.07.2026 № 322 та від 23.07.2026 № 356, НКРЕКП здійснено **планову** перевірку дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 42399765) (далі – ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства, що регулює функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва електричної енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1467 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності з 01 січня 2025 року по 31 грудня 2025 року, за результатами якої складено **Акт від 06.08.2026 № 165**.

Листом від 11.08.2026 № 126/1.3/3-1690 (вхідний НКРЕКП від 11.08.2026 № 33886/1-26/1-26) Ліцензіатом надано зауваження до Акту планової перевірки (далі – пояснення Ліцензіата), які опрацьовано.

Враховуючи зазначене, та відповідно до постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури» доступ до певної інформації закритий.

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Стислий опис порушення
1	підпункту 8 пункту 2.2 Ліцензійних умов (у редакції, що діяла до 10.04.2025) підпункту 9 пункту 2.2 Ліцензійних умов (у редакції, що діяла до 29.07.2026)	Порушення у частині надання до НКРЕКП інформації (даних, відомостей, звітності), необхідної для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП <i>с. 12 - 17 пункту 1.4 Акта</i>

Враховуючи інформацію, подану ліцензіатом до НКРЕКП листом від 31 липня 2026 року № 126/1.3/3-1619, інформація наведена в листі ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» від 15 жовтня 2024 року № 126/1.2/1-1927 щодо стану готовності до роботи генеруючого обладнання, обсягів потужностей, що будуть задіяні на початок ОЗП та додаткових потужностей, які можуть бути задіяні впродовж найближчого періоду, з якого можливо залучити додаткові обсяги електричної потужності, втратила свою актуальність, зокрема в частині актуальності графіка виконання ремонтів основного обладнання. Отже, Ліцензіатом



не було подано актуальну інформацію за формою, наведеною у додатку до листа НКРЕКП від 29 березня 2024 року № 3271/22.4.2/7-24, двічі на місяць станом на 1-ше та 15-те число у термін до 3-ого та до 18-ого числа звітного місяця в електронній формі (у форматі Excel та скан-копія у форматі pdf) із накладенням кваліфікованого електронного підпису та/або печатки на офіційну електронну адресу НКРЕКП e-mail:box@necr.gov.ua та копію на e-mail: retrunina@necr.gov.ua до завершення дії воєнного стану та шість місяців після його завершення.

Товариство листом від 06 серпня 2026 року № 126/1.2/1-1665 надало до НКРЕКП оновлені дані на запит НКРЕКП від 29 березня 2024 року № 3271/22.4.2/7-24.

Крім того, комісія з перевірки зазначає, що Товариство **подало** до НКРЕКП з **недотриманням терміну звіти за формою:**

- № 1-НКРЕКП-дохід за II квартал 2025 року – **на 1 день.**
- № 2-НКРЕКП-моніторинг-виробництво (місячна) за лютий 2025 року – **на 2 дні;**
- № 4-НКРЕКП-моніторинг-виробництво (місячна) за листопад 2025 року – **на 5 днів.**

Також перевіркою встановлено, що ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» **не подано** звіт за формою № 1-НКРЕКП-моніторинг-виробництво (річна) за 2025 рік.

Під час перевірки, а саме 04 серпня 2026 року Товариство направило до НКРЕКП форму звітності № 1-НКРЕКП-моніторинг-виробництво (річна) за 2025 рік.

За поясненнями Ліцензіата, мовою документа: «...у зв'язку з воєнізованими діями Товариство стикається з плинністю кадрів, у тому числі працівників, відповідальних за формування, перевірку та подання регуляторної звітності. Зміна працівників та необхідність постійного перерозподілу функціональних обов'язків ускладнюють процес підготовки та своєчасного подання значного обсягу звітності. Додатковим фактором є суттєве фізичне та психологічне виснаження працівників Товариства, пов'язане з регулярними повітряними тривогами та ракетними й дронними обстрілами, що безпосередньо впливає на умови праці та можливості забезпечення безперервного виконання обов'язків.

З огляду на викладене, просимо враховувати незначні строки прострочення подання звітності (не більше 3 робочих днів), об'єктивні обставини, в яких Товариство здійснює свою діяльність в умовах воєнного стану та повномасштабної збройної агресії російської федерації, а також не вважати зазначенні обставини порушенням строку подання звітності, та застосувати до Товариства захід впливу у вигляді застереження.».

Департамент ліцензійного контролю, зазначає, що службовою запискою від 11.08.2026 № 1002/DR-26 Департамент розслідувань зловживань на оптових енергетичних ринках та моніторингу звітності підтвердив отримання 04.08.2026 звіту за формою № 1-НКРЕКП-моніторинг-виробництво (річна) «Звіт про діяльність з виробництва електричної енергії» за 2025 рік.

Опрацювавши пояснення Ліцензіата, Департаментом ліцензійного контролю відповідно до положень пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів) НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує санкцію у вигляді застереження та/або попередження про необхідність усунення порушень, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку (методики) визначення розміру штрафів, не перевищує 11.

З урахуванням зазначеного, Департамент ліцензійного контролю **пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.**

2	пункту 2.7, підпунктів 1, 2, 3 пункту 3.5 та пункту 3.7 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» пункт 2.7 та підпункт 47 пункту 3.3 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затверджених постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282	Порушення щодо забезпечення ліцензіатом достовірності інформації, зазначеної ним: у формі звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна), а саме: - зазначення даних у рядку 315 «Обсяг виробленої енергії» графі 1 «Звітний період» та графі 2 «з початку року»; - зазначення даних у рядку 320 «Власні потреби» графі 1 «Звітний період» та графі 2 «з початку року»; - зазначення даних у рядку 325 «Корисний відпуск» графі 2 «з початку року»; - зазначення даних у додатку 2 «Інформація про потужність генеруючого обладнання» щодо потужності генеруючого обладнання; у формі звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна), а саме: зазначення даних у рядку 205 «Чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг)» чистого доходу (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), який був одержаний у звітному періоді від відповідного виду діяльності. <i>с. 19 - 22 пункту 1.3 Акта</i>
---	--	--

ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» невірно заповнювало рядки 315 «Обсяг виробленої енергії», 320 «Власні потреби», 325 «Корисний відпуск енергії, усього, у тому числі:» форми звітності № 4а-НКРЕКП в окремі місяці 2025 року.

тис. кВт·год

Показник	Період 2025 року	Первинні дані (акти про виробіток та відпуск електричної енергії)	Дані з форми звітності № 4а-НКРЕКП	Відхилення
1	2	3	4	5=4-3
Графа 1 «Звітний період»				
Обсяг виробленої енергії (рядок 315)	Квітень			
	Жовтень			
Власні потреби (рядок 320)	Квітень			
	Жовтень			
Графа 2 «з початку року»				
Обсяг виробленої енергії (рядок 315)	Квітень			
	Травень			
	Червень			
	Липень			
	Серпень			
	Вересень			
	Жовтень			
	Листопад			
	Грудень			
Власні потреби (рядок 320)	Березень			
	Квітень			

	Травень			
	Червень			
	Липень			
	Серпень			
	Вересень			
	Жовтень			
	Листопад			
	Грудень			
Корисний відпуск (рядок 325)	Лютий			*
	Березень			
	Квітень			
	Травень			
	Червень			
	Липень			
	Серпень			
	Вересень			

* відхилення за рахунок заокруглень

Також перевіркою встановлено, що ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» недостовірно відображало дані стосовно потужності генеруючого обладнання у додатку 2 «Інформація про потужність генеруючого обладнання» до форми звітності № 4а-НКРЕКП за січень – грудень 2025 року:

кВт

Період	Показник			Відхилення
	Електрогенеруюче обладнання	Потужність електрогенеруючого обладнання		
		Дані з Додатку 2 форми звітності № 4а-НКРЕКП	Фактичні дані	
1	2	3	4	5=4-3
Січень – грудень				
	Всього			

Під час перевірки ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» листом від 03 серпня 2026 року № 126/1.2/3-1638 (вх. НКРЕКП від 04 серпня 2026 року № 6549/2-26) у зв'язку з виявленими помилками надало до НКРЕКП скориговані форми звітності.

Крім того, ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» **невірно** заповнювало рядок 205 «Чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг)» графі 2 «Виробництво електричної енергії (фактично)» за I та II квартали 2025 року.

тис. грн (без ПДВ)					
Показник	Період 2025 року	Первинні дані з урахуванням акцизу	(сума акцизу)	Дані з форми звітності № 4а-НКРЕКП (розрахунково за квартал)	Відхилення
1	2	3	3.1	4	5=4-3
Чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) (код рядка 205)	I квартал				
Чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) (код рядка 205) (наростаючим підсумком)	II квартал				

Комісія з перевірки зазначає, що вказане **порушення є повторним**, та зафіксоване Актом планової перевірки від 06 серпня 2025 року № 177.

Під час перевірки ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» листом від 05 серпня 2026 року № 126/1.14/4-2-414 (вх. НКРЕКП від 05 серпня 2026 року 6530/2-26) у зв'язку з виявленими помилками надало до НКРЕКП скориговані форми звітності.

***За поясненнями Ліцензіата, мовою документа:** «...у формі звітності за 9 місяців 2025 року та за 2025 рік враховано відповідні зміни та проведено коригування показника чистого доходу (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Товариства, які були здійснені за результатами звітності за I квартал та I півріччя 2025 року.*

Зважаючи на наведені обставини, просимо врахувати, що вказане порушення не є повторним, у зв'язку з тим що звіти за I та II квартал були подані ще до отримання Акту планової перевірки від 06 серпня 2025 року № 177 за результатами проведення планової перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії за 2024 рік, а в звітах за 9 місяців 2025 та 2025 рік зауваження враховані та виправлені....».

Департамент ліцензійного контролю, зазначає, що службовою запискою від 11.08.2026 № 1002/12DR-26 Департамент розслідувань зловживань на оптових енергетичних ринках та моніторингу підтвердив отримання скоригованих форми звітності та виправлення помилок зафіксованих в Акті від 06.08.2026 № 165. Опрацювавши пояснення Ліцензіата, Департамент ліцензійного контролю зазначає, що Ліцензіат зобов'язаний неухильно дотримуватись ліцензійних умов. Разом з тим, ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» під час перевірки повідомив про усунення зазначеного порушення.

Відповідно до глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за зазначене порушення **Департамент ліцензійного контролю** пропонує застосувати **санкцію у вигляді накладення штрафу** із застосуванням коригування розміру штрафу на коефіцієнт тривалості порушення та коефіцієнт (коригуючий відсоток) обтяжуючих обставин вчиненого порушення (повторне вчинення правопорушення) – 10 %. Також, з урахуванням пункту 2.4.6 глави 2.4 розділу Порядку (методики) визначення розміру штрафів, НКРЕКП застосовує коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини, а саме: негайне припинення порушення після його виявлення – 20 %.

3	підпункт 6 пункту 2.2 Ліцензійних умов (у редакції, що діяла до 29.07.2026)	Порушення щодо виконання рішення НКРЕКП у повному обсязі та у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме вимог розпорядження НКРЕКП від 26 серпня 2025 року № 138-р «Про усунення порушень ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО». <i>с. 23 - 24 пункту 1.5 Акта</i>
---	--	---

НКРЕКП розпорядженням від 26 серпня 2025 року № 138-р «Про усунення порушень ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» (далі – Розпорядження НКРЕКП № 138-р), зобов'язало Товариство усунути порушення підпункту 34 (у редакції, що діяла до 09 травня 2024 року) та підпункту 33 (у редакції, що діяла з 10 травня 2024 року) пункту 2.2 Ліцензійних умов, щодо надання учасникам ринку даних та інформації, необхідних для виконання ними їхніх функцій на ринку електричної енергії, в обсягах та порядку, визначених правилами ринку, кодексом системи передачі, кодексом систем розподілу, кодексом комерційного обліку та іншими нормативно-правовими актами, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, у тому числі дані та інформацію оператору системи передачі для підготовки звіту з оцінки відповідності (достатності) генеруючих потужностей, для чого у термін до 31 грудня 2025 року забезпечити передачу даних на платформу прозорості ENTSO-E в установленому законодавством порядку.

Про виконання зазначених зобов'язань Товариство мало повідомити НКРЕКП та Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у термін до 15 січня 2026 року з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» листом від 20 січня 2026 року № 126/1.2/3-150, з порушенням терміну на 5 днів, повідомило НКРЕКП про виконання вимог Розпорядження № 138-р. При цьому, ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» не повідомило Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області про виконання вимог Розпорядження № 138-р.

Довідково, комісія з перевірки зазначає, що Товариство листом від 14 липня 2026 року № 126/1.2/4-1499 повідомило Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області про виконання вимог Розпорядження № 138-р.

За поясненнями Ліцензіата, мовою документа: «...Товариство здійснює діяльність в умовах значного організаційного навантаження, пов'язаного з плинністю кадрів зумовленого повномасштабною збройною агресією російської федерації, необхідністю забезпечення підготовки та подання значної кількості звітності, а також роботою персоналу в умовах дії воєнного стану та системних ракетних та дронівих обстрілів, що суттєво впливає на організацію роботи та працездатність працівників.»

Опрацювавши пояснення Ліцензіата, Департаментом ліцензійного контролю відповідно до положень глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, враховано коригування розміру штрафу на коефіцієнт тривалості порушення, а також здійснено коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини, а саме поведінка порушника, спрямована на зменшення негативних наслідків порушення – на 30 %.

Відповідно до пункту 2.6.4 глави 2.6 Порядку (методики) визначення розміру штрафів, у випадку, якщо підсумковий розмір штрафу є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції.

З урахуванням зазначеного, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.

4	Підпункт 17 пункту 2.2 Ліцензійних умов (у редакції, що діяла до 29.07.2026)	Порушення щодо здійснення купівлі-продажу електричної енергії на організованих сегментах ринку електричної енергії відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» та нормативно-правових актів, що забезпечують функціонування ринку електричної енергії, а саме: пункту 10.9 розділу X Правил ринку у частині подання заявки у частині подання заявки на продаж електричної енергії на РДН не менше 10 відсотків від сумарного обсягу відпуску електричної енергії всіма одиницями відпуску електричної енергії у кожному розрахунковому періоді доби постачання. <i>с. 58 - 60 пункту 3.8 Акта</i>
---	---	---

Перевіркою встановлено, наявність відхилення між обсягом поданої заявки на продаж електричної енергії на РДН та встановленим граничним рівнем обсягу подання обов'язкової заявки на продаж електричної енергії на РДН, а саме у _____ годинах (сумарний обсяг недотримання мінімально необхідної заявки на РДН за відповідні години становить _____ МВт·год).

Недотримання обов'язкової межі	2025 рік				
	Травень	Червень	Серпень	Жовень	Рік
Години					
МВт					

Комісія з перевірки зазначає, що вказане **порушення є повторним**, та зафіксоване Актом планової перевірки від 06 серпня 2025 року № 177.

За поясненнями Ліцензіата, мовою документа: «...08.05.2025 планувалося відновлення виробництва електричної енергії в міжопалювальний період 2025 року на _____ ТЕЦ, оскільки такий режим роботи виконувався працівниками Товариства вперше точного розрахункового періоду (години) початку відпуску електричної енергії в мережу, виходячи з технологічних особливостей, на добу, що передує початку виробництва, не було. Отже, Товариством прийнято рішення, для мінімізації збитку через небаланс електричної енергії для доби постачання 08.05.2025 здійснювати продаж виключно на внутрішньодобовому ринку. Додатково оскільки даний запуск обладнання був запланований в часовий період після закриття воріт на РДН, продаж електричної енергії для доби постачання 09.05.2025 також здійснювався виключно на внутрішньодобовому ринку.

- 06.06.2025 – 19.06.2025, 03.08.2025, 31.08.2025 та 11.10.2025 у першу годину ночі кожної доби постачання відбувалася зупинка електрогенеруючого обладнання у зв'язку з чим, враховуючи технологічні особливості, не було достовірно відомо про обсяг відпуску електричної енергії в даний розрахунковий період (годину). Відтак цілеспрямованого продажу електричної енергії за даних умов Товариство не проводило, обсяг відпуску електричної енергії був рівним обсягу небалансу електричної енергії.

- 02.08.2025 та 03.08.2025 планувалося відновлення виробництва електричної енергії на _____ ТЕЦ через аварійну ситуацію яка виникла 01.08.2025. Відтак, у зв'язку з аварійними ремонтними роботами по усуненню дефектів обладнання, точного розрахункового періоду (години) відновлення відпуску електричної енергії в мережу, виходячи з технологічних особливостей, не було. Отже, Товариством прийнято рішення, для мінімізації збитку через небаланс електричної енергії для доби постачання 02.08.2025 здійснювати продаж виключно на внутрішньодобовому ринку. Додатково оскільки даний запуск обладнання був запланований в часовий період після закриття воріт на РДН, продаж електричної енергії для доби постачання 03.08.2025 також здійснювався виключно на внутрішньодобовому ринку.

- 10.10.2025 планувалося відновлення виробництва електричної енергії на _____ ТЕЦ після планових робіт з технічного обслуговування. Оскільки обов'язковим етапом виконання технічного обслуговування є випробування «під навантаженням» точного розрахункового періоду (години) початку відпуску електричної енергії в мережу, виходячи з технологічних особливостей, на добу, що передує початку виробництва, не було. Отже, Товариством прийнято рішення, для мінімізації збитку через небаланс електричної енергії для доби постачання 10.10.2025 здійснювати продаж виключно на внутрішньодобовому ринку. Додатково оскільки даний запуск обладнання був запланований в часовий період після закриття воріт на РДН, продаж електричної енергії для доби постачання 11.10.2025 також здійснювався виключно на внутрішньодобовому ринку....».

Департамент ліцензійного контролю, опрацювавши пояснення Ліцензіата, зазначає, що Ліцензіат зобов'язаний неухильно дотримуватись Ліцензійних умов.

Відповідно до пункту 2.6.4 глави 2.6 Порядку (методики) визначення розміру штрафів у випадку, якщо підсумковий розмір штрафу є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції. Фінальний розмір штрафу з урахуванням застосування коефіцієнту тривалості порушення та коефіцієнту (коригуючий відсоток) обтяжуючих обставин вчиненого порушення (повторне вчинення правопорушення) – 10 %.

З урахуванням зазначеного, **Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.**

5	Абзац другий пункту 7.3.1 глави 7.3 розділу VII Правил ринку, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 307	Порушення щодо зобов'язань СББ впродовж двох робочих днів з дня отримання повідомлення про формування декадного звіту СББ забезпечити на рахунку ескроу СББ наявність коштів, вільних від інших зобов'язань з оплати поточної заборгованості СББ та погашення простроченої заборгованості СББ в обсязі, достатньому для оплати СББ небалансів відповідно до цього звіту. <i>с. 72 - 75 пункту 3.16 Акта</i>
---	---	---

Перевіркою встановлено, ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» не забезпечило на рахунку ескроу СББ наявність коштів, достатніх для оплати СББ небалансів відповідно до звітів, виставлених НЕК «УКРЕНЕРГО», а саме за III декаду вересня 2025 року.

Відповідно до листа НЕК «УКРЕНЕРГО» від 09 жовтня 2025 року № 01/61473, АР була використана фінансова гарантія Товариства в сумі _____ тис. грн (з ПДВ) в рахунок погашення простроченої заборгованості за електричну енергію з метою врегулювання небалансів за вересень 2025 року.

Комісія з перевірки зазначає, що вказане порушення є повторним, та зафіксоване Актом планової перевірки від 06 серпня 2025 року № 177.

За поясненнями Ліцензіата, мовою документа: «...Згідно декадного звіту за небаланси електричної енергії від 06.10.2025 № 0610202500076 за III декаду вересня 2025 р. Товариство, як СББ за Договором про врегулювання небалансів електричної енергії від 22.11.2019 № 1373-01013, зобов'язано було забезпечити на рахунку ескроу _____ грн з ПДВ.

Станом на 06.10.2025 на рахунку ескроу Товариства було забезпечено наявність коштів у сумі _____ грн з ПДВ.

Враховуючи попередні зобов'язання Товариства щодо забезпечення на рахунку ескроу коштів у сумі _____ грн з ПДВ згідно декадних звітів за небаланси електричної енергії за I та II декаду вересня 2025 р., наявних на рахунку ескроу коштів виявилось недостатньо, у зв'язку із чим 09.10.2025 Товариство набуло статусу «Переддефолтний» та НЕК «Укренерго», як адміністратор розрахунків (АР) використав фінансову гарантію ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» на суму _____ грн, яку вже 10.10.2025 Товариством було поповнено.

Зауважуємо, що 15.10.2025 Адміністратором розрахунків з рахунку ескроу Товариства було списано _____ грн з ПДВ згідно місячного звіту за вересень 2025 р., вивільнивши вільних від інших зобов'язань коштів у сумі _____ грн з ПДВ.

Проаналізувавши причини, які призвели до вищезгаданої ситуації, Товариством було вжито необхідних заходів щодо неухильного дотримання вимог глави 7.3 розділу VII Правил ринку та забезпечення наявності вільних від інших зобов'язань коштів на рахунку ескроу Товариства в обсязі, достатньому для оплати небалансів відповідно до декадних та місячних звітів сформованих Адміністратором розрахунків....».

Опрацювавши пояснення Ліцензіата, Департаментом ліцензійного контролю відповідно до положень глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, враховано коригування розміру штрафу на коефіцієнт тривалості порушення, а також враховано обтяжуючі обставин вчиненого порушення, а саме повторне вчинення правопорушення – 10 %.

Відповідно до пункту 2.6.4 глави 2.6 Порядку (методики) визначення розміру штрафів, у випадку, якщо підсумковий розмір штрафу є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції.

З урахуванням зазначеного, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.

Довідкова інформація:

Установлена потужність обладнання – _____ МВт.

Фактичний обсяг виробництва електричної енергії 2025 рік – _____ млн кВт год.

Чистий дохід за 2025 рік – _____ тис. грн.

Ураховуючи викладене, згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів Департамент Ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі **91 800 (дев'яносто одна тисяча вісімсот гривень)**.

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	91 800
---	---------------

№	Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, грн	Причина застосування іншого виду санкцій	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу, якщо сплата штрафу є неможливою, у разі вчинення порушення з причин, незалежних від ліцензіата тощо, гривень	Зменшення розміру штрафу у разі порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником
1	Порушення щодо подання звітності, вид, порядок, строки та форма подання якої визначені нормативно-правовими НКРЕКП та відповідними ліцензійними умовами	-	Сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку, не перевищує 11	-	-	-	-	-	-	-
2	Порушення щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу НКРЕКП) (грунтування показників звітності на даних первинних документів)	91 800		1 700 000	68 000	34 000	20 400	10 200	-	-
3	Порушення щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу НКРЕКП) (щодо виконання розпорядження НКРЕКП від 26 серпня 2025 року № 138-р)	-	Підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 - 2.5 Порядку, є мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством	1 700 000	68 000	34 000	30 600	-	-	-
4	Порушення законодавства/правил/технічних норм, встановлених режимів роботи ліцензованої	-	Підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 - 2.5 Порядку, є	1 700 000	68 000	1 340	-	6 934	-	-

	діяльності (подання заявки на продаж електричної енергії на РДН)		нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством							
5	Порушення законодавства/пра вил/технічних норм, встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності (не забезпечило на рахунку ескроу СВБ наявність коштів, достатніх для оплати СВБ небалансів)	-	Підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 - 2.5 Порядку, є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством	1 700 000	68 000	748	-	6 875	-	-

1. НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує санкцію у вигляді застереження та/або попередження про необхідність усунення порушень, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку (методики) визначення розміру штрафів, не перевищує 11;

2. враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 498 дні; коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини: повторне вчинення правопорушення – 1,10, коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини, а саме: негайне припинення порушення після його виявлення – 20 %;

3. враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 180 днів; коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини, а саме: поведінка порушника, спрямована на зменшення негативних наслідків порушення – 30 %;

4. враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 4 дні; коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини: повторне вчинення правопорушення – 1,10;

5. враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 2 дні; коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини: повторне вчинення правопорушення – 1,10;

Враховуючи зазначене, відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» та Порядок (методика) визначення розміру штрафів Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти **постанову**, якою:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 42399765) щодо недопущення надалі порушень, а саме:

1) пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 6 (у редакції, що діяла до 29 липня 2026 року) щодо виконання рішення НКРЕКП у повному обсязі та у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме вимог розпорядження НКРЕКП від 26 серпня 2025 року № 138-р «Про усунення порушень ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» щодо повідомлення НКРЕКП та Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у термін до 15 січня 2026 року про виконання зобов'язань, зазначених у розпорядженні, з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів;

підпункту 8 (у редакції, що діяла до 10 квітня 2025 року) та підпункту 9 (у редакції, що діяла до 29 липня 2026 року) у частині надання до НКРЕКП інформації (даних, відомостей, звітності), необхідної для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП;

підпункту 17 (у редакції, що діяла до 29 липня 2026 року) у частині здійснення купівлі-продажу електричної енергії на організованих сегментах ринку електричної енергії відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» та нормативно-правових актів, що забезпечують функціонування ринку електричної енергії, а саме пункту 10.9 розділу X Правил ринку, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 14 березня 2018 року № 307 (далі – Правила

ринку), у частині подання заявки на продаж електричної енергії на РДН не менше 10 відсотків від сумарного обсягу відпуску електричної енергії всіма одиницями відпуску електричної енергії у кожному розрахунковому періоді доби постачання;

2) абзацу другого пункту 7.3.1 глави 7.3 розділу VII Правил ринку (у редакції, що діяла до 10 червня 2026 року) щодо обов'язку СВБ упродовж двох робочих днів з дня отримання повідомлення про формування декадного звіту СВБ забезпечити на рахунку ескроу СВБ наявність коштів, вільних від інших зобов'язань з оплати поточної заборгованості СВБ та погашення простроченої заборгованості СВБ в обсязі, достатньому для оплати СВБ небалансів відповідно до цього звіту.

2. Накласти штраф у розмірі 91 800 (дев'яносто одна тисяча вісімсот) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 42399765) за порушення:

пункту 2.7, підпунктів 1 – 3 пункту 3.5 та пункту 3.7 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків», затвердженої постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282, щодо забезпечення достовірності інформації, зазначеної у формі звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна);

пункту 2.7 та підпункту 47 пункту 3.3 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282 щодо забезпечення достовірності інформації, зазначеної у формі звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна).

**Заступник директора
Департаменту ліцензійного контролю**

Володимир СМІКАЛОВ



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до
ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» за
порушення Ліцензійних умов з
виробництва електричної енергії та
недотримання вимог нормативно-
правових актів, що регулюють
функціонування ринку електричної
енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду _____ 2026 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 06 серпня 2026 року № 165, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, постанови НКРЕКП від 21 липня 2026 року № 1201 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» (діяльність з виробництва електричної енергії)» та посвідчень на проведення планової перевірки від 01 липня 2026 року № 322 та від 23 липня 2026 року № 356, встановлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 42399765) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1467 (далі – Ліцензійні умови), та не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, а саме:

пункт 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 6 (у редакції, що діяла до 29 липня 2026 року) щодо виконання рішення НКРЕКП у повному обсязі та у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме вимог розпорядження НКРЕКП від 26 серпня 2025 року № 138-р «Про усунення порушень ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» щодо повідомлення НКРЕКП та Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у термін до 15 січня 2026 року про виконання зобов'язань, зазначених у розпорядженні, з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів;

підпункт 8 (у редакції, що діяла до 10 квітня 2025 року) та підпункт 9 (у редакції, що діяла до 29 липня 2026 року) у частині надання до НКРЕКП інформації (даних, відомостей, звітності), необхідної для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП;

підпункт 17 (у редакції, що діяла до 29 липня 2026 року) у частині здійснення купівлі-продажу електричної енергії на організованих сегментах ринку електричної енергії відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» та нормативно-правових актів, що забезпечують функціонування ринку електричної енергії, а саме пункту 10.9 розділу X Правил ринку, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 14 березня 2018 року № 307 (далі – Правила ринку), у частині подання заявки на продаж електричної енергії на РДН не менше 10 відсотків від сумарного обсягу відпуску електричної енергії всіма одиницями відпуску електричної енергії у кожному розрахунковому періоді доби постачання;

абзац другий пункту 7.3.1 глави 7.3 розділу VII Правил ринку (у редакції, що діяла до 10 червня 2026 року) щодо обов'язку СВБ упродовж двох робочих днів з дня отримання повідомлення про формування декадного звіту СВБ забезпечити на рахунку ескроу СВБ наявність коштів, вільних від інших зобов'язань з оплати поточної заборгованості СВБ та погашення простроченої заборгованості СВБ в обсязі, достатньому для оплати СВБ небалансів відповідно до цього звіту;

пункт 2.7, підпункти 1 – 3 пункту 3.5 та пункт 3.7 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків», затвердженої постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282, щодо забезпечення достовірності інформації, зазначеної у формі звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна);

пункт 2.7 та підпункт 47 пункту 3.3 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282 щодо забезпечення достовірності інформації, зазначеної у

формі звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартирна).

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 42399765) щодо недопущення надалі порушень, а саме:

1) пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 6 (у редакції, що діяла до 29 липня 2026 року) щодо виконання рішення НКРЕКП у повному обсязі та у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме вимог розпорядження НКРЕКП від 26 серпня 2025 року № 138-р «Про усунення порушень ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» щодо повідомлення НКРЕКП та Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у термін до 15 січня 2026 року про виконання зобов'язань, зазначених у розпорядженні, з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів;

підпункту 8 (у редакції, що діяла до 10 квітня 2025 року) та підпункту 9 (у редакції, що діяла до 29 липня 2026 року) у частині надання до НКРЕКП інформації (даних, відомостей, звітності), необхідної для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП;

підпункту 17 (у редакції, що діяла до 29 липня 2026 року) у частині здійснення купівлі-продажу електричної енергії на організованих сегментах ринку електричної енергії відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» та нормативно-правових актів, що забезпечують функціонування ринку електричної енергії, а саме пункту 10.9 розділу X Правил ринку, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 14 березня 2018 року № 307 (далі – Правила ринку), у частині подання заявки на продаж електричної енергії на РДН не менше 10 відсотків від сумарного обсягу відпуску електричної енергії всіма одиницями відпуску електричної енергії у кожному розрахунковому періоді доби постачання;

2) абзацу другого пункту 7.3.1 глави 7.3 розділу VII Правил ринку (у редакції, що діяла до 10 червня 2026 року) щодо обов'язку СВБ упродовж двох робочих днів з дня отримання повідомлення про формування декадного звіту

СВБ забезпечити на рахунку ескроу СВБ наявність коштів, вільних від інших зобов'язань з оплати поточної заборгованості СВБ та погашення простроченої заборгованості СВБ в обсязі, достатньому для оплати СВБ небалансів відповідно до цього звіту.

2. Накласти штраф у розмірі 91 800 (дев'яносто одна тисяча вісімсот) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 42399765) за порушення, а саме:

пункту 2.7, підпунктів 1 – 3 пункту 3.5 та пункту 3.7 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків», затвердженої постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282, щодо забезпечення достовірності інформації, зазначеної у формі звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна);

пункту 2.7 та підпункту 47 пункту 3.3 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282 щодо забезпечення достовірності інформації, зазначеної у формі звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна).

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Суб'єкт господарювання зобов'язаний самостійно забезпечити правильність визначення реквізитів бюджетного рахунку для сплати штрафу та протягом п'яти робочих днів з дня сплати штрафу надіслати Регулятору документи, що підтверджують сплату штрафу. У разі сплати штрафу за неналежними реквізитами обов'язок щодо його сплати вважається невиконаним до моменту зарахування коштів на відповідний рахунок Державного бюджету України.

3. Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Руслан СЛОБОДЯН