

Департамент ліцензійного
контролю
«__»_____2026 року

Голові НКРЕКП
Членам НКРЕКП

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до
ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» за порушення Ліцензійних умов з виробництва теплової
енергії»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18.11.2025 № 1881, постанови НКРЕКП від 30.06.2026 № 1022 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» (діяльність з виробництва теплової енергії)», на підставі посвідчень на проведення планової перевірки від 08.06.2026 № 266 та від 01.07.2026 № 323, НКРЕКП здійснено планову перевірку дотримання ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЦЕНТРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22927045) (далі – ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності 2025 року, за результатами якої складено Акт від 16.07.2026 № 149.

Встановлена потужність ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» – _____ Гкал/год (фактична - _____ Гкал/год, оскільки Вуглегірська ТЕС знаходиться на тимчасово окупованій російською федерацією території України та зв'язок з Вуглегірською ТЕС відсутній, інформація щодо наявності теплогенеруючого обладнання – відсутня).

Листом від 22.07.2026 № 01.11/2930 (вхідний НКРЕКП від 23.07.2026 № 31047/1-26) Ліцензіатом надано зауваження до Акту планової перевірки (далі – пояснення Ліцензіата), які опрацьовано.

Враховуючи зазначене, та відповідно до постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури» доступ до певної інформації закритий.

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 5 пункту 3.2 Ліцензійних умов	Порушення щодо виконання рішень органу ліцензування у повному обсязі та у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме: пунктів 2 та 5 Тимчасового порядку дій суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та/або з виробництва теплової енергії на атомних електростанціях, на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та



UB
НКРЕКП
№1612-14.2.2/26 від 04.08.2026
КЕП: Зеленюк Я. М. 04.08.2026 15:01
3FAA9288358EC00304000000E5901E006680E200
Сертифікат дійсний з 31.03.2025 до 29.03.2027 14:27

		когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії, пошкоджених (зруйнованих) внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану, затвердженого постановою НКРЕКП від 05 липня 2022 року № 689 (далі – Тимчасовий порядок). <i>с. 12 - 14 пункту 3.4 Акта</i>
--	--	---

Перевіркою встановлено, що ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» **подало** до НКРЕКП документи та інформацію, відповідно до Додатку 2 та Додатку 3 до Тимчасового порядку **із порушенням строку подання**, за січень – на 2 дні; за лютий – на 6 днів; за квітень – на 4 дні, за травень – на 2 дні.

Також, перевіркою встановлено, що Товариством не подано до НКРЕКП Додаток 1 до Тимчасового порядку за січень – грудень 2025 року.

За поясненнями Ліцензіата, мовою документа: «...Товариством не подано до НКРЕКП Додаток 1 до Тимчасового порядку за січень – грудень 2025 року. Затримка подачі Додатку 2 та Додатку 3 відповідно Тимчасового порядку викликана, зокрема, ракетними та дронними обстрілами території Трипільської ТЕС та Зміївської ТЕС та тривалими повітряними тривогами на територіях _____ та _____ територіальних громад. Після обстрілів персонал станції приймає участь у ліквідації наслідків (розбір завалів, прибирання уламків в приміщеннях та на території та ін.) для можливості приступити до виконання своїх посадових обов'язків.

Слід зазначити, що територіально Зміївська ТЕС знаходиться у безпосередній близькості до кордону з країною-агресором та до лінії бойового зіткнення, тому повітряні тривоги в регіоні дуже часті, а також зафіксовані випадки ураження Зміївської ТЕС до ввімкнення сигналу повітряної тривоги.

Беручи до уваги, що високі ризики ураження (територія Зміївської ТЕС є в переліку стратегічних об'єктів енергосистеми для ураження РФ), персонал ТЕС тривалий час перебував в укриттях, оскільки, за наданими даними від ЗСУ, існувала загроза повторних атак станції.

Зважаючи на зазначене, затримка подання звітів у періодах зафіксованих в Акті перевірки викликана форс-мажорними обставинами.

Щодо надання додатку 1 до Тимчасового порядку дій суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та/або з виробництва теплової енергії на атомних електростанціях, на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії, пошкоджених (зруйнованих), відповідний додаток за 2025 рік було направлено до НКРЕКП 20.07.2026 року листом №21/259/дск від 20.07.2026 (супровідний) та №21/260/дск від 20.07.2026 (Додаток 1)...

Департамент ліцензійного контролю, що НКРЕКП отримано Додаток 1 згідно з положеннями пункту 2 Тимчасового порядку направлений листом ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» від 20.07.2026 № 21/259/ДСК (вхідний НКРЕКП від 27.07.2026 № 206-ДСК). Отже, відповідно до глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів) за зазначене порушення **Департамент ліцензійного контролю** пропонує застосувати санкцію у вигляді накладення штрафу із застосуванням коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 542 дні; коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини – повторне вчинення правопорушення (10 %) та

коригування розміру штрафу на пом'якшуючи обставини поведінка порушника, спрямована на зменшення негативних наслідків порушення (30%).

2	підпункт 10 пункту 3.2 Ліцензійних умов	Порушення у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії <i>с. 22 - 41 пункту 3.8 Акта</i>
---	--	--

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії у 2025 році встановлено, що ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» **недотримано структуру витрат** на Зміївській ТЕС та Трипільській ТЕС згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

Зміївська ТЕС

Зменшення корисного відпуску теплової енергії у 2025 році склало ____ тис. Гкал або ____ % (план – ____ тис. Гкал, факт – ____ тис. Гкал).

В ході проведення перевірки здійснено аналіз ефективності використання статті тарифу «Паливо» на виробництва теплової енергії на ТЕС з урахуванням зміни ціни палива, питомих витрат використання палива та обсягів виробництва теплової енергії у 2025 році та встановлено, що у Зміївській ТЕС відбулося збільшення фактичних витрат по статті витрат «Паливо» у порівнянні з плановими витратами, скорегованими на фактичний корисний відпуск теплової енергії на ____ тис. грн (без ПДВ).

При цьому встановлено наявність перевитрат за рахунок:

зміни структури палива, у розмірі ____ тис. грн;

зміни ціни палива (вугілля та мазут) у розмірі ____ тис. грн;

збільшення ціни на газ для категорії «інші споживачі» яка не є регульованою ціною у сумі ____ тис. грн, та які відповідно до пункту 15 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу суб'єктами господарювання з виробництва теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках, що є додатком 26 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, не враховуються як обґрунтовані перевитрати.

Перевіркою встановлено, що сума недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії за 2025 рік становить ____ тис. грн.

При цьому сума нарахованої різниці в тарифах на теплову енергію по категорії споживачів «населення» в цілому по Зміївській ТЕС становить ____ тис. грн, та донарахування за теплову енергію, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води споживачам у зв'язку із щомісячною зміною ціни природного газу (без урахування зміни тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу, торговельної надбавки (націнки) постачальника) на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2021 року № 1209 «Деякі питання нарахування (визначення) плати за теплову енергію, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води у зв'язку із зміною ціни природного газу» теплопостачальні підприємства зобов'язані змінювати розмір нарахувань за теплову енергію для категорії споживачів «Інші» становить ____ тис. грн.

Трипільській ТЕС

Зменшення корисного відпуску теплової енергії у 2025 році склало ____ тис. Гкал або ____ % (план – ____ тис. Гкал, факт – ____ тис. Гкал).

В ході проведення перевірки здійснено аналіз ефективності використання статті тарифу «Паливо» на виробництва теплової енергії на ТЕС з урахуванням зміни ціни палива, питомих витрат використання палива та обсягів виробництва теплової енергії у 2025 році та встановлено, що у Трипільській ТЕС відбулося збільшення фактичних витрат по статті витрат «Паливо» у порівнянні з плановими витратами, скорегованими на фактичний корисний відпуск теплової енергії на _____ тис. грн (без ПДВ).

При цьому встановлено наявність перевитрат за рахунок:

зміни питомих витрат палива, у розмірі _____ тис. грн;

зміни структури палива, які становлять _____ тис. грн;

зміни ціни палива (вугілля та мазут), які склали _____ тис. грн;

збільшення ціни газ для категорії «інші споживачі» яка не є регульованою ціною у сумі _____ тис. грн, які відповідно до пункту 15 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу суб'єктами господарювання з виробництва теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках, що є додатком 26 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, не враховуються як обґрунтовані перевитрати.

Перевіркою встановлено, що сума недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії за 2025 рік становить _____ тис. грн.

При цьому сума нарахованої різниці в тарифах на теплову енергію по категорії споживачів «населення» в цілому по Трипільській ТЕС становить _____ тис. грн, та донарахування за теплову енергію, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води споживачам у зв'язку із щомісячною зміною ціни природного газу (без урахування зміни тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу, торговельної надбавки (націнки) постачальника) на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2021 року № 1209 «Деякі питання нарахування (визначення) плати за теплову енергію, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води у зв'язку із зміною ціни природного газу» теплопостачальні підприємства зобов'язані змінювати розмір нарахувань за теплову енергію для категорії споживачів «Інші» становить _____ тис. грн.

Враховуючи викладене, а саме: наявність перевитрат по питомим витратам палива, відхилення від структури використання палива, донарахування, що виникло у зв'язку із зміною ціни природного газу по категорії «інші споживачі», та суму нарахованої різниці в тарифах на теплову енергію, що перевищує загальну суму недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії, сума компенсації понесених витрат ПАТ «Центренерго» не проводиться.

За поясненнями Ліцензіата, мовою документа: «...Відокремлені підрозділи Зміївська ТЕС та Трипільська ТЕС ПАТ «Центренерго» є невід'ємною частиною енергосистеми України та забезпечують виробництво теплової енергії для споживачів м. _____.

Протягом 2025 року території обох електростанцій неодноразово зазнавали комбінованих ракетно-дронових атак російської федерації, унаслідок яких було пошкоджено основне та допоміжне обладнання, виробничі будівлі та інженерну інфраструктуру.

Саме зазначені обставини стали основною причиною відхилення фактичної структури витрат від структури, врахованої у затверджених тарифах.

Основними причинами таких відхилень були:

1. Воєнні дії та зупинка виробництва. Внаслідок ракетних ударів рф (Зміївська ТЕС — у жовтні, листопаді 2025 р., Трипільська ТЕС — у вересні, листопаді, грудні 2025 р.) було критично пошкоджено енергогенеруюче обладнання, що призвело до вимушеного простою станцій у III–IV кварталах 2025 року. Це спричинило повну зупинку виробництва теплової

енергії на Зміївській станції до кінця 2025 року та суттєве зменшення фактичних обсягів виробництва теплової енергії на Трипільській ТЕС:

- Зміївська ТЕС: фактичний відпуск склав _____ тис. Гкал (на _____% менше запланованого),

- Трипільська ТЕС — _____ тис. Гкал (на _____% менше запланованого).

Зменшення обсягів виробництва безпосередньо вплинуло на структуру витрат та рівень їх розподілу між окремими статтями.

2. Зміна структури палива та зростання його вартості. Унаслідок руйнування _____ на Зміївській ТЕС та Трипільській ТЕС виробництво теплової енергії Товариства здійснювалося _____.

Використання природного газу як основного виду палива було вимушеним рішенням, спрямованим на забезпечення безперебійного теплопостачання населених пунктів, однак призвело до суттєвого збільшення витрат на паливо порівняно з показниками, врахованими при встановленні тарифів.

Законодавчі обмеження щодо перегляду тарифів. В зв'язку з запровадження воєнного стану 24.02.2022 року, введено мораторій на перегляд тарифів на виробництво теплової енергії для категорії споживачів «населення» яке в структурі споживачів займає близько 80% на кожній із ТЕС. Тобто, для категорії «населення» діяли тарифи 2021 року, які не враховували суттєве зростання вартості природного газу, матеріалів, робіт, послуг, фонду оплати праці та інших складових собівартості.

3. Таким чином, відхилення між плановою та фактичною структурою витрат виникли не внаслідок нецільового використання коштів чи порушення Ліцензійних умов, а були обумовлені об'єктивними економічними та виробничими чинниками, які не залежали від Товариства....».

Департамент ліцензійного контролю, опрацювавши пояснення Ліцензіата, зазначає, що Ліцензіат зобов'язаний неухильно дотримуватись запланованих обсягів витрат затвердженої структури тарифу. Також Департамент зазначає, що Ліцензіат, враховуючи вищезазначені обставини, що впливали на результат діяльності, відповідно до пункту 4.12 Методики № 991 мав право звернутися до НКРЕКП із заявою щодо коригування структури витрат.

Відповідно до глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за зазначене порушення **Департамент ліцензійного контролю** пропонує застосувати санкцію у вигляді накладення штрафу із застосуванням коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 365 днів; коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини, а саме: повторне вчинення правопорушення (10 %).

3	пункт 3.1 Ліцензійних умов	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання а саме абзацу другого підпункту 19 пункту 4.1 Методики № 991, щодо звернення не пізніше ніж протягом місяця після початку планованого періоду до НКРЕКП щодо зміни структури тарифів на виробництво теплової енергії у частині зміни напрямів витрат на проведення ремонтних робіт із наданням відповідного переліку заходів та витрат на їх реалізацію, передбачених у планованому періоді, у розмірі затверджених витрат діючого тарифу. <i>с. 75 - 77 пункту 3.8 Акта</i>
---	----------------------------	---

Відповідно до абзацу другого підпункту 19 пункту 4.1 Методики № 991 у випадку коли ліцензіат не подає до НКРЕКП заяву та розрахунок тарифів на виробництво теплової енергії на

плановий період, такий ліцензіат зобов'язаний не пізніше ніж протягом місяця після початку планованого періоду звернутися до НКРЕКП щодо зміни структури тарифів на виробництво теплової енергії у частині зміни напрямів витрат на проведення ремонтних робіт із наданням відповідного переліку заходів та витрат на їх реалізацію, передбачених у планованому періоді (додаток 5 до цієї Методики), у розмірі затверджених витрат діючого тарифу з відповідними обґрунтуваннями згідно з вимогами, визначеними в абзаці першому цього підпункту.

У 2025 році ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» не зверталось до НКРЕКП щодо зміни структури тарифів на виробництво теплової енергії у частині зміни напрямів витрат на проведення ремонтних робіт. Перевіркою встановлено, що Ліцензіатом не надавався до НКРЕКП перелік заходів ремонтних робіт та обсяг витрат на їх реалізацію, запланованих до виконання у 2025 році (додаток 5 до Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991).

За поясненнями Ліцензіата, мовою документа.: «...Останній перегляд тарифів на виробництво теплової енергії для всіх категорій споживачів, крім категорії «населення», був здійснений НКРЕКП наприкінці III кварталу 2024 року.

Змійська ТЕС та Трипільська ТЕС є стратегічними об'єктами критичної інфраструктури. Вже у січні 2025 року відокремлені підрозділи ПАТ «Центренерго» зазнали нових масових уражень внаслідок атак по основному та допоміжному обладнанню станцій. Це створило безпосередню загрозу зупинки генерації та розморожування систем теплопостачання під час ОЗП. З метою недопущення даної ситуації відокремлені підрозділи Товариства були задіяні у ліквідації наслідків та проведення аварійно-відновлювальних робіт у січні-лютому 2025 року та оцінки масштабів руйнувань. Формування нового переліку ремонтних заходів з зазначенням суми витрат було технічно неможливим, оскільки перелік планових робіт постійно змінювався залежно від виявлених пошкоджень внаслідок атак. Зважаючи на форс-мажорні обставини, та враховуючи строки 30-денної процедури погодження ремонтних робіт, існували великі ризики повної зупинки теплопостачання у містах під час морозів, що призвело б до гуманітарної катастрофи, ПАТ «Центренерго» керувалися діючою структурою тарифів, зокрема, статтею «витрати на ремонти», які були переглянуті та затверджені наприкінці III кварталу 2024 року.

Таким чином, дії ПАТ «Центренерго» були зумовлені форс-мажорними обставинами та пріоритетом збереження теплопостачання споживачам в період ОЗП....».

Департамент ліцензійного контролю, опрацювавши пояснення Ліцензіата, зазначає, що Ліцензіат відповідно до підпункту 19 пункту 4.1 Методики № 991 був зобов'язаний звернутися до НКРЕКП листом щодо внесення змін до структури тарифів на виробництво теплової енергії у частині зміни напрямів витрат на проведення ремонтних робіт.

Відповідно до глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за зазначене порушення Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді накладення штрафу.

4	підпункт 13 пункту 3.2 Ліцензійних умов (у редакції, що діяла до 06.07.2025) та підпункт 15 пункту 3.2 Ліцензійних умов	Порушення у частині забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71 (далі – Правила № 71) с. 96 - 98 пункту 3.13 Акта
---	---	---

Відповідно до підпункту 6.2.2 пункту 6.2 розділу 6 Правил № 71 (із змінами) режим роботи теплофікаційної установки (тиск у подавальному і зворотному трубопроводах і

температура в подавальному трубопроводі) має підтримуватися відповідно до завдання диспетчера теплової мережі.

Для розрахункової витрати мережної води відхилення параметрів від заданого режиму за головною засувкою джерела тепла (ДТ) мають бути не більшими ніж:

температура води, що надходить у теплову мережу +/- (3-4) град. С;

тиск у подавальному трубопроводі +/- 50 кПа (+/- 0,5 кгс/кв. см);

тиск у зворотному трубопроводі +/- 20 кПа (+/- 0,2 кгс/кв.см).

Середньодобова температура зворотної мережної води не повинна перевищувати задану графіком більш ніж на 3-4 град. С. Зниження температури зворотної мережної води проти графіка не лімітується.

Перевіркою фактичного виконання ТЕС ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» затвердженого температурного графіка теплової мережі на опалювальні періоди 2024/2025 років та 2025/2026 років за період з 01 січня 2025 року по 24 березня 2025 року та з 29 жовтня 2025 року по 31 грудня 2025 року встановлено, що з 147 діб опалювального періоду у 15 добах мало місце відхилення температури води від 4,9⁰С до 67,1⁰С, що надходить в теплову мережу від графіка нижче межі встановленої підпунктом 6.2.2 пункту 6.2 розділу 6 Правил № 71:

Інформація щодо фактичного щодобового виконання Зміївською ТЕС температурного графіка за опалювальний сезон 2024-2025 та 2025-2026 років

Місяць/доба	Температура зовнішнього повітря, °С	Температура по графіку, °С	Температура на колекторах ТЕЦ, °С	Відхилення від графіку, °С
16.02.2025	-10,6	87	78,1	-8,9
17.02.2025	-11,1	87	72,2	-14,8
25.02.2025	-7,9	81	73,6	-7,4
26.02.2025	-10,7	87	78,0	-9,0
17.03.2025	4,6	70	62,7	-7,3
20.03.2025	5,1	70	58,5	-11,5
21.03.2025	9,5	70	61,5	-8,5
27.03.2025	11,1	70	59,0	-11,0
28.03.2025	11,2	70	62,5	-7,5
06.10.2025	13,3	70	63,9	-6,1
07.10.2025	15,6	70	61,9	-8,1
18.10.2025	9,3	70	62,0	-8,0
19.10.2025	9,5	70	60,0	-10,0
23.10.2025	9,0	70	59,4	-10,6
26.10.2025	11,0	70	58,7	-11,3
27.10.2025	9,2	70	60,1	-9,9
06.11.2025	7,6	70	57,8	-12,2

Інформація щодо фактичного щодобового виконання Трипільською ТЕС температурного графіка за опалювальний сезон 2024-2025 та 2025-2026 років

Місяць/доба	Температура зовнішнього повітря, °С	Температура по графіку, °С	Температура на колекторах ТЕЦ, °С	Відхилення від графіку, °С
04.01.2025	-1	81	73	-8
05.01.2025	-4	89	81	-8
12.01.2025	-2	84	77	-7
13.01.2025	-2	84	78	-6
19.01.2025	4	70	64	-6
20.01.2025	1	76	66	-10
29.01.2025	7	70	62	-8
02.02.2025	3	71	64	-7
03.02.2025	1	76	70	-6
05.02.2025	-1	81	73	-8
08.02.2025	-5	92	75	-17
09.02.2025	-6	94	72	-22
10.02.2025	-7	97	73	-24
11.02.2025	-7	97	83	-14

12.02.2025	-8	99	90	-9
13.02.2025	-6	94	88	-6
16.02.2025	-7	97	88	-9
17.02.2025	-7	97	89	-8
18.02.2025	-7	97	83	-14
19.02.2025	-5	92	85	-7
21.02.2025	-9	100	87	-13
22.02.2025	-13	100	90	-10
23.02.2025	-10	100	90	-10
24.02.2025	-9	100	86	-14
25.02.2025	-9	100	88	-12
26.02.2025	-4	89	81	-8
27.02.2025	-3	87	81	-6
28.02.2025	-1	81	50	-31
01.03.2025	-3	87	47	-40
02.03.2025	-2	84	50	-34
03.03.2025	0	79	57	-22
17.03.2025	1	76	69	-7
22.03.2025	7	70	62	-8
27.03.2025	7	70	61	-9
28.03.2025	9	70	64	-6
15.10.2025	8	70	58	-12
16.10.2025	10	70	49	-21
17.10.2025	11	70	61	-9
22.10.2025	7	70	54	-16
23.10.2025	12	70	29	-41
24.10.2025	13	70	-	-70
25.10.2025	10	70	-	-70
26.10.2025	8	70	-	-70
27.10.2025	8	70	-	-70
28.10.2025	9	70	-	-70
29.10.2025	7	70	61	-9
31.10.2025	11	70	50	-20
01.11.2025	9	70	54	-16
02.11.2025	8	70	52	-18
08.11.2025	7	70	52	-18
09.11.2025	9	70	36	-34
14.11.2025	9	70	34	-36
15.11.2025	9	70	51	-19
17.11.2025	11	70	62	-8
18.11.2025	9	70	64	-6
19.11.2025	1	76	63	-13
20.11.2025	3	71	64	-7
21.11.2025	7	70	63	-7
22.11.2025	5	70	64	-6
29.11.2025	5	70	49	-21
30.11.2025	4	70	63	-7
05.12.2025	1	76	69	-7
13.12.2025	-1	81	69	-12
19.12.2025	0	79	69	-10
24.12.2025	-7	97	79	-18
25.12.2025	-7	97	84	-13
26.12.2025	-2	84	75	-9
27.12.2025	2	74	33	-41
28.12.2025	1	76	-	-76
29.12.2025	-1	81	29	-52
30.12.2025	-2	84	68	-16

Разом з тим, відповідно до пояснень зазначених в акті перевірки на Трипільській ТЕС мало місце припинення відпуску теплової енергії в періоди: _____.

Причиною припинення відпуску теплової енергії в зазначені періоди є руйнування теплогенеруючого обладнання електростанції внаслідок ракетно-дронових ударів країни-агресора та, як наслідок, її відключення від мережі на тривалий час з втратою можливості генерації електричної та теплової енергії.

Також мали місце відхилення від температурного графіка спричинені пошкодженнями, що мали місце внаслідок багатократних ракетно-дронових, та, як наслідок, втратою доступної потужності теплогенеруючого обладнання.

За поясненнями Ліцензіата, мовою документа: «...Впродовж 2025 року Зміївська та Трипільська ТЕС ПАТ «Центрэнерго» зазнали багаторазових ракетно-дронових обстрілів країни-агресора, як наслідок, зруйновано або пошкоджено значну частину теплогенеруючого та електрогенеруючого обладнання електростанцій Товариства. Найбільш руйнівні обстріли відбувалися в період опалювального сезону і низьких температур зовнішнього повітря. Усунення наслідків ворожих обстрілів потребувало виконання масштабних та тривалих аварійно-відновлювальних робіт. Руйнування та пошкодження обладнання стали причиною зменшення наявної доступної теплової потужності, а в деякі періоди ставали причиною повної зупинки роботи електростанцій. Так впродовж опалювального сезону 2025 року в періоди: з _____ Трипільська ТЕС повністю припиняла виробництво теплової та електричної енергії по причині руйнування основного електричного та тепломеханічного обладнання.

З огляду на вищевикладене ПАТ «Центрэнерго» не мало змоги забезпечити неухильне виконання температурного графіка теплової мережі у 2025 році з причин незалежних від Товариства....».

Департамент ліцензійного контролю, опрацювавши пояснення Ліцензіата, зазначає, що порушення в періоди: _____ вчинено з причин, незалежних від ліцензіата, а саме через збройну агресію російської федерації проти України. Отже відповідно до пункту 2.5.1 глави 2.5 Порядку (методики) визначення розміру штрафів зменшення на 100% може бути застосовано у разі вчинення порушення з причин, незалежних від ліцензіата, з вини третьої сторони, зокрема через збройну агресію російської федерації проти України,

Відповідно до глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за зазначене порушення Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді накладення штрафу із застосуванням коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 75 днів; коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини, а саме: повторне вчинення правопорушення (10 %), зменшення розміру штрафу через збройну агресію російської федерації проти України (30 %).

5	підпункт 32 пункту 3.2 Ліцензійних умов	Порушення щодо забезпечення проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність» с. 110 пункту 3.22 Акта
---	---	--

Відповідно до вимог частини 9 статті 10 Закону України «Про енергетичну ефективність» від 21.10.2021 № 1818-IX (далі – Закон про енергетичну ефективність) ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» мало зобов'язання щодо проведення енергетичного аудиту до 13 листопада 2025 року.

В той же час, відповідно до статті 11 Закону про енергетичну ефективність підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичного аудиту за відповідним напрямом (процеси, транспорт), проводиться кваліфікаційними організаціями, акредитованими у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку.

За результатами підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів, надається кваліфікаційний сертифікат.

№	Предмет порушення	Фінальний розмір штрафу, гривень	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, гривень	Початковий розмір штрафу, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на тривалість порушення, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу на пом'якшуючі обставини, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на обтяжуючі обставини, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу, якщо сплата штрафу є неможливою, у разі вчинення порушення	Округлення, гривень
---	-------------------	----------------------------------	---	-----------------------------------	---	---	--	---	---------------------

								з причин, незалежни х від ліцензіата тощо, гривень	
1	Порушення щодо поведінки з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу НКРЕКП) (невиконання тимчасового порядку)	510	8 500	425	212,5	191,75	-	-	-
2	Порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги, цільового використання коштів, передбачених в тарифі (недотримання структури тарифу)	2 244	34 000	1 360	680	-	204	-	-
3	Порушення щодо поведінки з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу НКРЕКП)	425	8 500	425	-	-	-	-	-
4	Порушення законодавства/правил/технічних норм, встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності (правила 71)	3 332	34 000	3 060	1 262,25	-	432,225	1426,3425	3,8675
5	Порушення законодавства/правил/технічних норм, встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності (непроведення енергетичного аудиту)	-	34 000	1 360	680	-	-	2 040	-

1 – враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 542 дні; коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини повторне вчинення правопорушення – 10%, коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини поведінки порушника, спрямована на зменшення негативних наслідків порушення – 30%.

2 – враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 365 днів; коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини повторне вчинення правопорушення – 10%.

4 – враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 75 днів; коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини повторне вчинення правопорушення – 10%; зменшення розміру штрафу у разі вчинення порушення через збройну агресію російської федерації проти України - 30%;

5 – враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 245 днів; зменшення розміру штрафу у разі вчинення порушення з вини третьої сторони, зокрема через невиконання іншими сторонами своїх зобов'язань перед ліцензіатом- 100%;

Враховуючи зазначене, відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

I. Постанову якою:

1. Застерегти ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22927045) щодо недопущення надалі порушення підпункту 3.2 пункту 3.2 Ліцензійних умов, щодо забезпечення проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність».

2. Накласти штраф у розмірі 6 511 (шість тисяч п'ятсот одинадцять) гривень на ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22927045) за порушення Ліцензійних умов, а саме:

1) пункту 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого підпункту 19 пункту 4.1 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991, щодо звернення не пізніше ніж протягом місяця після початку планованого періоду до НКРЕКП щодо зміни структури тарифів на виробництво теплової енергії у частині зміни напрямів витрат на проведення ремонтних робіт із наданням відповідного переліку заходів та витрат на їх реалізацію, передбачених у планованому періоді, у розмірі затверджених витрат діючого тарифу (розмір штрафу за порушення якого становить 2 244 (два тисячі двісті сорок чотири гривні));

2 підпункту 5 пункту 3.2 щодо виконання рішень органу ліцензування у повному обсязі та у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме: пунктів 2 та 5 Тимчасового порядку дій суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та/або з виробництва теплової енергії на атомних електростанціях, на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії, пошкоджених (зруйнованих) внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану, затвердженого постановою НКРЕКП від 05 липня 2022 року № 689, щодо надання до НКРЕКП інформації згідно з додатками 1 – 3 до Тимчасового порядку (розмір штрафу за порушення якого становить 510 (п'ятсот десять гривень));

3) підпункту 10 пункту 3.2 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії та забезпечення ліцензованої діяльності за принципом економічної доцільності та досягнення найнижчої собівартості (розмір штрафу за порушення якого становить 425 (чотириста двадцять п'ять) гривень);

4) підпункту 13 пункту 3.2 (у редакції, що діяла до 06.07.2025) та підпункт 15 пункту 3.2 щодо забезпечення виробництво та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71 (розмір штрафу за порушення якого становить 3 332 (три тисячі триста тридцять дві) гривні);

3. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах у Київській області для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ЦЕНТРЕНЕРГО».

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до
ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» за
порушення Ліцензійних умов з
виробництва теплової енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду ____ серпня 2026 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 16 липня 2026 року № 149, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, постанови НКРЕКП від 30 червня 2026 року № 1022 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» (діяльність з виробництва теплової енергії)» та посвідчень на проведення планової перевірки від 08 червня 2026 року № 266 та від 01 липня 2026 року № 323, встановлено, що ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЦЕНТРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22927045) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого підпункту 19 пункту 4.1 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01 серпня 2017 року № 991 (далі – Методика № 991), щодо звернення не пізніше ніж протягом місяця після початку планованого періоду до НКРЕКП щодо внесення

змін до структури тарифів на виробництво теплової енергії у частині зміни напрямів витрат на проведення ремонтних робіт із наданням відповідного переліку заходів та витрат на їх реалізацію, передбачених у планованому періоді, у розмірі затверджених витрат діючого тарифу;

пункт 3.2, а саме:

підпункт 5 щодо виконання рішень НКРЕКП у повному обсязі та у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пунктів 2 та 5 Тимчасового порядку дій суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та/або з виробництва теплової енергії на атомних електростанціях, на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії, пошкоджених (зруйнованих) внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану, затвердженого постановою НКРЕКП від 05 липня 2022 року № 689 (далі – Тимчасовий порядок), щодо надання до НКРЕКП інформації згідно з додатками 1 – 3 до Тимчасового порядку;

підпункт 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 13 (у редакції, що діяла до 06 липня 2025 року) та підпункт 15 щодо забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71 (далі – Правила № 71);

підпункт 32 щодо забезпечення проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЦЕНТРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22927045) щодо недопущення надалі порушення підпункту 32 пункту 3.2 Ліцензійних умов, щодо забезпечення проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом України «Про енергетичну ефективність».

2. Накласти штраф у розмірі 6 511 (шість тисяч п'ятсот одинадцять) гривень на ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЦЕНТРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22927045) за порушення Ліцензійних умов, а саме:

1) пункту 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого підпункту 19 пункту 4.1 Методики № 991 щодо звернення не пізніше ніж протягом місяця після початку планованого періоду до НКРЕКП щодо внесення змін до структури тарифів на виробництво теплової енергії у частині зміни напрямів витрат на проведення ремонтних робіт із наданням відповідного переліку заходів та витрат на їх реалізацію, передбачених у планованому періоді, у розмірі затверджених витрат діючого тарифу (розмір штрафу за порушення якого становить 2 244 (дві тисячі двісті сорок чотири гривні);

2) пункту 3.2, а саме:

підпункту 5 щодо виконання рішень НКРЕКП у повному обсязі та у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пунктів 2 та 5 Тимчасового порядку щодо надання до НКРЕКП інформації згідно з додатками 1 – 3 до Тимчасового порядку (розмір штрафу за порушення якого становить 510 (п'ятсот десять гривень) гривень);

підпункту 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії та забезпечення ліцензованої діяльності за принципом економічної доцільності та досягнення найнижчої собівартості (розмір штрафу за порушення якого становить 425 (чотириста двадцять п'ять) гривень);

підпункту 13 (у редакції, що діяла до 06 липня 2025 року) та підпункту 15 ущодо забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил № 71 (розмір штрафу за порушення якого становить 3 332 (три тисячі триста тридцять дві) гривні).

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код класифікації доходів бюджету 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Суб'єкт господарювання зобов'язаний самостійно забезпечити правильність визначення реквізитів бюджетного рахунку для сплати штрафу та протягом п'яти робочих днів з дня сплати штрафу надіслати Регулятору документи, що підтверджують сплату штрафу. У разі сплати штрафу за неналежними реквізитами обов'язок щодо його сплати вважається невиконаним до моменту зарахування коштів на відповідний рахунок Державного бюджету України.

3. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах у Київській області для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ЦЕНТРЕНЕРГО».

4. Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО