

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про застосування санкцій до ПРАТ «ГАДЯЧГАЗ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881 та посвідчення на проведення планової перевірки від 15 червня 2026 року № 289 та від 09 липня 2026 року № 342, Сектором НКРЕКП у Полтавській області у термін з 24 червня 2026 року по 17 липня 2026 року проведено планову перевірку щодо дотримання ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ГАДЯЧГАЗ» (далі – Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу за період діяльності з 01 січня 2025 року по 31 грудня 2025 року.

За результатами планової перевірки ПРАТ «ГАДЯЧГАЗ» складено Акт від 17 липня 2026 року № 153 (далі – Акт № 153). Пояснення до Акта № 153, надані Ліцензіатом листом від № (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<i>підпункту 16 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки)</i>	<u>У 2025 році</u> фактична структура тарифу на послуги розподілу природного газу не відповідала складовим витрат, встановлених структурою тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженою Постановою 22.12.2021 № 2743. <u>Тарифна виручка:</u> передбачена тарифом – грн, скоригована на факт – грн (відхилення – «-» грн), фактичні дані відповідно до форм 8б/г-НКРЕКП-газ моніторинг, опрацьованої під час перевірки – грн. (відхилення – грн від скоригованого або %). Сума недоотриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу відповідно до Методики: грн (без ПДВ), з них: сума недоотриманого доходу ліцензіата внаслідок зменшення фактичного обсягу наданих послуг - грн (без ПДВ); сума недофінансування статей витрат структури



		тарифу у звітному році грн (без ПДВ) («витрати на оплату праці», «єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (ЄСВ)», «повідка та ремонт лічильників»); сума невикористаних коштів планованих джерел інвестиційної програми за звітний рік - грн (без ПДВ). (-) + + = грн (без ПДВ). Позитивна різниця між доходом, нарахованим Оператором ГРМ, як додаткова плата (компенсація) за недотримання параметрів якості природного газу та витратами, понесеними Оператором ГРМ, як додаткова плата (компенсація) за недотримання ним вимог щодо параметрів якості природного газу, за вирахуванням податків, визначених законодавством України – грн (без ПДВ). Об'єктивний чинник згідно з пунктом 10 Методики: фактично сплачено внесок на експлуатацію державного майна - грн (без ПДВ). <u>ПІДСУМКОВА СУМА ДОДАТКОВО ОТРИМАНОГО ДОХОДУ ВІД ЗДІЙСНЕННЯ ЛІЦЕНЗОВАНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ПРАТ «ГАДЯЧГАЗ» У 2025 РОЦІ</u> () – = () грн (без ПДВ). Комісія з перевірки зазначила, що порушення є повторним та було зафіксоване в Акті від 13.11.2025 № 284. (стор. 30 - 51 Акта перевірки) Відповідно до Пояснень Ліцензіата оскільки тариф на послуги розподілу природного газу не переглядався на протязі 2023 – 2025 років, Товариство не мало можливості дотримуватися затвердженої структури тарифу з об'єктивних та незалежних від підприємства причин. При цьому, Товариство не завдало шкоди іншим особам та не отримало додаткової вигоди.
	Згідно з пунктом 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів, так як розрахована сума балів за вказане порушення <u>не перевищила 11 балів</u> (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується) НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафу та застосовує інший вид санкцій – застереження .	
2	пункту 6 глави 7 розділу XII Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (далі – Кодекс ГТС) у частині обов'язку здійснювати прогнозування відборів/споживання у своїй газорозподільній зоні таким чином, щоб різниця між місячною сумою остаточних щодобових алокацій та місячною сумою попередніх щодобових алокацій для відборів/споживання, що не вимірюються щодобово та облік яких	При перевірці Комісією з перевірки встановлено, що за серпень та вересень 2025 року Ліцензіатом не забезпечено здійснення прогнозування відборів/споживання у своїй газорозподільній зоні таким чином, щоб різниця між місячною сумою остаточних щодобових алокацій та місячною сумою попередніх щодобових алокацій для відборів/споживання, що не вимірюються щодобово та облік яких здійснюється комерційним вузлом обліку, не обладнаним обчислювачем (коректором), не

здійснюється комерційним вузлом обліку, не обладнаним обчислювачем (коректором), не перевищувала 10 % у межах портфеля замовника послуг транспортування (постачальника) з кількістю споживачів більше 1000, приєднаних до мереж одного оператора ГРМ, відбори/споживання яких не вимірюються щодобово.	перевищувала 10 %. (стор. 92-93 Акта перевірки) Відповідно до Пояснень, Товариство робить все можливе для недопущення відхилень понад 10 %, в умовах відсутності чітких формул розрахунку прогнозування відборів/споживання, а також зазначає, що відхилення в серпні та вересні 2025 року є не значними.
Згідно з главою 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді штрафу.	

Щодо здійснення діяльності ПРАТ «ГАДЯЧГАЗ» за період діяльності з 01.01.2025 по 31.12.2025: обсяг наданих послуг розподілу природного газу – куб. м. ,
кількість споживачів станом на 31.12.2025 – од.

Ураховуючи викладене, Пояснення Ліцензіата та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів Департамент ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі 113 526 (сто тринадцять тисяч п'ятсот двадцять шість) гривень згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	113 526
---	----------------

Предмет порушення	Фінальний розмір штрафу, гривень	Застосування іншого виду санкцій	Порушення вчинено або триває після 01.04.2025	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, гривень	Початковий розмір штрафу, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на тривалість порушення, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу на пом'якшуючі обставини, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на обтяжуючі обставини, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу, у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті, гривень
1) щодо тарифів/цін/плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі, а саме: пп. 16 п. 2.2 Ліцензійних умов	-	Санкція у вигляді накладення штрафу не застосовується	Так	1 700 000	-	-	-	-	-
2) щодо законодавства/правил/технічних норм, встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме: п. 6 гл. 7 р. XII Кодексу ГТС	113 526	Ні	Так	1 700 000	85 000	28 517,5 ²	-	-	-

²враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення;

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту розвитку газового ринку від 27.07.2026 № 470/56-26, Пояснень Ліцензіата, відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

постанову, якою

- Застерегти ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ГАДЯЧГАЗ» щодо недопущення надалі

порушення підпункту 16 пункту 2.2 Ліцензійних умов у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням.

2. Накласти штраф на ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ГАДЯЧГАЗ» у розмірі 113 526 (сто тринадцять тисяч п'ятсот двадцять шість) гривень за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, а саме пункту 6 глави 7 розділу XII Кодексу ГТС у частині обов'язку Оператора ГРМ здійснювати прогнозування відборів/споживання у своїй газорозподільній зоні таким чином, щоб різниця між місячною сумою остаточних щодобових алокацій та місячною сумою попередніх щодобових алокацій для відборів/споживання, що не вимірюються щодобово та облік яких здійснюється комерційним вузлом обліку, не обладнаним обчислювачем (коректором), не перевищувала 10 % у межах портфеля замовника послуг транспортування (постачальника) з кількістю споживачів більше 1000, приєднаних до мереж одного оператора ГРМ, відбори/споживання яких не вимірюються щодобово.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код класифікації доходів бюджету 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Суб'єкт господарювання зобов'язаний самостійно забезпечити правильність визначення реквізитів бюджетного рахунку для сплати штрафу та протягом п'яти робочих днів з дня сплати штрафу зобов'язаний надіслати Регулятору документи, що підтверджують сплату штрафу. У разі сплати штрафу за неналежними реквізитами обов'язок щодо його сплати вважається невиконаним до моменту зарахування коштів на відповідний рахунок Державного бюджету України.

3. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ГАДЯЧГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення, яким врахувати коригування річної планованої тарифної виручки в сторону збільшення на суму недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у розмірі 10 374,27 тис. грн (без ПДВ) за 2025 рік.

4. Відповідно до пункту 1 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, зобов'язати ПРАТ «ГАДЯЧГАЗ», урахувавши пункт 9 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу, що є додатком до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428, та положення Кодексу ГРМ, щороку до 31 липня року, що передує плановому періоду, звертатися до НКРЕКП з пропозицією щодо включення заходів до Планів розвитку газорозподільних систем за рахунок позитивних різниць між доходом, нарахованим Оператором ГРМ, як додаткові плати (компенсації) за недотримання параметрів якості природного газу та витратами, понесеними Оператором ГРМ, як додаткова плата (компенсація) за недотримання ним вимог щодо параметрів якості природного газу, зафіксованих в Акті № 153, на фінансування заходів, передбачених розділами I – VI, IX інвестиційної програми впродовж трьох років, наступних за звітним, але не менше 65 % зазначеної різниці впродовж двох років, наступних за звітним, на загальну суму 387,70 тис. грн (без ПДВ) без джерел фінансування, а саме на 2026 – 2027 роки у сумі не менше 252,005 тис. грн (без ПДВ), залишок – на 2028 рік.

5. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері у разі неподання ПРАТ «ГАДЯЧГАЗ» та/або неврахування НКРЕКП пропозицій, наданих Товариством щодо включення заходів до Плану розвитку газорозподільної системи за рахунок позитивних різниць, зазначених у пункті 4 цієї постанови, при наступному перегляді тарифу для Товариства підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення щодо коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на відповідну суму.

6. Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНІЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до
ПРАТ «ГАДЯЧГАЗ» за недотримання
вимог нормативно-правових актів, що
регулюють функціонування ринку
природного газу, та порушення
Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з розподілу
природного газу та здійснення заходів
державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду _____ серпня 2026 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки від 17 липня 2026 року № 153 (далі – Акт № 153), проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, та посвідчень на проведення планової перевірки від 15 червня 2026 року № 289 та від 09 липня 2026 року № 342, встановлено, що ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ГАДЯЧГАЗ» (далі – Товариство, ПРАТ «ГАДЯЧГАЗ») (код ЄДРПОУ 05524660) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункту 6 глави 7 розділу XII Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (далі –

Кодекс ГТС), у частині обов'язку Оператора ГРМ здійснювати прогнозування відборів/споживання у своїй газорозподільній зоні таким чином, щоб різниця між місячною сумою остаточних щодобових алокацій та місячною сумою попередніх щодобових алокацій для відборів/споживання, що не вимірюються щодобово та облік яких здійснюється комерційним вузлом обліку, не обладнаним обчислювачем (коректором), не перевищувала 10 % у межах портфеля замовника послуг транспортування (постачальника) з кількістю споживачів більше 1000, приєднаних до мереж одного оператора ГРМ, відбори/споживання яких не вимірюються щодобово;

підпункт 16 пункту 2.2 Ліцензійних умов у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ГАДЯЧГАЗ» щодо недопущення надалі порушення підпункту 16 пункту 2.2 Ліцензійних умов у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням.

2. Накласти штраф на ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ГАДЯЧГАЗ» у розмірі 113 526 (сто тринадцять тисяч п'ятсот двадцять шість) гривень за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, а саме пункту 6 глави 7 розділу XII Кодексу ГТС у частині обов'язку Оператора ГРМ здійснювати прогнозування відборів/споживання у своїй газорозподільній зоні таким чином, щоб різниця між місячною сумою остаточних щодобових алокацій та місячною сумою попередніх щодобових алокацій для відборів/споживання, що не вимірюються щодобово та облік яких здійснюється комерційним вузлом обліку, не обладнаним обчислювачем (коректором), не перевищувала 10 % у межах портфеля замовника послуг транспортування (постачальника) з кількістю

споживачів більше 1000, приєднаних до мереж одного оператора ГРМ, відбори/споживання яких не вимірюються щодобово.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код класифікації доходів бюджету 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Суб'єкт господарювання зобов'язаний самостійно забезпечити правильність визначення реквізитів бюджетного рахунку для сплати штрафу та протягом п'яти робочих днів з дня сплати штрафу зобов'язаний надіслати Регулятору документи, що підтверджують сплату штрафу. У разі сплати штрафу за неналежними реквізитами обов'язок щодо його сплати вважається невиконаним до моменту зарахування коштів на відповідний рахунок Державного бюджету України.

3. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ГАДЯЧГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення, яким врахувати коригування річної планованої тарифної виручки в сторону збільшення на суму недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у розмірі 10 374,27 тис. грн (без ПДВ) за 2025 рік.

4. Відповідно до пункту 1 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, зобов'язати ПРАТ «ГАДЯЧГАЗ», урахуваючи пункт 9 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу, що є додатком до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428, та положення Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494, щороку до 31 липня року, що передує плановому періоду, звертатися до НКРЕКП з пропозицією щодо включення заходів до планів розвитку газорозподільних систем за рахунок позитивних різниць між доходом, нарахованим Оператором ГРМ, як додаткові плати (компенсації) за недотримання параметрів якості природного газу та витратами, понесеними Оператором ГРМ, як додаткова плата (компенсація) за недотримання ним вимог щодо параметрів якості природного газу, зафіксованих в Акті № 153, на фінансування заходів,

передбачених розділами I – VI, IX інвестиційної програми впродовж трьох років, наступних за звітним, але не менше 65 % зазначеної різниці впродовж двох років, наступних за звітним, на загальну суму 387,70 тис. грн (без ПДВ) без джерел фінансування, а саме на 2026 – 2027 роки у сумі не менше 252,005 тис. грн (без ПДВ), залишок – на 2028 рік.

5. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері у разі неподання ПРАТ «ГАДЯЧГАЗ» та/або неврахування НКРЕКП пропозицій, наданих Товариством щодо включення заходів до Плану розвитку газорозподільної системи за рахунок позитивних різниць, зазначених у пункті 4 цієї постанови, при наступному перегляді тарифу для Товариства підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення щодо коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на відповідну суму.

6. Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО