Департамент ліцензійного контролю
«_ _»_____2026 року

Голові НКРЕКП
Членам НКРЕКП

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» за порушення Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18.11.2025 № 1881, постанови НКРЕКП від 13.10.2026 № 1679 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (діяльність з виробництва теплової енергії)», на підставі посвідчень на проведення планової перевірки від 24.09.2026 № 481 та від 20.10.2026 № 532, НКРЕКП здійснено планову перевірку дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) (далі – АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності **з виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 (далі – Ліцензійні умови), **за період діяльності 2025 року**, за результатами якої складено Акт від 29.10.2026 № 234.

Встановлена потужність АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» – _____ Гкал/год.

Листом від 05.11.2026 № 82/1198 (вхідний НКРЕКП від 06.11.2026 № 45400/1-26) Ліцензіатом надано зауваження до Акту планової перевірки (далі –пояснення Ліцензіата), які опрацьовано.

Враховуючи зазначене, та відповідно до постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури» доступ до певної інформації закритий.

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	**пункт 3.1. Ліцензійних умов**	**Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання,** а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, від 01.08.2017 № 991 (далі – Методика № 991) у частині неухильного дотримання переліку заходів, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії. *с. 58-60, 79-83 Акта*

UB
НКРЕКП
№2446-14.2.2/26 від 18.11.2026
КЕП: Зеленюк Я. М. 18.11.2026 13:57
3FAA9288358EC00304000000E5901E006680E200
Сертифікат дійсний з 31.03.2025 до 29.03.2027 14:27

Перевіркою встановлено, що ліцензіат АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» на виконання підпункту 17 пункту 4.1 глави 4 Методики № 991 звернулось до НКРЕКП щодо зміни структури тарифів на виробництво теплової енергії у частині зміни напрямів витрат на проведення ремонтних робіт та витрат на їх реалізацію. НКРЕКП постановами від 24.06.2025 № 956 «Про внесення змін до структури тарифів на виробництво теплової енергії АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» ВП «БУРШТИНСЬКА ТЕС», від 15.07.2025 № 1062 «Про внесення змін до структури тарифів на виробництво теплової енергії АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» ВП «ДОБРОТВІРСЬКА ТЕС» та від 24.06.2025 № 955 «Про внесення змін до структури тарифів на виробництво теплової енергії АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» ВП «ЛАДИЖИНСЬКА ТЕС» схвалено перелік заходів програми ремонтів для кожної станції.

При цьому в ході перевірки встановлено, що загальна сума на виконання програми ремонтів становить _____ тис. грн, отримано джерел фінансування _____ тис. грн, профінансовано _____ тис. грн, при цьому протягом 2025 року крім заходів, передбачених ремонтною програмою, схваленою НКРЕКП, виконувалися інші заходи з ремонту обладнання, будівель та споруд, що є порушенням в частині неухильного дотримання переліку заходів, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії.

***За поясненнями Ліцензіата**, мовою документа: «…Протягом 2025 року основні ресурси ремонтного персоналу Добротвірської ТЕС та Ладижинської ТЕС були зосереджені на виконанні робіт з відновлення та забезпечення працездатності генеруючого обладнання, пошкодженого внаслідок збройної агресії та обстрілів енергетичної інфраструктури. Значний обсяг відновлювальних робіт та обмежені ресурси ремонтного персоналу зумовили необхідність коригування пріоритетів ремонтної кампанії ….*

…Стосовно Добротвірської ТЕС до структури тарифу на виробництво теплової енергії було включено витрати на проведення ремонтних робіт у сумі _____ тис. грн.

У межах ремонтної програми 2025 року для забезпечення надійної роботи теплофікаційного комплексу фактично виконано ремонтні роботи на суму _____ тис. грн, у тому числі: поточний ремонт бойлерної установки № 2 на суму _____ тис. грн. Разом з тим, у зв'язку з першочерговою необхідністю відновлення генеруючих потужностей станції, були виконані ремонти бойлерних установок № 3 та № 4 на загальну суму _____ тис. грн, які забезпечують роботу _____ і відновлення яких було визначено пріоритетним напрямом ремонтної кампанії. Такий перерозподіл ресурсів дозволив забезпечити готовність до експлуатації основного генеруючого обладнання в опалювальний період та не вплинув на надійність роботи станції.

Стосовно Ладижинської ТЕС до структури тарифу на виробництво теплової енергії було включено витрати на проведення ремонтних робіт у сумі _____ тис. грн.

У межах ремонтної програми 2025 року для забезпечення надійної роботи теплофікаційного комплексу фактично виконано ремонтні роботи на суму _____ тис. грн, у тому числі: поточні ремонти арматури та трубопроводів на суму _____ тис. грн, а також ремонт мережних насосів на суму _____ тис. грн, що забезпечило підтримання належного технічного стану обладнання та надійність теплопостачання. Ремонти бойлерів пікового та основного типів _____ і _____, передбачені ремонтною програмою, не виконувалися у зв'язку зі зміщенням пріоритетів ремонтної кампанії на відновлення та підтримання працездатності основного генеруючого обладнання станції.

Таким чином, на виконання окремих заходів ремонтної програми впливали об'єктивні виробничі обставини та необхідність забезпечення відновлення і надійної роботи основного генеруючого обладнання в умовах воєнного стану.

При цьому, Товариством виконувалися ремонтні роботи на обладнанні теплофікаційного комплексу в обсягах, що забезпечували безпечну та надійну експлуатацію обладнання і безперервність надання послуг з виробництва теплової енергії. Зазначені обставини свідчать про відсутність вини Товариства у допущеному порушенні.

Враховуючи зазначене вище, просимо врахувати відсутність вини Товариства у вчиненні вищевказаного порушення, а тому розглядати його як малозначне та не

застосовувати штраф.…».

Департамент ліцензійного контролю, опрацювавши пояснення Ліцензіата, зазначає, що Ліцензіат зобов'язаний неухильно дотримуватись переліку заходів на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії. Також Департамент зазначає, що Ліцензіат, враховуючи вищезазначені обставини, що впливали на виконання ремонтних робіт мав право звернутися до НКРЕКП із заявою щодо внесення змін до заходів ремонтної програми на 2025 рік.

Відповідно до пункту 2.2.13 глави 2.2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів) НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує санкцію у вигляді застереження та/або попередження про необхідність усунення порушень, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 11.

Таким чином, за зазначене порушення, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.

2	**підпункт 10 пункту 3.2 Ліцензійних умов**	**Порушення у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії** *с. 18-84 Акта*

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» на відокремлених підрозділах Бурштинській ТЕС, Добротвірській ТЕС та Ладижинській ТЕС встановлено, що у 2025 році **недотримано встановлену структуру витрат** в частині як недофінансування статей витрат так і перевитрат фактичних витрат структури затвердженого тарифу на виробництво теплової енергії.

Бурштинська ТЕС

Інформація щодо співвідношення витрат умовного палива

	план	факт	відхилення	%
на виробництво теплової енергії				
на виробництво електричної енергії				

Збільшення корисного відпуску теплової енергії у 2025 році склало _____ тис. Гкал або ___ % (план – _____ тис. Гкал, факт – _____ тис. Гкал).

Сума недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить _____ тис. грн.

При цьому, відповідно до Методики визначення заборгованості з різниці в тарифах, затвердженої постановою КМУ від 15.09.2021 № 977, за 2025 рік по Бурштинській ТЕС було нараховано та підтверджено територіальними комісіями з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах сума у розмірі _____ тис. грн.

Враховуючи наявність суми нарахованої різниці в тарифах на теплову енергію та збільшення співвідношення витрат умовного палива на виробництво теплової енергії на ____ % від врахованого при встановленні тарифів, компенсація понесених витрат на Бурштинській ТЕС не проводиться.

Добротвірська ТЕС

Інформація щодо співвідношення витрат умовного палива

	план	факт	відхилення	%
на виробництво теплової енергії				
на виробництво електричної енергії				

Зменшення корисного відпуску теплової енергії у 2025 році склало _____ тис. Гкал або ___ % (план – _____ тис. Гкал, факт – _____ тис. Гкал).

Сума недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить _____ тис. грн.

При цьому, відповідно до Методики визначення заборгованості з різниці в тарифах, затвердженої постановою КМУ від 15.09.2021 № 977, за 2025 рік по Добротвірській ТЕС було нараховано та підтверджено територіальними комісіями з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах сума у розмірі _____ тис. грн.

Враховуючи суму нарахованої різниці в тарифах на теплову енергію та збільшення співвідношення витрат умовного палива на виробництво теплової енергії на ____ % від врахованого при встановленні тарифів, компенсація понесених витрат на Добротвірській ТЕС не проводиться.

Ладижинська ТЕС

Інформація щодо співвідношення витрат умовного палива

	план	факт	відхилення	%
на виробництво теплової енергії				
на виробництво електричної енергії				

Зменшення корисного відпуску теплової енергії у 2025 році склало _____ тис. Гкал або ____ **%** (план – _____ тис. Гкал, факт – _____ тис. Гкал).

Сума недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить _____ тис. грн.

При цьому, відповідно до Методики визначення заборгованості з різниці в тарифах, затвердженої постановою КМУ від 15.09.2021 № 977, за 2025 рік по Ладижинській ТЕС було нараховано та підтверджено територіальними комісіями з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах сума у розмірі _____ тис. грн.

Враховуючи суму нарахованої різниці в тарифах на теплову енергію, недотримання співвідношення витрат умовного палива на виробництво теплової енергії на ____ **%** від врахованого при встановленні тарифів та зменшення корисного відпуску теплової енергії на _____**%** сума компенсації понесених витрат на Ладижинській ТЕС не проводиться.

***За поясненнями Ліцензіата**, мовою документа: «…ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО звертає увагу Регулятора, що відповідно до пункту 1.6 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991 (далі – Методика), під час розрахунку тарифів на відпуск теплової енергії витрати розподіляються між видами виробництва пропорційно витратам умовного палива. При цьому дотримання рівня витрат, передбаченого структурою тарифу на виробництво теплової енергії, об'єктивно залежить від обсягів відпуску електричної енергії, що унеможливлює забезпечення їх незмінності.*

Серед основних статей витрат, за якими відбулися зміни у структурі тарифу, слід виділити такі…

…Витрати на паливо, включені до тарифів, розраховано відповідно до Методики виходячи з планових обсягів виробництва та відпуску теплової енергії, визначених річним планом виробництва, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів, погоджених в установленому порядку, діючих цін на паливно-енергетичні ресурси та калорійних еквівалентів. Фактична вартість вугілля визначається умовами чинних договорів. Зростання питомих витрат умовного палива зумовлене зниженням середнього навантаження та обсягів відпуску теплової енергії внаслідок ракетних обстрілів ТЕС, збільшенням кількості зупинок і пусків енергоблоків під час таких обстрілів, а також погіршенням якості вугілля.

З огляду на викладене, ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО наголошує на необхідності врахування

об'єктивного характеру причин відхилення фактичної структури витрат від структури, передбаченої тарифом. Такі обставини свідчать про відсутність вини Товариства та виключають наявність умисних протиправних дій з його боку…».

Департамент ліцензійного контролю, опрацювавши пояснення Ліцензіата, зазначає, що Ліцензіат зобов'язаний неухильно дотримуватись запланованих обсягів витрат затвердженої структури тарифу. Також Департамент зазначає, що Ліцензіат, враховуючи вищезазначені обставини, що впливали на результат діяльності, відповідно до пункту 4.12 Методики № 991 мав право звернутися до НКРЕКП із заявою щодо коригування тарифів та їх структури.

Відповідно до пункту 2.2.13 глави 2.2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує санкцію у вигляді застереження та/або попередження про необхідність усунення порушень, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 11.

Таким чином, за зазначене порушення, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.

3	**підпункт 15 пункту 3.2 Ліцензійних умов**	**Порушення у частині забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71** (далі – Правила № 71) *с. 171-174 Акта*

Відповідно до підпункту 6.2.2 пункту 6.2 розділу 6 Правил № 71 (із змінами) режим роботи теплофікаційної установки (тиск у подавальному і зворотному трубопроводах і температура в подавальному трубопроводі) має підтримуватися відповідно до завдання диспетчера теплової мережі.

Для розрахункової витрати мережної води відхилення параметрів від заданого режиму за головною засувкою джерела тепла (ДТ) мають бути не більшими ніж:

температура води, що надходить у теплову мережу +/- (3-4) град. С;

тиск у подавальному трубопроводі +/- 50 кПа (+/- 0,5 кгс/кв. см);

тиск у зворотному трубопроводі +/- 20 кПа (+/- 0,2 кгс/кв.см).

Середньодобова температура зворотної мережної води не повинна перевищувати задану графіком більш ніж на 3-4 град. С. Зниження температури зворотної мережної води проти графіка не лімітується.

Перевіркою фактичного виконання ТЕС АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» затверджених температурних графіків теплової мережі на опалювальний період 2024/2025 та 2025/2026 років за період з 01 січня 2025 року по дату закінчення опалювального періоду та з дати початку опалювального періоду по 31 грудня 2025 року встановлено, що **в 4 добах** мало місце відхилення температури води, що надходить в теплову мережу від графіка нижче межі встановленої підпунктом 6.2.2 пункту 6.2 розділу 6 Правил № 71.

Доба	Температура зовнішнього повітря, ^{0}C	Температура по графіку, ^{0}C	Температура на колекторах ТЕС, ^{0}C	Відхилення від графіка, ^{0}C
Бурштинська ТЕС				
19.11.2025	2,2			
Добротвірська ТЕС				
30.10.2025	10,4			
19.11.2025	0,2			
06.12.2025	-1,2			

За поясненнями Ліцензіата*, мовою документа: «…ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО повідомляє наступне.*

Відхилення температури води на колекторах ТЕС, що надходить в теплову мережу

від графіка нижче межі, встановленої підпунктом 6.2.2 пункту 6.2 розділу 6 Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71, пояснюється наступним.

По ДТЕК Добротвірська ТЕС:

- 30.10.2025 - відхилення по температурі теплоносія від норми спричинено _____;

- 19.11.2025 - відхилення по температурі теплоносія від норми спричинено _____;

- 06.12.2025 - відхилення по температурі теплоносія від норми спричинено _____.

По ДТЕК Бурштинська ТЕС:

- 19.11.2025 - відхилення по температурі теплоносія від норми спричинено _____.

З огляду на зазначене вище, вважаємо, що в умовах воєнного стану та ситуації, яка склалася в енергосистемі України, враховуючи максимально інтенсивний режим роботи ТЕС АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» в осінньо-зимовий період 2025/2026 років, зазначені в Акті перевірки зауваження щодо відхилень від температурного графіка в роботі тепломережі є малозначним та просимо врахувати це при прийнятті рішення за результатами перевірки.

Враховуючи вищевказане, просимо врахувати відсутність вини Товариства у вчиненні вищевказаного порушення...».

Департамент ліцензійного контролю, опрацювавши пояснення Ліцензіата, зазначає, що згідно з підпунктом 2 пункту 2.5.1 глави 2.5 Порядку (методики) визначення розміру штрафів НКРЕКП застосовує зменшення розміру штрафу до 100 %, зокрема у разі вчинення порушення з причин, незалежних від ліцензіата, через збройну агресію російської федерації проти України.

Враховуючи зазначене та відповідно до глави 2.6 Порядку (методики) визначення розміру штрафів за виявлене порушення **Департамент ліцензійного контролю** пропонує за зазначене порушення застосувати санкцію у вигляді застереження із застосуванням коригування розміру штрафу на тривалість порушення, коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини, а саме повторне вчинення правопорушення (10 %) та зменшення розміру штрафу у разі вчинення порушення з причин, незалежних від ліцензіата, через збройну агресію російської федерації проти України, з вини третьої сторони на 100%.

4	**підпункт 27 пункту 3.2 Ліцензійних умов**	**Порушення у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані, необхідні для виконання органом ліцензування своїх повноважень.** *с. 186 Акта*

Під час аналізу форм звітності комісією з перевірки виявлено, що у формі № 4а-НКРЕКП за лютий, квітень та травень 2025 року по Ладижинській ТЕС (4а-НКРЕКП_станція_3), Ліцензіатом зазначено недостовірні дані, а саме:

Місяць	Рядок	Виробництво теплової енергії			
		вугілля		мазут	
		зазначено у звітності	достовірні дані (відповідно до первинних документів	зазначено у звітності	достовірні дані (відповідно до первинних документів
Вартість палива з транспортуванням					
лютий	6.1 для потреб населення				
	6.2 для потреб бюджетних установ				
	6.4 для потреб інших споживачів				
квітень	6.1 для потреб населення				
	6.2 для потреб бюджетних установ				
	6.4 для потреб інших споживачів				
травень	6.1 для потреб населення				
	6.2 для потреб бюджетних установ				
	6.4 для потреб інших споживачів				

Ліцензіатом 26 жовтня 2026 року надіслано до НКРЕКП на електронну пошту zvit4m@nerc.gov.ua скориговану звітність за формою № 4а-НКРЕКП, з урахуванням зауважень, виявлених під час проведення перевірки.

***За поясненнями Ліцензіата**, мовою документа: «…ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО повідомляє, що подання недостовірних відомостей у звітності за формою № 4а-НКРЕКП за лютий, квітень та травень 2025 року щодо Ладижинської ТЕС зумовлене технічною помилкою, допущеною під час формування звітних даних. Унаслідок зазначеної помилки фактичну вартість палива було некоректно розподілено між окремими категоріями споживачів. При цьому загальна фактична вартість палива відображена у звітності правильно, повністю відповідає даним первинного бухгалтерського обліку та не містить відхилень від фактичних показників.*

Ліцензіатом проведено уточнення показників та 26.10.2026 на адресу НКРЕКП (електронна пошта: zvit4m@nerc.gov.ua) направлено скориговану звітність за формою № 4а-НКРЕКП з урахуванням зауважень, встановлених під час проведення перевірки.

Зазначене порушення не призвело до викривлення загальної вартості палива та не вплинуло на достовірність підсумкових фінансово-економічних показників звітності.

Враховуючи зазначене вище, просимо врахувати відсутність умислу Товариства у вчиненні вищевказаного порушення, а тому розглядати його як малозначне та не застосовувати штраф…».

Департамент ліцензійного контролю, опрацювавши пояснення Ліцензіата та враховуючи, що Товариство подало коригуючі звіти в повному обсязі, що підтверджується службовою запискою Департаменту розслідувань зловживань на оптових енергетичних ринках та моніторингу від 05.11.2026 № 1352/12DR-26, зазначає, що відповідно до глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів пропонує за зазначене порушення застосувати санкцію у вигляді накладення штрафу із застосуванням зменшення розміру штрафу, якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунути до останнього дня строку проведення відповідної перевірки – 50%.

5	**підпункт 32 пункту 3.2 Ліцензійних умов**	**Порушення щодо забезпечення проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність»** *с. 189-192 Акта*

Відповідно до частини восьмої статті 10 Закону України «Про енергетичну ефективність» від 21.10.2021 № 1818-IX (далі – Закон про енергоефективність) *(у редакції що діяла з 01.01.2025)* суб'єкти господарювання із середнім рівнем річного енергоспоживання в обсязі 100 тисяч МВт·год на рік та вище зобов'язані проводити енергетичний аудит кожні чотири роки, починаючи з дня проведення першого енергетичного аудиту. У разі залучення державної підтримки (допомоги) на здійснення енергоефективних заходів надавач такої підтримки (допомоги) може визначити однією з умов державної підтримки (допомоги) проведення енергетичного аудиту.

Відповідно до частини дев'ятої статті 10 Закону про енергоефективність *(у редакції що діяла з 01.01.2025)* перший енергетичний аудит суб'єктів господарювання із середнім рівнем річного енергоспоживання в обсязі 100 тис. МВт·год на рік та вище проводиться протягом чотирьох років з дня набрання чинності цим Законом (до 13 листопада 2025 року), а в разі отримання державної підтримки (допомоги) – до отримання державної підтримки (допомоги). У разі не проведення обов'язкового енергетичного аудиту такі суб'єкти господарювання, а також інші суб'єкти господарювання, які отримали державну підтримку (допомогу) на впровадження енергоефективних заходів (якщо обов'язковою умовою такої підтримки (допомоги) є проведення енергетичного аудиту), несуть відповідальність згідно із законом.

Відповідно до Актів про виробіток та відпуск електричної енергії виробника АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» за січень – грудень 2025 року, власні потреби електростанцій склали _____МВт·год.

Таким чином АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» підпадає під вимогу Закону про енергоефективність в частині обов'язку проведення енергетичного аудиту до 13 листопада 2025 року.

Разом з тим, відповідно до абзацу другого частини дев'ятої статті 10 Закону про енергоефективність суб'єкти господарювання, визначені частиною восьмою цієї статті, а також інші суб'єкти господарювання в разі залучення державної підтримки (допомоги) на здійснення енергоефективних заходів звільняються від обов'язку проведення енергетичного аудиту при запровадженні системи енергетичного та/або екологічного менеджменту, яка сертифікована відповідно до гармонізованих міжнародних і регіональних стандартів та передбачає проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених законом.

Під час перевірки Товариством надано сертифікат системи менеджменту відповідно до EN ISO 14001:2015, виданий 14 грудня 2023 року (термін дії до 22 січня 2027 року).

Разом з тим АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» не надано документів та підтверджень того, що впроваджена на Товаристві система екологічного менеджменту передбачає проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом про енергоефективність.

Враховуючи викладене, підстави для застосування звільнення від обов'язку проведення енергетичного аудиту, передбаченого абзацом другим частини дев'ятої статті 10 Закону про енергоефективність, відсутні.

Протягом 2025 року енергетичний аудит АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» не проводився.

***За поясненнями Ліцензіата**, мовою документа: «…ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО повідомляє, що Законом України «Про енергетичну ефективність» (далі – Закон) встановлено, що енергетичний аудит – це систематизований аналіз використання енергії та споживання енергії у межах, визначених характером та обсягом робіт з енергетичного аудиту з метою визначення, кількісного вираження та підготовки звіту про можливості підвищення рівня енергоефективності.*

Згідно ч. 9 ст. 10 Закону перший енергетичний аудит суб'єктів господарювання із середнім рівнем річного енергоспоживання в обсязі 100 тисяч МВт·год на рік та вище проводиться протягом чотирьох років з дня набрання чинності цим Законом, а в разі отримання державної підтримки (допомоги) - до отримання державної підтримки (допомоги). У разі непроведення обов'язкового енергетичного аудиту такі суб'єкти господарювання, а також інші суб'єкти господарювання, які отримали державну підтримку (допомогу) на впровадження енергоефективних заходів (якщо обов'язковою умовою такої підтримки (допомоги) є проведення енергетичного аудиту), несуть відповідальність згідно із законом.

Суб'єкти господарювання, визначені частиною восьмою цієї статті, а також інші суб'єкти господарювання в разі залучення державної підтримки (допомоги) на здійснення енергоефективних заходів звільняються від обов'язку проведення енергетичного аудиту при запровадженні системи енергетичного та/або екологічного менеджменту, яка сертифікована відповідно до гармонізованих міжнародних і регіональних стандартів та передбачає проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених законом.

Слід зазначити, що в Товаристві діє Положення про систему енергетичного менеджменту АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», нова редакція якого затверджена наказом від 20.01.2021 №3/1 (копія надавалась під час перевірки).

Крім того, починаючи з березня 2020 року в ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО запроваджена система енергетичного менеджменту за міжнародним стандартом ISO 50001:2011 в галузі виробництва електричної та теплової енергії, що підтверджується відповідними сертифікатами відповідності (копії надавались під час перевірки).

Таким чином, керуючись приписами ч. 9 ст. 10 Закону, ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО звільнене від обов'язку проведення енергетичного аудиту.

В той же час звертаємо увагу, що від самого початку повномасштабного вторгнення енергетичні об'єкти ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО, на жаль, піддаються систематичним ворожим обстрілам, інтенсивність та прицільність яких постійно зростає, що обумовило вкрай тяжкі наслідки як для Товариства, так і для Об'єднаної енергетичної системи України.

На сьогодні об'єкти ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО залишаються в фокусі особливої уваги ворога. Як наслідок, всі без виключення ТЕС Товариства зазнають значних руйнувань та пошкоджень. При цьому, з огляду на масове використання агресором нових видів озброєння, зберігається тенденція до погіршення безпекової ситуації.

З огляду на зазначене на даний час подальше продовження терміну сертифікації системи енергетичного менеджменту з об'єктивних причин є неможливим, оскільки в умовах систематичних пошкоджень або руйнувань енергетичних об'єктів Товариства достовірна оцінка загального стану Товариства та підготовка рекомендацій щодо підвищення рівня енергоефективності з їх техніко-економічним обґрунтуванням є неможливими.

В той же час звертаємо увагу, що на ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО впроваджена та функціонує система екологічного менеджменту на відповідність вимогам міжнародного стандарту ISO 14001:2015, що підтверджено Сертифікатом, виданим міжнародним органом сертифікації TUV AUSTRIA 14.12.2023 р. Сертифікат діє до 27.01.2027 р.

Міжнародний стандарт ISO 14001:2015 є частиною загальної системи управління товариством, яка допомагає контролювати та зменшувати його негативний вплив на довкілля…

…Діюча в ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО система екологічного менеджменту передбачає реалізацію окремих заходів в рамках реалізації енергетичного аудиту, зокрема, заходів, що направлені на енергозбереження та енергоефективність, а саме, забезпечення контролю управління операціями з раціонального використання води, споживання електроенергії на власні потреби, споживання теплової енергії тощо.

Щорічно на ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО проводяться наглядові аудити системи екологічного менеджменту для підтвердження діючого сертифікату. Останній аудит на ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО був здійснений 09.10.2025 р., яким був підтверджений виданий Сертифікат…».

Департамент ліцензійного контролю, опрацювавши пояснення Ліцензіата, зазначає, що термін дії сертифікату ISO 50001:2011, яким на Товаристві запроваджена система енергетичного менеджменту за міжнародним стандартом в галузі виробництва електричної та теплової енергії сплинув 20.08.2021. Крім того АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» не надано документів та підтверджень, що впроваджена на Товаристві система екологічного менеджменту передбачає проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог, визначених Законом про енергоефективність. Відповідно підстави для застосування звільнення від обов'язку проведення енергетичного аудиту, передбаченого абзацом другим частини дев'ятої статті 10 Закону про енергоефективність, відсутні. Водночас порушення вчинено з причин, незалежних від ліцензіата, а саме відсутності на офіційному вебсайті Держенергоефективності бази даних енергетичних аудиторів, що унеможливлювало проведення енергетичного аудиту у 2025 році. Згідно з підпунктом 2 пункту 2.5.1 глави 2.5 Порядку (методики) визначення розміру штрафів НКРЕКП застосовує зменшення розміру штрафу до 100 %, зокрема у разі вчинення порушення з причин, незалежних від ліцензіата.

Разом з тим відповідно до пункту 2.2.13 глави 2.2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує санкцію у вигляді застереження та/або попередження про необхідність усунення порушень, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 11.

Таким чином, за зазначене порушення, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.

Ураховуючи викладене та службову записку Департаменту із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг від 09.11.2026 № 831/18-26 та Департаменту розслідувань зловживань на оптових енергетичних ринках та моніторингу звітності від 05.11.2026 № 1352/12DR-26, згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів Департамент Ліцензійного контролю зазначає, що штраф становить **221** (двісті двадцять одна) гривня згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	**221**

№	Предмет порушення	Фінальний розмір штрафу, гривень	Максимально допустимий законодавством розмір штрафу, гривень	Початковий розмір штрафу, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на тривалість порушення, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на обтяжуючі обставини, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу, якщо сплата штрафу є неможливою, у разі вчинення порушення з причин, незалежних від ліцензіата тощо, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу, у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті, гривень	Округлення, гривень
1	Порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги, цільового використання коштів, передбачених в тарифі *(недотримання переліку заходів на проведення ремонтних робіт)*	Сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку, не перевищує 11	34 000	-	-	-	-	-	-
2	Порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги, цільового використання коштів, передбачених в тарифі *(недотримання структури тарифу)*	Сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку, не перевищує 11	34 000	-	-	-	-	-	-
3	Порушення законодавства/правил/технічних норм, встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності *(недотримання температурного графіку)*	Підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 - 2.5 Порядку, є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством	34 000	3 060	67,32	312,732	3440,052	-	-
4	Порушення щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу НКРЕКП) *(подання недостовірної звітності)*	221	8 500	425	-	-	-	212,5	8,5
5	Порушення законодавства/ правил/технічних норм, встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності *(непроведення енергетичного аудиту)*	Сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку, не перевищує 11	34 000	-	-	-	-	-	-

3 – враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 4 дні; коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини повторне вчинення правопорушення – 10%, зменшення розміру штрафу у разі вчинення порушення з причин, незалежних від ліцензіата, через збройну агресію російської федерації проти України, з вини третьої сторони на 100%;
4 – враховано коригування розміру штрафу зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунути до останнього дня строку проведення відповідної перевірки на 50 %.

Враховуючи зазначене, відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:**

І. Постанову якою:

1. Застерегти АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов, а саме:

пункту 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991, у частині неухильного дотримання переліку заходів, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії;

підпункту 10 пункту 3.2 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункту 15 пункту 3.2 щодо забезпечення виробництво та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;

підпункту 32 пункту 3.2 щодо забезпечення проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність».

2. Накласти штраф у розмірі 221 (двісті двадцять одна) гривня на АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) за порушення підпункту 24 пункту 3.2 Ліцензійних умов у частині надання до органу ліцензування документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування.

3. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах у Львівській області для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО».

Директор Департаменту **Ярослав ЗЕЛЕНЮК**

ПРОЄКТ

НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ (НКРЕКП)

ПОСТАНОВА

_____ Київ №_____

Про застосування санкцій до АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» за порушення Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ листопада 2026 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 29 жовтня 2026 року № 234, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, постанови НКРЕКП від 13 жовтня 2026 року № 1679 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (діяльність з виробництва теплової енергії)» та посвідчень на проведення планової перевірки від 24 вересня 2026 року № 481 та від 20 жовтня 2026 року № 532, установлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01 серпня 2017 року № 991

(далі – Методика № 991), у частині неухильного дотримання переліку заходів, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії;

пункт 3.2, а саме:

підпункт 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 15 щодо забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71 (далі – Правила № 71);

підпункт 24 у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані, необхідні для виконання органом ліцензування своїх повноважень;

підпункт 32 щодо забезпечення проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність».

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов, а саме:

пункту 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991 у частині неухильного дотримання переліку заходів, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії;

пункту 3.2, а саме:

підпункту 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункту 15 щодо забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил № 71;

підпункту 32 щодо забезпечення проведення енергетичного аудиту відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність».

2. Накласти штраф у розмірі 221 (двісті двадцять одна) гривня на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) за порушення підпункту 24 пункту 3.2 Ліцензійних умов у частині надання до органу ліцензування документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код класифікації доходів бюджету 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Суб'єкт господарювання зобов'язаний самостійно забезпечити правильність визначення реквізитів бюджетного рахунку для сплати штрафу та протягом п'яти робочих днів з дня сплати штрафу надіслати Регулятору документи, що підтверджують сплату штрафу. У разі сплати штрафу за неналежними реквізитами обов'язок щодо його сплати вважається невиконаним до моменту зарахування коштів на відповідний рахунок Державного бюджету України.

3. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах у Львівській області для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО».

4. Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО