Департамент ліцензійного контролю
«____ »___*листопада*___ 2026 року

Голові НКРЕКП
Членам НКРЕКП

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про застосування санкцій до АТ «ЛУБНИГАЗ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання»
та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень АТ «ЛУБНИГАЗ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, постанови від 06 жовтня 2026 року № 1646 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ЛУБНИГАЗ» та посвідчень на проведення планової перевірки від 11 вересня 2026 року № 445 та від 08 жовтня 2026 року № 509, Сектором НКРЕКП у Полтавській області у термін з 23 вересня 2026 року по 16 жовтня 2026 року проведено планову перевірку щодо дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» (далі – АТ «ЛУБНИГАЗ», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу за період діяльності з 01 січня 2025 року по 31 грудня 2025 року.

За результатами планової перевірки АТ «ЛУБНИГАЗ» складено Акт від 16 жовтня 2026 року № 221 (далі – Акт № 221). Пояснення до Акта № 221 надані Ліцензіатом листами від 23.10.2026 № 1671 та від 26.10.2026 № 1698 (далі – Пояснення).

Актом № 221 зафіксовано наступні порушення вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	**підпункту 21 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов** у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема, Плану розвитку газорозподільної системи на 2025 − 2034 роки газорозподільного підприємства АТ «ЛУБНИГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 11.03.2025 № 349 (далі – ІП на 2025 рік)	**Станом на 31.12.2025** (з урахуванням фінансування станом на 20.01.2026) заходи ІП на 2025 рік АТ «ЛУБНИГАЗ» при плані **грн** (без ПДВ) профінансовано та фактично виконано (закрито актами/підтверджено первинними документами) Товариством на загальну суму **грн** (без ПДВ), або на **%**. Недовиконання в частині фінансування становить грн (без ПДВ). Відповідно до Методики визначення суми додатково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу, яка є Додатком 31 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов,

UB
НКРЕКП
№2288-14.1.2/26 від 04.11.2026
КЕП: Зеленюк Я. М. 03.11.2026 15:22
3FAA9288358EC00304000000E5901E006680E200
Сертифікат дійсний з 31.03.2025 до 29.03.2027 14:27

		затвердженому постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428 (далі – Методика) станом на 31.12.2025 по заходах ІП на 2025 рік встановлено: – економія коштів при фактичному виконанні заходів ІП склала **грн** (без ПДВ); – сума перевищення фактичної вартості заходів ІП понад плановою вартістю склала **грн** (без ПДВ), *у тому числі:* ***грн** – сума перевищення вартості заходів ІП до 5 % включно (амортизаційні відрахування),* *– сума перевищення вартості заходів ІП понад 5 %. (амортизаційні відрахування).* – сума коштів невиконання заходів ІП (невиконаних повністю чи частково у кількісному вимірі) склала **грн (без ПДВ))**, – сума коштів, використаних на перевищення вартості заходів ІП до 5% включно, що не покрите економією в розрізі джерел фінансування – грн (без ПДВ), – сума коштів фінансування за заходами ІП у разі здійснення такого фінансування до моменту затвердження відповідного плану розвитку – грн (без ПДВ), – сума коштів загальної економії – грн (без ПДВ). **Загальна сума невикористаних коштів** планових джерел ІП на 2025 рік **станом на 31.12.2025** визначається за формулою: + + – + (невик. заход. ІП) (не передб. ІП) (до моменту затв.) (військ.) (сума кошт. заг. екон.) = **грн** (без ПДВ)). **Комісія з перевірки зазначила, що порушення є повторним та було зафіксоване в Акті від 13.10.2025 № 248.** *(стор. 25 - 31 Акта перевірки)* *Відповідно до Пояснень Ліцензіата невиконання заходів ІП 2025 року пов'язане зі складним фінансовим станом, обумовленим дефіцитом обігових коштів через недоотримання тарифної виручки. З переглядом тарифу з 01.01.2026 Товариство докладе всіх зусиль для виконання Інвестиційної програми в повному обсязі.*
	Відповідно до пункту 2.4.7 Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (далі – Порядок № 1800), Департаментом ліцензійного контролю застосовано *коригування розміру штрафу з урахуванням обтяжуючих обставин, а саме за повторне вчинення порушення (коригуючий відсоток 10%).* Згідно з главою 2.6 розділу ІІ Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення Департамент ліцензійного контролю пропонує **застосувати санкцію у вигляді штрафу.**	
2	**підпункту 16 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов** у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки)	***У 2025 році** фактична структура тарифу на послуги розподілу природного газу **не відповідала** складовим витрат, встановлених структурою тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженою Постановою 22.12.2021 № 2757.* *Тарифна виручка:*

		передбачена тарифом – грн, *скоригована на факт – грн (відхилення – «-» грн),* *фактичні дані відповідно до форм 8б/г-НКРЕКП-газ моніторинг, опрацьованої під час перевірки – грн. (відхилення – грн від скоригованого або %).* ***Сума недоотриманого доходу** від здійснення діяльності з розподілу природного газу **відповідно до Методики:** **грн** (без ПДВ), з них:* *сума недоотриманого доходу ліцензіата внаслідок зменшення фактичного обсягу наданих послуг - **грн** (без ПДВ);* *сума недофінансування статей витрат структури тарифу у звітному році **грн** (без ПДВ) (економія коштів за елементами витрат структури тарифу «вартість газу на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу та власні потреби»);* *сума невикористаних коштів планованих джерел інвестиційної програми за звітний рік - **грн (без ПДВ).*** *+ + = грн (без ПДВ).* ***Позитивна різниця між доходом, нарахованим Оператором ГРМ, як додаткова плата (компенсація) за недотримання параметрів якості природного газу та витратами, понесеними Оператором ГРМ, як додаткова плата (компенсація) за недотримання ним вимог щодо параметрів якості природного газу**, за вирахуванням податків, визначених законодавством України – грн (без ПДВ).* ***Об'єктивний чинник згідно з пунктом 10 Методики:** фактично сплачено внесок на експлуатацію державного майна - **грн** (без ПДВ).* ***ПІДСУМКОВА СУМА НЕДООТРИМАНОГО ДОХОДУ ВІД ЗДІЙСНЕННЯ ЛІЦЕНЗОВАНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ АТ «ЛУБНИГАЗ» У 2025 РОЦІ*** *– = **грн** (без ПДВ).* **Комісія з перевірки зазначила, що порушення є повторним та було зафіксоване в Акті від 13.10.2025 № 248.*** *(стор. 33 - 49 Акта перевірки)* *Відповідно до Пояснень Ліцензіата основною причиною невідповідності фактичних витрат за 2025 рік є зростання цін на матеріальні витрати (матеріали, запчастини, паливно-мастильні матеріали, електроенергію, комплектуючі, обладнання) та послуги, внаслідок значних інфляційних процесів в економіці.*
	Відповідно до пункту 2.4.7 Порядку (методики) визначення розміру штрафів, Департаментом ліцензійного контролю застосовано *коригування розміру штрафу з урахуванням обтяжуючих обставин, а саме за повторне вчинення порушення (коригуючий відсоток 10%).*	

	Згідно з главою 2.6 розділу ІІ Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення Департамент ліцензійного контролю пропонує **застосувати санкцію у вигляді штрафу.**	
3	**підпункту 27 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов** у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу	Станом на **31.12.2025 заборгованість** АТ «ЛУБНИГАЗ» перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за отримані у 2025 році послуги по Договору транспортування природного газу від 26.12.2019 № (далі – Договір) становила грн. Відповідно до умов Договору замовник зобов'язаний здійснити оплату у строк до двадцятого числа місяця, наступного за газовим місяцем **станом на 20.01.2026 заборгованість** (з урахуванням зменшення на суму грн (з ПДВ) шляхом взаємозаліку згідно заяви про припинення зобов`язань зарахуванням зустрічних однорідних вимог від (за послуги замовленої (договірної) потужності за грудень 2025 року) – грн. Довідково: загальна заборгованість АТ «ЛУБНИГАЗ» перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за отримані послуги по Договору станом на: 31.12.2025 – грн; 01.10.2026 – . грн. (стор. 60 – 62) Акта перевірки *Відповідно до Пояснень Ліцензіата основною причиною нерозрахунків Товариства з Оператором ГТС в повному обсязі є збільшення фактичної вартості послуги замовленої потужності в 2025 році у порівнянні з передбаченою у діючому тарифі на розподіл для Товариства через збільшення у 4 рази з 01.01.2025 тарифу на послуги замовленої (договірної) потужності.*
	Згідно з главою 2.6 розділу ІІ Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення Департамент ліцензійного контролю пропонує ***застосувати санкцію у вигляді штрафу.***	
4	**підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов** у частині надання ліцензіатом НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю))	
	Щодо заповнення форм звітності № 8а – НКРЕКП- газ-моніторинг (річна) «Звіт про забезпечення доступу та приєднання до газорозподільної системи» (далі – форма №8а) Комісією з перевірки встановлено, що у формі № 8а не були заповнені графи 5, 6, 7 у розділі ІІ «Обсяги річної замовленої потужності об`єктів споживачів та їх кількість»; не заповнений розділ VII «Припинення/обмеження газопостачання за неоплату послуг». Крім того, у розділі Х «Основні техніко-економічні показники активів у розрізі форми власності» сума по графам 5, 9, 13, 17 не відповідає суме, зазначеної у графі 1 (рядки 6,7). *(стор. 72 Акта перевірки* ***Щодо даних, зазначених у формі звітності № 3-НКРЕКП-газ-якість-розподіл (квартальна)*** Комісією з перевірки встановлено, що у Реєстрі надання послуг та письмових звернень споживачів за І – IV квартали 2025 року (додаток 2 до форми № 3-газ-якість-розподіл) за ІІ та IV квартали 2025 року **по 3 споживачам дата початку надання послуги не відповідає** дати початку надання послуги відповідно до первинних документів. **Комісія з перевірки зазначила, що порушення є повторним та було зафіксоване в Акті від 13.10.2025 № 248.** *Відповідно до Пояснень, Товариством були допущені незначні технічні помилки у поданій формі № 8а. Після отримання Акту перевірки Товариством надано уточнену звітність. Скориговані форми № 8а та*	

	№ 3-НКРЕКП-газ-якість-розподіл (квартальна) з поясненнями щодо їх виправлення направлені електронними листами з накладенням кваліфікованого електронного підпису на адресу НКРЕКП. Службовою запискою Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері підтверджено надання уточнених форм звітності № 3-НКРЕКП-газ-якість-розподіл (квартальна) за ІІ та IV квартали 2025 року та виправлену форму № 8а, в яких усунуто зафіксовані Актом перевірки зауваження. Відповідно до пункту 2.4.7 Порядку (методики) визначення розміру штрафів, Департаментом ліцензійного контролю застосовано *коригування розміру штрафу з урахуванням обтяжуючих обставин, а саме за повторне вчинення порушення (коригуючий відсоток 10%)* та пункту 2.5.1 застосовано *коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин, а саме зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником, а саме до початку розгляду питання щодо відповідальності ліцензіата на засіданні НКРЕКП (коригуючий відсоток 30%).* Згідно з главою 2.6 розділу ІІ Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення Департамент ліцензійного контролю пропонує **застосувати санкцію у вигляді штрафу.**
5	**пункту 6 глави 7 розділу XII Кодексу газотранспортної системи,** затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (далі – Кодекс ГТС) у частині обов'язку здійснювати прогнозування відборів/споживання у своїй газорозподільній зоні таким чином, щоб різниця між місячною сумою остаточних щодобових алокацій та місячною сумою попередніх щодобових алокацій для відборів/споживання, що не вимірюються щодобово та облік яких здійснюється комерційним вузлом обліку, не обладнаним обчислювачем (коректором), не перевищувала 10 % у межах портфеля замовника послуг транспортування (постачальника) з кількістю споживачів більше 1000, приєднаних до мереж одного оператора ГРМ, відбори/споживання яких не вимірюються щодобово.	При перевірці Комісією з перевірки встановлено, що Ліцензіатом **не забезпечено здійснення** прогнозування відборів/споживання у своїй газорозподільній зоні таким чином, щоб різниця між місячною сумою остаточних щодобових алокацій та місячною сумою попередніх щодобових алокацій для відборів/споживання, що не вимірюються щодобово та облік яких здійснюється комерційним вузлом обліку, не обладнаним обчислювачем (коректором), не перевищувала 10 % (вересень %; жовтень %; листопад %). *(стор. 94 Акта перевірки)* *Відповідно до Пояснень Товариство зобов'язується вживати всі необхідні заходи щодо запобігання у майбутньому порушення вимог пункту 6 глави 7 розділу XII Кодексу ГТС.*
	Згідно з главою 2.6 розділу ІІ Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення Департамент ліцензійного контролю пропонує **застосувати санкцію у вигляді штрафу.**	
6	**пункту 15 глави 2 розділу V Кодексу газорозподільних систем**, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494 (далі – Кодекс ГРМ)**,** у частині забезпечення документообігу між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання за допомогою електронних сервісів надання послуги з приєднання	Комісією з перевірки встановлено, що Товариством **не забезпечено документообіг** (передача/прийняття документів), між замовником послуги з приєднання та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання. *(стор. 101 Акта перевірки)* *Відповідно до Пояснень Товариством доопрацьовано електронний сервіс надання послуги з приєднання в частині забезпечення документообігу (прийняття та надання документів) між замовником послуги та Оператором ГРМ, а саме: заяви про приєднання, проєкту технічних умов та договору на приєднання, додаткових угод та рахунків на їх оплату).*
	Відповідно до пункту 2.5.1 Порядку (методики) визначення розміру штрафів, Департаментом ліцензійного контролю застосовано *коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин, а саме зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником, а саме до початку розгляду питання щодо відповідальності ліцензіата на засіданні НКРЕКП (коригуючий відсоток 30%).* Згідно з главою 2.6 розділу ІІ Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення Департамент ліцензійного контролю пропонує **застосувати санкцію у вигляді штрафу.**	

7	**підпункту 8 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов** у частині зобов'язання ліцензіата, відповідно до вимог Кодексу ГРМ забезпечити періодичну повірку (у тому числі демонтаж, транспортування, монтаж та ремонт) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.	Кількість приладів обліку, по яким Товариству необхідно було провести повірку побутових лічильників у 2025 році становила шт., фактично проведено повірку побутових лічильників у кількості шт. або %. Станом на 31.12.2025 залишились не повіреними **побутових лічильників**. *(стор. 117 Акта перевірки)* **Комісія з перевірки зазначила, що порушення є повторним та було зафіксовано в Акті планової перевірки від 13 жовтня 2025 року № 248.** *Довідково:* *приладів обліку природного газу, із простроченим терміном державної повірки станом на 31.12.2025, були повірені Товариством протягом березня, квітня, травня та липня 2026 року.* *Відповідно до Пояснень Товариства, зазначене порушення виникло у зв`язку з відсутністю доступу до помешкань, де встановлені лічильники, що підлягали повірці (власники перебувають за кордоном, в лавах ЗСУ та ін.). Внаслідок проведеної Ліцензіатом роботи по домовленості з абонентами про доступ до вузла обліку газу та повірку лічильників, виконання графіку проведення повірки за 2025 рік закінчено в повному обсязі.*
	Відповідно до пункту 2.4.7 Порядку (методики) визначення розміру штрафів, Департаментом ліцензійного контролю застосовано *коригування розміру штрафу з урахуванням обтяжуючих обставин, а саме за повторне вчинення порушення (коригуючий відсоток 10%)* та пункту 2.5.1 застосовано *коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин, а саме зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником, а саме до останнього дня строку проведення відповідної перевірки (коригуючий відсоток 50%).* Згідно з главою 2.6 розділу ІІ Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення Департамент ліцензійного контролю пропонує **застосувати санкцію у вигляді штрафу.**	

Щодо здійснення діяльності АТ «Лубнигаз» за період діяльності з 01.01.2025 по 31.12.2025: обсяг наданих послуг розподілу природного газу – куб. м., кількість споживачів станом на 31.12.2025 – од.

Ураховуючи викладене, Пояснення Ліцензіата та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів Департамент ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі 736 661 (сімсот тридцять шість тисяч шістсот шістдесят одна) гривня згідно з розрахунком:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	**736 661**

Предмет порушення	Фінальний розмір штрафу, гривень	Застосування іншого виду санкцій	Порушення вчинено або триває після 01.04.2025	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, гривень	Початковий розмір штрафу, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на тривалість порушення, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу на пом'якшуючі обставини, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на обтяжуючі обставини, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу, у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті, гривень
1) щодо строків подання на розгляд,	**140 250**	**Ні**	Так	1 700 000	85 000	42 500[1]	-	12 750[1]	

виконання інвестиційних програм, планів розвитку та оновлення основних фондів, а саме: ***пп. 21 п. 2.2 Ліцензійних умов***									-
2) щодо тарифів/цін/плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі, а саме: ***пп. 16 п. 2.2 Ліцензійних умов***	**112 200**	**Ні**	Так	1 700 000	68 000	34 000[2]	-	10 200[2]	-
3) щодо укладання/дотримання договорів/актів, ***а саме: підпункту 27 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов***	**112 200**	**Ні**	Так	1 700 000	74 800	37 400[3]	-	-	-
4) щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу НКРЕКП), ***а саме: підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов***	**98 175**	**Ні**	Так	1 700 000	85 000	42 500[4]		12 750[4]	42 075[4]
5) щодо законодавства/ правил/технічних норм, встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме: ***п. 6 гл. 7 р. XII Кодексу ГТС***	**114 461**	**Ні**	Так	1 700 000	85 000	29 453[5]	-	-	-
6) щодо законодавства/ правил/технічних норм, встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме: ***п. 15 гл. 2 р. V Кодексу ГРМ***	**89 250**	**Ні**	Так	1 700 000	85 000	42 500[6]			38 250[6]
7) щодо надання послуг та/або взаємодії зі споживачами/ ліцензіатами/третіми сторонами, а саме: ***підпункту 8 пункту 2.5 глави 2***	**70 125**	**Ні**	Так	1 700 000	85 000	42 500[7]		12 750[7]	70 125[7]

Ліцензійних умов									

[1]враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням обтяжуючих обставин, а саме за *повторне вчинення порушення (коригуючий відсоток 10%);*

[2]враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням обтяжуючих обставин, а саме за *повторне вчинення порушення (коригуючий відсоток 10%);*

[3]враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення;

[4]враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням обтяжуючих обставин, а саме за *повторне вчинення порушення (коригуючий відсоток 10%);* враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин, зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником, а саме *до початку розгляду питання щодо відповідальності ліцензіата на засіданні НКРЕКП (коригуючий відсоток 30%).*

[5]враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення;

[6]враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин, зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником, а саме *до початку розгляду питання щодо відповідальності ліцензіата на засіданні НКРЕКП (коригуючий відсоток 30%).*

[7]враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення; ; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням обтяжуючих обставин, а саме за *повторне вчинення порушення (коригуючий відсоток 10%);* враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин, зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником, а саме *до останнього дня строку проведення відповідної перевірки (коригуючий відсоток 50%).*

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службових записок Департаменту розвитку газового ринку від 29.10.2026 № 727/56-26, Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 28.10.2026 № 1052/16-26, Пояснень Ліцензіата, відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1) постанову, якою

1. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» у розмірі 736 661 (сімсот тридцять шість тисяч шістсот шістдесят одна) гривня за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 6 глави 7 розділу XII Кодексу ГТС у частині обов'язку Оператора ГРМ здійснювати прогнозування відборів/споживання у своїй газорозподільній зоні таким чином, щоб різниця між місячною сумою остаточних щодобових алокацій та місячною сумою попередніх щодобових алокацій для відборів/споживання, що не вимірюються щодобово та облік яких здійснюється комерційним вузлом обліку, не обладнаним обчислювачем (коректором), не перевищувала 10 % у межах портфеля замовника послуг транспортування (постачальника) з кількістю споживачів більше 1000, приєднаних до мереж одного оператора ГРМ, відбори/споживання яких не вимірюються щодобово (розмір штрафу за порушення якого становить 114 461 (сто чотирнадцять тисяч чотириста шістдесят одна) гривня);

пункту 15 глави 2 розділу V Кодекс ГРМ у частині забезпечення документообігу між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання за допомогою електронних сервісів надання послуги з приєднання (розмір штрафу за порушення якого становить 89 250 (вісімдесят дев'ять тисяч двісті п'ятдесят) гривень);

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням (розмір штрафу за порушення якого становить 112 200 (сто дванадцять тисяч двісті) гривень),

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Планів розвитку на 2025 – 2034 роки (розмір штрафу за порушення якого становить 140 250 (сто сорок тисяч двісті п'ятдесят) гривень),

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу (розмір штрафу за порушення якого становить 112 200 (сто дванадцять тисяч двісті) гривень),

підпункту 30 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)) (розмір штрафу за порушення якого становить 98 175 (дев'яносто вісім тисяч сто сімдесят п'ять) гривень),

підпункту 8 пункту 2.5 Ліцензійних умов у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника (розмір штрафу за порушення якого становить 70 125 (сімдесят тисяч сто двадцять п'ять) гривень).

2. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення, яким врахувати коригування річної планованої тарифної виручки в сторону збільшення на суму недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у розмірі 17 661,0 тис. грн (без ПДВ) за 2025 рік.

3. Відповідно до пункту 1 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, зобов’язати АТ «ЛУБНИГАЗ», ураховуючи пункт 9 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу, що є додатком до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428, та положення Кодексу ГРМ, щороку до 31 липня року, що передує плановому періоду, звертатися до НКРЕКП з пропозицією щодо включення заходів до Планів розвитку газорозподільних систем за рахунок позитивних різниць між доходом, нарахованим Оператором ГРМ, як додаткові плати (компенсації) за недотримання параметрів якості природного газу та витратами, понесеними Оператором ГРМ, як додаткова плата (компенсація) за недотримання ним вимог щодо параметрів якості природного газу, зафіксованих в Акті № 221, на фінансування заходів, передбачених розділами I – VI, IX інвестиційної програми впродовж трьох років, наступних за звітним, але не менше 65 % зазначеної різниці впродовж двох років, наступних за звітним, на загальну суму 2 651,8 тис. грн (без ПДВ) без джерел фінансування, а саме на 2026 – 2027 роки у сумі не менше 1 723,67 тис. грн (без ПДВ), залишок – на 2028 рік.

4. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері у разі неподання АТ «ЛУБНИГАЗ» та/або неврахування НКРЕКП пропозицій, наданих Товариством щодо

включення заходів до Плану розвитку газорозподільної системи за рахунок позитивних різниць, зазначених у пункті 3 цієї постанови, при наступному перегляді тарифу для Товариства підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення щодо коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на відповідну суму.

2) розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» (код ЄДРПОУ 05524713) усунути порушення підпункту 27 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу, для чого у строк до 15 грудня 2026 року здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ».

Про виконання зазначеного зобов`язання повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Полтавській області у термін до 31 грудня 2026 року з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю **Ярослав ЗЕЛЕНЮК**

ПРОЄКТ

НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ (НКРЕКП)

П О С Т А Н О В А

_____ Київ № _____

Про накладення штрафу на АТ «ЛУБНИГАЗ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду _____ листопада 2026 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки від 16 жовтня 2026 року № 221 (далі – Акт № 221), проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, постанови від 06 жовтня 2026 року № 1646 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ЛУБНИГАЗ» та посвідчень на проведення планової перевірки від 11 вересня 2026 року № 445 та від 08 жовтня 2026 року № 509, установлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» (далі – Товариство, АТ «ЛУБНИГАЗ») (код ЄДРПОУ 05524713) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункту 6 глави 7 розділу XII Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (далі – Кодекс ГТС), у частині обов'язку Оператора ГРМ здійснювати прогнозування відборів/споживання у своїй газорозподільній зоні таким чином, щоб різниця між місячною сумою остаточних щодобових алокацій та місячною сумою попередніх щодобових алокацій для відборів/споживання, що не вимірюються щодобово та облік яких здійснюється комерційним вузлом обліку, не обладнаним обчислювачем (коректором), не перевищувала 10 % у межах портфеля замовника послуг транспортування (постачальника) з кількістю споживачів більше 1000, приєднаних до мереж одного оператора ГРМ, відбори/споживання яких не вимірюються щодобово;

пункту 15 глави 2 розділу V Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), у частині забезпечення документообігу між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання за допомогою електронних сервісів надання послуги з приєднання;

пункт 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункт 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку газорозподільної системи на 2025 – 2034 роки газорозподільного підприємства АТ «ЛУБНИГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 11 березня 2025 року № 349 (далі – План розвитку на 2025 – 2034 роки),

підпункт 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу,

підпункт 30 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункт 8 пункту 2.5 Ліцензійних умов у частині зобов'язання ліцензіата, відповідно до вимог Кодексу ГРМ забезпечити періодичну повірку (у тому числі демонтаж, транспортування, монтаж та ремонт) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та

комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» у розмірі 736 661 (сімсот тридцять шість тисяч шістсот шістдесят одна) гривня за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 6 глави 7 розділу XII Кодексу ГТС у частині обов’язку Оператора ГРМ здійснювати прогнозування відборів/споживання у своїй газорозподільній зоні таким чином, щоб різниця між місячною сумою остаточних щодобових алокацій та місячною сумою попередніх щодобових алокацій для відборів/споживання, що не вимірюються щодобово та облік яких здійснюється комерційним вузлом обліку, не обладнаним обчислювачем (коректором), не перевищувала 10 % у межах портфеля замовника послуг транспортування (постачальника) з кількістю споживачів більше 1000, приєднаних до мереж одного оператора ГРМ, відбори/споживання яких не вимірюються щодобово (розмір штрафу за порушення якого становить 114 461 (сто чотирнадцять тисяч чотириста шістдесят одна) гривня);

пункту 15 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ у частині забезпечення документообігу між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання за допомогою електронних сервісів надання послуги з приєднання (розмір штрафу за порушення якого становить 89 250 (вісімдесят дев'ять тисяч двісті п'ятдесят) гривень);

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням (розмір штрафу за порушення якого становить 112 200 (сто дванадцять тисяч двісті) гривень),

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Планів розвитку на 2025 – 2034 роки (розмір штрафу за порушення якого становить 140 250 (сто сорок тисяч двісті п'ятдесят) гривень),

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу (розмір

штрафу за порушення якого становить 112 200 (сто дванадцять тисяч двісті) гривень),

підпункту 30 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)) (розмір штрафу за порушення якого становить 98 175 (дев'яносто вісім тисяч сто сімдесят п'ять) гривень),

підпункту 8 пункту 2.5 Ліцензійних умов у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника (розмір штрафу за порушення якого становить 70 125 (сімдесят тисяч сто двадцять п'ять) гривень).

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код класифікації доходів бюджету 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Суб’єкт господарювання зобов’язаний самостійно забезпечити правильність визначення реквізитів бюджетного рахунку для сплати штрафу та протягом п’яти робочих днів з дня сплати штрафу зобов’язаний надіслати Регулятору документи, що підтверджують сплату штрафу. У разі сплати штрафу за неналежними реквізитами обов’язок щодо його сплати вважається невиконаним до моменту зарахування коштів на відповідний рахунок Державного бюджету України.

2. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення, яким врахувати коригування річної планованої тарифної виручки в сторону збільшення на суму недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у розмірі 17 661,0 тис. грн (без ПДВ) за 2025 рік.

3. Відповідно до пункту 1 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, зобов’язати АТ «ЛУБНИГАЗ», ураховуючи

пункт 9 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу, що є додатком до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428, та положення Кодексу ГРМ, щороку до 31 липня року, що передує плановому періоду, звертатися до НКРЕКП з пропозицією щодо включення заходів до Планів розвитку газорозподільних систем за рахунок позитивних різниць між доходом, нарахованим Оператором ГРМ, як додаткові плати (компенсації) за недотримання параметрів якості природного газу та витратами, понесеними Оператором ГРМ, як додаткова плата (компенсація) за недотримання ним вимог щодо параметрів якості природного газу, зафіксованих в Акті № 221, на фінансування заходів, передбачених розділами I – VI, IX інвестиційної програми впродовж трьох років, наступних за звітним, але не менше 65 % зазначеної різниці впродовж двох років, наступних за звітним, на загальну суму 2 651,8 тис. грн (без ПДВ) без джерел фінансування, а саме на 2026 – 2027 роки у сумі не менше 1 723,67 тис. грн (без ПДВ), залишок – на 2028 рік.

4. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері у разі неподання АТ «ЛУБНИГАЗ» та/або неврахування НКРЕКП пропозицій, наданих Товариством щодо включення заходів до Плану розвитку газорозподільної системи за рахунок позитивних різниць, зазначених у пункті 3 цієї постанови, при наступному перегляді тарифу для Товариства підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення щодо коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на відповідну суму.

5. Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО

ПРОЄКТ

НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ (НКРЕКП)

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

_____ Київ № __

Про усунення порушення
АТ «ЛУБНИГАЗ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п’ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 16 жовтня 2026 року № 221, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, постанови від 06 жовтня 2026 року № 1646 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ЛУБНИГАЗ», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

1. Зобов’язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» (код ЄДРПОУ 05524713) усунути порушення підпункту 27 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу, для чого у строк до 15 грудня 2026 року здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ».

Про виконання зазначеного зобов`язання повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Полтавській області у термін до 31 грудня 2026 року з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

2. Це розпорядження може бути оскаржене до адміністративного суду. Оскарження розпорядження не зупиняє його виконання.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО