

Обґрунтування
щодо схвалення проєкту регуляторного акта, – проєкту Закону України
«Про внесення змін до статті 31 Закону України «Про теплопостачання»
щодо посилення відповідальності суб'єктів господарювання»

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – Регулятор, НКРЕКП), здійснює державне регулювання з метою досягнення балансу інтересів споживачів, суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, і держави, шляхом, зокрема, здійснення державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, які є суб'єктами природних монополій та на суміжних ринках, ліцензійних умов та вимог законодавства. Перевірка проводиться на підставі рішення Регулятора.

Регулятор визначає розмір штрафів відповідно до положень Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800, пунктом 2.6.2 якого визначено, що підсумковий розмір штрафу не може перевищувати максимальні розміри штрафів за правопорушення, передбачені чинним законодавством України, зокрема Законом України «Про теплопостачання».

При цьому більше 20 років розмір штрафних санкцій у сфері теплопостачання не змінювався. Разом з тим, за цей час економіка мала значні темпи інфляції та відбулися зміни вартості енергоносіїв, товарів, робіт, послуг тощо.

Протягом 2024 – 2025 років Регулятором при здійсненні державних контрольних заходів було зафіксовано 174 порушення при провадженні діяльності з виробництва теплової енергії, при цьому накладено штрафні санкції на суму 188 891 гривня, які є неспівставними з вчиненими порушеннями.

Аналіз правопорушень, вчинених за попередні 2 роки, доводить, що існуючі розміри штрафів не виконують своєї стримуючої функції для суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання щодо недопущення надалі порушень, доказом чого є наявні систематичні порушення суб'єктами господарювання, зокрема: в частині дотримання встановленої структури витрат, виконання програми ремонтів, виконання інвестиційних програм, та зростання на 15 % кількості порушень щодо дотримання температурного графіку.

На сьогодні проблемою, яка потребує розв'язання, є встановлення подібних за розміром санкцій у сфері теплопостачання за аналогією зі сферами



електроенергетики та газопостачання, що усуне диспропорції в регулюванні враховуючи те, що зазначені сфери є взаємопов'язаними частинами паливно-енергетичного комплексу.

На сьогодні штрафи у сфері теплопостачання втратили свою превентивну функцію. Їх підняття до рівня штрафів в електроенергетичній або у газовій сферах робить покарання співмірним із потенційною шкодою від порушення.

Таким чином, приведення штрафів у сфері теплопостачання до аналогії з іншими енергетичними сферами — це логічний крок для створення єдиного правового поля у галузі енергетики та комунальних послуг.

У зв'язку з вищенаведеним, на виконання пункту 1 Плану діяльності Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 09.12.2025 № 2066, та з метою посилення відповідальності суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання шляхом збільшення розмірів штрафів, що стимулюватиме їх до належного виконання ліцензійних умов та зобов'язань перед споживачами, а також уніфікації державного регулювання в паливно-енергетичному комплексі, Департаментом ліцензійного контролю розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 31 Закону України «Про теплопостачання» щодо посилення відповідальності суб'єктів господарювання» (далі – проєкт Закону).

Проєкт Закону спрямований на створення підґрунтя щодо зменшення кількості порушень вимог законодавства у сфері теплопостачання, дотримання суб'єктами господарювання дисципліни провадження діяльності та забезпечення ефективного функціонування та розвитку ринків у сферах енергетики та комунальних послуг.

З огляду на викладене, відповідно до законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, Департамент ліцензійного контролю пропонує:

схвалити проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 31 Закону України «Про теплопостачання» щодо посилення відповідальності суб'єктів господарювання» та оприлюднити його на вебсайті НКРЕКП www.nerc.gov.ua з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та надіслати на погодження заінтересованим органам.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до статті 31 Закону України «Про теплопостачання» щодо посилення відповідальності суб'єктів господарювання

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Внести до частини першої статті 31 Закону України «Про теплопостачання» (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 28, ст. 373 із наступними змінами) такі зміни:

1) у пункті 1 слова «до п'ятисот» замінити словами «від двохсот до п'яти тисяч»;

2) у пункті 2 слова «до трьохсот» замінити словами «від трьохсот до трьох тисяч»;

3) у пункті 4 слова «до двох» замінити словами «від ста до п'ятдесяти»;

4) у пункті 5 слова «до трьохсот» замінити словами «від ста до п'яти тисяч»;

5) пункт 6 викласти в такій редакції:

«б) за відпуск з теплогенеруючих джерел та(або) постачання теплової енергії, параметри якої не відповідають затвердженим нормативам на теплову енергію, умовам договору купівлі-продажу, що зафіксовано представниками теплопостачальної (теплогенеруючої) організації та споживача у відповідному акті, – у розмірі від ста до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; після трьох таких порушень постачальник теплової енергії сплачує штраф як за порушення ліцензійних умов;»;

6) у пункті 7 «до п'ятисот» замінити словами «від ста до п'яти тисяч»;

7) у пункті 8 слова «до двохсот» замінити словами «від ста до двох тисяч»;

8) у пункті 9 слова «до трьохсот» замінити словами «від однієї до п'яти тисяч»;

9) у пункті 10 слова «ста до п'ятисот» замінити словами «однієї до п'яти тисяч».

II. Прикінцеві положення.

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у трьохмісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

- 1) привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
- 2) забезпечити приведення нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади їх у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**