

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про застереження ТОВ «КРЕМГАЗ» щодо недопущення надалі
недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку
природного газу, та порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з
постачання природного газу»

Сектором НКРЕКП у Полтавській області відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, на підставі посвідчень на проведення планової перевірки від 15 грудня 2025 року № 702, від 05 січня 2026 року № 2 та від 12 січня 2026 року № 4, у термін з 06 січня 2026 року по 14 січня 2026 року, проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КРЕМГАЗ» (код ЄДРПОУ 37282543) (далі – ТОВ «КРЕМГАЗ», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності з 01 січня 2019 року по 31 грудня 2025 року, за результатами якої складено Акт від 14 січня 2026 року № 5 (далі – Акт перевірки).

Пояснення до Акту перевірки надані до НКРЕКП Ліцензіатом листом від січня 2026 року № (вх. НКРЕКП від №) (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку	Товариство у періоді, що перевірявся, надавало <u>форму звітності № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» (далі – форма № 5-НКРЕКП)</u> до НКРЕКП з порушенням термінів: за I квартал 2019 року – IV квартал 2019 року – від 2 до 6 днів, за I квартал 2020 року – IV квартал 2020 року – від 9 до 24 днів, за I квартал 2021 року – IV квартал 2021 року – від 3 до 13 днів (стор. 19 - 20 Акта перевірки). Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до частини четвертої статті 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та пункту 10.1 глави 10 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428 (далі – Порядок контролю), суб'єкт не може бути притягнений до відповідальності за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо минув строк давності притягнення до



		відповідальності. Строк давності притягнення до відповідальності за порушення ліцензійних умов та/або законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг становить п'ять років з дня вчинення порушення, а в разі триваючого порушення - з дня закінчення вчинення порушення. З огляду на викладене, Департамент ліцензійного контролю не застосовує санкцію до Ліцензіата за порушення підпункту 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо подання звітності до 10 лютого 2021 року. Отже, пропонується притягнути Ліцензіата до відповідальності за порушення законодавства з урахуванням терміну давності вчинення порушення та не притягати до відповідальності за період понад 5 років, а саме до 10 лютого 2021 року в частині подання Ліцензіатом із порушенням терміну до НКРЕКП <i>форми № 5-НКРЕКП</i> за I квартал 2019 року – IV квартал 2019 року – від 2 до 6 днів та за I квартал 2020 року – IV квартал 2020 року – від 9 до 24 днів. Згідно з пунктом 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (<i>далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів</i>), так як розрахована сума балів за вказане порушення <u>не перевищила 11 балів</u> (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується) НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафу та застосовує інший вид санкцій – застереження.
2	підпункту 20 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині сплати щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внесків на регулювання, що визначаються НКРЕКП	Товариством внески на регулювання були сплачені з порушенням терміну, а саме: – за IV квартал 2021 року на 3 дні (термін оплати 30.10.2021, фактично сплачено 03.11.2021); – за III квартал 2022 року на 12 днів (термін оплати 30.07.2022, фактично сплачено 12.08.2022); – за II квартал 2024 року на 3 дні (термін оплати 30.04.2024, фактично сплачено 03.05.2024). (стор. 22 - 24 Акта перевірки). <i>Відповідно до Пояснень Товариства виявлені порушення по терміну оплати внесків на регулювання були незначними та були сплачені в повному обсязі. На момент перевірки заборгованість по сплаті внесків відсутня.</i> Згідно з пунктом 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, так як розрахована сума балів за вказане порушення <u>не перевищила 11 балів</u> (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується) НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафу та застосовує інший вид санкцій – застереження.
3	підпункту 23 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата надавати НКРЕКП документи, інформацію та звітність, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих	<u>Щодо заповнення форм звітності № 5-НКРЕКП</u> Комісією з проведення перевірки здійснено аналіз заповнення форми звітності № 5 за період, що перевіряється та встановлено наступне: - у звіті за формою № 5-НКРЕКП за I квартал 2019 року у стовпчику 1 «Об'єм/обсяг природного газу фактичний» розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядках 2, 2.1, 5, 5.2 та 5.2.7 зазначено м.куб., повино бути зазначено – .м.куб. (стор. 36 - 37 Акта перевірки). <i>ТОВ «КРЕМГАЗ» листом від № надало до</i>

днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю))	<i>НКРЕКП уточнений звіт за формою № 5-НКРЕКП за I квартал 2019 року.</i> <i>Відповідно до Пояснень Товариства в загальну цифру помилково включено придбаний природний газ у Оператора АТ «Укртрансгаз». Виявлене порушення було усунуто під час перевірки.</i> Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до частини четвертої статті 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та пункту 10.1 глави 10 Порядку контролю, суб'єкт не може бути притягнений до відповідальності за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо минув строк давності притягнення до відповідальності. Строк давності притягнення до відповідальності за порушення ліцензійних умов та/або законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг становить п'ять років з дня вчинення порушення, а в разі триваючого порушення – з дня закінчення вчинення порушення. З огляду на викладене, Департамент ліцензійного контролю не застосовує санкцію до Ліцензіата за порушення підпункту 23 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо подання звітності до 10 лютого 2021 року. Отже, пропонується притягнути Ліцензіата до відповідальності за порушення законодавства з урахуванням терміну давності вчинення порушення та не притягати до відповідальності за період понад 5 років, а саме до 10 лютого 2021 року.
4	глави 4 Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів природного газу та порядку надання компенсації споживачам за їх недотримання, затверджених постановою НКРЕКП від 21.09.2017 № 1156 (далі – <i>Стандарти та вимоги</i>) (у редакції, що діяла до 01.01.2023), а саме: пункту 4.1 у частині подання постачальником інформації щодо показників комерційної якості надання послуг постачальника природного газу (додаток 10) щоквартально до НКРЕКП та її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника не пізніше ніж через 50 днів після звітного періоду, пункту 4.6 у частині подання постачальником переліку джерел інформації, реєстру письмових звернень споживачів, реєстру надання послуг постачальником щоквартально до НКРЕКП та її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника не пізніше ніж через 50 днів після звітного періоду, пункту 4.9 у частині направлення інформації, визначеної пунктами 4.1, 4.6 та 4.8 глави 4 Стандартів та вимог до НКРЕКП поштою на паперових носіях та в електронному вигляді, а також до її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника та підпункту 25 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов (у редакції, що діє з 29.04.2021) у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП, а саме: <i>глави 4 Стандартів та вимог (у редакції, що діяла до 01.01.2023), а саме:</i> <i>пункту 4.9 у частині направлення інформації, визначеної пунктами 4.1, 4.6 та 4.8 глави 4 Стандартів та вимог до НКРЕКП поштою на паперових носіях та в електронному вигляді, а також до її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника.</i> Товариством подано до НКРЕКП з порушенням терміну: <u>Додатки 10, 11, 12, 14</u> за I квартал 2019 року – III квартал 2019 року – від 17 до 200 днів, за I квартал 2020 року – III квартал 2020 року – від 8 до 99 днів, Не подано до НКРЕКП: додаток 16 за 2021 рік. (стор. 37 – 38 Акта перевірки) <i>Відповідно до Пояснень Товариства ненадані додатки відправлені до НКРЕКП електронною поштою. Також додатки, які повинні бути в паперовій формі надіслані до НКРЕКП рекомендованим листом.</i> Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до частини четвертої статті 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та пункту 10.1 глави 10 Порядку контролю, суб'єкт не може бути притягнений до

відповідальності за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо минув строк давності притягнення до відповідальності. Строк давності притягнення до відповідальності за порушення ліцензійних умов та/або законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг становить п'ять років з дня вчинення порушення, а в разі триваючого порушення – з дня закінчення вчинення порушення. З огляду на викладене, Департамент ліцензійного контролю не застосовує санкцію до Ліцензіата за порушення глави 4 Мінімальних стандартів та вимог (у редакції, що діяла до 01.01.2023) щодо подання інформації до 10 лютого 2021 року. Отже, пропонується притягнути Ліцензіата до відповідальності за порушення законодавства з урахуванням терміну давності вчинення порушення та не притягати до відповідальності за період понад 5 років, а саме до 10 лютого 2021 року. Згідно з пунктом 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, так як розрахована сума балів за порушення підпункту 25 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов не перевищила 11 балів (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується) НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафу та застосовує інший вид санкцій – застереження.

Щодо здійснення діяльності ТОВ «КРЕМГАЗ» за період діяльності:

2019 рік –	тис. куб. м.;
2020 рік –	тис. куб. м.;
2021 рік –	тис. куб. м.;
2022 рік –	тис. куб. м.;
2023 рік –	тис. куб. м.;
2024 рік –	тис. куб. м.;
2025 рік –	тис. куб. м.

Ураховуючи викладене, та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, Департамент ліцензійного контролю пропонує накласти санкції у вигляді застереження згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	-
---	---

№ порушення	Предмет порушення	Фінальний розмір штрафу, грн	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування іншого виду санкцій	Причина застосування іншого виду санкцій	Порушення вчинено або триває після 01.04.2025	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу
1	Порушення щодо подання звітності, вид, порядок, строки та форма подання якої визначені нормативно-правовими НКРЕКП та відповідними ліцензійними умовами, а саме підпункт 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	-	застосовується застереження		не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується		1 700 000,00
2	Інші порушення щодо організаційних питань ліцензованої діяльності, а саме підпункт 20 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	-	застосовується застереження		не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується		1 700 000,00
3	Порушення щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної	-	застосовується застереження		не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується		1 700 000,00

	інформації, на законну вимогу НКРЕКП), а саме підпункт 23 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов						
4	Порушення законодавства/прави л/технічних норм, встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме: глави 4 Стандартів та вимог та підпункту 25 пункту 2.2 Ліцензійних умов	-	застосовується застереження		не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується		1 700 000,00

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службових записок Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від № , Департаменту розвитку газового ринку від № , Пояснень Ліцензіата, та відповідно до статей 17, 19, 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову, якою застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КРЕМГАЗ» щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов.**

**Директора Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження ТОВ «КРЕМГАЗ»
щодо недопущення надалі недотримання
вимог нормативно-правових актів, що
регулюють функціонування ринку
природного газу, та порушення
Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з постачання
природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ лютого 2026 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки від 14 січня 2026 року № 5, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, та посвідчень на проведення планової перевірки від 15 грудня 2025 року № 702, від 05 січня 2026 року № 2 та від 12 січня 2026 року № 4, встановлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КРЕМГАЗ» (код ЄДРПОУ 37282543) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

глави 4 Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів природного газу та порядку надання компенсації споживачам за їх недотримання, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року

№ 1156 (у редакції, що діяла до 01 січня 2023 року) (далі – Стандарти та вимоги), а саме:

пункту 4.1 у частині подання постачальником інформації щодо показників комерційної якості надання послуг постачальника природного газу (додаток 10) щоквартально до НКРЕКП та її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника не пізніше ніж через 50 днів після звітного періоду,

пункту 4.6 у частині подання переліку джерел інформації, реєстру письмових звернень споживачів, реєстру надання послуг постачальником щоквартально до НКРЕКП та її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника не пізніше ніж через 50 днів після звітного періоду,

пункту 4.9 у частині направлення інформації, визначеної пунктами 4.1, 4.6 та 4.8 глави 4 Стандартів та вимог до НКРЕКП поштою на паперових носіях та в електронному вигляді, а також до її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника;

пункт 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 18 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункт 20 у частині сплати щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внесків на регулювання, що визначаються НКРЕКП,

підпункт 23 у частині обов'язку ліцензіата надавати НКРЕКП документи, інформацію та звітність, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункт 25 у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП (у редакції, що діє з 29 квітня 2021 року).

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КРЕМГАЗ» щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов.

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду.
Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО