

« \_\_\_\_ » травня 2026 року

## **ОБґРУНТУВАННЯ**

**до питання про внесення зміни до Плану діяльності Національної комісії,  
що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних  
послуг, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2026 рік**

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» НКРЕКП постановою від 09.12.2025 № 2066 затверджено План діяльності Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2026 рік.

10.06.2023 Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання зловживанням на оптових енергетичних ринках» № 3141-ІХ (далі – Закон № 3141-ІХ), який транспонує вимоги Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 1227/2011 від 25 жовтня 2011 року про добросовісність та прозорість на оптовому енергетичному ринку (далі – Регламент (ЄС) № 1227/2011, REMIT). З урахуванням Рішення Ради Міністрів Енергетичного Співтовариства D/2018/10/MC-EnC про імплементацію REMIT Закон № 3141-ІХ вносить відповідні зміни до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП), «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу».

Закон про НКРЕКП, зокрема наділяє НКРЕКП повноваженнями проводити розслідування зловживань та інших порушень на оптових енергетичних ринках та розглядати справи про адміністративні правопорушення відповідно до статей 163<sup>18</sup>, 163<sup>19</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення на підставі складених протоколів про адміністративні правопорушення. Проте для реалізації зазначених повноважень необхідно узгодити норми статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення у частині надання права посадовим особам НКРЕКП складати протоколи про адміністративні правопорушення з положеннями статей 163<sup>18</sup>, 163<sup>19</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Також, за результатами розслідувань зловживань та інших порушень на оптовому енергетичному ринку НКРЕКП може накладати штрафи та, у разі виявлення ознак кримінального правопорушення, звертатися до правоохоронних органів із заявою про вчинення кримінального правопорушення, зокрема за



статтями 222<sup>2</sup> (маніпулювання на енергетичному ринку), 232<sup>3</sup> (незаконне використання інсайдерської інформації щодо оптових енергетичних продуктів) Кримінального кодексу України.

Однак, зазначені статті, що були внесені у Кримінальний кодекс України Законом України від 19.06.2020 № 738-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення залучення інвестицій та запровадження нових фінансових інструментів», містять неузгодженість, а саме посилення в примітці статті 222<sup>2</sup> на статтю 232<sup>2</sup> (приховування інформації про діяльність емітента), яка не стосується кримінального правопорушення, вчиненого на оптовому енергетичному ринку та порушує логічну і системну узгодженість норм кримінального законодавства.

Ураховуючи, що посилення у статті Кримінального кодексу України є обов'язковою частиною норми, яка, у тому числі визначає «значний розмір», критерій шкоди та встановлює зв'язок між статтями Кримінального кодексу України, зазначена неузгодженість створює ризики для правозастосування, зокрема унеможливує правильну кваліфікацію кримінального правопорушення за незаконне використання інсайдерської інформації щодо оптових енергетичних продуктів, і створює підстави для уникнення кримінальної відповідальності, ускладнює притягнення винних до відповідальності та виконання Україною міжнародних зобов'язань.

Положеннями законів України «Про ринок електричної енергії» (частина п'ята статті 73) та «Про ринок природного газу» (частина третя статті 17) встановлено обов'язок учасників оптового енергетичного ринку, осіб, які професійно організують операції з оптовими енергетичними продуктами, та торгових репозиторіїв надавати Регулятору інформацію щодо господарсько-торговельних операцій на оптовому енергетичному ринку, які стосуються оптових енергетичних продуктів. Зазначена інформація має подаватися у відповідності до вимог Порядку подання інформації про здійснені господарсько-торговельні операції, пов'язаних з оптовими енергетичними продуктами, затвердженого постановою НКРЕКП від 27.03.2024 № 618. У зв'язку з цим є необхідність встановити відповідальність суб'єктів оптового енергетичного ринку за неподання або несвоєчасне подання зазначеної інформації Регулятору шляхом доповнення переліку інших порушень на оптовому енергетичному ринку та встановлення розміру штрафів, які накладає НКРЕКП, в законах України «Про ринок електричної енергії» (стаття 77) та «Про ринок природного газу» (стаття 59).

Враховуючи зазначене, Департаментом розслідувань зловживань на оптових енергетичних ринках та моніторингу звітності розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення, статті 222<sup>2</sup> Кримінального кодексу України та деяких законів України щодо вдосконалення законодавства у сфері запобігання зловживанням на оптовому енергетичному ринку» (далі – проєкт Закону) для забезпечення узгодження норм статті 255 Кодексу України про адміністративні

правопорушення у частині надання права посадовим особам НКРЕКП складати протоколи про адміністративні правопорушення відповідно до статей 163<sup>18</sup>, 163<sup>19</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення, а також усунення неузгодженостей положень статті 222<sup>2</sup> Кримінального кодексу України і внесення змін до статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» шляхом доповнення переліку інших порушень на оптовому енергетичному ринку та встановлення розміру штрафів, які накладає НКРЕКП, за неподання або несвоєчасне подання учасниками оптового енергетичного ринку інформації щодо господарсько-торговельних операцій на оптовому енергетичному ринку.

Проект Закону є регуляторним актом відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». У зв'язку з цим, виникла необхідність внесення зміни до Плану діяльності Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 09.12.2025 № 2066.

З огляду на зазначене, Департаментом розслідувань зловживань на оптових енергетичних ринках та моніторингу звітності пропонується прийняти постанову НКРЕКП «Про внесення зміни до Плану діяльності Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, з підготовки проєктів регуляторних актів, на 2026 рік».

**Директор Департаменту**

**Тетяна МІЩЕНЕНКО**



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ  
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про внесення зміни до Плану діяльності Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2026 рік

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

**ПОСТАНОВЛЯЄ:**

Доповнити План діяльності Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2026 рік, затверджений постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 09 грудня 2025 року № 2066, новим пунктом такого змісту:

«

4.	Проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення,	Забезпечення прав уповноважених посадових осіб НКРЕКП складати протоколи про адміністративні правопорушення, визначені статтями 163 <sup>18</sup> , 163 <sup>19</sup> Кодексу України про	Департамент розслідувань на оптових енергетичних ринках та моніторингу звітності	IV квартал 2026 року
----	--	---	--	----------------------

	статті 222 <sup>2</sup> Кримінального кодексу України та деяких законів України щодо вдосконалення законодавства у сфері запобігання зловживанням на оптовому енергетичному ринку»	адміністративні правопорушення та доповнення законів України «Про ринок електричної енергії» та «Про ринок природного газу» новими видами правопорушень на оптовому енергетичному ринку і встановлення розмірів штрафів, які накладаються Регулятором		
--	--	--	--	--

».

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО