

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження
ПРАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» щодо недопущення надалі
порушення Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881 та посвідчення на проведення планової перевірки від 12 січня 2026 року № 7, НКРЕКП здійснено планову перевірку дотримання ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» (код ЄДРПОУ 00292988) (далі – ПРАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1469 (далі – Ліцензійні умови з постачання електричної енергії споживачу), **за період діяльності з 01 вересня 2017 року по 31 грудня 2025 року**, за результатами якої складено Акт від 25 лютого 2026 року № 44 (далі – Акт № 44), до якого додано наказ від 16 серпня 2024 року № 401 «Про захист комерційної таємниці та конфіденційної інформації».

ПРАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» листом від 26 лютого 2026 року № 01/678-714 надало до НКРЕКП письмові пояснення та обґрунтування до Акта № 44 (далі – Письмові пояснення Ліцензіата).

Так, зазначеним Актом № 44 встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 7 пункту 2.2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу	в частині обов'язку ліцензіата надавати до НКРЕКП документи (їх копії), інформацію (дані, відомості, звітність), необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки (не менше десяти робочих днів для надання копій документів, пояснень тощо), встановлені НКРЕКП. (п. 1.5 Акта № 44, стор. 6-24)
ПРАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» подано із порушенням термінів, а саме: <u>до НКРЕКП в електронному вигляді форми звітності:</u> № 3а-НКРЕКП (місячна) «Звіт про діяльність постачальника електричної енергії» за грудень 2019 року на 2213 днів, за грудень 2021 року на 13 днів; Додаток 1 до форми № 3а-НКРЕКП-постачання електричної енергії (місячна) за грудень 2021 року на 13 днів; № 14-НКРЕКП-постачання (квартальна) «Звіт щодо показників комерційної якості надання послуг з постачання електричної енергії» № 12-НКРЕКП-постачання (квартальна) «Звіт щодо показників комерційної якості надання послуг з постачання електричної енергії» до 06.01.2021) за III квартал 2018 року на 2646 днів, за IV квартал 2018 року на 2554 дні, за I квартал 2019 року на 2464 дні, за II квартал 2019 року на 2373 дні, за III квартал		



СБ
НКРЕКП
№585-14.1.1/26 від 18.03.2026
КЕП: Зеленюк Я. М. 18.03.2026 14:16
3FAA9288358EC00304000000E5901E006680E200
Сертифікат дійсний з 31.03.2025 до 29.03.2027 14:27

2019 року на 2281 день, **за IV квартал 2019 року** на 2189 днів, **за I квартал 2020 року** на 2098 днів, **за II квартал 2020 року** на 2007 днів, **за III квартал 2020 року** на 1915 днів, **за IV квартал 2020 року** на 1823 дні, **за I квартал 2021 року** на 1734 дні, **за II квартал 2021 року** на 1642 дні, **за III квартал 2021 року** на 1550 днів;

№ 1-НКРЕКП-моніторинг-постачання (річна) «Звіт про загальну характеристику діяльності постачальника електричної енергії» **за 2019 рік** на 2183 дні,

№ 2-НКРЕКП-моніторинг-постачання (річна) «Звіт про характеристику споживачів електричної енергії» **за 2019 рік** на 2183 дні, **за 2020 рік** на 1817 днів,

№ 3-НКРЕКП-моніторинг-постачання (місячна) «Звіт про обсяги закупівлі електричної енергії» **за січень грудень 2019 року** від 2212 днів до 2489 днів,

№ 4-НКРЕКП-моніторинг-постачання (річна) «Звіт про договірні відносини» **за 2019 рік** на 2183 дні,

№ 9-НКРЕКП-моніторинг-постачання (квартальна) «Звіт про розрахунки за спожиту електричну енергію» **за I - IV квартали 2019 року** від 2212 днів до 2393 днів, **за I та II квартали 2020 року** на 2118 днів та 2027 днів відповідно,

№ 10-НКРЕКП-моніторинг-постачання (річна) «Звіт про характеристику форм оплати за спожиту електричну енергію та виставлення рахунків» **за 2019 рік** на 2183 дні,

№ 11-НКРЕКП-моніторинг-постачання (річна) «Звіт про звернення та скарги споживачів електропостачальника» **за 2019 рік** на 2183 дні,

№ 12-НКРЕКП-моніторинг-постачання (квартальна) «Звіт про ціни на роздрібному ринку електричної енергії» **за I - IV квартали 2019 року** від 2213 днів до 2399 днів, **за I, II та IV квартали 2020 року** на 2122 дні, на 2031 день та 1849 днів відповідно.

Додаток 8 до Порядку забезпечення стандартів якості електропостачання та надання компенсацій споживачам за їх недотримання, затвердженого постановою НКРЕКП від 12.06.2018 № 375 (із змінами) (далі – Порядок № 375) **подано до НКРЕКП з порушенням терміну за 2018 рік** на 2553 дні, **за 2019 рік** на 2188 днів, **за 2020 рік** на 1820 днів, **за 2021 рік** на 1456 днів.

ПРАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» подавало до НКРЕКП **фінансову звітність з порушенням терміну за I квартал 2019 року** на 2457 днів, **за II квартал 2019 року** на 2394 дні, **за III квартал 2019 року** на 2302 дні, **за IV квартал 2019 року** на 2175 днів, **за I квартал 2020 року** на 2119 днів, **за II квартал 2020 року** на 2028 днів, **за III квартал 2020 року** на 1936 днів, **за IV квартал 2020 року** на 1810 днів, **за I квартал 2021 року** на 1754 дні, **за II квартал 2021 року** на 1663 дні, **за III квартал 2021 року** на 1571 день.

Відповідно до **Письмових пояснень Ліцензіата** (мовою документа):

«...Порушення в частині несвоєчасного надання до НКРЕКП документів (їх копії), інформацію (дані, відомості, звітність), необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій мало технічний та організаційний характер і не було пов'язане з наміром невиконання вимог Регулятора.

Несвоєчасне подання інформації не мало на меті ухилення від виконання вимог Регулятора та не призвело до негативних наслідків функціонування ринку електричної енергії.

Станом на дату подання цих пояснень відповідні документи та інформацію надано у повному обсязі та надіслано у електронному форматі на електронні пошти box@nerc.gov.ua та finstatement@nerc.gov.ua.

Крім того, Товариством вжито упереджувальних організаційних заходів, зокрема:

- посилено внутрішній контроль за строками подання звітності та відповідей на запити із визначенням персональної відповідальності посадових осіб та встановленням обов'язкового попереднього моніторингу граничних термінів;

- впроваджено чіткий регламент руху документів, систему фіксації контрольних дат та механізм оперативного інформування керівництва про ризик порушення строків, що

унеможливилює повторення подібних недоліків у подальшій діяльності.».

Водночас, Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до частини четвертої статті 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та пункту 10.1 глави 10 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, суб'єкт не може бути притягнений до відповідальності за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо минув строк давності притягнення до відповідальності. **Строк давності притягнення до відповідальності за порушення ліцензійних умов та/або законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг становить п'ять років з дня вчинення порушення, а в разі триваючого порушення - з дня закінчення вчинення порушення.**

З огляду на викладене, **Департамент ліцензійного контролю пропонує не застосовувати санкцію** до Ліцензіата за порушення підпункту 7 пункту 2.2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу у частині **несвоєчасного подання** форм звітності № 3а-НКРЕКП (місячна) «Звіт про діяльність постачальника електричної енергії» за грудень 2019 року; № 14-НКРЕКП-постачання (квартальна) «Звіт щодо показників комерційної якості надання послуг з постачання електричної енергії» № 12-НКРЕКП-постачання (квартальна) «Звіт щодо показників комерційної якості надання послуг з постачання електричної енергії» до 06.01.2021) за III квартал 2018 року, за IV квартал 2018 року, за I квартал 2019 року, за II квартал 2019 року, за III квартал 2019 року, за IV квартал 2019 року, за I квартал 2020 року, за II квартал 2020 року, за III квартал 2020 року, за IV квартал 2020 року; № 1-НКРЕКП-моніторинг-постачання (річна) «Звіт про загальну характеристику діяльності постачальника електричної енергії» за 2019 рік, № 2-НКРЕКП-моніторинг-постачання (річна) «Звіт про характеристику споживачів електричної енергії» за 2019 рік, за 2020 рік; № 3-НКРЕКП-моніторинг-постачання (місячна) «Звіт про обсяги закупівлі електричної енергії» за січень-грудень 2019 року; № 4-НКРЕКП-моніторинг-постачання (річна) «Звіт про договірні відносини» за 2019 рік; № 9-НКРЕКП-моніторинг-постачання (квартальна) «Звіт про розрахунки за спожиту електричну енергію» за I - IV квартали 2019 року, за I та II квартали 2020 року; № 10-НКРЕКП-моніторинг-постачання (річна) «Звіт про характеристику форм оплати за спожиту електричну енергію та виставлення рахунків» за 2019 рік; № 11-НКРЕКП-моніторинг-постачання (річна) «Звіт про звернення та скарги споживачів електропостачальника» за 2019 рік; № 12-НКРЕКП-моніторинг-постачання (квартальна) «Звіт про ціни на роздрібному ринку електричної енергії» за I - IV квартали 2019 року, за I, II та IV квартали 2020 року; Додаток 8 до Порядку № 375 за 2018 рік, за 2019 рік, за 2020 рік, за 2021 рік; фінансову звітність за I квартал 2019 року, за II квартал 2019 року, за III квартал 2019 року, за IV квартал 2019 року, за I квартал 2020 року, за II квартал 2020 року, за III квартал 2020 року, за IV квартал 2020 року.

З огляду на викладене, **Департамент ліцензійного контролю не застосовує санкцію** до Ліцензіата за вищезазначені порушення Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу в частині надання звітності **до 24 березня 2021 року**.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів), НКРЕКП **припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій**, передбачені чинним законодавством, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, **не перевищує 11**.

Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення підпункту 7 пункту 2.2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу **сума балів не перевищує 11**, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та **Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження** у частині надання Ліцензіатом із порушенням термінів до НКРЕКП в електронному вигляді форми звітності № 3а-НКРЕКП (місячна) «Звіт про діяльність постачальника електричної енергії» за грудень 2021 року; Додаток 1 до форми № 3а-НКРЕКП-постачання електричної енергії (місячна) за грудень 2021 року; № 14-НКРЕКП-постачання (квартальна) «Звіт щодо показників комерційної якості надання послуг з постачання електричної енергії» за I квартал 2021 року, за II квартал 2021 року, за III квартал 2021 року; фінансову звітність за I квартал 2021 року, за II квартал 2021 року, за III квартал 2021 року.

2	підпункту 5 пункту 2.2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу	у частині щодо обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством, а саме: вимог пункту 2 постанови НКРЕКП від 24.02.2021 № 271 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу» в частині подання до НКРЕКП протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою документів, визначених підпунктами 2 та 3 пункту 1.5 глави 1 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу; вимог пункту 2 постанови НКРЕКП від 14.02.2023 № 263 «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 03 березня 2022 року № 336» в частині подання до НКРЕКП повідомлення про зміни інформації про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України», з дати початку дії воєнного стану в Україні за формою, встановленою відповідними ліцензійними умовами провадження господарської діяльності. <i>(п. 1.6 Акта № 44, стор. 24-27)</i>
---	--	--

Відповідно до пункту 2 постанови НКРЕКП від 24.02.2021 № 271 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу» ліцензіати мають подати до НКРЕКП протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою документи, визначені підпунктами 2 та 3 пункту 1.5 глави 1 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу.

Таким чином, до **28 травня 2021 року** ПрАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» необхідно було надати до НКРЕКП відомість про засоби провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу (додаток 2 до Ліцензійних умов № 1469) та інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» (додаток 3 до Ліцензійних умов № 1469).

Перевіркою встановлено, що ПРАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» **не надало у визначений термін** зазначену вище інформацію, що свідчить про невиконання вимог пункту 2 постанови НКРЕКП від 24.02.2021 № 271.

Положеннями пункту 2 постанови НКРЕКП від 14.02.2023 № 263 «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 03 березня 2022 року № 336» встановлено ліцензіатам Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, протягом 20 робочих днів з дня набрання чинності цією постановою, подати до НКРЕКП повідомлення про зміни інформації про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України», з дати початку дії воєнного стану в Україні за формою, встановленою відповідними ліцензійними умовами провадження господарської діяльності.

ПРАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» **не надало до НКРЕКП у визначений термін** повідомлення про зміни інформації про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України», з дати початку дії воєнного стану в Україні за формою, встановленою ліцензійними умовами провадження господарської діяльності, відповідно до вимог пункту 2 постанови НКРЕКП від 14.02.2023 № 263.

Довідково:

ПРАТ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» листом _____

надало до НКРЕКП інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» (додаток 3 до Ліцензійних умов № 1469) та Відомості про засоби провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу (додаток 2 до Ліцензійних умов № 1469).

Відповідно до **Письмових пояснень Ліцензіата** (мовою документа):

«...2.1. Стосовно вимог пункту 2 постанови НКРЕКП від 24.02.2021 № 271

Несвоєчасне виконання вимог зазначеної постанови пов'язане з організаційними обставинами. На даний час відповідні вимоги виконано у повному обсязі, що підтверджується поданими до НКРЕКП документами.

2.2. Стосовно вимог пункту 2 постанови НКРЕКП від 14.02.2023 № 263

Порушення стосувалося несвоєчасного подання повідомлення про зміни інформації щодо підтвердження відсутності здійснення контролю резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України.

Повідомляємо, що контроль резидентів держав-агресорів у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» над господарською діяльністю Товариства відсутній. Відповідне повідомлення за встановленою формою подано до НКРЕКП.

Причини несвоєчасного подання мали організаційно-технічний характер та не пов'язані з фактичними змінами структури власності або контролю...».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що Ліцензіат зобов'язаний

дотримуватися вимог Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, НКРЕКП **припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій**, передбачені чинним законодавством, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, **не перевищує 11**.

Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення підпункту 5 пункту 2.2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу **сума балів не перевищує 11**, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та **Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження**.

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти постанову, якою:

Застерегти ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» (код ЄДРПОУ 00292988) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження ПРАТ «ІВАНО-
ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» щодо
недопущення надалі порушень
Ліцензійних умов з постачання
електричної енергії споживачу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ березня 2026 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 25 лютого 2026 року № 44, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, та посвідчення на проведення планової перевірки від 12 січня 2026 року № 7, встановлено, що ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» (код ЄДРПОУ 00292988) порушено пункт 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1469 (далі – Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу), а саме:

підпункт 5 у частині виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством,

підпункт 7 у частині надання документів (їх копій), інформації (даних, відомостей, звітності), необхідних для виконання НКРЕКП своїх повноважень та

функцій, в обсягах та у строки (не менше десяти робочих днів для надання копій документів, пояснень тощо), встановлені НКРЕКП.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЦЕМЕНТ» (код ЄДРПОУ 00292988) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу.

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО