

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про застосування санкцій до ТОВ «СХІДГАЗЕНЕРГО» за порушення Ліцензійних умов
провадження господарської діяльності з постачання природного газу»

Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, постанови НКРЕКП від 03 лютого 2026 року № 167 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «СХІДГАЗЕНЕРГО» (діяльність з постачання природного газу)» та на підставі посвідчень на проведення планової перевірки від 24 грудня 2025 року № 734 та від 04 лютого 2026 року № 53, у термін з 23 січня 2026 року по 19 лютого 2026 року, проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СХІДГАЗЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 42004898) (далі – ТОВ «СХІДГАЗЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності з 01 січня 2024 року по 31 грудня 2025 року, за результатами якої складено Акт від 19 лютого 2026 року № 38 (далі – Акт перевірки).

Пояснення до Акту перевірки надані до НКРЕКП Ліцензіатом листом від 25 лютого 2026 року № 41-02/01 (вх. НКРЕКП від 25 лютого 2026 року № 8150/І-26) (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу, а саме положень пункту 20 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496 (далі – Правила постачання), у частині укладання договорів припинення (обмеження) постачання природного газу з Оператором ГРМ , у газорозподільній зоні якого розташований споживач такого	Перевіркою встановлено, що Товариством не укладено (з 01.02.2024 по 31.12.2025 – кількість днів порушення 700) <u>договір із</u> <u>на виконання робіт, пов'язаних з припиненням</u> <u>(обмеженням) та відновленням газопостачання споживачам у</u> <u>газорозподільній зоні якого розташований споживач такого</u> <u>постачальника.</u> Комісія з перевірки зазначила, що 18.02.2026 Товариство надало комісії з перевірки копію договору на виконання робіт з припинення (обмеження) газопостачання від 10.02.2026 укладеного з (стор. 10 – 11 Акта перевірки). <u>Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно з пунктом 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами)</u>



	постачальника	(далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів), НКРЕКП <u>припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує санкцію у вигляді застереження</u> та/або попередження про необхідність усунення порушень, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, <u>не перевищує 11</u>. Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно з Порядком (методики) визначення розміру штрафів, за порушення підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов сума балів не перевищує 11, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді <u>застереження</u>.
2	підпункту 23 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата надавати НКРЕКП документи, інформацію та звітність, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю))	Товариством у формі звітності № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» (далі – форма № 5-НКРЕКП) за I квартал 2024 року невірно відображено обсяги закупівлі природного газу. Також, у Додатку до форми № 5-НКРЕКП за I квартал 2024 року «Розшифрування закупівлі природного газу в оптових продавців, у тому числі за кордоном», Товариством невірно відображено, об'єм/обсяг закупленого природного газу (фактичний) у оптових продавців. Також, перевіркою встановлено, що Товариством невірно визначено дані щодо <u>відображення даних стосовно реалізації природного газу, а саме:</u> Обсягу поставленого природного газу за IV квартал 2025 року; Вартості поставленого природного газу за IV квартал 2025 року; Оплати за поставлений природний газ за I, II, IV квартал 2024 року та I – IV квартали 2025 року; Заборгованості на кінець періоду (згорнуте сальдо) за I – IV квартали 2024 та 2025 років. Тривалість порушення з дати подачі звітності за I квартал 2024 року складає 614 днів. Комісія з перевірки зазначила, що Товариство листом від 18.02.2026 направило до НКРЕКП правильно заповнену форму № 5-НКРЕКП за період I квартал 2024 року – IV квартал 2025 року. (стор. 30 - 31 Акта перевірки). Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно з пунктом 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, НКРЕКП <u>припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує санкцію у вигляді застереження</u> та/або попередження про необхідність усунення порушень, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, <u>не перевищує 11</u>. Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) визначення розміру штрафів, за порушення підпункту 23 пункту 2.2 Ліцензійних умов сума балів не перевищує 11, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді <u>застереження</u>.
3	підпункту 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством, а саме: абзацу десятого резолютивної частини розпорядження НКРЕКП	Товариство не виконало у термін до 01.04.2025 вимоги абзацу десятого резолютивної частини Розпорядження № 3-р у частині надання до НКРЕКП пояснень щодо розбіжностей між інформацією, зазначеною в Акті від 19.12.2024 № 451 (далі – Акт № 451) та у формах № 5-НКРЕКП за III – IV квартали 2019 року, I – IV квартали 2020 року, I – IV квартали 2021 року, I – IV квартали 2022 року, I – IV квартали 2023 року та у разі необхідності надання уточнених форм звітності. Так, за інформацією, викладеною у листі Ліцензіата від 27.03.2025, Товариство повідомило, що листами від 06.01.2025,

від 14.01.2025 № 3-р «Про усунення порушень ТОВ «СХІДГАЗЕНЕРГО» (далі – Розпорядження № 3-р)	від 09.01.2025 (два листи), від 20.03.2025, від 25.03.2025 (два листи) та від 26.03.2025 подані відповідні уточненні форми № 5-НКРЕКП. Також, Товариством на електронну адресу НКРЕКП були надані уточнені форми № 5-НКРЕКП: 31.03.2025 за III - IV квартали 2019 року та IV квартал 2020 року; 27.03.2025 за I - IV квартали 2022 року; 25.03.2025 за I - IV квартали 2021 року; 20.03.2025 за I - IV квартали 2023 року; 19.03.2025 за I - III квартали 2020 року. Разом з тим, інформація щодо обсягів постачання природного газу, нарахувань та оплати за III – IV квартали 2019 року та інформація щодо заборгованості споживачів за отриманий природний газ за період з III кварталу 2020 року по II квартал 2021 року у відповідних формах №5-НКРЕКП не відповідають інформації, зазначеній у Акті № 451, пояснень щодо даних розбіжностей Товариством не надано. Комісія з перевірки зазначила, що в доповнення до листа Товариства від 27.03.2025, Товариство листом від 11.02.2026 направило до НКРЕКП додатково виправлені форми №5-НКРЕКП за III – IV квартали 2019 року, та за період з III кварталу 2020 року по II квартал 2021 року, які відповідають інформації, зазначеній у Акті планової перевірки від 19.12.2024 № 451. Термін порушення складає 274 дні. (стор. 33 Акта перевірки). Відповідно до пункту 2.5.1 Порядку (методики) визначення розміру штрафів Департаментом ліцензійного контролю застосовано зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником (до останнього дня строку проведення відповідної перевірки (зменшення на 50 %)). Згідно з пунктом 2.6.1 глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, <u>Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 - 2.5 цього розділу.</u>
---	--

Щодо здійснення діяльності ТОВ «СХІДГАЗЕНЕРГО» за період діяльності:

з 01.01.2024 по 31.12.2024: обсяг постачання природного газу – куб. м.

з 01.01.2025 по 31.12.2025: обсяг постачання природного газу – куб. м.

Ураховуючи викладене, та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, Департамент ліцензійного контролю пропонує, зокрема накласти штраф у сумі 51 000 (п'ятдесят одна тисяча) гривень згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	51 000
---	---------------

Предмет порушення	Фінальний розмір штрафу, гривень	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування іншого виду санкцій	Порушення вчинено або триває після 01.04.2025	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, гривень	Початковий розмір штрафу, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на тривалість порушення, гривень	Розмір коригування (в сторону збільшення) штрафу на обтяжуючі обставини, гривень	Розмір коригування (в сторону зменшення) штрафу, у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті, гривень
1) щодо укладання/дотримання договорів або актів, а саме: підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов	-	Санкція у вигляді накладення штрафу не застосовується	Сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку, не перевищує 11	Так	1 700 000	-	-	-	-
2) щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу НКРЕКП) а саме: підпункту 23 пункту 2.2 Ліцензійних умов	-	Санкція у вигляді накладення штрафу не застосовується	Сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 Порядку, не перевищує 11	Так	1 700 000	-	-	-	-
3) щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок, а саме: підпункту 24 пункту 2.2 Ліцензійних умов	51 000	Ні	-	Так	1 700 000	68 000	34 000	-	51 000

¹враховано коригування розміру штрафу на тривалість порушення, враховано зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником до останнього дня строку проведення відповідної перевірки – 50%.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службових записок Департаменту розвитку газового ринку від 26 лютого 2026 року № 104/56-26, Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 02 березня 2026 року № 157/16-26, Пояснень Ліцензіата, та відповідно до статей 17, 19, 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову, якою:**

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СХІДГАЗЕНЕРГО» щодо недопущення надалі порушень пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 13 у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу,

підпункту 23 у частині обов'язку ліцензіата надавати НКРЕКП документи, інформацію та звітність, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)).

2. Накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СХІДГАЗЕНЕРГО» у розмірі 51 000 (п'ятдесят одна тисяча) гривень за порушення підпункту 24 пункту 2.2 Ліцензійних умов у частині виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до
ТОВ «СХІДГАЗЕНЕРГО» за
порушення Ліцензійних умов
провадження господарської діяльності з
постачання природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ березня 2026 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки від 19 лютого 2026 року № 38, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2026 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 18 листопада 2025 року № 1881, постанови НКРЕКП від 03 лютого 2026 року № 167 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «СХІДГАЗЕНЕРГО» (діяльність з постачання природного газу)» та посвідчень на проведення планової перевірки від 24 грудня 2025 року № 734, від 04 лютого 2026 року № 53 встановлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СХІДГАЗЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 42004898) порушено пункт 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

підпункт 13 у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу,

підпункт 23 у частині обов'язку ліцензіата надавати НКРЕКП документи, інформацію та звітність, що містять достовірні дані, необхідні для

виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункт 24 у частині виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СХІДГАЗЕНЕРГО» щодо недопущення надалі порушень пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 13 у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу,

підпункту 23 у частині обов'язку ліцензіата надавати НКРЕКП документи, інформацію та звітність, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)).

2. Накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СХІДГАЗЕНЕРГО» у розмірі 51 000 (п'ятдесят одна тисяча) гривень за порушення підпункту 24 пункту 2.2 Ліцензійних умов у частині виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО