

ОБҐРУНТУВАННЯ

до схвалення проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 22 грудня 2021 року № 2733»

Згідно з повноваженнями, визначеними законами України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про теплопостачання», НКРЕКП встановлює тарифи на виробництво теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках.

Відповідно до Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991 (далі – Методика № 991), до НКРЕКП надійшла заява від 16.06.2025 № 21/1860 (далі – Заява) ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» (далі – Ліцензіат, Підприємство) щодо встановлення (зміни) тарифів на виробництво теплової енергії.

Департаментом із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг (далі – Департамент) було опрацьовано наданий Ліцензіатом комплект документів. Водночас Підприємство листом від 30.09.2025 № 21/3458 звернулось до НКРЕКП щодо повернення комплекту документів, наданих 16.06.2025, з метою їх доопрацювання відповідно до положень Методики № 991, та листом від 02.10.2025 № 21/3489 надало доопрацьований пакет документів на заміну раніше наданих матеріалів та пояснень, а також листом від 20.10.2025 № 20/3643 надало додаткові документи для встановлення тарифів на виробництво теплової енергії.

Протягом квітня - червня 2022 року значна частина електротехнічного та тепломеханічного обладнання ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» зазнала пошкоджень внаслідок ракетних обстрілів, що призвело до зупинки станції і припинення виробництва теплової енергії. Після часткового відновлювального ремонту Підприємство відновило можливість виробництва теплової та електричної енергії.

При цьому у 2023-2024 рр. виробником і постачальником теплової енергії для споживачів лівобережної частини м. Кременчука було ПОВПТГ «ПОЛТАВАТЕПЛОЕНЕРГО» (згідно з рішенням виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 10.10.2022 № 1508). Протягом 2023-2024 років ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» не здійснювало діяльність з виробництва і постачання теплової енергії згідно з рішенням виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 28.07.2022 № 1003. Відповідно фактичні показники з виробництва теплової енергії за період 2023-2024 років відсутні.

З метою отримання релевантних даних фактичних показників за попередні періоди в додатку № 4 «Розшифровка статей витрат виробничої собівартості, управлінських витрат та інших операційних витрат» ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА



НКРЕКП
№2074-18.4/25 від 22.10.2025
КЕП: Овчаренко Р. Л. 22.10.2025 16:34
3FAA9288358EC003040000002C002000DE4DE200
Сертифікат дійсний з 25.03.2025 до 23.03.2027 14:48

ТЕЦ» зазначена інформація щодо фактичних витрат за 2023-2024 роки на виробництво електричної енергії, надання комплексної послуги та давальницької переробки сировини (палива), які є співставними з витратами на комбіноване виробництво електричної та теплової енергії.

Основними чинниками, що впливають на зміну тарифів на виробництво теплової енергії у 2025 році є зміна цін на паливно-енергетичні ресурси та їх транспортування, а також зростання середньомісячної заробітної плати, операційних витрат і ремонтної програми.

Планові економічно-обґрунтовані витрати виробництва теплової енергії визначені з урахуванням фактичних витрат та індексів цін виробників промислової продукції, а також укладених договорів з постачальниками товарів та послуг, на підставі кошторисів вартості придбання матеріалів і послуг, обґрунтованих пропозицій Ліцензіата та, зокрема враховують:

Витрати на паливо: ціни на природний газ відповідно до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу щодо особливостей постачання природного газу виробникам теплової енергії та бюджетним установам, затвердженого постановою КМУ від 19.07.2022 № 812:

- для населення - обсяг I – 6 183,33 грн/тис.м³ без врахування витрат на транспортування та ПДВ;
- для бюджетних установ та релігійних організацій – обсяг III – 13 658,33 грн/тис.м³ без врахування витрат на транспортування та ПДВ;
- для інших споживачів – обсяг II - 13 658,33 грн/тис.м³ без врахування витрат на транспортування та ПДВ.

Вартість транспортування природного газу для внутрішніх точок входу і точок виходу в/з газотранспортну(ої) систему(и) – на рівні 552,167 (501,97*1,1=552,167) грн/тис.м³ без ПДВ з урахуванням коефіцієнту, який застосовується при замовленні потужності на добу наперед (постанова НКРЕКП від 30.12.2024 № 2387 «Про встановлення тарифів для ТОВ «ОПЕРАТОР ГТС УКРАЇНИ» на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу на регуляторний період 2025-2029 років»).

Вартість палива розрахована на підставі загальновиробничих норм питомих витрат палива, обсягів виробництва теплової та відпуску електричної енергії на 2025 рік ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ».

В умовно-постійні витрати у розрахунках тарифів включені витрати, пов'язані з виробництвом електричної та теплової енергії та сформовані відповідно до виробничих потреб та вимог чинного законодавства, а також з урахуванням цін, які склалися на ринку України, комерційних пропозицій, договорів та інших підтверджуючих документів (деякі позиції сформовані з урахуванням зростання в межах прогнозного індексу цін виробників промислової продукції).

Виробничі послуги: оплата послуг розподілу природного газу, послуги сторонніх організацій, ремонтних підрозділів та інших допоміжних виробництв з ремонту будівель, споруд, устаткування та транспортних засобів; транспортні послуги; послуги сторонніх організацій за водопостачання та водовідведення; роботи з вивчення можливостей подальшої експлуатації металоконструкцій, кранів,

іншого устаткування та споруд, обстеження стану фундаментів будівель, споруд; послуги сторонніх організацій з очищення стічних вод; послуги з утилізації екологічно небезпечних відходів; послуги з метрологічної атестації та перевірки приладів; інші послуги виробничого характеру.

Сировина та матеріали: вартість матеріалів і комплектуючих виробів; вартість матеріалів, які використовуються для ремонту основних засобів; вартість покупної води, що використовується на технологічні цілі; вартість реагентів; вартість МШП, мастил для механізмів; палива та ін.

Енергія зі сторони: враховуючи, що ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» не має можливості виробляти електричну енергію в міжопалювальний період, у тому числі на власні потреби, протягом квітня-жовтня заплановане придбання електричної енергії на власні потреби для забезпечення виконання ремонтних робіт, реконструкції та технічного обслуговування енергетичного обладнання ТЕЦ.

Витрати на оплату праці: витрати на оплату праці та єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, зокрема розрахунок фонду оплати праці та єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування здійснено відповідно до положень Порядку визначення витрат на оплату праці, які враховуються у тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, передачі електричної енергії, диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, послуги постачальника універсальних послуг, виробництво теплової та виробництво електричної енергії, затвердженої постановою НКРЕКП від 26.10.2015 № 2645 (зі змінами).

Слід зазначити, що $ЗП_{сер}^{пром}$ середня заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості України, наростаючим підсумком за звітними даними періоду взята за останніми наявними даними сайту Державної служби статистики України на рівні січня-березня 2025 року та становить 26 183 грн/працівника.

Витрати на оплату праці розраховані із застосуванням демпфіруючого коефіцієнта $\beta = 0,2$ та визначено середню заробітну плату на рівні 24 785 грн/працівника на місяць для фактичної чисельності персоналу, віднесеного на діяльність з виробництва теплової та електричної енергії за 1 півріччя 2025 року на рівні 564 працівників, яку в подальшому враховано при розрахунку фонду оплати праці та єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування у розрахунках тарифів згідно вимог діючого законодавства складає 22,0%.

Амортизаційні відрахування розраховані відповідно до положень Податкового кодексу України.

Інші витрати: суми податків, зборів та інших, передбачених законодавством України, платежів; послуги сторонніх організацій за пожежну, сторожову та воєнізовану охорону та послуги МНС; витрати на операційну оренду основних засобів; витрати на охорону праці; витрати пов'язані з професійною підготовкою, перепідготовкою кадрів; обов'язкове страхування майна та відповідальності; оплата службових відряджень; витрати на цивільну оборону; витрати на оплату послуг зв'язку; оплату послуг комерційних банків та ін.

Адміністративні витрати: відповідно до облікової політики Підприємства, затвердженої наказом по підприємству № 73 від 29.03.2024 року, розподіл

адміністративних витрат між видами діяльності здійснюється пропорційно виробничій собівартості.

Інвестиційна програма: ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» на 2025 рік включає виконання робіт із встановлення трансформатора зв'язку, отриманого в якості гуманітарної допомоги, виконання проектних робіт (заміна насосного та водопідготовчого обладнання), а також закупівлі вилкового електронавантажувача, на загальну суму 4 600 тис. грн (без ПДВ). Інвестиційна програма передбачає фінансування за рахунок амортизаційних відрахувань.

Витрати на виконання ремонтів підрядним та господарським способом, що забезпечать надійну, ефективну та безвідмовну роботу генеруючого обладнання та устаткування, підвищать надійність теплопостачання для споживачів, враховані у виробничій собівартості виробництва теплової та електричної енергії на рівні обґрунтованих пропозицій Ліцензіата у сумі 85 607,40 тис. грн, з яких 35 808,00 тис. грн фінансуються за рахунок амортизаційних відрахувань.

Щодо коригування тарифів шляхом їх зміни в бік зменшення. За результатами перевірки дотримання вимог ліцензійної діяльності з виробництва теплової енергії за 2019-2020 роки НКРЕКП була прийнята Постанова № 87 від 18.01.2022 року «Про накладення штрафу на ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» за порушення Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії та здійснення заходів державного регулювання». На виконання вищезазначеної постанови був здійснений перегляд тарифів на виробництво теплової енергії для ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» шляхом їх зміни в бік зменшення на суму додатково отриманого доходу за результатами діяльності 2019-2020 років у розмірі 112 615,48 тис. грн – постанова НКРЕКП від 22.02.2022 № 330.19, яка набрала чинності з 01 березня 2022 року.

Також слід зазначити, що станом на сьогоднішній день Полтавським окружним адміністративним судом розглядається справа № 440/3462/22 за позовом ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, про визнання протиправним та скасування пункту 3 постанови НКРЕКП від 18.01.2022 № 87 та постанови НКРЕКП від 22.02.2022 № 330.19.

Ухвалою Полтавського окружного адміністративного суду від 25.04.2025 по справі призначено судову економічну експертизу, проведення якої доручено експертам Полтавського відділення Національного наукового центру «Інститут судових експертиз ім. засл. проф. М.С. Бокаріуса» Міністерства юстиції України. 13 жовтня 2025 року до Полтавського окружного адміністративного суду надійшов висновок експертів № 549 від 06.10.2025 у даній справі.

Ухвалою Полтавського окружного адміністративного суду від 20.10.2025 поновлено провадження у справі № 440/3462/22, справу призначено до судового розгляду на 04 листопада 2025 року.

При цьому ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» звернулась до НКРЕКП з проханням не вилучати додатково отриманий дохід у сумі 112 615,48 тис. грн з тарифів на виробництво теплової енергії на 2025 рік. В свою чергу Товариство гарантує, що після набрання чинності рішення суду, якщо суд не підтвердить позицію Товариства, то підприємство звернеться до НКРЕКП із запитом щодо проведення позачергової перевірки дотримання ліцензійних умов щодо фактичного відшкодування зазначеного додатково отриманого доходу.

Поповнення обігових коштів. Для стабільної та беззбиткової роботи підприємства в 2025 році в розрахунку тарифів на виробництво теплової енергії заплановані витрати на поповнення обігових коштів у розмірі 2% від товарної продукції (рентабельність), які забезпечать здійснення розрахунків Товариства по зобов'язанням у разі несвоєчасного надходження коштів.

Податок на прибуток врахований у розмірі 18 % відповідно до п. 136.1 Податкового кодексу України.

Враховуючи зазначене, Департамент пропонує:

1. Схвалити проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 22 грудня 2021 року № 2733» щодо встановлення ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» тарифів на виробництво теплової енергії на рівні:

для потреб населення – 1330,71 грн за 1 Гкал (без ПДВ);

для потреб релігійних організацій – 2400,81 грн за 1 Гкал (без ПДВ);

для потреб бюджетних установ – 2398,67 грн за 1 Гкал (без ПДВ);

для потреб інших споживачів – 2385,35 грн за 1 Гкал (без ПДВ).

Протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, у якому воєнний стан буде припинено або скасовано, тариф на виробництво теплової енергії для потреб населення застосовується на рівні 870,91 грн за 1 Гкал (без ПДВ).

2. Оприлюднити проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 22 грудня 2021 року № 2733» з метою одержання зауважень і пропозицій.

**Директор Департаменту
із регулювання відносин у сферах
теплопостачання та забезпечення
енергетичної ефективності в галузях
енергетики та комунальних послуг**

Руслан ОВЧАРЕНКО



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про внесення змін
до постанови НКРЕКП
від 22 грудня 2021 року № 2733

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування», постанови Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 502 «Деякі питання регулювання діяльності у сфері комунальних послуг у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану», Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Унести до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 грудня 2021 року № 2733 «Про встановлення тарифів на виробництво теплової енергії ТОВ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ» такі зміни:

- 1) абзаци другий – шостий пункту 1 викласти в такій редакції:
«для потреб населення – 1330,71 грн за 1 Гкал (без ПДВ);
для потреб релігійних організацій – 2400,81 грн за 1 Гкал (без ПДВ);
для потреб бюджетних установ – 2398,67 грн за 1 Гкал (без ПДВ);
для потреб інших споживачів – 2385,35 грн за 1 Гкал (без ПДВ).»;

2) доповнити новим пунктом 2 такого змісту:

«2. Протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, у якому воєнний стан буде припинено або скасовано, тариф на виробництво теплової енергії для потреб населення застосовується на рівні 870,91 грн за 1 Гкал (без ПДВ).».

У зв'язку з цим пункти 2 – 4 вважати відповідно пунктами 3 – 5;

3) додаток викласти в новій редакції, що додається.

2. Ця постанова набирає чинності з дня її прийняття.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО

**Структура тарифів на виробництво теплової енергії
ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КРЕМЕНЧУЦЬКА ТЕЦ»**

без ПДВ						
№ з/п	Найменування показників	для потреб населення, що застосовується протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, у якому воєнний стан буде припинено або скасовано	для потреб населення*	для потреб релігійних організацій*	для потреб бюджетних установ*	для потреб інших споживачів*
		грн/Гкал	грн/Гкал	грн/Гкал	грн/Гкал	грн/Гкал
1	2	3	4	5	6	7
I	Тариф на виробництво теплової енергії	870,91	1 330,71	2 400,81	2 398,67	2 385,35
II	Структура тарифів на виробництво теплової енергії					
1	Виробнича собівартість, у т. ч.:	958,43	1 264,85	2 309,48	2 307,38	2 294,38
1.1	виробничі послуги	22,60	83,22	83,22	83,22	83,22
1.2	сировина і допоміжні матеріали	7,31	42,03	42,03	42,03	42,03
1.3	паливо	825,34	939,43	1 984,06	1 981,96	1 968,96
1.4	електроенергія	0,00	11,73	11,73	11,73	11,73
1.5	витрати на оплату праці	67,39	112,40	112,40	112,40	112,40
1.6	єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування	14,83	24,73	24,73	24,73	24,73
1.7	амортизаційні відрахування	7,97	31,22	31,22	31,22	31,22
1.8	інші витрати	12,99	20,09	20,09	20,09	20,09
2	Адміністративні витрати, у т. ч.:	24,56	33,39	33,39	33,39	33,39
2.1	матеріальні витрати	0,48	0,57	0,57	0,57	0,57
2.2	витрати на оплату праці	10,97	24,23	24,23	24,23	24,23
2.3	єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування	2,41	5,33	5,33	5,33	5,33
2.4	амортизаційні відрахування	0,40	1,69	1,69	1,69	1,69
2.5	інші витрати	10,29	1,58	1,58	1,58	1,58
3	Інші операційні витрати, у т. ч.:	1,45	0,78	0,78	0,78	0,78
3.1	на дослідження і розробку	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.2	на соціальний розвиток	0,39	0,41	0,41	0,41	0,41
3.3	інші	1,06	0,37	0,37	0,37	0,37
4	Фінансові витрати	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Прибуток	24,01	31,68	57,16	57,11	56,79
5.1	Податок на прибуток	4,32	5,70	10,29	10,28	10,22
5.2	Нерозподілений прибуток, у т. ч.:	19,69	25,98	46,87	46,83	46,57
5.2.1	виробничі інвестиції	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.2.2	погашення тіла кредиту	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.2.3	інше використання прибутку	19,69	25,98	46,87	46,83	46,57
6	Зміна товарної продукції (згідно з актом перевірки тощо)	-137,55	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Обсяг відпуску теплової енергії з колекторів, тис. Гкал	619,4	435,1	0,099	52,1	168,7

частка розподілу витрат умовного палива у натуральному виразі, визначеного відповідно до підпункту 1 пункту 3.3 глави 3 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991, між виробництвом електричної енергії та виробництвом теплової енергії відповідно

0,46566 / 0,53434

*

витрати (крім витрат на паливо) розподілені відповідно до частки розподілу витрат умовного палива, віднесеної на виробництво теплової енергії

0,53434