

Департамент
ліцензійного контролю
«___» жовтня 2025 року

Голові НКРЕКП
Членам НКРЕКП

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладення штрафу на
ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» за недотримання вимог нормативно-правових актів,
що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та визнання такою,
що втратила чинність, постанови НКРЕКП від 23 вересня 2025 року № 1518»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, та посвідчення на проведення планової перевірки від 17 вересня 2025 року № 493, НКРЕКП мала здійснити планову перевірку дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» (код ЄДРПОУ 42046566) (далі – Товариство, Ліцензіат, ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ») вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1469 (далі – Ліцензійні умови з постачання електричної енергії споживачу), **за період діяльності з 03 січня 2019 року по 31 грудня 2024 року**, за результатами якої складено Акт про відмову суб'єкта у проведенні перевірки щодо дотримання ним вимог законодавства та ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу від 22 вересня 2025 року № 223 (далі – Акт № 223).

Одночасно, на засіданні НКРЕКП, що відбулось 23 вересня 2025 року у вигляді відкритого слухання, НКРЕКП було прийнято постанову **від 23 вересня 2025 року № 1518 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ»**.

Ураховуючи Акт № 223, **потреба у збільшенні строку проведення планової перевірки ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» відсутня.**

ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» листом від 03.10.2025 № 12-10 надало до НКРЕКП письмові пояснення та обґрунтування до Акта № 223 (далі – Пояснення Ліцензіата).

Так, зазначеним Актом № 223 встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	абзацу другого пункту 3.5 розділу 3 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затверджених постановою НКРЕКП	відповідно до якого ліцензіат зобов'язаний надати відповідь на запит комісії з перевірки із відповідними матеріалами в зазначений у запиті строк;



УВ
НКРЕКП
№2029-14.1.1/25 від 21.10.2025
КЕП: Зеленюк Я. М. 21.10.2025 09:28
3FAA9288358EC00304000000E5901E006680E200
Сертифікат дійсний з 31.03.2025 до 29.03.2027 14:27

	від 14 червня 2018 року № 428 (далі – <i>Порядок контролю № 428</i>) абзаців третього та четвертого пункту 9.2 глави 9 Порядку контролю № 428	щодо обов’язку уповноваженої особи суб’єкта, щодо якого здійснюється перевірка, допускати членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за умови дотримання вимог цього Порядку та забезпечувати умови для проведення перевірки і надавати всі необхідні документи, пояснення, довідки, відомості, матеріали з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.
На виконання вимог абзацу третього частини шостої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та пункту 3.4 Порядку контролю № 428 Сектор НКРЕКП у Вінницькій області рекомендованим листом (поштове відправлення від 10.09.2025) направив на адресу ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» повідомлення від 10.09.2025 про проведення планової перевірки (далі – <i>Повідомлення</i>) за формою, наведеною у додатку 3 до Порядку контролю № 428, в якому було зазначено про необхідність забезпечення ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» належних умов для проведення перевірки. Також, разом з Повідомленням в одному конверті Сектор НКРЕКП у Вінницькій області направив на адресу Товариства запит від 10.09.2025 за підписом Голови комісії з перевірки з переліком інформації та документів, необхідних для проведення перевірки дотримання Ліцензіатом вимог законодавства та ліцензійних умов, відповідно до переліку питань, наведеного в додатку 8 до Порядку контролю № 428 (далі – <i>Запит</i>), які необхідно надати комісії з проведення перевірки в перший день проведення перевірки, а саме <u>в термін до 10:00 години 22.09.2025.</u> Крім того, на офіційному сайті ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ», який зазначено у Ліцензійному реєстрі НКРЕКП станом на 31.08.2025, наведено електронну адресу ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ», на яку з електронної адреси Сектору НКРЕКП у Вінницькій області 10.09.2025 направлено в електронному вигляді у форматі pdf Повідомлення та Запит. Відповідно до трекінгу АТ «Укрпошта» поштове відправлення від 10.09.2025 отримано Товариством за довіреністю 12.09.2025. За інформацією, яка попередньо надана Ліцензіатом по телефону голові комісії з проведення перевірки, у зв’язку з відсутністю працівників ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» за адресою місцезнаходження Товариства, проведення перевірки буде здійснюватися за адресою приміщення центру обслуговування споживачів Ліцензіата, яка зазначена у листі Товариства до НКРЕКП від 10.03.2020. Комісія з проведення перевірки в перший день перевірки 22.09.2025 о 10⁴⁵ годині прибула до приміщення центру обслуговування споживачів Ліцензіата. У приміщенні центру обслуговування споживачів ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» комісію з перевірки зустріли менеджер з продажу електричної енергії (наказ про прийняття на роботу від 17.04.2024) та менеджер по роботі з клієнтами (наказ про прийняття на роботу від 18.12.2024). Комісії з перевірки було надано завірену директором копію наказу Товариства від 22.09.2025 «Про призначення відповідальної особи за збір матеріалів та організацію взаємодії з комісією НКРЕКП під час проведення планової перевірки». Комісією з проведення перевірки було пред’явлено менеджеру з продажу електричної енергії службові посвідчення голови і членів комісії з проведення перевірки та вручено		

Посвідчення на проведення планової перевірки від 17.09.2025 № 493 в паперовій формі.

Пунктом 3 частини другої статті 17 Закону про НКРЕКП визначено, що Регулятор має право, зокрема, отримувати безоплатно на свій запит необхідні для виконання покладених функцій від суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, копії документів, статистичну та іншу інформацію про їхню діяльність.

Згідно з пунктом 3.5 розділу 3 Порядку контролю № 428 **ліцензіат зобов'язаний надати відповідь на зазначений запит із відповідними матеріалами в зазначений у запиті строк.**

Відповідно до вимог пункту 8.1 розділу 8 Порядку контролю № 428 **голова та члени комісії з перевірки** з метою з'ясування обставин, які мають значення для повноти проведення перевірки, у межах повноважень, передбачених законодавством, **мають право**, зокрема, **одержувати пояснення, довідки, копії документів, відомості з питань, що виникають під час здійснення перевірок.**

Відповідно до пункту 9.2 Порядку контролю № 428 **уповноважена особа суб'єкта, щодо якого здійснюється перевірка, зобов'язана надавати всі необхідні документи, пояснення, довідки, відомості, матеріали з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.**

Відповідно до пункту 1.4 глави 1 Порядку контролю № 428 **відмова у проведенні перевірки** - недопуск членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за відсутності передбачених для цього законодавством та цим Порядком підстав (зокрема **ненадання документів, інформації щодо предмета перевірки на вимогу членів комісії з перевірки,** відмова в доступі до місць провадження діяльності, об'єктів, що використовуються ліцензіатом, суб'єктом, що належать до особливої групи споживачів, при провадженні діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг, відсутність ліцензіата за його місцезнаходженням згідно з даними, що містяться у ліцензійній справі, відсутність уповноваженої особи ліцензіата, суб'єкта, що належать до особливої групи споживачів, за його місцезнаходженням протягом першого дня перевірки).

Відповідно до Запиту Ліцензіату необхідно було надати комісії з перевірки **в термін до 10⁰⁰ 22 вересня 2025 року** матеріали, документи та інформацію в паперовому та/або електронному вигляді (скановані матеріали на електронну адресу vinnitsa@necr.gov.ua) згідно з переліком питань перевірки.

Комісія з проведення перевірки 22.09.2025 о 10⁵⁹ отримала на електронну адресу energo.vn@ukr.net в електронному вигляді у форматі архіву rar. обсягом 1,169845 Гб документи та матеріали, підготовлені ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» для планової перевірки без супроводжувального листа. У паперовому вигляді документи комісії з проведення перевірки не надавались.

Представниками ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» журнал реєстрації перевірок не надано, тому комісією з проведення перевірки запис у журналі реєстрації перевірок не здійснено.

Комісія з проведення перевірки розглянула надану інформацію в електронному вигляді щодо повноти та відповідності до Запиту 22.09.2025 об 11³⁰.

Під час здійснення розгляду наданої інформації в електронному вигляді комісією з проведення перевірки виявлено наступне.

Товариство надало інформацію в електронному вигляді, а саме (нумерація таблиць зазначено відповідно до Запиту):

Папка 1. Форми звітності. (За 2019 – 2024 роки у форматі Excel; таблиці 1.5.2; 1.5.5 у форматі Excel) – обсяг 20,990468 МБ.

Папка 2. Договори ОР ОСП. (Укладені договори з учасниками ринку електричної енергії у форматі pdf) – обсяг 32,116067 МБ.

Папка 3. РДН ВДР. (За 2019 – 2024 роки (акти купівлі-продажу електроенергії, наданих послуг у форматі pdf) – обсяг 19,889816 МБ; (таблиця 3.7.4; узагальнені за 2019 – 2024 роки файли погодинних та місячних обсягів купівлі - продажу у форматі Excel) – обсяг 3,275438 МБ.

Папка 4. Контрагенти. (Акти купівлі-продажу електроенергії по двосторонніх договорах за 2019 – 2024 роки у форматі pdf) – обсяг 202,526569 МБ; (таблиці 3.2.1; 3.6.1; 3.8.3 у форматі Excel) – обсяг 0,050060 МБ.

Папка 5. Повідомлення. (Листи – повідомлення НЕК Укренерго щодо планового обсягу передачі електричної енергії за 2020 – 2024 роки у форматі pdf) – обсяг 30,605009 МБ.

Папка 6. БГ. (Укладені договори про участь у балансуєчій групі; акти купівлі-продажу електричної енергії для врегулювання небалансів у форматі pdf) – обсяг 61,103708 МБ.

Папка 7. Загальна інформація та листи. (Статутні документи; штат; листи у форматі pdf) – обсяг 58,866121 МБ; (реєстри; 4 узагальнені оборотно-сальдові відомості по рахунках 361, 631, 70, 79; таблиці 1.5.6; 1.5.8; 1.5.9; 1.7.1; 2.1.1; 2.1.2 - у форматі Excel) – обсяг 0,646614 МБ.

Папка 8. Споживачі. (Укладені договори зі споживачами про постачання електричної енергії, акти прийому-передачі за 2020-2024 роки у форматі pdf) – обсяг 905,355739 МБ.

Слід зазначити, що у Запиті зверталась увага Ліцензіата на те, (далі – мовою оригіналу) *«що відповіді до кожного пункту запиту необхідно оформлювати із зазначенням номера пункту запиту на початку назви інформації і назви файла) для можливості їх окремого доопрацювання та використання як додатків до акта перевірки. Можна об'єднувати відповіді по декількох питаннях однієї тематики із зазначенням номерів питань запиту.*

Усі пояснення мають містити посилання на відповідні нормативно-правові акти законодавства та підтверджуватись доданими копіями відповідних документів, завірених належним чином у встановленому порядку.

Усі копії документів, які подаються комісії з перевірки, повинні бути завірени «ВІТО ЕНЕРДЖИ». Всі довідки і таблиці повинні бути підписані керівником Підприємства та містити прізвище і телефон виконавця».

Також у Запиті зазначено попередження, що незабезпечення проведення планової виїзної перевірки, пов'язане з ненаданням вищезазначеної інформації в обумовлений термін, буде вважатися порушенням ліцензійних умов в частині обов'язку надавати до НКРЕКП документи (їх копії), інформацію (дані, відомості, звітність), необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП.

Відповідно до абзацу другого пункту 2.10 Порядку контролю № 428 документи, пояснення, довідки, відомості, матеріали з питань, що виникають під час перевірки, надаються суб'єктом в паперовій або електронній формі. Матеріали в електронній формі надаються на оптичному диску та/або USB-флеш-накопичувачі та/або іншому, доступному для зчитування інформації носії та з забезпеченням цілісності інформації на таких носіях.

Під час здійснення аналізу наданої інформації в електронному вигляді комісією з проведення перевірки виявлено наступне.

ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» шляхом надсилання 22.09.2025 на електронну пошту Сектору НКРЕКП у Вінницькій області (тобто з порушенням вимог пункту 2.10 Порядку контролю № 428) **частково** надано інформацію у вигляді окремих 8 папок, зазначених вище, **не у повному обсязі відповідно до Запиту.**

Під час ознайомлення із наданою ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» інформацією, зазначеною вище, Комісія з проведення перевірки встановила, що зазначена інформація не структурована за розділами та пунктами, як того вимагав Запит, подана в хаотичному порядку, вміст папок та назви файлів також без прив'язки до конкретних пунктів Запиту, без необхідних пояснень. Із 86 таблиць Запиту Ліцензіатом заповнено 12.

На решту запитань Запиту інформація **взагалі не надана.**

Сукупність наведених вище обставин фактично унеможливила здійснення Комісією з проведення перевірки належного аналізу наданої інформації, та, відповідно, здійснення перевірки ліцензованої діяльності ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ», складання акту планової перевірки діяльності Товариства за період з 03.06.2019 по 31.12.2024 і винесення висновків щодо наявності/відсутності порушень Ліцензійних умов та інших вимог законодавства по питанням згідно з Переліком питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов суб'єктами господарської діяльності, які здійснюють постачання електричної енергії, який встановлено Додатком 8 до Порядку контролю № 428.

Враховуючи вищевикладене, недопуск членів комісії з проведення перевірки до здійснення перевірки за відсутності передбачених для цього законодавством та Порядком контролю № 428 підстав, зокрема ненадання документів, інформації щодо предмета перевірки на вимогу членів комісії з перевірки, свідчить про відмову Ліцензіата у проведенні перевірки.

Підпунктом 16 частини 2 статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» встановлено, що правопорушенням на ринку електричної енергії, зокрема, є невиконання постанов, розпоряджень, наказів, рішень та приписів суб'єктів владних повноважень на ринку електричної енергії, а також створення перешкод для виконання службових обов'язків посадовими особами таких суб'єктів.

Зважаючи на вищезазначене, згідно із положеннями абзацу шостого пункту 7.3 глави 7 Порядку контролю № 428 та на підставі пункту 7.6 глави 7 Порядку контролю № 428, яким передбачено, що у разі відмови у проведенні перевірки в перший день перевірки складається акт про відмову у проведенні перевірки за формою, наведеною в додатку 23 до цього Порядку, комісією з проведення перевірки складено цей **Акт про відмову ліцензіата у проведенні перевірки** в двох примірниках, в якому зафіксовано факт відмови Ліцензіата у проведенні планової перевірки. Перевірка при цьому вважається завершеною та акт перевірки за формою, наведеною в додатку 21 до цього Порядку, не складається.

Відповідно до пункту 7.6 глави 7 Порядку контролю № 428, Акт про відмову у проведенні перевірки надсилається суб'єкту, діяльність якого перевірялася, рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів з дня підписання акта членами комісії з перевірки. Другий примірник акта про відмову у проведенні перевірки зберігається в НКРЕКП.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до положень пунктів 7.1, 7.5, 7.6 глави 7 Порядку контролю № 428, у разі відмови у проведенні перевірки в перший день перевірки складається акт про відмову у проведенні перевірки. Акт про відмову у проведенні перевірки надсилається суб'єкту, діяльність якого перевірялася, **рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів з дня підписання акта членами комісії з перевірки.**

Один примірник акта про відмову у проведенні перевірки надсилається суб'єкту, що належать до особливої групи споживачів, ліцензіату за місцезнаходженням ліцензіата згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів з дня підписання акта членами комісії з перевірки.

Суб'єкт, діяльність якого перевірялася, має право надати до НКРЕКП письмові пояснення та обґрунтування щодо проведеної перевірки та/або виявлених порушень у строк до **п'яти робочих днів** з дня отримання акта про результати перевірки.

Датою отримання такого акта буде вважатися дата його особистого вручення, що підтверджується підписом одержувача та/або реєстрацією вхідної кореспонденції, або **п'ятий календарний день від дати отримання поштовим відділенням зв'язку**, в якому обслуговується одержувач (у разі направлення поштою рекомендованим листом).

Так Акт № 223 направлено Ліцензіату 26 вересня 2025 року рекомендованим листом за

місцезнаходженням ліцензіата згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, що підтверджується фіскальним чеком АТ «УКРПОШТА» від 26 вересня 2025 року (номер відправлення – 2100700078436).

Відповідно до інформації щодо відстеження поштового відправлення (track.ukrposhta.ua), розміщеної на офіційному вебсайті АТ «УКРПОШТА», зазначене вище поштове відправлення вручено одержувачу 30 вересня 2025 року.

З урахуванням вищезазначеного остаточною датою отримання Акту № 223 вважається 30 вересня 2025 року.

Відповідно до Пояснень Ліцензіата (мовою документу):

«...Неможливість надати інформацію та документи до початку перевірки в повному обсязі пов'язана з наступним.

Звертаємо увагу, що Товариство за період своєї діяльності вперше проходить планову перевірку НКРЕКП за період 6 років, відтак до моменту отримання запиту не мало розуміння, які саме питання та документи можна було підготувати завчасно, тому важливим був саме момент отримання запиту з переліком інформації та документів.

Товариством запит було отримано лише за 7 робочих днів до першого дня перевірки (в електронній формі, в паперовій – за 5 робочих днів)....

...Також просимо врахувати, що період, що підлягав перевірці, становить 6 років (з червня 2019 року по кінець грудня 2024 року), згідно штатного розпису станом на момент проведення перевірки, у Ліцензіата передбачено 4 працівники.

При цьому, планова перевірка не може бути підставою для порушення трудових прав працівників, зокрема щодо роботи в неробочі дні.

Таким чином, просимо врахувати, що 4 працівники, за 7 робочих днів мали підготувати інформацію щодо роботи підприємства за 6 років, не зупиняючи при цьому роботу Товариства та виконуючи свої зобов'язання перед контрагентами.».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що частиною першою статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання в сфері енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) встановлено, що Регулятор **здійснює державний контроль** за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, та суб'єктами, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії», законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов **шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених ним порядків контролю.**

Відповідно до пункту 3.4 глави 3 Порядку контролю № 428, планова перевірка проводиться **за умови надання ліцензіату письмового повідомлення** про проведення планової перевірки за формою, наведеною в додатку 3 до цього Порядку, **не пізніше як за 10 днів до її початку.**

Оскільки зазначений пункт 3.4 Порядку контролю № 428 не містить уточнення щодо обчислення строку в робочих днях, тому вважається, що письмове повідомлення має бути надіслано не пізніше ніж за **10 календарних днів** до початку планової перевірки.

Ураховуючи зазначене, Сектором НКРЕКП у Вінницькій області **було направлено Товариству за 12 календарних днів, що відповідає вимогам пункту 3.4 глави 3 Порядку контролю № 428, згідно з вимогами якого здійснюються заходи державного контролю.**

Одночасно зазначаємо, що відповідно до частини шостої статті 19 Закону про НКРЕКП та пункту 3.1 Порядку контролю № 428 **планові перевірки ліцензіатів проводяться не частіше одного разу на рік відповідно до річного плану, який затверджується НКРЕКП до першого грудня року, що передує плановому, та оприлюднюється на офіційному вебсайті не**

пізніше п'яти днів до початку відповідного планового періоду.

Планом здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженим постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, який розміщений на офіційному вебсайті НКРЕКП, передбачено, зокрема, дату початку здійснення заходу державного контролю ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» 22 вересня 2025 року.

15 листопада 2024 року зазначений План здійснення заходів державного контролю оприлюднено на офіційному вебсайті Регулятора.

Крім цього, **перелік питань** щодо яких мала б здійснюватися перевірка, встановлено у додатку 8 до Порядку контролю № 428 та **опубліковано у вільному доступі** в мережі Інтернет.

Отже, **ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» мало змогу заздалегідь ознайомитись з датою початку здійснення заходу державного контролю та забезпечити належні умови для проведення заходу державного контролю**, а саме відповідно до пункту 3.5 Порядку контролю надати відповідь на запит комісії з перевірки із відповідними матеріалами в зазначений у запиті строк, а також відповідно до пункту 9.2 Порядку контролю забезпечити умови для проведення перевірки і надати всі необхідні документи, пояснення, довідки, відомості, матеріали з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що за наявною в НКРЕКП інформацією у ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» **відсутня заборгованість** за послуги з передачі (розподілу) електричної енергії, з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, та перед іншими учасниками на ринку електричної енергії. Натомість у Товариства **наявна заборгованість** перед НЕК «УКРЕНЕРГО» за придбану електричну енергію для врегулювання небалансів у розмірі **62 тис. грн** за березень 2022 року.

Згідно з пунктом 2.1.2. глави 2.1 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, яким визначено, що у разі безпідставної відмови ліцензіата у проведенні перевірки, що є порушенням ліцензійних умов та/або законодавства у відповідній сфері, може застосовуватися санкція у вигляді накладення штрафу за вчинення такого порушення у максимальному розмірі, встановленому Законом України «Про ринок електричної енергії».

Відповідно до Пояснень Ліцензіата, неможливість надати інформацію та документи до початку перевірки в повному обсязі пов'язана з тим, що Товариство за період своєї діяльності вперше проходить планову перевірку НКРЕКП за період 6 років, відтак до моменту отримання запиту не мало розуміння, які саме питання та документи можна було підготувати завчасно, тому важливим був саме момент отримання запиту з переліком інформації та документів.

Крім цього, згідно штатного розпису станом на момент проведення перевірки, у Ліцензіата передбачено 4 працівники. При цьому, планова перевірка не може бути підставою для порушення трудових прав працівників, зокрема щодо роботи в неробочі дні.

Таким чином, Товариство просить врахувати, що 4 працівники за 7 робочих днів мали підготувати інформацію щодо роботи підприємства за 6 років, не зупиняючи при цьому роботу Товариства та виконуючи свої зобов'язання перед контрагентами.

Додатково Товариство зазначає, що після того, як Сектор НКРЕКП у Вінницькій області зазначив про необхідність формулювання відповіді на запит згідно нумерації пунктів, до завершення строку перевірки Товариством було сформовано повну відповідь на запит та надіслано на електронну пошту Сектору НКРЕКП у Вінницькій області, що свідчить про

бажання Товариства належним чином надати інформацію та документи відповідно до вимог Порядку контролю.

Одночасно, до НКРЕКП надійшла письмова заява ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» від 14.10.2025 № 26-10 щодо проведення позапланової перевірки ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» з питань, що підлягають перевірці при проведенні планової перевірки. Питання щодо проведення позапланової перевірки винесено на відкрите засідання НКРЕКП, яке відбудеться 21.10.2025.

Згідно Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, з метою дотримання принципу пропорційності під час визначення розміру штрафу за порушення, НКРЕКП застосовує:

згідно підпункту 1 пункту 2.4.6 розділу II зменшення розміру штрафу у разі, якщо поведінка порушника, спрямована на зменшення негативних наслідків порушення (коригуючий відсоток 30%);

згідно підпунктів 4 та 5 пункту 2.7.1 розділу II індивідуальне пом'якшення (у розмірі 50%) у зв'язку із вчиненням Ліцензіатом дій, спрямованих на усунення порушення, а саме активна співпраця порушника з НКРЕКП, зокрема, сприяння з'ясуванню всіх обставин та наслідків порушення та надання НКРЕКП інформації, що вказує на зміни в роботі ліцензіата, спрямовані на недопущення подібних порушень в майбутньому (збільшення кількості працівників, оптимізація процесів та інше) та, за наявності, підтвердження ефективності запроваджених змін.

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти постанову, якою:

1. Накласти штраф у розмірі 595 000 (п'ятсот дев'яносто п'ять тисяч) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» (код ЄДРПОУ 42046566) за недотримання вимог Порядку контролю № 428.

2. Визнати такою, що втратила чинність, постанову Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 23 вересня 2025 року № 1518 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ».

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та визнання такою, що втратила чинність, постанови НКРЕКП від 23 вересня 2025 року № 1518

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ жовтня 2025 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта про відмову суб'єкта у проведенні перевірки щодо дотримання ним вимог законодавства та ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу, складеного за результатами планової перевірки від 22 вересня 2025 року № 223, що мала бути проведена відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, на підставі посвідчення про проведення планової перевірки від 17 вересня 2025 року № 493, встановлено, що **ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІТО ЕНЕРДЖИ»** (код ЄДРПОУ 42046566) не дотримано вимоги Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428 (далі – Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов), а саме:

абзацу другого пункту 3.5 глави 3 у частині надання відповіді на запит з переліком інформації та документів, які необхідно надати для перевірки дотримання ліцензіатом вимог законодавства та ліцензійних умов, відповідно до питань перевірки із відповідними матеріалами, у зазначений у запиті строк,

абзаців першого, третього та четвертого пункту 9.2 глави 9 у частині допуску членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за умови дотримання вимог цього Порядку та забезпечення умов для проведення перевірки і надання всіх необхідних документів, пояснень, довідок, відомостей, матеріалів з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Накласти штраф у розмірі 595 000 (п'ятсот дев'яносто п'ять тисяч) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» (код ЄДРПОУ 42046566) за недотримання Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, а саме:

абзацу другого пункту 3.5 глави 3 у частині надання відповіді на запит комісії з перевірки з переліком інформації та документів, які необхідно надати для перевірки дотримання ліцензіатом вимог законодавства та ліцензійних умов, відповідно до питань перевірки із відповідними матеріалами, у зазначений у запиті строк,

абзаців першого, третього та четвертого пункту 9.2 глави 9 у частині допуску членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за умови дотримання вимог цього Порядку та забезпечення умов для проведення перевірки і надання всіх необхідних документів, пояснень, довідок, відомостей, матеріалів з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Визнати такою, що втратила чинність, постанову Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 23 вересня 2025 року № 1518 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ».

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладення штрафу на
ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» за недотримання вимог нормативно-правових актів,
що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та визнання такою,
що втратила чинність, постанови НКРЕКП від 23 вересня 2025 року № 1518»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, та посвідчення на проведення планової перевірки від 17 вересня 2025 року № 493, НКРЕКП мала здійснити планову перевірку дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» (код ЄДРПОУ 42046566) (далі – Товариство, Ліцензіат, ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ») вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1469 (далі – Ліцензійні умови з постачання електричної енергії споживачу), **за період діяльності з 03 січня 2019 року по 31 грудня 2024 року**, за результатами якої складено Акт про відмову суб'єкта у проведенні перевірки щодо дотримання ним вимог законодавства та ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу від 22 вересня 2025 року № 223 (далі – Акт № 223).

Одночасно, на засіданні НКРЕКП, що відбулось 23 вересня 2025 року у вигляді відкритого слухання, НКРЕКП було прийнято постанову **від 23 вересня 2025 року № 1518 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ»**.

Ураховуючи Акт № 223, **потреба у збільшенні строку проведення планової перевірки ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» відсутня.**

ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» листом від 03.10.2025 № 12-10 надало до НКРЕКП письмові пояснення та обґрунтування до Акта № 223 (далі – Пояснення Ліцензіата).

Так, зазначеним Актом № 223 встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	абзацу другого пункту 3.5 розділу 3 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затверджених постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428 (далі – <i>Порядок контролю № 428</i>)	відповідно до якого ліцензіат зобов'язаний надати відповідь на запит комісії з перевірки із відповідними матеріалами в зазначений у запиті строк;



УВ
НКРЕКП
№1952-14.1.1/25 від 08.10.2025
КЕП: Зеленюк Я. М. 08.10.2025 12:32
3FAA9288358EC00304000000E5901E006680E200
Сертифікат дійсний з 31.03.2025 до 29.03.2027 14:27

абзаців третього та четвертого пункту 9.2 глави 9 Порядку контролю № 428	щодо обов'язку уповноваженої особи суб'єкта, щодо якого здійснюється перевірка, допускати членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за умови дотримання вимог цього Порядку та забезпечувати умови для проведення перевірки і надавати всі необхідні документи, пояснення, довідки, відомості, матеріали з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.
На виконання вимог абзацу третьої частини шостої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та пункту 3.4 Порядку контролю № 428 Сектор НКРЕКП у Вінницькій області рекомендованим листом (поштове відправлення від 10.09.2025) направив на адресу ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» повідомлення від 10.09.2025 про проведення планової перевірки (далі – Повідомлення) за формою, наведеною у додатку 3 до Порядку контролю № 428, в якому було зазначено про необхідність забезпечення ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» належних умов для проведення перевірки. Також, разом з Повідомленням в одному конверті Сектор НКРЕКП у Вінницькій області направив на адресу Товариства запит від 10.09.2025 за підписом Голови комісії з перевірки з переліком інформації та документів, необхідних для проведення перевірки дотримання Ліцензіатом вимог законодавства та ліцензійних умов, відповідно до переліку питань, наведеного в додатку 8 до Порядку контролю № 428 (далі – Запит), які необхідно надати комісії з проведення перевірки в перший день проведення перевірки, а саме <u>в термін до 10:00 години 22.09.2025.</u> Крім того, на офіційному сайті ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ», який зазначено у Ліцензійному реєстрі НКРЕКП станом на 31.08.2025, наведено електронну адресу ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ», на яку з електронної адреси Сектору НКРЕКП у Вінницькій області 10.09.2025 направлено в електронному вигляді у форматі pdf Повідомлення та Запит. Відповідно до трекінгу АТ «Укрпошта» поштове відправлення від 10.09.2025 отримано Товариством за довіреністю 12.09.2025. За інформацією, яка попередньо надана Ліцензіатом по телефону голові комісії з проведення перевірки, у зв'язку з відсутністю працівників ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» за адресою місцезнаходження Товариства, проведення перевірки буде здійснюватися за адресою приміщення центру обслуговування споживачів Ліцензіата, яка зазначена у листі Товариства до НКРЕКП від 10.03.2020. Комісія з проведення перевірки в перший день перевірки 22.09.2025 о 10⁴⁵ годині прибула до приміщення центру обслуговування споживачів Ліцензіата. У приміщенні центру обслуговування споживачів ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» комісію з перевірки зустріли менеджер з продажу електричної енергії (наказ про прийняття на роботу від 17.04.2024) та менеджер по роботі з клієнтами (наказ про прийняття на роботу від 18.12.2024). Комісії з перевірки було надано завірену директором копію наказу Товариства від 22.09.2025 «Про призначення відповідальної особи за збір матеріалів та організацію взаємодії з комісією НКРЕКП під час проведення планової перевірки». Комісією з проведення перевірки було пред'явлено менеджеру з продажу електричної енергії службові посвідчення голови і членів комісії з проведення перевірки та вручено Посвідчення на проведення планової перевірки від 17.09.2025 № 493 в паперовій формі. Пунктом 3 частини другої статті 17 Закону про НКРЕКП визначено, що Регулятор має	

право, зокрема, отримувати безоплатно на свій запит необхідні для виконання покладених функцій від суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, копії документів, статистичну та іншу інформацію про їхню діяльність.

Згідно з пунктом 3.5 розділу 3 Порядку контролю № 428 **ліцензіат зобов'язаний надати відповідь на зазначений запит із відповідними матеріалами в зазначений у запиті строк.**

Відповідно до вимог пункту 8.1 розділу 8 Порядку контролю № 428 **голова та члени комісії з перевірки** з метою з'ясування обставин, які мають значення для повноти проведення перевірки, у межах повноважень, передбачених законодавством, **мають право, зокрема, одержувати пояснення, довідки, копії документів, відомості з питань, що виникають під час здійснення перевірок.**

Відповідно до пункту 9.2 Порядку контролю № 428 **уповноважена особа суб'єкта, щодо якого здійснюється перевірка, зобов'язана надавати всі необхідні документи, пояснення, довідки, відомості, матеріали з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.**

Відповідно до пункту 1.4 глави 1 Порядку контролю № 428 **відмова у проведенні перевірки** - недопуск членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за відсутності передбачених для цього законодавством та цим Порядком підстав (зокрема **ненадання документів, інформації щодо предмета перевірки на вимогу членів комісії з перевірки,** відмова в доступі до місць провадження діяльності, об'єктів, що використовуються ліцензіатом, суб'єктом, що належать до особливої групи споживачів, при провадженні діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг, відсутність ліцензіата за його місцезнаходженням згідно з даними, що містяться у ліцензійній справі, відсутність уповноваженої особи ліцензіата, суб'єкта, що належать до особливої групи споживачів, за його місцезнаходженням протягом першого дня перевірки).

Відповідно до Запиту Ліцензіату необхідно було надати комісії з перевірки **в термін до 10⁰⁰ 22 вересня 2025 року** матеріали, документи та інформацію в паперовому та/або електронному вигляді (скановані матеріали на електронну адресу vinnitsa@nerc.gov.ua) згідно з переліком питань перевірки.

Комісія з проведення перевірки 22.09.2025 о 10⁵⁹ отримала на електронну адресу energo.vn@ukr.net в електронному вигляді у форматі архіву rar. обсягом 1,169845 Гб документи та матеріали, підготовлені ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» для планової перевірки без супроводжувального листа. У паперовому вигляді документи комісії з проведення перевірки не надавались.

Представниками ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» журнал реєстрації перевірок не надано, тому комісією з проведення перевірки запис у журналі реєстрації перевірок не здійснено.

Комісія з проведення перевірки розглянула надану інформацію в електронному вигляді щодо повноти та відповідності до Запиту 22.09.2025 об 11³⁰.

Під час здійснення розгляду наданої інформації в електронному вигляді комісією з проведення перевірки виявлено наступне.

Товариство надало інформацію в електронному вигляді, а саме (нумерація таблиць зазначено відповідно до Запиту):

Папка 1. Форми звітності. (За 2019 – 2024 роки у форматі Excel; таблиці 1.5.2; 1.5.5 у форматі Excel) – обсяг 20,990468 МБ.

Папка 2. Договори ОР ОСП. (Укладені договори з учасниками ринку електричної енергії у форматі pdf) – обсяг 32,116067 МБ.

Папка 3. РДН ВДР. (За 2019 – 2024 роки (акти купівлі-продажу електроенергії, наданих послуг у форматі pdf) – обсяг 19,889816 МБ; (таблиця 3.7.4; узагальнені за 2019 – 2024 роки

файли погодинних та місячних обсягів купівлі - продажу у форматі Excel) – обсяг 3,275438 МБ.

Папка 4. Контрагенти. (Акти купівлі-продажу електроенергії по двосторонніх договорах за 2019 – 2024 роки у форматі pdf) – обсяг 202,526569 МБ; (таблиці 3.2.1; 3.6.1; 3.8.3 у форматі Excel) – обсяг 0,050060 МБ.

Папка 5. Повідомлення. (Листи – повідомлення НЕК Укренерго щодо планового обсягу передачі електричної енергії за 2020 – 2024 роки у форматі pdf) – обсяг 30,605009 МБ.

Папка 6. БГ. (Укладені договори про участь у балансуєчій групі; акти купівлі-продажу електричної енергії для врегулювання небалансів у форматі pdf) – обсяг 61,103708 МБ.

Папка 7. Загальна інформація та листи. (Статутні документи; штат; листи у форматі pdf) – обсяг 58,866121 МБ; (реєстри; 4 узагальнені оборотно-сальдові відомості по рахунках 361, 631, 70, 79; таблиці 1.5.6; 1.5.8; 1.5.9; 1.7.1; 2.1.1; 2.1.2 - у форматі Excel) – обсяг 0,646614 МБ.

Папка 8. Споживачі. (Укладені договори зі споживачами про постачання електричної енергії, акти прийому-передачі за 2020-2024 роки у форматі pdf) – обсяг 905,355739 МБ.

Слід зазначити, що у Запиті зверталась увага Ліцензіата на те, (далі – мовою оригіналу) *«що відповіді до кожного пункту запиту необхідно оформлювати **із зазначенням номера пункту запиту на початку назви інформації і назви файла*** для можливості їх окремого доопрацювання та використання як додатків до акта перевірки. Можна об'єднувати відповіді по декількох питаннях однієї тематики із зазначенням номерів питань запиту.

Усі пояснення мають містити посилання на відповідні нормативно-правові акти законодавства та підтверджуватись доданими копіями відповідних документів, завірених належним чином у встановленому порядку.

Усі копії документів, які подаються комісії з перевірки, повинні бути завірени «ВІТО ЕНЕРДЖИ». Всі довідки і таблиці повинні бути підписані керівником Підприємства та містити прізвище і телефон виконавця».

Також у Запиті зазначено попередження, що незабезпечення проведення планової виїзної перевірки, пов'язане з ненаданням вищезазначеної інформації в обумовлений термін, буде вважатися порушенням ліцензійних умов в частині обов'язку надавати до НКРЕКП документи (їх копії), інформацію (дані, відомості, звітність), необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень та функцій, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП.

Відповідно до абзацу другого пункту 2.10 Порядку контролю № 428 документи, пояснення, довідки, відомості, матеріали з питань, що виникають під час перевірки, надаються суб'єктом в паперовій або електронній формі. Матеріали в електронній формі надаються на оптичному диску та/або USB-флеш-накопичувачі та/або іншому, доступному для зчитування інформації носії та з забезпеченням цілісності інформації на таких носіях.

Під час здійснення аналізу наданої інформації в електронному вигляді комісією з проведення перевірки виявлено наступне.

ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» шляхом надсилання 22.09.2025 на електронну пошту Сектору НКРЕКП у Вінницькій області (тобто з порушенням вимог пункту 2.10 Порядку контролю № 428) **частково** надано інформацію у вигляді окремих 8 папок, зазначених вище, **не у повному обсязі відповідно до Запиту.**

Під час ознайомлення із наданою ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» інформацією, зазначеною вище, Комісія з проведення перевірки встановила, що зазначена інформація не структурована за розділами та пунктами, як того вимагав Запит, подана в хаотичному порядку, вміст папок та назви файлів також без прив'язки до конкретних пунктів Запиту, без необхідних пояснень. Із 86 таблиць Запиту Ліцензіатом заповнено 12.

На решту запитань Запиту інформація **взагалі не надана.**

Сукупність наведених вище обставин фактично унеможливила здійснення Комісією з проведення перевірки належного аналізу наданої інформації, та, відповідно, здійснення перевірки ліцензованої діяльності ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ», складання акту планової перевірки діяльності Товариства за період з 03.06.2019 по 31.12.2024 і винесення висновків щодо наявності/відсутності порушень Ліцензійних умов та інших вимог законодавства по питанням згідно з Переліком питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов суб'єктами господарської діяльності, які здійснюють постачання електричної енергії, який встановлено Додатком 8 до Порядку контролю № 428.

Враховуючи вищевикладене, недопуск членів комісії з проведення перевірки до здійснення перевірки за відсутності передбачених для цього законодавством та Порядком контролю № 428 підстав, зокрема **ненадання документів, інформації щодо предмета перевірки на вимогу членів комісії з перевірки, свідчить про відмову Ліцензіата у проведенні перевірки.**

Підпунктом 16 частини 2 статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» встановлено, що правопорушенням на ринку електричної енергії, зокрема, є невиконання постанов, розпоряджень, наказів, рішень та приписів суб'єктів владних повноважень на ринку електричної енергії, а також створення перешкод для виконання службових обов'язків посадовими особами таких суб'єктів.

Зважаючи на вищезазначене, згідно із положеннями абзацу шостого пункту 7.3 глави 7 Порядку контролю № 428 та на підставі пункту 7.6 глави 7 Порядку контролю № 428, яким передбачено, що у разі відмови у проведенні перевірки в перший день перевірки складається акт про відмову у проведенні перевірки за формою, наведеною в додатку 23 до цього Порядку, комісією з проведення перевірки складено цей **Акт про відмову ліцензіата у проведенні перевірки** в двох примірниках, в якому зафіксовано факт відмови Ліцензіата у проведенні планової перевірки. Перевірка при цьому вважається завершеною та акт перевірки за формою, наведеною в додатку 21 до цього Порядку, не складається.

Відповідно до пункту 7.6 глави 7 Порядку контролю № 428, Акт про відмову у проведенні перевірки надсилається суб'єкту, діяльність якого перевірялася, рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів з дня підписання акта членами комісії з перевірки. Другий примірник акта про відмову у проведенні перевірки зберігається в НКРЕКП.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до положень пунктів 7.1, 7.5, 7.6 глави 7 Порядку контролю № 428, у разі відмови у проведенні перевірки в перший день перевірки складається акт про відмову у проведенні перевірки. Акт про відмову у проведенні перевірки надсилається суб'єкту, діяльність якого перевірялася, **рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів з дня підписання акта членами комісії з перевірки.**

Один примірник акта про відмову у проведенні перевірки надсилається суб'єкту, що належать до особливої групи споживачів, ліцензіату за місцезнаходженням ліцензіата згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів з дня підписання акта членами комісії з перевірки.

Суб'єкт, діяльність якого перевірялася, має право надати до НКРЕКП письмові пояснення та обґрунтування щодо проведеної перевірки та/або виявлених порушень у строк до **п'яти робочих днів** з дня отримання акта про результати перевірки.

Датою отримання такого акта буде вважатися дата його особистого вручення, що підтверджується підписом одержувача та/або реєстрацією вхідної кореспонденції, або **п'ятий календарний день від дати отримання поштовим відділенням зв'язку**, в якому обслуговується одержувач (у разі направлення поштою рекомендованим листом).

Так Акт № 223 направлено Ліцензіату 26 вересня 2025 року рекомендованим листом за місцезнаходженням ліцензіата згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному

реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, що підтверджується фіскальним чеком АТ «УКРПОШТА» від 26 вересня 2025 року (номер відправлення – 2100700078436).

Відповідно до інформації щодо відстеження поштового відправлення (track.ukrposhta.ua), розміщеної на офіційному вебсайті АТ «УКРПОШТА», зазначене вище поштове відправлення вручено одержувачу 30 вересня 2025 року.

З урахуванням вищезазначеного остаточною датою отримання Акту № 223 вважається 30 вересня 2025 року.

Відповідно до Пояснень Ліцензіата (мовою документу):

«...Неможливість надати інформацію та документи до початку перевірки в повному обсязі пов'язана з наступним.

Звертаємо увагу, що Товариство за період своєї діяльності вперше проходить планову перевірку НКРЕКП за період 6 років, відтак до моменту отримання запиту не мало розуміння, які саме питання та документи можна було підготувати завчасно, тому важливим був саме момент отримання запиту з переліком інформації та документів.

Товариством запит було отримано лише за 7 робочих днів до першого дня перевірки (в електронній формі, в паперовій – за 5 робочих днів)....

...Також просимо врахувати, що період, що підлягав перевірці, становить 6 років (з червня 2019 року по кінець грудня 2024 року), згідно штатного розпису станом на момент проведення перевірки, у Ліцензіата передбачено 4 працівники.

При цьому, планова перевірка не може бути підставою для порушення трудових прав працівників, зокрема щодо роботи в неробочі дні.

Таким чином, просимо врахувати, що 4 працівники, за 7 робочих днів мали підготувати інформацію щодо роботи підприємства за 6 років, не зупиняючи при цьому роботу Товариства та виконуючи свої зобов'язання перед контрагентами.».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що частиною першою статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання в сфері енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) встановлено, що Регулятор **здійснює державний контроль** за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, та суб'єктами, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії», законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов **шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених ним порядків контролю.**

Відповідно до пункту 3.4 глави 3 Порядку контролю № 428, планова перевірка проводиться **за умови надання ліцензіату письмового повідомлення** про проведення планової перевірки за формою, наведеною в додатку 3 до цього Порядку, **не пізніше як за 10 днів до її початку.**

Оскільки зазначений пункт 3.4 Порядку контролю № 428 не містить уточнення щодо обчислення строку в робочих днях, тому вважається, що письмове повідомлення має бути надіслано не пізніше ніж за **10 календарних днів** до початку планової перевірки.

Ураховуючи зазначене, Сектором НКРЕКП у Вінницькій області **було направлено Товариству за 12 календарних днів, що відповідає вимогам пункту 3.4 глави 3 Порядку контролю № 428, згідно з вимогами якого здійснюються заходи державного контролю.**

Одночасно зазначаємо, що відповідно до частини шостої статті 19 Закону про НКРЕКП та пункту 3.1 Порядку контролю № 428 **планові перевірки ліцензіатів проводяться не частіше одного разу на рік відповідно до річного плану, який затверджується НКРЕКП до першого грудня року, що передує плановому, та оприлюднюється на офіційному вебсайті не пізніше п'яти днів до початку відповідного планового періоду.**

Планом здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженим постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, який розміщений на офіційному вебсайті НКРЕКП, перебачено, зокрема, дату початку здійснення заходу державного контролю ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» 22 вересня 2025 року.

15 листопада 2024 року зазначений План здійснення заходів державного контролю **оприлюднено** на офіційному вебсайті Регулятора.

Крім цього, **перелік питань** щодо яких мала б здійснюватися перевірка, встановлено у додатку 8 до Порядку контролю № 428 та **опубліковано у вільному доступі** в мережі Інтернет.

Отже, ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» мало змогу заздалегідь ознайомитись з датою початку здійснення заходу державного контролю та забезпечити належні умови для проведення заходу державного контролю, а саме відповідно до пункту 3.5 Порядку контролю надати відповідь на запит комісії з перевірки із відповідними матеріалами в зазначений у запиті строк, а також відповідно до пункту 9.2 Порядку контролю забезпечити умови для проведення перевірки і надати всі необхідні документи, пояснення, довідки, відомості, матеріали з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що за наявною в НКРЕКП інформацією у ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» **відсутня заборгованість** за послуги з передачі (розподілу) електричної енергії, з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, та перед іншими учасниками на ринку електричної енергії. Натомість у Товариства **наявна заборгованість** перед НЕК «УКРЕНЕРГО» за придбану електричну енергію для врегулювання небалансів у розмірі **62 тис. грн** за березень 2022 року.

Згідно з пунктом 2.1.2. глави 2.1 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, яким визначено, що у разі безпідставної відмови ліцензіата у проведенні перевірки, що є порушенням ліцензійних умов та/або законодавства у відповідній сфері, може застосовуватися санкція у вигляді накладення штрафу за вчинення такого порушення у максимальному розмірі, встановленому Законом України «Про ринок електричної енергії».

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти постанову, якою:

1. Накласти штраф у розмірі 1 700 000 (один мільйон сімсот тисяч) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» (код ЄДРПОУ 42046566) за недотримання вимог Порядку контролю № 428.

2. Визнати такою, що втратила чинність, постанову Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 23 вересня 2025 року № 1518 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ».

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та визнання такою, що втратила чинність, постанови НКРЕКП від 23 вересня 2025 року № 1518

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ жовтня 2025 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта про відмову суб'єкта у проведенні перевірки щодо дотримання ним вимог законодавства та ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу, складеного за результатами планової перевірки від 22 вересня 2025 року № 223, що мала бути проведена відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, на підставі посвідчення про проведення планової перевірки від 17 вересня 2025 року № 493, встановлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» (код ЄДРПОУ 42046566) не дотримано вимоги Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428 (далі – Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов), а саме:

абзацу другого пункту 3.5 глави 3 у частині надання відповіді на запит з переліком інформації та документів, які необхідно надати для перевірки дотримання ліцензіатом вимог законодавства та ліцензійних умов, відповідно до питань перевірки із відповідними матеріалами, у зазначений у запиті строк,

абзаців першого, третього та четвертого пункту 9.2 глави 9 у частині допуску членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за умови дотримання вимог цього Порядку та забезпечення умов для проведення перевірки і надання всіх необхідних документів, пояснень, довідок, відомостей, матеріалів з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Накласти штраф у розмірі 1 700 000 (один мільйон сімсот тисяч) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІТО ЕНЕРДЖИ» (код ЄДРПОУ 42046566) за недотримання Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, а саме:

абзацу другого пункту 3.5 глави 3 у частині надання відповіді на запит комісії з перевірки з переліком інформації та документів, які необхідно надати для перевірки дотримання ліцензіатом вимог законодавства та ліцензійних умов, відповідно до питань перевірки із відповідними матеріалами, у зазначений у запиті строк,

абзаців першого, третього та четвертого пункту 9.2 глави 9 у частині допуску членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за умови дотримання вимог цього Порядку та забезпечення умов для проведення перевірки і надання всіх необхідних документів, пояснень, довідок, відомостей, матеріалів з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Визнати такою, що втратила чинність, постанову Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 23 вересня 2025 року № 1518 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ВІТО ЕНЕРДЖИ».

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО