

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладення штрафу
на КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
за порушення Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, на підставі посвідчення про проведення планової перевірки від 17 вересня 2025 року № 494 НКРЕКП мала здійснити планову перевірку дотримання КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (код ЄДРПОУ 40971213) (далі – КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, Підприємство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1469 (далі – Ліцензійні умови № 1469), за період діяльності з 28 листопада 2018 року по 31 грудня 2024 року, за результатами якої складено Акт про відмову суб'єкта у проведенні перевірки щодо дотримання ним вимог законодавства та ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу від 22 вересня 2025 року № 222 (далі – Акт № 222).

КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не надавало до НКРЕКП письмових пояснень до Акта № 222.

Так, Актом № 222 встановлено:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 4 пункту 2.2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу абзаців другого та третього пункту 9.2 глави 9 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року	у частині обов'язку ліцензіата дотримуватися таких організаційних вимог, зокрема, забезпечити присутність керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП в установленому законом порядку перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов; у частині обов'язку уповноваженої особи суб'єкта, щодо якого здійснюється перевірка, бути присутньою на робочому місці під час проведення перевірки та допускати членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за умови дотримання вимог цього Порядку та забезпечувати умови для проведення перевірки.



Уваді – Порядок
НКРЕКП
№ 10/2025 від 08.10.2025
КЕП: Зеленюк Я. М. 08.10.2025 13:47
3FAA9288358EC00304000000E5901E006680E200
Сертифікат дійсний з 31.03.2025 до 29.03.2027 14:27

Відповідно до вимог абзацу третього частини шостої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та пункту 3.4 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затверджених постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428 (далі – Порядок контролю № 428), Сектор НКРЕКП у Житомирській області рекомендованим листом направив на адресу КП «ЖИТОМИРМІСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, яка зазначена у ліцензійній справі та у ліцензійному Реєстрі суб'єктів господарювання, які провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, діяльність яких регулюється НКРЕКП (далі – Ліцензійний реєстр НКРЕКП) станом на 31.07.2025, Повідомлення про проведення планової перевірки від 01.08.2025 № 33-34/25 (далі – Повідомлення) за формою, наведеною у додатку 3 до Порядку контролю № 428, в якому було зазначено про необхідність забезпечення КП «ЖИТОМИРМІСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ належних умов для проведення перевірки з 22.09.2025.

Також, разом із Повідомленням в одному конверті, Сектор НКРЕКП у Житомирській області направив на адресу Підприємства, зазначену в Ліцензійному реєстрі НКРЕКП, Запит від 01.08.2025 № 35-34/25 за підписом Голови комісії з перевірки з переліком інформації та документів, необхідних для проведення перевірки дотримання законодавства та Ліцензійних умов № 1469, відповідно до переліку питань, наведеного в додатку 8 до Порядку контролю № 428 (далі – Запит документів), які необхідно надати комісії з перевірки в перший день проведення перевірки, а саме в термін до 10-00 години 22.09.2025.

Комісія з перевірки зазначає, що Повідомлення та Запит документів, надіслані 01.08.2025 на адресу КП «ЖИТОМИРМІСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, зазначену в Ліцензійному реєстрі НКРЕКП станом на 31.07.2025. Відповідно до відстеження на сайті АТ «Укрпошта» трекінгу поштового відправлення № 1001400546088: 05.08.2025 «Вручено за довіреністю».

Крім того, згідно з пунктом 3.4 Порядку контролю № 428 Повідомлення та Запит документів надіслано 01.08.2025 з офіційної електронної адреси Сектору НКРЕКП у Житомирській області на електронну пошту Ліцензіата, зазначену в Ліцензійному реєстрі НКРЕКП, однак зворотної відповіді до Сектору НКРЕКП у Житомирській області не надходило.

Відповідно до пункту 2.6 Порядку контролю № 428, 22.09.2025 комісією з перевірки було надіслано на адресу електронної пошти КП «ЖИТОМИРМІСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, зазначену у Ліцензійному реєстрі НКРЕКП, з офіційної електронної адреси Сектору НКРЕКП у Житомирській області оригінал посвідчення від 17.09.2025 № 494 в електронній формі.

Відповідно до вимог пункту 2.3 розділу 2 Порядку контролю у випадках та порядку, передбачених законодавством, перевірки проводяться за місцезнаходженням та/або місцем провадження суб'єктом, що належить до особливої групи споживачів, ліцензіатом та його відокремленими підрозділами господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, або у приміщенні НКРЕКП та/або її територіального органу.

Комісія з перевірки в перший день перевірки 22.09.2025 о 09:30 годині прибула за місцезнаходженням Ліцензіата, що зазначене у Ліцензійному реєстрі НКРЕКП та Заяві про отримання ліцензії з постачання електричної енергії споживачу.

За даною адресою знаходиться триповерхова офісна будівля, а саме Житомирська міська рада Житомирської області та Виконавчий комітет Житомирської міської ради Житомирської області. Вивіска, або будь-які написи з назвою КП «ЖИТОМИРМІСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які свідчать про місцезнаходження КП «ЖИТОМИРМІСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ за даною адресою, на фасаді будівлі або у будь-якому іншому місці всередині будівлі відсутня. Фактичного знаходження представників Підприємства комісією з перевірки не встановлено.

Комісія з перевірки звернулась до представника охорони офісної будівлі, розташованої за даною адресою щодо уточнення місцезнаходження КП «ЖИТОМИРМІСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ. Представник охорони офісної будівлі направив комісію з

перевірки для отримання інформації до кабінету 109 «Відділ по роботі зі зверненнями громадян». Працівники, які знаходились у кабінеті 109, повідомили комісію з перевірки, що за даною адресою відсутнє КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

В той же день 22.09.2025 члени комісії з перевірки прибули за адресою для прийому та обслуговування споживачів, що зазначена у Відомості про засоби провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу (інформація про наявні будівлі та приміщення для прийому та обслуговування споживачів), що додавалася до Заяви про отримання ліцензії.

За даною адресою знаходиться триповерхова офісна будівля, а саме, офісні приміщення Головного управління Національної соціальної сервісної служби у Житомирській області, Департамент соціального захисту населення Житомирської обласної державної адміністрації, Комунальне некомерційне підприємство «Обласний інформаційно-аналітичний центр медичної статистики» Житомирської обласної ради, Управління Державної служби якості освіти у Житомирській області, Богунський відділ державної виконавчої служби у місті Житомирі Центрального міжрегіонального управління Міністерства юстиції, Житомирська обласна асоціація футболу.

Вивіска, або будь-які написи з назвою КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які свідчать про місцезнаходження Підприємства за даною адресою, на фасаді будівлі або будь-якому іншому місці всередині будівлі відсутня.

Приміщення за даною адресою, що зазначена у Відомості про засоби провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу (інформація про наявні будівлі та приміщення для прийому та обслуговування споживачів), що додавалася до Заяви про отримання ліцензії, є кабінетом Управління Державної служби якості освіти у Житомирській області.

Фактичного знаходження представників Підприємства комісією з перевірки не встановлено.

Комісія з перевірки неодноразово телефонувала за номером телефону, зазначеному у Заяві про отримання ліцензії з постачання електричної енергії споживачу, а також у Відомостях про засоби провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу. Зв'язку за зазначеним номером телефону не було, оператор повідомив що зв'язок з набраним номером заборонено.

Також, комісія з перевірки здійснила спробу зв'язатися з Ліцензіатом через офіційний сайт КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, зазначений у Ліцензійному реєстрі НКРЕКП та Відомостях про засоби провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу, що додавалася до Заяви про отримання ліцензії, <http://www.ztmistogaz.com.ua/>, однак за цим посиланням сайт КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ в мережі Інтернет станом на момент перевірки відсутній.

Таким чином, комісією з перевірки встановлено, що станом на 22.09.2025 КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ відсутнє за адресою, зазначеною у ліцензійній справі з постачання електричної енергії споживачу та в Ліцензійному реєстрі НКРЕКП (станом на 31.08.2025), а також уповноважена особа Ліцензіата протягом першого дня перевірки відсутня за місцезнаходженням Підприємства, згідно з даними, що містяться у ліцензійній справі з постачання електричної енергії споживачу та в Ліцензійному реєстрі НКРЕКП (станом на 31.08.2025).

Відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ зареєстровано за іншою адресою.

КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не повідомляло НКРЕКП про зміну місцезнаходження юридичної особи КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ».

Пунктом 9.2 глави 9 Порядку контролю № 428 уповноважена особа суб'єкта, щодо якого здійснюється перевірка, зобов'язана, зокрема, **бути присутньою на робочому місці під час проведення перевірки, допускати членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за**

умови дотримання вимог цього Порядку та забезпечувати умови для проведення перевірки, надавати всі необхідні документи, пояснення, довідки, відомості, матеріали з питань, що виникають під час перевірки, у вигляді, наведеному в запиті комісії з перевірки, відповідно до закону у терміни/строки, що відповідають обсягу запитуваної інформації.

Відповідно до пункту 1.4 глави 1 Порядку контролю № 428 **відмова у проведенні перевірки** - недопуск членів комісії з перевірки до здійснення перевірки за відсутності передбачених для цього законодавством та цим Порядком підстав (зокрема ненадання документів, інформації щодо предмета перевірки на вимогу членів комісії з перевірки, відмова в доступі до місць провадження діяльності, об'єктів, що використовуються ліцензіатом, суб'єктом, що належать до особливої групи споживачів, при провадженні діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг, **відсутність ліцензіата за його місцезнаходженням згідно з даними, що містяться у ліцензійній справі, відсутність уповноваженої особи ліцензіата, суб'єкта, що належать до особливої групи споживачів, за його місцезнаходженням протягом першого дня перевірки**).

Відповідно до підпункту 4 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов № 1469, при провадженні ліцензованої діяльності ліцензіат повинен дотримуватися таких організаційних вимог, зокрема **забезпечити присутність керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП** в установленому законом порядку перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов.

Враховуючи вищевикладене, **відсутність ліцензіата за його місцезнаходженням згідно з даними, що містяться у ліцензійній справі та відсутність уповноваженої особи ліцензіата за його місцезнаходженням протягом першого дня перевірки свідчить про відмову Ліцензіата у проведенні перевірки**.

Зважаючи на вищезазначене, керуючись пунктом 7.5 глави 7 Порядку контролю № 428, комісією з перевірки у приміщенні Відділу НКРЕКП у Львівській області складено **Акт про відмову ліцензіата у проведенні перевірки** щодо дотримання ним вимог законодавства та ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу, в якому зафіксовано факт відсутності уповноваженої особи КП «ЖИТОМИРСЬКАГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ протягом першого дня перевірки за його місцезнаходженням згідно з даними, що містяться у ліцензійній справі НКРЕКП, в двох примірниках.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до положень пунктів 7.1, 7.5, 7.6 глави 7 Порядку контролю № 428, у разі відмови у проведенні перевірки в перший день перевірки складається акт про відмову у проведенні перевірки. Акт про відмову у проведенні перевірки надсилається суб'єкту, діяльність якого перевірялася, **рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів з дня підписання акта членами комісії з перевірки**.

Один примірник акта про відмову у проведенні перевірки надсилається суб'єкту, що належать до особливої групи споживачів, ліцензіату **за місцезнаходженням ліцензіата згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів з дня підписання акта членами комісії з перевірки**.

Суб'єкт, діяльність якого перевірялася, має право надати до НКРЕКП письмові пояснення та обґрунтування щодо проведеної перевірки та/або виявлених порушень у строк до **п'яти робочих днів з дня отримання акта про результати перевірки**.

Датою отримання такого акта буде вважатися дата його особистого вручення, що підтверджується підписом одержувача та/або реєстрацією вхідної кореспонденції, або **п'ятий календарний день від дати отримання поштовим відділенням зв'язку**, в якому обслуговується одержувач (у разі направлення поштою рекомендованим листом).

Так, Акт № 222 направлено Ліцензіату 24 вересня 2025 року рекомендованим листом за місцезнаходженням ліцензіата згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, що підтверджується фіскальним чеком АТ «УКРПОШТА» від 24 вересня 2025 року (номер відправлення – 1001400574880).

Відповідно до інформації щодо відстеження поштового відправлення (track.ukrposhta.ua), розміщеної на офіційному вебсайті АТ «УКРПОШТА», зазначене вище поштове відправлення прибуло до відділення 24 вересня 2025 року та 26 вересня 2025 року «Повернення Відправнику (Одержувач відсутній за вказаною адресою)».

З урахуванням вищезазначеного остаточною датою отримання Акту № 222 вважається 01 жовтня 2025 року.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що за наявною в НКРЕКП інформацією у КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ відсутня заборгованість за послугу з передачі електричної енергії та за небаланс електричної енергії перед НЕК «УКРЕНЕРГО».

Згідно з пунктом 2.1.2. глави 2.1 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800, яким визначено, що у разі безпідставної відмови ліцензіата у проведенні перевірки, що є порушенням ліцензійних умов та/або законодавства у відповідній сфері, може застосовуватися санкція у вигляді накладення штрафу за вчинення такого порушення у максимальному розмірі, встановленому законом України «Про ринок електричної енергії».

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти постанову, якою:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (код ЄДРПОУ 40971213) за порушення Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
КП «ЖИТОМИРСЬКГАЗ»
ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ
РАДИ за порушення
Ліцензійних умов з
постачання електричної
енергії споживачу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ жовтня 2025 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта про відмову суб'єкта у проведенні перевірки щодо дотримання ним вимог законодавства та ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу від 22 вересня 2025 року № 222, яка мала бути проведена відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, та посвідчення на проведення планової перевірки від 17 вересня 2025 року № 494, встановлено, що КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (код ЄДРПОУ 40971213) порушено підпункт 4 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1469 (далі – Ліцензійні умови з постачання електричної енергії споживачу), у частині забезпечення присутності керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП в установленому законом порядку перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та

комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЖИТОМИРСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (код ЄДРПОУ 40971213) за порушення підпункту 4 пункту 2.2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу у частині забезпечення присутності керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення НКРЕКП в установленому законом порядку перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО