

ОБҐРУНТУВАННЯ

до схвалення проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 29 грудня 2021 року № 2978»

Згідно з повноваженнями, визначеними законами України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про теплопостачання», НКРЕКП встановлює тарифи на виробництво теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках.

Відповідно до Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01 серпня 2017 року № 991 (далі – Методика № 991), до НКРЕКП надійшла заява від 30.12.2024 (далі – Заява) ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (далі – Ліцензіат, Підприємство) щодо встановлення (зміни) тарифів на виробництво теплової енергії.

Департаментом із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг (далі – Департамент) було опрацьовано наданий Ліцензіатом комплект документів та на засіданні НКРЕКП, що проводилось у формі відкритого слухання 11 березня 2025 року, було схвалено проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 29 грудня 2021 року № 2978» (далі – проєкт постанови).

Схвалений проєкт постанови разом з обґрунтовувальними матеріалами, необхідними для прийняття рішення, було оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП, з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб, які приймалися до 23 березня 2025 року включно.

В зазначений термін листом від 18.03.2025 Ліцензіат надав пропозиції та зауваження до проєкту постанови.

Департаментом у зв'язку зі зверненням Ліцензіата від 19.03.2025 було проведено дві робочі наради у режимі відеоконференції на платформі Zoom 04.04.2025 та 29.05.2025. За результатами нарад було вирішено продовжити роботу у разі надання Ліцензіатом додаткових обґрунтовуючих матеріалів за наявності.

Листами від 11.04.2025 та від 08.07.2025 Підприємством надано матеріали та пояснення щодо Заяви та наданого комплексу документів для встановлення тарифів на виробництво теплової енергії на 2025 рік.

Відповідно до статей 15 та 16 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»



UB
№1904-18.2/25 від 01.10.2025
КЕП: Овчаренко Р. Л. 01.10.2025 15:58
3FAA9288358EC003040000002C002000DE4DE200
Сертифікат дійсний з 25.03.2025 до 23.03.2027 14:48

послуг» постановою НКРЕКП від 12.08.2025 № 1222 внесено зміни до Методики № 991, зокрема, у частині удосконалення механізму врахування питомих витрат умовного палива в тарифах на виробництво теплової енергії на основі аналізу їх фактичних значень за попередні періоди та їх динаміки.

У зв'язку із зазначеними змінами, НКРЕКП листом від 15.08.2025 звернулася до Підприємства для отримання додаткової інформації, передбаченої абзацами дванадцятим і тринадцятим підпункту 1 пункту 3.3 глави 3 Методики № 991.

Листом від 25.08.2025 Підприємство повідомило про відсутність підстав для здійснення додаткових розрахунків.

Зважаючи на зміни Методики № 991 та зміни економічних показників, які не залежать від ліцензіатів (зокрема середньомісячної заробітної плати за даними Державної служби статистики), додаткові пояснення та розрахунки Ліцензіата, а також надходження звітності за формою № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартально) за січень-червень 2025 року, затвердженою постановою НКРЕКП від 28.02.2019 № 282 «Про затвердження форм звітності НКРЕКП для учасників ринку електричної енергії та інструкцій щодо їх заповнення», Департамент переглянув розрахунки, надані Ліцензіатом до заяви, та пропонує, у зв'язку із зміною рівня тарифів, повторно схвалити проєкт постанови.

Основними чинниками, що впливають на зміну тарифів на виробництво теплової енергії у 2025 році є зміна цін на паливно-енергетичні ресурси та їх транспортування, а також зростання середньомісячної заробітної плати, операційних витрат і ремонтної програми.

Планові економічно-обґрунтовані витрати виробництва теплової енергії визначені з урахуванням фактичних витрат та індексів цін виробників промислової продукції, а також укладених договорів з постачальниками товарів та послуг, на підставі кошторисів вартості придбання матеріалів і послуг, обґрунтованих пропозицій Ліцензіата та, зокрема враховують:

1. Прогнозні обсяги виробітку, відпуску електричної енергії енергогенеруючими джерелами на 2025 рік, розраховані відповідно до затвердженого Прогнозного балансу електроенергії ОЕС України на 2025 рік, та обсягів виробництва теплової енергії відповідно до Річного плану виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на 2024/2025 роки для Черкаської ТЕЦ, погодженого міським головою м. Черкаси.

2. Вартість природного газу, з урахуванням рівня цін, передбачених Положенням про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу щодо особливостей постачання природного газу виробникам теплової енергії та бюджетним установам, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19.07.2022 № 812.

3. Враховуючи, що розрахунки додані до Заяви містять зміну планованої розрахункової питомої витрати палива на відпущену теплову енергію більш ніж на 5 % порівняно з питомою витратою палива, врахованою у діючих

(встановлених) тарифах, а розрахунки, подані у складі Заяви, виконано з використанням іншої методики розподілу витрат палива та/або іншого економічного коефіцієнта розподілу, ніж ті, що враховані в діючих (встановлених) тарифах, при визначенні питомих витрат палива враховано питому витрату палива на відпущену теплову енергію відповідно до положень абзаців чотирнадцятого - сімнадцятого підпункту 1 пункту 3.3 глави 3 Методики № 991.

Слід зазначити, що Ліцензіатом не надано (листом від 25.08.2025 Підприємство повідомило про відсутність підстав для здійснення додаткових розрахунків) розрахунки скоригованих фактичних питомих витрат палива, передбачені абзацом тринадцятим підпункту 1 пункту 3.3 глави 3 Методики № 991, у зв'язку з чим не враховано фактичні питомі норми у періодах за попередні 10 років, у яких Ліцензіатом застосовувалася інша методика розподілу витрат палива та/або інший економічний коефіцієнт розподілу фактичних показників питомих витрат палива, ніж ті, що були враховані у діючих (встановлених) тарифах.

Оскільки розрахункове значення питомих витрат палива на виробництво теплової енергії є нижчим, ніж показник, врахований у діючих (встановлених) тарифах, відповідно до абзацу п'ятнадцятого підпункту 1 пункту 3.3 глави 3 Методики № 991, їх враховано на рівні питомої витрати палива діючих тарифів.

4. Вартість транспортування природного газу, з урахуванням тарифу на послугу транспортування природного газу для внутрішніх точок виходу з газотранспортної системи на регуляторний період 2025 – 2029 років для ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», встановленого постановою НКРЕКП від 30.12.2024 № 2387, з урахуванням коефіцієнта, який застосовується при замовленні потужності на добу наперед.

Витрати на розподіл природного газу, з урахуванням тарифу на послуги з розподілу природного газу, встановленого Черкаській філії ТОВ «ГАЗОРОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ УКРАЇНИ» згідно з постановою НКРЕКП від 30.12.2022 № 1944.

5. Ціну енергетичного вугілля враховано на рівні 3 502,56 грн/тонну, що визначена з урахуванням індикативної ціни вугілля, яка визначається на підставі середніх цін ф'ючерсних котирувань та наданих Ліцензіатом показників теплотворної здатності (калорійності), а також якісних характеристик енергетичного вугілля (вмісту сірки). Відповідно до положень Методики № 991 у розрахунках тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії ціна на енергетичне вугілля не може бути врахована вищою, за індикативну ціну вугілля, яка визначається на підставі середніх цін ф'ючерсних котирувань, визначених згідно з даними європейської енергетичної біржі «European Energy Exchange AG», видання «Coal Trader International» компанії «Platts», видання «Argus Coal Daily International» компанії «Argus Media Ltd» чи інших джерел, на 6 наступних місяців, що йдуть за місяцем встановлення тарифів.

6. Витрати на оплату послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, з урахуванням тарифів на централізоване водопостачання та на централізоване водовідведення, встановлених відповідно до постанови НКРЕКП від 24.12.2024 № 2321 «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ЧЕРКАСИВОДОКАНАЛ» ЧЕРКАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ».

7. Витрати на оплату праці та єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, зокрема Підприємством здійснено розрахунок фонду оплати праці та єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування відповідно до положень Порядку визначення витрат на оплату праці, які враховуються у тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, передачі електричної енергії, диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, послуги постачальника універсальних послуг, виробництво теплової та виробництво електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 26.10.2015 № 2645 (зі змінами).

Слід зазначити, що $ЗП_{сер}^{пром}$ середня заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості України, наростаючим підсумком за звітними даними періоду взята за останніми наявними даними сайту Державної служби статистики України на рівні січня-березня 2025 року та становить 26 183 грн/працівника.

Витрати на оплату праці розраховані із застосуванням демпфіруючого коефіцієнта $\beta = 0,2$ та визначено середню заробітну плату на рівні 23 913 грн/працівника в місяць для фактичної чисельності персоналу, віднесеного на діяльність з виробництва теплової та електричної енергії за 1 півріччя 2025 року на рівні 638 працівників, яка в подальшому врахована при розрахунку фонду оплати праці та єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

8. Амортизацію основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів враховано відповідно до пропозиції Ліцензіата, яка розрахована згідно з положеннями Податкового кодексу України.

9. Витрати на сплату внесків на регулювання розрахованих з урахуванням зміни ставки внеску на регулювання, відповідно до постанови НКРЕКП від 19.06.2024 № 1139 «Про визначення планової ставки внеску на регулювання на 2025 рік».

10. Витрати на виконання ремонтів підрядним та господарським способом (з урахуванням додатково надісланих Підприємством матеріалів та пояснень щодо наданого комплексу документів для встановлення тарифів на виробництво теплової енергії на 2025 рік), що забезпечать надійну, ефективну та безвідмовну роботу генеруючого обладнання та устаткування, підвищать надійність теплопостачання для споживачів, враховані у виробничій собівартості виробництва теплової та електричної енергії на рівні обґрунтованих пропозицій Ліцензіата у сумі 123 480,79 тис. грн, в тому числі 37 607,46 тис. грн з яких фінансуються за рахунок амортизації.

11. Пропозицію ліцензіата щодо встановлення показника «Зміна товарної продукції (згідно з актом перевірки тощо)» на рівні «0», з урахуванням інформації, яка наведена в Актах планових перевірок від 17.07.2024 № 274 та від 14.07.2025 № 150 за періоди діяльності 2022-2024 роки.

Слід зазначити, що в тарифі на виробництво теплової енергії для потреб населення (протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, у якому воєнний стан буде припинено або скасовано) показник «Зміна товарної продукції (згідно з актом перевірки тощо)» залишається на рівні «-59,13», враховуючи частину першу статті 1 Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» щодо дії мораторію на підвищення цін (тарифів) на ринку природного газу та у сфері теплопостачання, зокрема на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання) для населення.

Довідково: відповідно до пункту 2 постанови НКРЕКП від 17.11.2021 № 2215 «Про накладення штрафу на ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» за порушення Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії та здійснення заходів державного регулювання» у рамках заходів державного регулювання передбачено встановлення (перегляд) тарифу на виробництво теплової енергії для ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» на 2022 – 2023 роки шляхом його зміни в бік зменшення на суму додатково отриманого доходу за результатом діяльності з виробництва теплової енергії у 2019 – 2020 роках у результаті недофінансування статей витрат порівняно з розрахунковими витратами в тарифі на виробництво теплової енергії, ремонтних програм, інвестиційної програми 2019 року та на суму недофінансування інвестиційної програми 2020 року у розмірі 76 595,64 тис. грн без ПДВ.

Постановою НКРЕКП від 29.12.2021 № 2978 «Про встановлення тарифів на виробництво теплової енергії ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» було враховано зміну товарної продукції (згідно з актом перевірки тощо) в обсязі 38 297,80 тис. грн, або 59,13 грн/Гкал.

12. Обігові кошти за рахунок нерозподіленого прибутку враховано на рівні, що забезпечує однаковий рівень тарифів для всіх категорій споживачів та з урахуванням пропозиції Ліцензіата щодо відсоткового значення граничного розміру рентабельності за категоріями споживачів (на підставі пункту 3.7 Методики № 991).

Податок на прибуток розраховується відповідно до Податкового кодексу України.

Враховуючи зазначене, Департамент пропонує:

1. Схвалити проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 22 грудня 2021 року № 2978» щодо встановлення ПРИВАТНОМУ АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» тарифів на виробництво теплової енергії на рівні:

для потреб населення – 1383,90 грн за 1 Гкал (без ПДВ);
для потреб релігійних організацій – 1383,90 грн за 1 Гкал (без ПДВ);
для потреб бюджетних установ – 1383,90 грн за 1 Гкал (без ПДВ);
для потреб інших споживачів – 1383,90 грн за 1 Гкал (без ПДВ).

Протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, у якому воєнний стан буде припинено або скасовано, тариф на виробництво теплової енергії для потреб населення застосовується на рівні 1111,41 грн за 1 Гкал (без ПДВ).

2. Оприлюднити проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 29 грудня 2021 року № 2978» з метою одержання зауважень і пропозицій.

Директор Департаменту
із регулювання відносин у сферах
теплопостачання та забезпечення
енергетичної ефективності в галузях
енергетики та комунальних послуг

Р. Овчаренко



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про внесення змін
до постанови НКРЕКП
від 29 грудня 2021 року № 2978

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування», постанови Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 502 «Деякі питання регулювання діяльності у сфері комунальних послуг у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану», Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Унести до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 29 грудня 2021 року № 2978 «Про встановлення тарифів на виробництво теплової енергії ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» такі зміни:

- 1) абзаци другий – п'ятий пункту 1 викласти в такій редакції:
«для потреб населення – 1383,90 грн за 1 Гкал (без ПДВ);
для потреб релігійних організацій – 1383,90 грн за 1 Гкал (без ПДВ);
для потреб бюджетних установ – 1383,90 грн за 1 Гкал (без ПДВ);
для потреб інших споживачів – 1383,90 грн за 1 Гкал (без ПДВ).»;

2) доповнити новим пунктом 2 такого змісту:

«2. Протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, у якому воєнний стан буде припинено або скасовано, тариф на виробництво теплової енергії для потреб населення застосовується на рівні 1111,41 грн за 1 Гкал (без ПДВ).».

У зв'язку з цим пункти 2 – 4 вважати відповідно пунктами 3 – 5;

3) додаток викласти в новій редакції, що додається.

2. Ця постанова набирає чинності з 01 листопада 2025 року.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО

**Структура тарифів на виробництво теплової енергії
ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА "ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО"**

без ПДВ						
№ з/п	Найменування показників	для потреб населення, що застосовується протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, у якому воєнний стан буде припинено або скасовано	для потреб населення*	для потреб релігійних організацій*	для потреб бюджетних установ*	для потреб інших споживачів*
		грн/Гкал	грн/Гкал	грн/Гкал	грн/Гкал	грн/Гкал
1	2	3	4	5	6	7
I	Тариф на виробництво теплової енергії	1 111,41	1 383,90	1 383,90	1 383,90	1 383,90
II	Структура тарифів на виробництво теплової енергії					
1	Виробнича собівартість, у т. ч.:	1 129,02	1 332,84	1 331,72	1 331,72	1 331,72
1.1	виробничі послуги	46,06	48,60	48,60	48,60	48,60
1.2	сировина і допоміжні матеріали	10,02	44,28	44,28	44,28	44,28
1.3	паливо	898,86	1 036,68	1 035,56	1 035,56	1 035,56
1.4	електроенергія	1,15	3,10	3,10	3,10	3,10
1.5	витрати на оплату праці	66,59	83,72	83,72	83,72	83,72
1.6	єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування	14,65	18,42	18,42	18,42	18,42
1.7	амортизаційні відрахування	20,18	19,47	19,47	19,47	19,47
1.8	інші витрати	71,51	78,59	78,59	78,59	78,59
2	Адміністративні витрати, у т. ч.:	12,56	15,71	15,71	15,71	15,71
2.1	матеріальні витрати	0,68	0,98	0,98	0,98	0,98
2.2	витрати на оплату праці	8,82	11,08	11,08	11,08	11,08
2.3	єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування	1,94	2,44	2,44	2,44	2,44
2.4	амортизаційні відрахування	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
2.5	інші витрати	1,12	1,21	1,21	1,21	1,21
3	Інші операційні витрати, у т. ч.:	1,08	3,51	3,51	3,51	3,51
3.1	на дослідження і розробку	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.2	на соціальний розвиток	0,23	0,00	0,00	0,00	0,00
3.3	інші	0,86	3,51	3,51	3,51	3,51
4	Фінансові витрати	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Прибуток	27,87	31,83	32,95	32,95	32,95
5.1	Податок на прибуток	5,02	5,73	5,93	5,93	5,93
5.2	Нерозподілений прибуток, у т. ч.:	22,85	26,10	27,02	27,02	27,02
5.2.1	виробничі інвестиції	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.2.2	погашення тіла кредиту	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.2.3	інше використання прибутку	22,85	26,10	27,02	27,02	27,02
6	Зміна товарної продукції (згідно з актом перевірки тощо)	-59,13	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Обсяг відпуску теплової енергії з колекторів, тис. Гкал	548,6	549,5	0,3	62,6	24,8

частка розподілу витрат умовного палива у натуральному виразі, визначеного відповідно до підпункту 1 пункту 3.3 глави 3 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991, між виробництвом електричної енергії та виробництвом теплової енергії відповідно

0,67001/0,32999

*

витрати (крім витрат на паливо) розподілені відповідно до частки розподілу витрат умовного палива, віднесеної на виробництво теплової енергії

0,32999