

Обґрунтування

до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження ТОВ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, та на підставі посвідчення на проведення планової перевірки від 08 серпня 2025 року № 405, Сектором НКРЕКП у Полтавській області з 22 серпня по 11 вересня 2025 року проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» (далі – ТОВ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності з 09 липня 2020 року по 31 грудня 2024 року.

За результатами планової перевірки ТОВ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ», складено Акт від 11 вересня 2025 року № 210 (далі – Акт).

Актом перевірки зафіксовано порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 20 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку Ліцензіата сплачувати щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внески на регулювання, що визначаються НКРЕКП.	Комісією з проведення перевірки встановлено, що Ліцензіатом внески на регулювання за І квартал 2023 року були сплачені з порушенням терміну оплати на 1 день (термін оплати 30.01.2023, фактично сплачено 31.01.2023). <i>(стор. 25, 26 Акта)</i>
Відповідно до пункту 2.5.1 Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів), Департаментом ліцензійного контролю застосовано зменшення розміру штрафу у разі якщо <i>порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником (до прийняття рішення про проведення відповідної перевірки (зменшення на 100 %)).</i> Згідно з пунктом 2.6.4 пункту 2 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів), за порушення підпункту 20 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження , оскільки у випадку, якщо підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 – 2.5 цього розділу, є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції.		
2	підпункту 23 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю))	



	Комісією з перевірки встановлено, що Ліцензіатом у: - формі № 5-НКРЕКП за 3 та 4 квартали 2020 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 4 «Оплачено за природний газ» розділу II «Стан розрахунків споживачів за спожитий природний газ» рядку 1.2.4 «промисловим підприємствам та іншим суб'єктам господарювання»; у стовпчиках 3 та 4 розділу VI «Чистий дохід від діяльності з постачання природного газу», - формі № 5-НКРЕКП за 1 – 4 квартали 2021 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 11 «Ціна природного газу» розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» рядку 5.1 «побутовим споживачам»; у стовпчику 3 розділу II «Стан розрахунків споживачів за спожитий природний газ» у рядку 1.1 (побутові споживачі), - формі № 5-НКРЕКП за 3 квартал 2021 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 3 розділу III «Зміна споживачами постачальника природного газу» у рядку 1.2 (непобутові споживачі, усього, у тому числі:), - формі № 5-НКРЕКП за 4 квартал 2021 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 4 «Оплачено за природний газ» розділу II «Стан розрахунків споживачів за спожитий природний газ» рядках 1 «Постачання природного газу, усього, у тому числі:», 1.1 «побутовим споживачам», 1.2 «непобутовим споживачам, усього, у тому числі:», 1.2.1 «бюджетним установам та організаціям», 1.2.2 «релігійним організаціям», 1.2.4 «промисловим підприємствам та іншим суб'єктам господарювання», - додатку до форми № 5-НКРЕКП за 2 квартал 2022 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 1 «Об'єм/обсяг закупленого природного газу (фактичний)» у рядку 4, - формі № 5-НКРЕКП за 4 квартал 2022 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 4 «Оплачено за природний газ» розділу II «Стан розрахунків споживачів за спожитий природний газ» рядках 1 «Постачання природного газу, усього, у тому числі:», 1.1 «побутовим споживачам», 1.2 «непобутовим споживачам, усього, у тому числі:», 1.2.1 «бюджетним установам та організаціям», 1.2.2 «релігійним організаціям», 1.2.4 «промисловим підприємствам та іншим суб'єктам господарювання», - формі № 5-НКРЕКП за 1 квартал 2023 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 6 розділу IV «Кількість скарг та звернень споживачів» у рядку 1.2. (щодо зміни постачальника); у стовпчику 7 розділу IV «Кількість скарг та звернень споживачів» у рядку 1.2. (щодо прав та обов'язків споживача); у стовпчику 8 розділу IV «Кількість скарг та звернень споживачів» у рядку 1.2. (інше), - формі № 5-НКРЕКП за 2 квартал 2023 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 1 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 2 (закупівля природного газу в оптових продавців); у стовпчику 4 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 2 (закупівля природного газу в оптових продавців); у стовпчику 6 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 2 (закупівля природного газу в оптових продавців); у стовпчику 2 розділу I «Ціна закупленого/поставленого природного газу» у рядку 2 (закупівля природного газу в оптових продавців); у стовпчику 5 розділу I «Ціна закупленого/поставленого природного газу» у рядку 2 (закупівля природного газу в оптових продавців); у стовпчику 11 розділу I «Ціна закупленого/поставленого природного газу» у рядку 2 (закупівля природного газу в оптових продавців); у стовпчику 7 розділу IV «Кількість скарг та звернень споживачів» у рядку 1.2. (щодо зміни постачальника); у стовпчику 7 розділу IV «Кількість скарг та звернень споживачів» у рядку 1.2. (щодо прав та обов'язків споживача); у стовпчику 8 розділу IV «Кількість скарг та звернень споживачів» у рядку 1.2. (інше); - додатку до форми № 5-НКРЕКП за 2 квартал 2023 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 1 «Об'єм/обсяг закупленого природного газу (фактичний)» у рядку 3; - додатку до форми № 5-НКРЕКП за 2 квартал 2023 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 7 «Оптова ціна природного газу (з урахуванням тарифу на транспортування природного газу у точці входу в газотранспортну систему України)» у рядку 3, - формі № 5-НКРЕКП за 3 квартал 2023 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 7 розділу IV «Кількість скарг та звернень споживачів» у рядку 1.2. (щодо прав та обов'язків споживача); у стовпчику 8 розділу IV «Кількість скарг та звернень споживачів» у рядку 1.2. (інше);
--	---

- формі № 5-НКРЕКП за 4 квартал 2023 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 1 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 5.2.2 (релігійним організаціям); у стовпчику 2 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 5.2.2 (релігійним організаціям); у стовпчику 1 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 5.2.7 (промисловим підприємствам та іншим суб'єктам господарювання); у стовпчику 2 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 5.2.7 (промисловим підприємствам та іншим суб'єктам господарювання); у стовпчику 4 «Оплачено за природний газ» розділу II «Стан розрахунків споживачів за спожитий природний газ» рядках 1 «Постачання природного газу, усього, у тому числі:», 1.1 «побутовим споживачам», 1.2 «непобутовим споживачам, усього, у тому числі:», 1.2.2 «релігійним організаціям», 1.2.4 «промисловим підприємствам та іншим суб'єктам господарювання». у стовпчику 7 розділу II «Стан розрахунків споживачів за спожитий природний газ» у рядках 1 (Постачання природного газу, усього, у тому числі:), 1.1 (побутовим споживачам), 1.2 (непобутовим споживачам, усього, у тому числі:), 1.2.2 (релігійним організаціям); у стовпчику 6 розділу IV «Кількість скарг та звернень споживачів» у рядку 1.2. (щодо зміни постачальника); у стовпчику 7 розділу IV «Щодо прав та обов'язків споживача»; у стовпчику 8 розділу IV «інше» у рядку 1.2,

- формі № 5-НКРЕКП за 4 квартал 2024 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 1 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 2.1 (поставлено споживачам); у стовпчику 7 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 2 (закупівля в оптових продавців); у стовпчику 10 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 2 (закупівля в оптових продавців); у стовпчику 11 розділу I «Ціна та об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» у рядку 2 (закупівля в оптових продавців); у стовпчику 3 розділу II «Стан розрахунків споживачів за спожитий природний газ» у рядку 1 (Постачання природного газу, усього, у тому числі:); у стовпчику 7 розділу IV «Щодо прав та обов'язків споживача» у рядку 1.2,

- формі № 5-НКРЕКП за 4 квартал 2024 року інформація не відповідає даним бухгалтерського обліку, а саме: у стовпчику 4 «Оплачено за природний газ» розділу II «Стан розрахунків споживачів за спожитий природний газ» рядках 1 «Постачання природного газу, усього, у тому числі:», 1.1 «побутовим споживачам», 1.2 «непобутовим споживачам, усього, у тому числі:», 1.2.2 «релігійним організаціям», 1.2.4 «промисловим підприємствам та іншим суб'єктам господарювання».

(стор. 36, 38 Акта)

ТОВ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» 02.09.2025, 09.09.2025, 10.09.2025 та 11.09.2025 надало до НКРЕКП на електронну пошту: уточнені звіти за формою № 5-НКРЕКП за 3 та 4 квартали 2020 року, 1 – 4 квартали 2021 року, 2 та 4 квартали 2022 року, 1 – 4 квартали 2023 року та 4 квартал 2024 року.

При цьому, службовою запискою Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері повідомлено, що інформація в уточнених формах звітності ТОВ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» відповідає інформації, зазначеній у Акті.

Відповідно до пункту 2.5.1 Порядку (методики) визначення розміру штрафів Департаментом ліцензійного контролю застосовано зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником (до початку розгляду питання щодо відповідальності ліцензіата на засіданні НКРЕКП (зменшення на 30 %).

Згідно з пунктом 2.6.4 пункту 2 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення підпункту 23 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження, оскільки у випадку, якщо підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 – 2.5 цього розділу, є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції.

Щодо здійснення діяльності з постачання природного газу ТОВ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» за період діяльності з 09.07.2020 по 31.12.2024:

2020 рік –	. куб. м.; станом на 31.12.2020 загальна кількість споживачів –	;
2021 рік –	. куб. м.; станом на 31.12.2021 загальна кількість споживачів –	;
2022 рік –	. куб. м.; станом на 31.12.2022 загальна кількість споживачів –	;

2023 рік – . куб. м.; станом на 31.12.2023 загальна кількість споживачів – ;
 2024 рік – . куб. м.; станом на 31.12.2024 загальна кількість споживачів – .

Ураховуючи викладене та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, Департамент ліцензійного контролю пропонує застерегти ТОВ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» щодо недовпущення надалі порушення Ліцензійних умов, згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	- Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	-
--	--	---

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування застереження	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу, грн	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником
1) щодо порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме: підпункту 20 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	-	-	застосовується застереження ¹	фінальний розмір штрафу до застосування індивідуального пом'якшення нижче мінімально допустимого за законодавством розміру штрафу	1 700 000,00	68 000,00	68,00 ¹	-	(68 068,00) ¹
2) щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу Регулятора), а саме: підпункту 23 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	-	-	застосовується застереження ²	фінальний розмір штрафу до застосування індивідуального пом'якшення нижче мінімально допустимого за законодавством розміру штрафу	1 700 000,00	68 000,00	34 000,00 ²	30 600,00 ²	21 420,00 ²

¹враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,00; враховано зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунені порушником (до прийняття рішення про проведення відповідної перевірки) 100 %;

Підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 – 2.5 цього розділу, є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством. НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції (застереження).

²враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,50; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30; враховано зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунені порушником (до початку розгляду питання щодо відповідальності ліцензіата на засіданні НКРЕКП) 30 %.

Підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 – 2.5 цього розділу, є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством. НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції (застереження).

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службових записок Департаменту розвитку газового ринку від 19.09.2025 № 138/56-25 та Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 18.09.2025 № 1054/16-25, та відповідно до статей 17, 19, 22 Закону України

«Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та Порядку № 1800, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

постанову, якою застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 20 у частині обов'язку Ліцензіата сплачувати щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внески на регулювання, що визначаються НКРЕКП.

підпункт 23 у частині надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)).

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження ТОВ
«ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ»
щодо недопущення надалі
порушення Ліцензійних умов
провадження господарської
діяльності з постачання природного
газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ вересня 2025 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 11 вересня 2025 року № 210, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, та посвідчення на проведення планової перевірки від 08 серпня 2025 року № 405, установлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» (код ЄДРПОУ 43663431) порушено пункт 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

підпункт 20 у частині обов'язку ліцензіата сплачувати щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внески на регулювання, що визначаються НКРЕКП,

підпункт 23 у частині надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як

протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)).

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЛТАВАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ» (код ЄДРПОУ 43663431) щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов.

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО