

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до
АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють
функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного
регулювання» та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень
АТ «ЗАПОРІЖГАЗ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13.11.2024 № 1940, постанови НКРЕКП від 25 липня 2025 року № 1131 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» та посвідчень на проведення планової перевірки від 02 липня 2025 року № 331, від 28 липня 2025 року № 383, від 04 серпня 2025 року № 392 та від 15 серпня 2025 року № 425, Сектором НКРЕКП у Запорізькій області (далі – Сектор НКРЕКП) у термін з 15 липня 2025 року по 20 серпня 2025 року проведено планову перевірку щодо дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОРОМ ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАПОРІЖГАЗ» (далі – АТ «ЗАПОРІЖГАЗ», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу за період діяльності з 01.01.2021 по 31.12.2024.

За результатами планової перевірки АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» складено Акт від 20 серпня 2025 року № 195 (далі – Акт перевірки). Пояснення до Акту перевірки надані Ліцензіатом листами від 26 серпня 2025 року № 69034-Сл-11820-0825 та від 09 вересня 2025 року № 69034-Сл-12554-0925 (далі – Пояснення) до НКРЕКП.

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 1 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП).	Комісією з проведення перевірки встановлено, що за період з 01.01.2021 по 31.12.2024 АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» знаходилось в експлуатації км газорозподільних мереж, без укладених договорів господарського відання, користування чи експлуатації, а саме: газопровід-підвід до с. _____ району _____ області протяжністю _____ км (власник мереж _____); газові мережі у м. _____ вул. _____, _____ вул. _____; сел. _____ протяжністю _____ км (власник _____).
За поясненнями Ліцензіата щодо неоформлених договорів: 1) по газопроводах у м. _____, власник – _____, в особі _____, договір № _____ від _____ на господарське відання складовими газорозподільної системи по об'єкту «Газифікація _____ протяжністю – _____ п.м.;		(стор. 27 - 30 Акта перевірки) _____ протяжністю _____, станом на 14.07.2025 між _____ та АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» укладено: _____



УВ
НКРЕКП
№1733-14.1.2/25 від 10.09.2025
КЕП: Зеленюк Я. М. 10.09.2025 16:43
3FAA9288358EC00304000000E5901E006680E200
Сертифікат дійсний з 31.03.2025 до 29.03.2027 14:27

<i>договір №</i> <i>від</i> <i>на господарське відання складовими газорозподільної системи по об'єкту «Газифікація с.</i> <i>» протяжністю –</i> <i>п.м.</i> <i>Загальна протяжність по 2 (двох) вище зазначеним об'єктам будівництва складає - п.м.</i> <i>2) по газопроводу-підводу до с. протяжністю</i> <i>км зазначено, що внаслідок військової агресії рф об'єкт знаходиться на тимчасово окупованій території Запорізької області. Наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 25.04.2022 року №75 затверджено Перелік територіальних громад, що розташовані в районі проведення воєнних (бойових) дій або які перебувають в тимчасовій окупації, оточенні (блокуванні станом на 08.07.2022 року (зі змінами) у тому числі , що розташована на території Запорізької області. АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» не здійснює розподіл природного газу та перевірити технічний стан цих газових мереж не має можливості (не має доступу до вищезазначеного газопроводу).</i> <i>Ліцензіат запевняє, що ситуація буде виправлена невідкладно після скасування військового стану, деокупації Запорізької області та надання доступу у Товариства для обстеження та технічної інвентаризації вище зазначених газових мереж та відновлення розподілу природного газу.</i>	
2	підпункту 5 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині повідомлення НКРЕКП про всі зміни даних, які були зазначені в заяві про отримання ліцензії та в документах, що додавалися до заяви (крім документів до заяви щодо встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу), у строк не пізніше ніж один місяць з дня настання таких змін, крім інформації щодо кількості підключених споживачів, кількості об'єктів газорозподільної системи ліцензіата, кількості персоналу ліцензіата та його матеріально-технічної бази, яка надається протягом 30 днів після закінчення календарного року АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» у 2022-2024 роках не надсилає протягом 30 днів після закінчення календарного року до НКРЕКП інформацію щодо кількості підключених споживачів, кількості об'єктів газорозподільної системи ліцензіата, кількості персоналу ліцензіата та його матеріально-технічної бази станом на 31.12.2021, 31.12.2022, 31.12.2023. <i>(стор. 33 - 35 Акта перевірки)</i> <i>За поясненнями Ліцензіата оновлена інформація щодо кількості точок приєднання (споживачів), об'єктів газорозподільної системи Товариства (Відомості про місця та засоби провадження господарської діяльності з розподілу природного газу), наявної матеріально-технічної бази (Відомості про матеріально-технічне оснащення, необхідне для провадження господарської діяльності з розподілу природного газу) подавалася Товариством у складі звітності форма № 8а-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) «Звіт про забезпечення доступу та приєднання до газорозподільної системи» із зазначеними змінами. Щодо змін кількості персоналу ліцензіата (Відомості про наявний персонал задіяний у розподілі природного газу) – у 2021-2024 роках зміни відсутні.</i> АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» листом від 04.09.2025 № 69034-Сл-12555-0925 надав до НКРЕКП інформацію щодо кількості підключених споживачів, кількості об'єктів газорозподільної системи, кількості персоналу та матеріально-технічної бази станом на 31.12.2021, 31.12.2022, 31.12.2023 та 31.12.2024 (що підтверджено службовою запискою Управління ліцензування)
3	підпункту 6 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов в частині обов'язку Ліцензіата складати звітність, затверджену НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подавати її до НКРЕКП у встановленому порядку АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» подало до НКРЕКП та Сектору НКРЕКП з порушенням термінів звітність, визначену Постановою НКРЕКП № 1234, а саме: форму № 8в-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) «Звіт про використання потужності газорозподільної системи та стан розрахунків» за лютий 2021 року – на 1 день. <i>(стор. 35 – 37 Акта перевірки)</i>

4	підпункту 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов в частині обов'язку Ліцензіата забезпечити належну організацію та функціонування особистого кабінету споживача в мережі Інтернет.	Під час проведення перевірки Товариством не надано підтвердження забезпечення функціонування особистого кабінету для юридичних осіб у мережі Інтернет протягом перевіряемого періоду. (стор. 47 – 48 Акта перевірки) <i>За Поясненням Ліцензіата, Товариством вживаються заходи щодо розробки та організації функціонування в особистому кабінеті споживачів модулю для споживача, що не є побутовим. 01.08.2025 між АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» та укладений договір про надання послуг , предметом якого є зокрема надання права доступу, технічна підтримка та доопрацювання за заявками програмного продукту «Автоматизована система обліку споживання і розрахунків за природний газ населенням «Gasolina» модуль «Особистий кабінет для споживачів природного газу».</i> <i>Враховуючи необхідний час на налаштування, сиру обкатку програмного продукту та тестування на резервній базі даних, впровадження даного модулю заплановане на початок 2026 року.</i>
5	підпункту 21 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку газорозподільної системи на 2021 – 2030 роки газорозподільного підприємства АТ «ЗАПОРІЖГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 30 грудня 2020 року № 2794	
Станом на 31.12.2021 (з урахуванням фінансування станом на 20.01.2022) заходи ІІ 2021 року Плану розвитку АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» на 2021 – 2030 роки, при плані . грн (без ПДВ) профінансовано на загальну суму . грн (без ПДВ) або на 94,9 %. Недовиконання в частині фінансування становить тис. грн (без ПДВ). Фактичне виконання профінансованих заходів ІІ 2021 року склало . грн (без ПДВ), що становить % від фактичного фінансування або % від плану фінансування. Відповідно до Методики станом на 31.12.2021 (з урахуванням фінансування станом на 20.01.2022) по заходах ІІ на 2021 рік встановлено: <u>економія коштів</u> при фактичному виконанні заходів ІІ у розрізі джерел фінансування ІІ склала . грн (без ПДВ), у т. ч. економія у розрізі джерел фінансування ІІ: амортизаційні відрахування - . грн (без ПДВ), витрати на заміну індивідуальних лічильників – . грн (без ПДВ), витрати на обмінний фонд індивідуальних лічильників – . грн (без ПДВ), прибуток на виробничі інвестиції – . грн (без ПДВ); сума перевищення фактичної вартості заходів ІІ понад планову вартість склала . грн (без ПДВ), у тому числі . грн – сума перевищення вартості заходів ІІ до 5 % включно, . грн – сума перевищення вартості заходів ІІ понад 5 %, у тому числі в розрізі джерел фінансування: <i>сума перевищення вартості заходів ІІ до 5 % включно:</i> амортизаційні відрахування – . грн (без ПДВ), прибуток на виробничі інвестиції – . грн (без ПДВ). <i>сума перевищення вартості заходів ІІ понад 5 %:</i> амортизаційні відрахування – . грн (без ПДВ), прибуток на виробничі інвестиції – . грн (без ПДВ). Сума коштів невиконання заходів ІІ (невиконаних повністю чи частково у кількісному вимірі) склала . грн (без ПДВ), у тому числі сума коштів невиконання (не закрито актами) по заходах, які частково профінансовано, але не виконані, становить . грн (без ПДВ); сума коштів загальної економії, яка визначена шляхом зменшення економії при фактичному виконанні заходів ІІ у кількісному вимірі на суму перевищення вартості заходів ІІ до 5 % включно (у межах покриття економією) становить . грн (без ПДВ). Загальна сума невикористаних коштів планових джерел ІІ на 2021 рік станом на 31.12.2021 (з		

урахуванням фінансування станом на 20.01.2022) –

. грн (без ПДВ).

(стор. 50 - 61 Акта перевірки)

Довідково станом на 15.07.2025 фактичне фінансування ІП на 2021 рік становило . грн (без ПДВ) або 101,03 % від затвердженого, при цьому фактичне виконання (закрито актами у 2021 і 2022 роках) становило . грн (без ПДВ) або % від плану фінансування та % від фактичного фінансування.

Сума коштів невиконання заходів ІП (невиконаних повністю чи частково у кількісному вимірі) склала . грн (без ПДВ), у тому числі сума коштів невиконання (не закрито актами) по заходах, які частково профінансовано, але не виконані, становить . грн (без ПДВ), зокрема у зв'язку з відсутністю первинних підтвердних документів по 25 заходах ІП 2021 року (заходи які з 24.02.2022 територіально знаходяться на тимчасово окупованій території). В Акті перевірки зазначено, у зв'язку з чим перевірка довиконання 25 заходів на ТОТ можлива після скасування воєнного стану в Україні та деокупації відповідних територій Запорізької області.

Сума коштів загальної економії становить . грн (без ПДВ).

Загальна сума невикористаних коштів планових джерел ІП на 2021 рік станом на 15.07.2025 складає . грн (без ПДВ).

Відповідно до Пояснень АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» у зв'язку зі збройною агресією російської федерації, Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 було введено в Україні воєнний стан. Згідно з наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України 25 квітня 2022р. № 75 (із змінами) значна частина зони ліцензійної діяльності АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» віднесена до територіальних громад, що розташовані в районі проведення воєнних (бойових) дій або які перебувають у тимчасовій окупації, оточенні (блокуванні).

Активні бойові дії в зоні ліцензійної діяльності АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» на момент перевірки ще не завершені та відбуваються в безпосередній близькості до обласного центру м. Запоріжжя, довиконання заходів Плану розвитку 2021 року АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» є неможливим.

Для АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» у 2022-2024 роках плани розвитку газорозподільної системи на 2022-2031 роки, 2023-2032 роки, 2024-2033 роки відповідно не затверджувались.

Щодо використання коштів у 2022-2024 роках згідно пункту 2 Постанови НКРЕКП від 17.03.2022 № 348 «Про врегулювання окремих питань забезпечення безпеки розподілу, транспортування та зберігання природного газу у період дії воєнного стану в Україні» (зі змінами) (далі – Постанова 348).

Щодо фінансування та виконання заходів у 2022 році: сума коштів джерел фінансування планованих відповідними постановами НКРЕКП - . грн (без ПДВ).

Станом на 31.12.2022 згідно з пунктом 2 Постанови 348 фактично профінансовано заходи на загальну суму . грн (без ПДВ), виконання заходів (закрито актами) склало . грн (без ПДВ).

Загальна сума невикористаних коштів планових джерел 2022 року . грн (без ПДВ).

Довідково станом на 15.07.2025 заходи згідно пункту 2 Постанови 348 фактично профінансовано на загальну суму . грн (без ПДВ), виконання заходів (закрито актами) склало . грн (без ПДВ).

Щодо фінансування та виконання у 2023 році: сума коштів джерел фінансування планованих відповідними постановами НКРЕКП - . грн (без ПДВ).

Станом на 31.12.2023 заходи згідно з пунктом 2 Постанови 348 фактично профінансовано на загальну суму . грн (без ПДВ), виконання заходів (закрито актами) склало . грн (без ПДВ).

Загальна сума невикористаних коштів планових джерел 2023 року . грн (без ПДВ).

Довідково станом на 15.07.2025 фактичне фінансування заходів згідно пункту 2 Постанови 348 на загальну суму . грн (без ПДВ), виконання заходів (закрито актами) склало . грн (без ПДВ).

Щодо фінансування та виконання заходів у 2024 році: сума коштів джерел фінансування планованих відповідними постановами НКРЕКП - . грн (без ПДВ).

Станом на 31.12.2024 згідно з пунктом 2 Постанови 348 фактично профінансовано заходи на загальну суму . грн (без ПДВ), виконання заходів (закрито актами) склало . грн (без ПДВ).

Загальна сума невикористаних коштів планових джерел 2024 року . грн (без ПДВ).

Довідково: станом на 15.07.2025 заходи згідно пункту 2 Постанови 348 фактично профінансовано на загальну суму . грн (без ПДВ), виконання заходів (закрито актами) склало . грн (без ПДВ).
(стор. 62 – 69, 120-123, 146-150, 174-177 Акта перевірки)

6	підпункту 16 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачені структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки) у визначеному розмірі та за цільовим призначенням.
---	---

У 2021 році фактична структура тарифу на послуги розподілу природного газу не відповідає складовим витрат, встановлених структурою тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженою постановою НКРЕКП від 30.12.2020 № 2771 «Про встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» (далі – Постанова № 2771).

Тарифна виручка:

передбачена тарифом – . грн,

скоригована на факт – . грн (відхилення – . грн),

фактичні дані відповідно до форми 8б/г-газ моніторинг, опрацьованої під час перевірки – .
грн. (відхилення – . грн від скоригованого або %).

Сума додатково отриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу відповідно до Методики: . грн (без ПДВ), з них:

Додатково отриманий дохід внаслідок збільшення фактичного обсягу – . грн;

сума недофінансування статей витрат структури тарифу – . грн;

загальна сума невикористаних коштів планових джерел ІІ на 2021 рік – . грн .
(стор. 76 - 97 Акта перевірки)

У 2022 році фактична структура тарифу на послуги розподілу природного газу не відповідає складовим витрат, встановлених структурою тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженою постановою НКРЕКП від 31.12.2021 № 2749 «Про встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЗАПОРІЖГАЗ».

Тарифна виручка:

передбачена тарифом – . грн, у т.ч. на територіям які не перебувають під тимчасовою окупацією . грн,

скоригована на факт – . грн (відхилення – «-» . грн),

фактичні дані відповідно до форми 8б/г-газ моніторинг, опрацьованої під час перевірки .
грн., у т.ч. на територіях які не перебувають під тимчасовою окупацією . грн. (відхилення
встановленого тарифу без урахування тимчасово окупованих територій – . грн від скоригованого
або %).

Комісією з перевірки зазначено, що підтвердити фактичні витрати Товариства на тимчасово окупованій території у сумі . грн на момент перевірки не можливо. У зв'язку з цим, вважаємо за доцільне здійснити перевірку зазначених витрат після деокупації вказаних територій.

Сума додатково отриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу відповідно до Методики: . грн (без ПДВ), з них:

недоотриманий дохід внаслідок зменшення фактичного обсягу – . грн;

сума недофінансування статей витрат структури тарифу – . грн;

суми використаних коштів, визначених як плановані тарифні джерела фінансування відповідних інвестиційних програм на виконання відповідних рішень НКРЕКП з питань забезпечення безпеки розподілу природного газу під час дії воєнного стану в Україні – . грн .

загальна сума невикористаних коштів планованих джерел – . грн .

В Акті перевірки зазначено, що підтвердити фактичні витрати Товариства на тимчасово окупованій території у сумі . грн на момент перевірки не можливо. У зв'язку з цим, вважаємо за доцільне здійснити перевірку зазначених витрат після деокупації вказаних територій.

(стор. 97 - 131 Акта перевірки)

У 2023 році фактична структура тарифу на послуги розподілу природного газу не відповідає складовим витрат, встановлених структурою тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженою постановою НКРЕКП від 31.12.2021 № 2749 «Про встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЗАПОРІЖГАЗ».

Тарифна виручка: передбачена тарифом – . грн, у т.ч. на територіях які не перебувають під тимчасовою окупацією . грн, скоригована на факт – . грн (відхилення – «-» . грн), фактичні дані на територіях які не перебувають під тимчасовою окупацією . грн. (відхилення встановленого тарифу без урахування тимчасово окупованих територій – . грн від скоригованого або %). Комісією з перевірки зазначено, що підтвердити фактичні витрати Товариства на тимчасово окупованій території у сумі . грн на момент перевірки не можливо. У зв'язку з цим, вважаємо за доцільне здійснити перевірку зазначених витрат після деокупації вказаних територій. Сума додатково отриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу відповідно до Методики: . грн (без ПДВ), з них: недоотриманий дохід внаслідок зменшення фактичного обсягу – . грн; сума недофінансування статей витрат структури тарифу – . грн; суми використаних коштів, визначених як плановані тарифні джерела фінансування відповідних інвестиційних програм на виконання відповідних рішень НКРЕКП з питань забезпечення безпеки розподілу природного газу під час дії воєнного стану в Україні – . грн , загальна сума невикористаних коштів планованих джерел – . грн . (стор. 131 - 158 Акта перевірки) В Акті перевірки зазначено, що підтвердити фактичні витрати Товариства на тимчасово окупованій території у сумі . грн на момент перевірки не можливо. У зв'язку з цим, вважаємо за доцільне здійснити перевірку зазначених витрат після деокупації вказаних територій. У 2024 році фактична структура тарифу на послуги розподілу природного газу не відповідає складовим витрат, встановлених структурою тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженою постановою НКРЕКП від 31.12.2021 № 2749 «Про встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЗАПОРІЖГАЗ». Тарифна виручка: передбачена тарифом – . грн, у т.ч. на територіях які не перебувають під тимчасовою окупацією . грн, скоригована на факт – . грн (відхилення – «-» . грн), фактичні дані на територіях які не перебувають під тимчасовою окупацією . грн. (відхилення встановленого тарифу без урахування тимчасово окупованих територій – . грн від скоригованого або %). Сума додатково отриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу відповідно до Методики: . грн (без ПДВ), з них: недоотриманий дохід внаслідок зменшення фактичного обсягу – . грн; сума недофінансування статей витрат структури тарифу – . грн; суми використаних коштів, визначених як плановані тарифні джерела фінансування відповідних інвестиційних програм на виконання відповідних рішень НКРЕКП з питань забезпечення безпеки розподілу природного газу під час дії воєнного стану в Україні – . грн , загальна сума невикористаних коштів планованих джерел – . грн . (стор. 158 - 184 Акта перевірки)		
7	підпункту 27 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу.	Станом на 31.12.2021 заборгованість АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за отримані у 2021 році послуги по Договору транспортування природного газу від № становила . грн, у т.ч. за надані послуги врегулювання щодобових небалансів – . грн та за перевищення замовленої (договірної) потужності . грн. Станом на 31.12.2022 заборгованість АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ

		УКРАЇНИ» за отримані у 2022 році послуги по Договору становила . грн, у т.ч. за надані послуги врегулювання щодобових небалансів – . грн та за перевищення замовленої (договірної) потужності . грн. Станом на 31.12.2023 заборгованість АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за отримані у 2023 році послуги по Договору становила . грн, у т.ч. за перевищення замовленої (договірної) потужності . грн. Станом на 31.12.2024 заборгованість АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за отримані у 2024 році послуги по Договору становила . грн, у т.ч. за перевищення замовленої (договірної) потужності . грн. <u>Довідково:</u> загальна заборгованість АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за отримані послуги по Договору станом на: 31.12.2024 – . грн ; 14.07.2025 – . грн. (стор. 199 – 202, 259 Акта перевірки) <i>Відповідно до Пояснень, з метою врегулювання питання заборгованості перед ТОВ «Оператор газотранспортної системи України» в рамках Закону України 1639-IX «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу», АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» надано до НКРЕКП документи та розрахунок обсягів перевищення фактичної вартості послуг з розподілу природного газу за даними звітності, поданої АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» до НКРЕКП, над тарифною виручкою, передбаченою тарифами на розподіл природного газу, встановленими НКРЕКП, збільшених на суму податку на додану вартість за ставкою, яка діяла у відповідних періодах надання послуг з розподілу природного газу, включену у вартість послуги для кінцевого споживача, що утворилася за період надання послуг з 01 січня 2020 року по 31 жовтня 2021 року. Копія листа надана у додатках.</i> <i>Заборгованість АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» перед ТОВ «Оператор газотранспортної системи», яка виникла у період з 01.01.2020 по 31.10.2021 буде врегульована (погашена) в рамках Закону України 1639-IX «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу».</i>
8	підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менше як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю))	Щодо достовірності даних у звітності відповідно до постанови НКРЕКП від 07.07.2016 № 1234 Комісією з проведення перевірки встановлено розбіжності у звітності № 86-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про застосування тарифів на послуги розподілу природного газу»: за II – III квартали 2021 року, за I – III квартали 2022 року, за I – II квартали 2023 року а саме у розділі I «Фінансово – економічні результати», зокрема у рядках 4.4.2 «від перевищення фактичного обсягу

використання потужності споживачами над річною замовленою потужністю (об'єкта) об'єктів нових споживачів» графі 4, 6, 10, 12, 16, 18;

за IV квартал 2021 року, за IV квартал 2023 року, за IV квартал 2024 року зокрема у рядках 4.4.2 «від перевищення фактичного обсягу використання потужності споживачами над річною замовленою потужністю (об'єкта) об'єктів нових споживачів» графі 16, 18;

за IV квартал 2022 року зокрема у рядках 4.4.2 «від перевищення фактичного обсягу використання потужності споживачами над річною замовленою потужністю (об'єкта) об'єктів нових споживачів» графі 10, 12, 16, 18;

за I квартал 2024 року зокрема у рядках 4.4.2 «від перевищення фактичного обсягу використання потужності споживачами над річною замовленою потужністю (об'єкта) об'єктів нових споживачів» графі 10, 12;

за II - IV квартал 2024 року зокрема у рядках 4.4.2 «від перевищення фактичного обсягу використання потужності споживачами над річною замовленою потужністю (об'єкта) об'єктів нових споживачів» графі 4, 6.

Комісією з проведення перевірки встановлено розбіжності у звітності № 8г-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) «Звіт про застосування тарифів на послуги розподілу природного газу» за 2021, 2022, 2023, 2024 роки зокрема у рядках 4.4.2 «від перевищення фактичного обсягу використання потужності споживачами над річною замовленою потужністю (об'єкта) об'єктів нових споживачів» графі 4, 6.

(стор. 237 - 240 Акта перевірки)

Відповідно до Пояснень Ліцензіата, листом від 26.08.2025 № 69036-СЛ-11792-0825 надано уточнені форми 8б-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про застосування тарифів на послуги розподілу природного газу» за I, II, III, IV квартали 2021 року, I, II, IV квартали 2022 року, I, II, IV квартали 2023 року, I, II, III, IV квартали 2024 року та форму 8г-газ-моніторинг (річна) «Звіт про застосування тарифів на послуги розподілу природного газу» за 2021, 2022, 2023, 2024 роки.

Разом з тим, відповідно до службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 04.09.2025, при зазначеному виправленні присутні невідповідності між Формами 8 г, Формами 8 б та Актом перевірки, а саме: фактичні обсяги річної замовленої потужності розподілу природного газу, які зазначені в Акті перевірки в пункті 1.17 (відповідають сумі річної замовленої потужності (об'єкта) об'єктів споживачів та величин перевищення фактичного обсягу використання потужностями споживачів над річною замовленою потужністю (об'єкта) об'єктів споживачів, що не є побутовими (новий споживач/діючі споживачі)) не корелюються з даними форм звітності 8 г за періоди з 2021 по 2024 роки відповідно; дохід від перевищення фактичного обсягу використання потужності споживачами над річною замовленою потужністю (об'єкта) об'єктів діючих/нових споживачів за 2021 рік не відповідає даним табл. 1.17.1.4 та описовій частині Акту перевірки (стр. 79);

значення рядків 4.4.1 та 4.4.2 форми звітності 8 г за 2022 рік не корелюються з значеннями рядків 2 та 3 Розділу II цієї форми;

значення рядка 4.4.1 форм звітності 8г за 2023 та 2024 роки не корелюється з рядком 2 Розділу II відповідних форм звітності.

Також, зазначено, що у таблиці 4.2.2 Акту перевірки (на стор. 321) інформація щодо стану розрахунків промислових підприємств та інших суб'єктів господарювання з АТ «Запоріжгаз» за послуги розподілу природного газу у 2021 році не відповідає інформації, наданої АТ «Запоріжгаз» у формах звітності № 8в-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) «Звіт про використання потужності газорозподільної системи та стан розрахунків» за січень – грудень 2021 року.

Щодо достовірності даних у звітності відповідно до постанови НКРЕКП від 10.11.2022 № 1416

Комісією з проведення перевірки виявлено наступне відхилення по наданим послугам:
невірно внесені дані у Додаток 2 форми № 3-НКРЕКП-газ-якість-розподіл, а саме не вірно зазначено коди послуги:

за I квартал 2024 року по рядку № 76 (додаток 2) за кодом S1.9.1 (у міській місцевості), водночас мала бути зареєстрована за кодом S1.9.2 (у сільській місцевості), оскільки послуга надавалася у містах або селищах міського типу, які з 26.01.2024 відносяться до сільської території;

за I квартал 2024 року по рядкам №№ 1150, 1218, 1219 (додаток 2) за кодом S3.2.1 (у міській місцевості), водночас мала бути зареєстрована за кодом S3.2.2 (у сільській місцевості);

за II квартал 2024 року по рядкам №№ 939, 940, 952, 953, 957, 958, 1002 (додаток 2) за кодом S3.2.1 (у міській місцевості), водночас мала бути зареєстрована за кодом S3.2.2 (у сільській місцевості);

за III квартал 2024 року по рядкам №№ 1415, 1425, 1470 (додаток 2) за кодом S3.2.1 (у міській місцевості), водночас мала бути зареєстрована за кодом S3.2.2 (у сільській місцевості);

за IV квартал 2024 року по рядкам №№ 1297, 1302, 1316, 1317, 1318, 1319, 1320, 1325, 1341, 1342, 1381, 1383, 1391, 1462, 1504, 1506, 1508, 1523, 1532 (додаток 2) за кодом S3.2.1 (у міській місцевості), хоча мала бути зареєстрована за кодом S3.2.2 (у сільській місцевості).

(стор. 240 - 241 Акта перевірки)

Відповідно до Пояснень, Товариство листом від 19.08.2025 № 69003-СЛ-11362-0825 направило до НКРЕКП виправлені звітні дані, а саме виправлені форми звітності № 3-НКРЕКП-газ-якість-розподіл (квартальна) за I, II, III, IV квартали 2024 року.

9

підпункту 31 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством

I. Перевіркою встановлено, що АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» **невиконані вимоги абзаців четвертого - восьмого підпункту 2 пункту 2 постанови НКРЕКП від 30.06.2021 № 1072** «Про накладення штрафу на АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання» (далі – Постанова № 1072), зокрема:

у строк до 01 грудня 2021 року:

- абзацу четвертого підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072, у частині довиконання заходів зі встановлення 2 475 одиниць індивідуальних лічильників газу населенню за Інвестиційною програмою на 2020 рік на загальну суму 3 134,91 тис. грн (без ПДВ) відповідно до затвердженого Плану розвитку газорозподільної системи на 2020 – 2029 роки.

Станом на 01.12.2021 було встановлено _____ од. на загальну суму _____ . грн (без ПДВ). Залишились невідновленими _____ лічильників газу.

Таким чином вимоги абзацу четвертого підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072 у визначений термін Ліцензіатом не виконані (до 01.12.2021).

Довідково, під час перевірки АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» надало акти виконаних робіт на _____ лічильників на суму _____ . грн. (без ПДВ). Не виконано на загальну суму _____ . грн

Також в Акті перевірки зазначено, що станом на момент перевірки у АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» відсутні первинні підтвердні документи щодо встановлення _____ лічильників газу на загальну суму _____ . грн (без ПДВ) які залишились на тимчасово окупованих територіях (_____ і _____ відділення АТ «ЗАПОРІЖГАЗ»).

Таким чином на момент перевірки залишились не встановленими _____ лічильники без урахування лічильників на тимчасово окупованій території (_____ лічильників).

За Поясненнями Ліцензіата: «Планом розвитку газорозподільної системи на 2020 рік виходячи із затвердженого джерела на встановлення _____ індивідуальних лічильників газу на суму _____ . грн. без ПДВ, затверджено планову вартість встановлення за 1 лічильника в сумі _____ . грн. без ПДВ.

Станом на 31.12.2021 фактично встановлено _____ од. лічильників на суму _____ . грн. без ПДВ, таким чином фактична вартість встановлення одного лічильника становить _____ . грн. без ПДВ., що на _____ % більша ніж врахована у плані розвитку газорозподільної системи на 2020 рік. Таким чином невиконання постанови № 1072 пов'язане з недостатністю тарифного джерела, при цьому загальна сума, профінансована та освоєна на встановлення лічильників, становить _____ % від запланованої».

- абзацу п'ятого підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072, у частині довиконання заходів з заміни _____ одиниць індивідуальних лічильників газу населенню за Інвестиційною програмою на 2020 рік без джерел фінансування відповідно до затвердженого Плану розвитку газорозподільної системи на 2020 – 2029 роки;

Станом на 01.12.2021 було замінено _____ од. лічильників.

Таким чином вимоги абзацу п'ятого підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072 у визначений термін Ліцензіатом не виконані (до 01.12.2021).

Довідково, під час перевірки АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» надав акти виконаних робіт на _____ од. лічильників на суму _____ . грн (без ПДВ).

Станом на момент перевірки у АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» відсутні первинні підтвердні документи щодо встановлення 10 лічильників газу на загальну суму _____ . грн (без ПДВ) які залишились на тимчасово окупованих територіях (_____ і _____ відділення АТ «ЗАПОРІЖГАЗ»).

За Поясненнями Ліцензіата у зв'язку з карантинними обмеженнями, які діяли у 2021 році, було ускладнено встановлення лічильників газу населенню. Станом на 01.12.2021 року було встановлено _____ одиниць лічильників, а протягом грудня було довиконано встановлення ще _____ одиниць лічильників газу.

- абзацу шостого підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072, у частині довиконання заходів з придбання 811 індивідуальних лічильників газу для обмінного фонду за Інвестиційною програмою на 2020 рік на загальну суму 689,58 тис. грн (без ПДВ) відповідно до затвердженого Плану розвитку газорозподільної системи на 2020 – 2029 роки.

АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» листом від 29.11.2021 № 690-Сл-17627-1121, було надано до НКРЕКП оперативну інформацію щодо довиконання заходів з придбання індивідуальних лічильників газу для обмінного фонду за Інвестиційною програмою на 2020 рік на загальну суму . грн (без ПДВ) відповідно до затвердженого Плану розвитку газорозподільної системи на 2020 – 2029 роки. Водночас Товариством не були надані підтвердні документи по виконанню.

Таким чином вимоги абзацу шостого підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072 у визначений термін Ліцензіатом не виконані (до 01.12.2021).

Довідково, під час перевірки АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» надав комісії з перевірки акти виконаних робіт на встановлення од. лічильників для обмінного фонду, фактичний обсяг фінансування робіт з придбання індивідуальних лічильників газу для обмінного фонду за Інвестиційною програмою на 2020 рік становить . грн (без ПДВ), економія становить . грн (без ПДВ).

- абзацу сьомого підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072, у частині довиконання заходів за Інвестиційною програмою на 2020 рік на загальну суму 19 748,68 тис. грн (без ПДВ) відповідно до затвердженого Плану розвитку газорозподільної системи на 2020 – 2029 роки.

АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» листом від 29.11.2021 № 690-Сл-17627-1121 надало до НКРЕКП оперативну інформацію по виконанню заходів інвестиційних програм 2018-2020 років. За інформацією Ліцензіата станом на 01.12.2021 було закрито актами виконаних робіт заходів на загальну суму . грн. (без ПДВ), а дофінансовано за період з 01.04.2021 по 01.12.2021 на загальну суму . грн (без ПДВ). Водночас Товариством не були надані підтвердні документи по виконанню.

Таким чином вимоги абзацу сьомого підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072 у визначений термін Ліцензіатом не виконані (до 01.12.2021).

Під час перевірки АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» надав комісії з перевірки акти виконаних робіт на суму . грн, слід зазначити що до 01.12.2021 були складені акти виконаних робіт на суму 14 570,56 тис. грн та до 31.12.2021 складені акти виконаних робіт на суму . грн. Економія по вчасно виконаним заходам складає . грн;

Довідково під час перевірки надано акти виконаних робіт оформлені у 2022 році на суму . грн. Економія . грн. Водночас у Ліцензіата відсутні первинні підтвердні документи які залишились на тимчасово окупованих територіях, по виконанню заходів на суму . грн (без ПДВ).

З урахуванням вищенаведеного не виконано вчасно ІП 2020 року на загальну суму . грн

- абзацу восьмого підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072, у частині подання до НКРЕКП копій актів виконаних робіт (підтверджуючих документів) за заходами Інвестиційних програм АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» на 2019 та 2020 роки на загальну суму 10 668,87 тис. грн (без ПДВ) відповідно до Планів розвитку газорозподільної системи на 2019 – 2028 та 2020 – 2029 роки.

АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» листом від 29.11.2021 № 690-Сл-17627-1121 надано до НКРЕКП оперативну інформацію по виконанню заходів інвестиційних програм 2018-2020 років. Пооб'єктний перелік заходів надіслано до НКРЕКП листами від 29.11.2021 № 690-Сл-17627-1121 та від 22.12.2021 № 690-Сл-19219-1221, в яких наданий зведений реєстр довиконаних заходів по Інвестиційним програмам 2019-2020 рокам з номерами наказів про введення об'єктів в експлуатацію станом на 01.12.2021.

В той же час АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» не надало до 01.12.2021 копій актів виконаних робіт відповідно до вимог абзацу 8 підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072.

Таким чином вимоги абзацу восьмого підпункту 2 пункту 2 Постанови № 1072 у визначений термін Ліцензіатом не виконані (до 01.12.2021).

Довідково, відповідно до наданих Ліцензіатом під час перевірки документів (акти приймання-здачі в експлуатацію об'єктів), станом на **01.12.2021** було закрито актами виконаних робіт заходів по Інвестиційним програмам 2019-2020 років на суму . грн (без ПДВ).

(стор. 244 - 248 Акта перевірки)

За Поясненнями Ліцензіата згідно з наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України 25 квітня 2022 року № 75 (із змінами) значна частина зони ліцензійної діяльності АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» віднесена до територіальних громад, що розташовані в районі проведення воєнних (бойових) дій або які перебувають у тимчасовій окупації, оточенні (блокуванні).

Враховуючи вищезазначене, а також те, що активні бойові дії в зоні ліцензійної діяльності АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» станом на 15.07.2025, ще не завершені та відбуваються в безпосередній близькості до обласного центру м. Запоріжжя, довиконання заходів Плану розвитку 2020 року АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» є неможливим.

II. Перевіркою встановлено, що АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» не виконано у встановлені терміни (до 31.12.2021) та в повному обсязі вимоги абзаців другого – п'ятого підпункту 3 пункту 2 постанови НКРЕКП від 30.06.2021 № 1072, а саме:

у строк до 31 грудня 2021 року:

абзацу другого підпункту 3 пункту 2 постанови № 1072 щодо врегулювання питання щодо провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

За Поясненням Ліцензіата, станом на 15.07.2025 порушення частково усунуте. 14.07.2025 між та АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» укладено договори № та № на господарське відання складовими газорозподільної системи.

У той же час, станом на 01.07.2025 року та об'єкт газорозподілу: «» власником якого є відповідно до Наказу № 376 від 28.02.2025 Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією» зі змінами від 30.04.2025, знаходиться на тимчасово окупованій рф території Запорізької області.

АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» не має доступу до вищезазначеного газопроводу та відповідно не здійснює розподіл природного газу. Відновити роботу щодо укладення договору можливо буде лише після закінчення військового стану та проведення технічної інвентаризації газових мереж.

абзацу третього підпункту 3 пункту 2 постанови № 1072 щодо забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, в яких природний газ використовується комплексно, у тому числі для опалення; для підігріву води та приготування їжі; тільки для приготування їжі, відповідно до вимог підпункту «а» пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу».

За Поясненням Ліцензіата, невиконання вимог абзацу 2 підпункту 3 пункту 2 Постанови № 1072 пояснюється наявністю відмов споживачів від встановлення індивідуальних лічильників газу та відмовами від встановлення загальнобудинкових ВОГ (255 відмов від встановлення загальнобудинкових ВОГ, внаслідок чого кількість споживачів не забезпечених комерційним обліком природного газу становило , з яких споживачів залишилися на окупованій території).

абзацу четвертого підпункту 3 пункту 2 постанови № 1072 щодо забезпечення проведення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

За Поясненням Ліцензіата, станом на 31.12.2020 у Товариства обліковувалося лічильників із протермінованим строком повірки. Єдиним джерелом для здійснення повірки лічильників є тариф на послуги розподілу природного газу. Протягом 2021 – 2024 років для Товариства діяв тариф, в якому було враховано кошти достатні для здійснення повірки та ремонту лічильників газу, при тому, що виходячи із загальної кількості встановлених лічильників газу та наявних потужностей Товариство повинно щорічно здійснювати повірку щонайменше лічильників.

абзацу п'ятого підпункту 3 пункту 2 постанови № 1072 щодо забезпечення укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами.

За Поясненням Ліцензіата стосовно затримки укладання АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін просимо НКРЕКП врахувати, воєнний стан, введений у зв'язку з військовою агресією російської федерації Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022, активними бойовими діями на території Запорізької області та значною територією Запорізькою областю, яка перебуває під окупацією.

(стор. 248 - 250 Акта перевірки)

10	пункту 4.4 Типового договору постачання природного газу постачальником «останньої надії», затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2501 (далі – Типовий договір постачання), у частині зобов’язання споживача оплати рахунку, наданого Постачальником відповідно до пункту 4.3 цього Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу	Станом на 31.12.2022 заборгованість Товариства за поставлений ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» у 2022 році природний газ по договору постачання природного газу постачальником «останньої надії» складає . грн (отримано тис. куб. м. природного газу), рівень оплати %. (стор. 257 - 263 Акта). <u>Довідково</u> станом на 31.12.2024 та на момент проведення перевірки АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» не погасило наявну заборгованість у сумі . грн перед ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ», як з постачальником «останньої надії» За поясненнями Ліцензіата, 31.10.2022 Товариство подало заяву для участі у процедурі врегулювання заборгованості (грошових зобов’язань) визначеної Законом України 1639-IX «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу». Заборгованість АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» перед ТОВ «Газопостачальна компанія «Нафтогаз України», має бути врегульована (погашена) в рамках Закону України 1639-IX.
11	пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (далі – Закон) в частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, в яких природний газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення – до 01.01.2012; для підігріву води та приготування їжі – до 01.01.2016; тільки для приготування їжі – до 01.01.2023	Перевіркою встановлено, що: станом на 31.12.2021 кількість споживачів природного газу, не забезпечених Товариством лічильниками газу складало споживачів, з них: - комплексно, у т.ч. для опалення - споживачів, - для підігріву води та приготування їжі – споживачів, - тільки для приготування їжі – споживачів. станом на 31.12.2022 кількість споживачів природного газу, не забезпечених Товариством лічильниками газу складало споживачів, з них: - комплексно, у т.ч. для опалення - споживачів, у т.ч. на тимчасово окупованій території споживачів, - для підігріву води та приготування їжі – споживачів, у т.ч. на тимчасово окупованій території споживачів, - тільки для приготування їжі – споживачів, у т.ч. на тимчасово окупованій території споживачів. станом на 31.12.2023 кількість споживачів природного газу, не забезпечених Товариством лічильниками газу складало споживачів, з них: - комплексно, у т.ч. для опалення - споживачів, у т.ч. на тимчасово окупованій території споживачів, - для підігріву води та приготування їжі – споживачів, у т.ч. на тимчасово окупованій території споживачів, - тільки для приготування їжі – споживачів, у т.ч. на тимчасово окупованій території споживачів. станом на 31.12.2024 кількість споживачів природного газу, не забезпечених Товариством лічильниками газу залишається споживачів, з них: - комплексно, у т.ч. для опалення - споживачів, у т.ч. на тимчасово окупованій території споживачів, - для підігріву води та приготування їжі – споживачів,

		у т.ч. на тимчасово окупованій території споживачів, - тільки для приготування їжі – споживачів, т.ч. на тимчасово окупованій території споживачів. (стор. 273 – 276, 335-338 Акта перевірки) Відповідно до Пояснень Ліцензіата, невиконання вимог пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» пояснюється об'єктивними, здебільшого незалежними від Товариства факторами, а саме відмовами споживачів від встановлення індивідуальних лічильників газу загальнобудинкових ВОГ, воєнним станом, внаслідок якого відсутній доступ до приміщень споживачів, які евакуювалися до більш безпечних регіонів. Загальнобудинковий лічильник газу може бути встановлений лише за згодою співвласників багатоквартирного будинку в порядку, визначеному статтею 10 Закону України "Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», Товариство фактично втратило можливість встановлення загальнобудинкових ВОГ, адже побутові споживачі масово відмовляються від їх встановлення. Товариством було отримано відмов від встановлення загальнобудинкових ВОГ, внаслідок чого споживачів не забезпечені комерційним обліком природного газу, в т.ч. споживачів на окупованій території).
12	підпункту 6 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов у частині укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами.	Комісією з перевірки встановлено, що Товариством не оформлено акти розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з побутовими споживачами, а саме: - станом на 31.12.2021 у кількості од., в т.ч.: приватний сектор – од., багатоквартирні будинки (ЖЕК, ОСББ) – од.; - станом на 31.12.2022 у кількості од., в т.ч.: приватний сектор – од., багатоквартирні будинки (ЖЕК, ОСББ) – од.; на підконтрольній території - актів, на тимчасово окупованій території – актів; - станом на 31.12.2023 у кількості од., в т.ч.: приватний сектор – од., багатоквартирні будинки (ЖЕК, ОСББ) – од.; на підконтрольній території - актів, на тимчасово окупованій території – актів; - станом на 31.12.2024 у кількості од., в т.ч.: приватний сектор – од., багатоквартирні будинки (ЖЕК, ОСББ) – од.; на підконтрольній території - актів, на тимчасово окупованій території – актів. (стор. 338- 341 Акта перевірки) Відповідно до Пояснень Ліцензіата, укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін у 2021 було ускладнено карантинними обмеженнями у зв'язку з Covid-19. З 2022 року ускладнено воєнним станом, введеним у зв'язку з військовою агресією російської федерації Указом Президента України від 24.02.2022

		№ 64/2022, активними бойовими діями на території Запорізької області та окупацією територій, відключенням об'єктів від системи газопостачання, з причини евакуації споживачів. При поновленні газопостачання з такими споживачами будуть укладені акти розмежування.
13	підпункту 8 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов у частині зобов'язання ліцензіата, відповідно до вимог Кодексу ГРМ забезпечити періодичну повірку (у тому числі демонтаж, транспортування, монтаж та ремонт) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.	1) Кількість приладів обліку, по яким Товариству необхідно було провести повірку побутових лічильників у 2021 році становила од., фактично проведено повірку побутових лічильників у кількості од. або %. Станом на 31.12.2021 залишились не повіреними побутових лічильників; 2) Кількість приладів обліку, по яким Товариству необхідно було провести повірку побутових лічильників у 2022 році становила 80 359 од, у т.ч. на окупованій території од. Фактично проведено повірку побутових лічильників у кількості од або %. <u>Станом на 31.12.2022</u> залишились не повіреними побутових лічильника, у тому числі на окупованій території од, на підконтрольній території од. 3) Кількість приладів обліку, по яким Товариству необхідно було провести повірку побутових лічильників у 2023 році становила од, у т.ч. на окупованій території. Фактично проведено повірку побутових лічильників у кількості од або %. <u>Станом на 31.12.2024</u> залишились не повіреними побутових лічильника, у тому числі на окупованій території - од, на підконтрольній території - од. 4) Кількість приладів обліку, по яким Товариству необхідно було провести повірку побутових лічильників у 2024 році становила од, у т.ч. на окупованій території од. Фактично проведено повірку побутових лічильників у кількості од або %. <u>Станом на 31.12.2024</u> залишились не повіреними побутових лічильника, у тому числі на окупованій території - од, на підконтрольній території - од. (стор.342-343 Акта перевірки)
<i>Відповідно до Пояснень Товариства на сьогоднішній день діє постанова Кабінету Міністрів України від 07.04.2023 № 440 «Деякі питання повірки законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки в умовах воєнного та надзвичайного стану», у пункті 1 якої зазначено: установити, що позитивні результати періодичної, позачергової повірки та повірки після ремонту законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, засвідчені відбитком повірочного тавра на таких засобах чи записом з відбитком повірочного тавра у відповідному розділі експлуатаційних документів та/або оформлені свідоцтвом про повірку законодавчо регульованого засобу вимірювальної техніки, строк дії яких закінчився у період воєнного і надзвичайного стану, чинні зокрема на територіях активних бойових дій протягом шести місяців з дати завершення бойових дій на таких територіях відповідно до переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого Міністерством розвитку громад та територій.</i> <i><u>Тобто наразі фактично всі побутові лічильники газу, термін повірки яких настав в період 2022-2024 роки вважаються повіреними.</u></i>		

Щодо здійснення діяльності АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» за період діяльності:
 з 01.01.2021 по 31.12.2021: обсяг наданих послуг розподілу природного газу – тис. куб. м
 (діяло договорів із споживачами);
 з 01.01.2022 по 31.12.2022: обсяг наданих послуг розподілу природного газу – тис. куб. м
 (діяло договорів із споживачами);
 з 01.01.2023 по 31.12.2023: обсяг наданих послуг розподілу природного газу – тис. куб. м
 (діяло договорів із споживачами);
 з 01.01.2024 по 31.12.2024: обсяг наданих послуг розподілу природного газу – тис. куб. м
 (діяло договір із споживачами).

Ураховуючи викладене, Пояснення Ліцензіата, та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (далі – Порядок № 1800), Департамент ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі 1 519 545,00 (один мільйон п'ятсот дев'ятнадцять тисяч п'ятсот сорок п'ять) гривень згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	89 385,00 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	1 519 545,00 грн
---	---	-------------------------

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування застереження	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу, грн	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником	Індивідуальне пом'якшення штрафу
1) порушення щодо засобів провадження ліцензованої діяльності, а саме: <i>підпункту 1 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</i>	7 500,00	127 500,00	-	-	1 700 000,00	85 000,00	42 500,00 ¹	-	-	-
2) інші порушення щодо організаційних питань ліцензійної діяльності а саме: <i>підпункту 5 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</i>	-	-	Застосовується застереження	фінальний розмір штрафу до застосування індивідуального пом'якшення нижче мінімально допустимого за законодавством розміру штрафу	1 700 000,00	85 000,00	42 500,00 ²	-	(38 250,00) ²	(44 625,00) ²
3) порушення щодо подання звітності, вид, порядок, строки та форма подання якої визначені НКРЕКП та відповідними ліцензійними умовами, а саме:	-	-	Застосовується застереження	фінальний розмір штрафу до застосування індивідуального пом'якшення нижче мінімально допустимого за законодавством	1 700 000,00	85 000,00	85,00 ³	-	(85 085,00) ³	-

підпункту 6 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов				розміру штрафу						
4) інші порушення щодо організаційних питань ліцензійної діяльності, а саме: підпункту 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	9 450,00	160 650,00			1 700 000,00	153 000,00	76 500,00 ⁴	(68 850,00) ⁴	-	-
5) порушення щодо строків подання на розгляд, виконання інвестиційних програм, планів розвитку та оновлення основних фондів, а саме: підпункту 21 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	12 285,00	208 845,00	-	-	1 700 000,00	153 000,00	55 845,00 ⁵	-	-	-
6) порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі, а саме: підпункту 16 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	6 000,00	102 000,00	-	-	1 700 000,00	68 000,00	34 000,00 ⁶	-	-	-
7) порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі, а саме: підпункту 27 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	8 625,00	146 625,00	-	-	1 700 000,00	97 750,00	48 875,00 ⁷	-	-	-
8) порушення щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу Регулятора), а саме: підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	7 500,00	127 500,00	-	-	1 700 000,00	85 000,00	42 500,00 ⁸	-	-	-
9) порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок, а саме: підпункту 31 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	7 500,00	127 500,00	-	-	1 700 000,00	85 000,00	42 500,00 ⁹	-	-	-
10) порушення щодо укладання/дотримання договорів або актів, а саме: пункту 4.4 Типового договору постачання	8 250,00	140 250,00	-	-	1 700 000,00	93 500,00	46 750,00 ¹⁰	-	-	-

природного газу постачальником останньої надії										
11) порушення законодавства/прави л/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме: пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про комерційний облік природного газу»	3 375,00	57 375,00	-	-	425 000,00	38 250,00	19 125,00 ¹¹	-	-	-
12) порушення щодо надання послуг та/або взаємодії зі споживачами/ ліцензіатами НКРЕКП /третіми сторонами, а саме: підпункту 6 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов	9 450,00	160 650,00	-	-	1 700 000,00	153 000,00	76 500,00 ¹²	(68 850,00) ¹²	-	-
13) порушення щодо надання послуг та/або взаємодії зі споживачами/ ліцензіатами НКРЕКП /третіми сторонами, а саме: підпункту 8 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов	9 450,00	160 650,00	-	-	1 700 000,00	153 000,00	76 500,00 ¹³	(68 850,00) ¹³	-	-

¹враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5;

²враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5; враховано коригування розміру штрафу для забезпечення належного стримування від майбутніх порушень та забезпечення пропорційності покарання та порушення зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником до початку розгляду питання щодо відповідальності ліцензіата на засідання комісії 0,3; застосовано індивідуальне пом'якшення: *Ліцензіат надав НКРЕКП інформацію, що вказує про врегулювання вчиненого порушення або його усунення в найкоротші строки 0,5;*

³враховано коригування розміру штрафу для забезпечення належного стримування від майбутніх порушень та забезпечення пропорційності покарання та порушення зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником до прийняття рішення про проведення відповідної перевірки 100%;

⁴враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: *поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30.*

⁵враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,37;

⁶враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5;

⁷враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5;

⁸враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5;

⁹враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5;

¹⁰враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5;

¹¹враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5;

¹²враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: *поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30;*

¹³враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,5; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: *поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30.*

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 04.09.2025 № 1008/16-25 і Пояснень Ліцензіата та відповідно до статей 17, 19, 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку № 1800 (зі змінами), Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1) постанову, якою:

1. Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАПОРІЖГАЗ» щодо недопущення надалі порушення пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 5 у частині повідомлення НКРЕКП про всі зміни даних, які були зазначені в документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії (крім документів до заяви щодо встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу), у строк не пізніше ніж один місяць з дня настання таких змін, крім інформації щодо кількості підключених споживачів, кількості об'єктів газорозподільної системи ліцензіата, кількості персоналу ліцензіата та його матеріально-технічної бази, яка надається протягом 30 днів після закінчення календарного року,

підпункту 6 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку.

2. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАПОРІЖГАЗ» у розмірі 1 519 545,00 (один мільйон п'ятсот дев'ятнадцять тисяч п'ятсот сорок п'ять) гривень за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 1 частини першої статті 6 Закону України у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, в яких газ використовується: для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року, тільки для приготування їжі – до 01 січня 2023 року,

пункту 4.4 Типового договору постачання у частині зобов'язання щодо оплати рахунка, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу;

пункт 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 13 у частині обов'язку ліцензіата забезпечити належну організацію та функціонування особистого кабінету споживача в мережі Інтернет,

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку на 2021 – 2030 роки,

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу,

підпункту 30 у частині надання ліцензіатом НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме абзаців четвертого – восьмого підпункту 2 пункту 2 та абзаців другого – п'ятого підпункту 3 пункту 2 постанови № 1072;

пункту 2.5 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами,

підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

3. Відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у межах здійснення заходів державного регулювання АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» після припинення або скасування дії в Україні воєнного стану надати підтвердні документи:

щодо виконання Плану розвитку газорозподільної системи на 2021 – 2030 роки газорозподільного підприємства АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» та понесених витрат на території, яка була тимчасово окупована, на загальну суму 4 948,4 тис. грн (без ПДВ),

щодо понесених фактичних витрат Товариства на окупованій території у 2022 році у сумі 149 754,18 тис. грн, у 2023 році у сумі 2 072,60 тис. грн.

4. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення, яким врахувати:

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму додатково отриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у розмірі 38 249,41 тис. грн (без ПДВ) за 2021 рік, з урахуванням положень Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу»,

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму невикористаних коштів планованих джерел інвестиційної програми на 2021 рік (План розвитку на 2021 – 2030 роки) у розмірі 44 436,9 тис. грн (без ПДВ),

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону збільшення на суму недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у розмірі 22 343,15 тис. грн (без ПДВ) за 2022, 2023, 2024 роки (без урахування тимчасово окупованих територій), з урахуванням положень законів України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» та «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування»,

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму невикористаних коштів планованих джерел інвестиційної програми за період 2022 – 2024 років у розмірі 167 196,30 тис. грн (без ПДВ),

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на загальну суму 5 925,73 тис. грн (без ПДВ) (економія при фактичному виконанні заходів Інвестиційної програми газорозподільного підприємства АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» на 2020 рік Плану розвитку газорозподільної системи на 2020 – 2029 роки (далі – Інвестиційна програма на 2020 рік) та невиконання заходів Інвестиційної програми на 2020 рік у встановлений строк, передбачений підпунктом 2 пункту 2 постанови № 1072).

5. Департаменту ліцензійного контролю та Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері після опрацювання підтвердних документів, наданих АТ «ЗАПОРІЖГАЗ», визначених пунктом 3 цієї постанови, повернутись до розгляду питання щодо коригування підсумкової суми додатково отриманого або недоотриманого доходу для АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАПОРІЖГАЗ» на відповідну суму.

2) розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАПОРІЖГАЗ» усунути порушення вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов, а саме:

пункту 4.4 Типового договору постачання у частині зобов'язання щодо оплати рахунка, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу;

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 13 у частині обов'язку ліцензіата забезпечити належну організацію та функціонування особистого кабінету споживача в мережі Інтернет,

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу,

підпункту 30 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП,

пункту 2.5 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 6 у частині укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами,

підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника, для чого у строк:

1) до 15 листопада 2025 року надати до НКРЕКП уточнені форми звітності № 8б-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про застосування тарифів на послуги розподілу природного газу» за I - IV квартали 2021 – 2024 років, № 8г-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) «Звіт про застосування тарифів на послуги розподілу природного газу» за 2021 – 2024 роки та № 8в-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) «Звіт про використання потужності газорозподільної системи та стан розрахунків» за січень – грудень 2021 – 2024 років з урахуванням даних, зазначених в Акті перевірки;

2) до 01 липня 2026 року:

здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ»;

здійснити розрахунки із постачальником «останньої надії» за надані послуги постачання природного газу, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ»,

забезпечити належну організацію та функціонування особистого кабінету споживача в мережі Інтернет,

забезпечити укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами,

забезпечити проведення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника, з урахуванням вимог пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 440 «Деякі питання повірки законодавчо регульованих засобів виміральної техніки в умовах воєнного та надзвичайного стану»;

3) два календарних місяці після припинення або скасування дії в Україні воєнного стану повідомити НКРЕКП про стан врегулювання питання щодо укладення договорів на експлуатацію/користування складових газорозподільної системи із власниками мереж.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до
АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» за недотримання
вимог нормативно-правових актів, що
регулюють функціонування ринку
природного газу, та порушення
Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з розподілу
природного газу та здійснення заходів
державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ вересня 2025 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки від 20 серпня 2025 року № 195, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, постанови НКРЕКП від 25 липня 2025 року № 1131 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» та посвідчень на проведення планової перевірки від 02 липня 2025 року № 331, від 28 липня 2025 року № 383, від 04 серпня 2025 року № 392 та від 15 серпня 2025 року № 425, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАПОРІЖГАЗ» (далі – АТ «ЗАПОРІЖГАЗ») (код ЄДРПОУ 03345716) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (далі – Закон України), у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується: для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року, тільки для приготування їжі – до 01 січня 2023 року,

пункту 4.4 Типового договору постачання природного газу постачальником «останньої надії», затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2501 (далі – Типовий договір постачання), у частині зобов'язання щодо оплати рахунка, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу;

пункт 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункт 5 у частині повідомлення НКРЕКП про всі зміни даних, які були зазначені в документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії (крім документів до заяви щодо встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу), у строк не пізніше ніж один місяць з дня настання таких змін, крім інформації щодо кількості підключених споживачів, кількості об'єктів газорозподільної системи ліцензіата, кількості персоналу ліцензіата та його матеріально-технічної бази, яка надається протягом 30 днів після закінчення календарного року,

підпункт 6 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункт 13 у частині обов'язку ліцензіата забезпечити належну організацію та функціонування особистого кабінету споживача в мережі Інтернет,

підпункт 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункт 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку газорозподільної системи на 2021 – 2030 роки газорозподільного підприємства АТ «ЗАПОРІЖГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 30 грудня 2020 року № 2794 (далі – План розвитку на 2021 – 2030 роки),

підпункт 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу,

підпункт 30 у частині надання ліцензіатом НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункт 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме абзаців четвертого – восьмого підпункту 2 пункту 2 та абзаців другого – п'ятого підпункту 3 пункту 2 постанови НКРЕКП від 30 червня 2021 року № 1072 «Про накладення штрафу на АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання» (далі – постанова № 1072);

пункт 2.5 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами,

підпункт 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАПОРІЖГАЗ» щодо недопущення надалі порушення пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 5 у частині повідомлення НКРЕКП про всі зміни даних, які були зазначені в документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії (крім документів до заяви щодо встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу), у строк не пізніше ніж один місяць з дня настання таких змін, крім інформації щодо кількості підключених споживачів, кількості об'єктів

газорозподільної системи ліцензіата, кількості персоналу ліцензіата та його матеріально-технічної бази, яка надається протягом 30 днів після закінчення календарного року,

підпункту 6 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку.

2. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАПОРІЖГАЗ» у розмірі 1 519 545,00 (один мільйон п'ятсот дев'ятнадцять тисяч п'ятсот сорок п'ять) гривень за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 1 частини першої статті 6 Закону України у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується: для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року, тільки для приготування їжі – до 01 січня 2023 року,

пункту 4.4 Типового договору постачання у частині зобов'язання щодо оплати рахунка, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу;

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 13 у частині обов'язку ліцензіата забезпечити належну організацію та функціонування особистого кабінету споживача в мережі Інтернет,

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку на 2021 – 2030 роки,

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу,

підпункту 30 у частині надання ліцензіатом НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме абзаців четвертого – восьмого підпункту 2 пункту 2 та абзаців другого – п'ятого підпункту 3 пункту 2 постанови № 1072;

пункту 2.5 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами,

підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у межах здійснення заходів державного регулювання АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» після припинення або скасування дії в Україні воєнного стану надати підтвердні документи:

щодо виконання Плану розвитку газорозподільної системи на 2021 – 2030 роки газорозподільного підприємства АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» та понесених витрат на території, яка була тимчасово окупована, на загальну суму 4 948,4 тис. грн (без ПДВ),

щодо понесених фактичних витрат на окупованій території у 2022 році у сумі 149 754,18 тис. грн, у 2023 році у сумі 2 072,60 тис. грн.

4. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення, яким врахувати:

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму додатково отриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у розмірі 38 249,41 тис. грн (без ПДВ) за 2021 рік, з урахуванням положень Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу»,

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму невикористаних коштів планованих джерел інвестиційної програми на 2021 рік (План розвитку на 2021 – 2030 роки) у розмірі 44 436,9 тис. грн (без ПДВ),

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону збільшення на суму недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у розмірі 22 343,15 тис. грн (без ПДВ) за 2022, 2023, 2024 роки (без урахування тимчасово окупованих територій), з урахуванням положень законів України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» та «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування»,

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму невикористаних коштів планованих джерел інвестиційної програми за період 2022 – 2024 років у розмірі 167 196,30 тис. грн (без ПДВ),

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на загальну суму 5 925,73 тис. грн (без ПДВ) (економія при фактичному виконанні заходів Інвестиційної програми газорозподільного підприємства АТ «ЗАПОРІЖГАЗ» на 2020 рік Плану розвитку газорозподільної системи на 2020 – 2029 роки (далі – Інвестиційна програма на 2020 рік) та невиконання заходів Інвестиційної програми на 2020 рік у встановлений строк, передбачений підпунктом 2 пункту 2 постанови № 1072).

5. Департаменту ліцензійного контролю та Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері після опрацювання підтвердних документів, наданих АТ «ЗАПОРІЖГАЗ», визначених пунктом 3 цієї постанови, повернутись до розгляду питання щодо визначення підсумкової суми додатково отриманого або недоотриманого доходу для АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАПОРІЖГАЗ».

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
АТ «ЗАПОРІЖГАЗ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 20 серпня 2025 року № 195 (далі – Акт № 195), проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940 та постанови НКРЕКП від 25 липня 2025 року № 1131 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ЗАПОРІЖГАЗ», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЗАПОРІЖГАЗ» (далі – АТ «ЗАПОРІЖГАЗ») (код ЄДРПОУ 03345716) усунути порушення вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункту 4.4 Типового договору постачання у частині зобов'язання щодо оплати рахунка, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу;

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 13 у частині обов'язку ліцензіата забезпечити належну організацію та функціонування особистого кабінету споживача в мережі Інтернет,

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу,

підпункту 30 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП,

пункту 2.5 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 6 у частині укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами,

підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника, для чого у строк:

1) до 15 листопада 2025 року надати до НКРЕКП уточнені форми звітності № 8б-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про застосування тарифів на послуги розподілу природного газу» за I–IV квартали 2021 – 2024 років, № 8г-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) «Звіт про застосування тарифів на послуги розподілу природного газу» за 2021 – 2024 роки та № 8в-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) «Звіт про використання потужності газорозподільної системи та стан розрахунків» за січень – грудень 2021 – 2024 років з урахуванням даних, зазначених в Акті № 195;

2) до 01 липня 2026 року:

здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ»,

здійснити розрахунки із постачальником «останньої надії» за надані послуги постачання природного газу, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ»,

забезпечити належну організацію та функціонування особистого кабінету споживача в мережі Інтернет,

забезпечити укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами,

забезпечити проведення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника, з урахуванням вимог пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 440 «Деякі питання повірки законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки в умовах воєнного та надзвичайного стану»;

З) два календарних місяці після припинення або скасування дії в Україні воєнного стану повідомити НКРЕКП про стан врегулювання питання щодо укладення договорів на експлуатацію/користування складових газорозподільної системи із власниками мереж.

Це розпорядження може бути оскаржено до адміністративного суду. Оскарження розпорядження не зупиняє його виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО