

Департамент ліцензійного
контролю
«__»_____2025 року

Голові НКРЕКП
Членам НКРЕКП

Обґрунтування
до просктів постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до
ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» за порушення Ліцензійних умов з
виробництва теплової енергії та здійснення заходу державного регулювання» та
розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушення ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ
ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13.11.2024 № 1940, постанови НКРЕКП від 24.06.2025 № 959 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» з виробництва теплової енергії», на підставі посвідчень на проведення планової перевірки від 10.06.2025 № 278 та від 30.06.2025 № 314, НКРЕКП здійснено **планову** перевірку дотримання ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (далі – ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО», Товариство, Ліцензіат) (код ЄДРПОУ 00204033) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 (далі – Ліцензійні умови) **за період діяльності 2024 року** за результатами якої складено Акт від 14.07.2025 № 150.

Встановлена потужність ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» на теплову енергію Гкал/год.

Листом від 18.07.2025 № 657 Ліцензіатом надано зауваження до Акту планової перевірки (далі – Письмові пояснення Ліцензіата), які опрацьовано.

Відповідно до постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури» доступ до певної інформації закритий.

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	Підпункт 5 пункту 3.2 Ліцензійних умов	Порушення щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пункту 3 постанови НКРЕКП від 07.08.2024 № 1431 «Про застосування санкцій до ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» за порушення Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії та здійснення заходу державного регулювання» (далі – Постанова № 1431) <i>с.9-10 пункту 3.4 Акта</i>



УВ
НКРЕКП
№1420-14.2.2/25 від 29.07.2025
КЕП: Зеленюк Я. М. 29.07.2025 14:41
3FAA9288358EC00304000000E5901E006680E200
Сертифікат дійсний з 31.03.2025 до 29.03.2027 14:27

Відповідно до вимог **пункту 3 Постанови № 1431** ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» було зобов'язане до 01 жовтня 2024 року розробити та подати на схвалення відповідно до вимог Порядку формування інвестиційних програм ліцензіатів з виробництва електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях та когенераційних установках, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 15 жовтня 2015 року № 2585 (далі – Порядок № 2585), заходи до Інвестиційної програми на 2025 рік (далі – ІП 2025) та передбачити як додаткове джерело фінансування невикористані кошти, отримані за результатами провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, у розмірі **тис. грн (без ПДВ), а саме:**

суму недофінансування Інвестиційної програми на 2021 рік у розмірі _____ тис. грн (без ПДВ);

суму недофінансування Інвестиційної програми на 2022 рік у розмірі _____ тис. грн (без ПДВ).

Листом від 30.09.2024 № 1010 ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» **надано Інвестиційну програму з виробництва теплової енергії** ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (_____) на 2025 рік на загальну суму – _____ тис. грн (без ПДВ).

За результатами розгляду наданих матеріалів Департаментом із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг встановлено недотримання Товариством вимог положень Порядку № 2585, надано зауваження (лист НКРЕКП від 11.11.2024 № 12854/18.1/7-24) і запропоновано надати додаткові пояснення та обґрунтування протягом десяти робочих днів з дня отримання ліцензіатом зауважень НКРЕКП (згідно з положеннями пункту 3.3 глави III Порядку № 2585).

Листом від 09.12.2024 № 1221 ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» надано пояснення на зауваження НКРЕКП.

З огляду на те, що запитувану НКРЕКП інформацію у визначений положеннями Порядку № 2585 термін ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» не було надано, НКРЕКП залишено без розгляду матеріали щодо схвалення ІП 2025, надані листом від 30.09.2024 № 1010, про що НКРЕКП повідомило Товариство листом від 10.01.2025 № 270/18.1/7-25.

Водночас, листом від 09.12.2024 № 1222 (вх. НКРЕКП від 16.12.2024 № 42558/1-24) ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» надіслано повторно для розгляду та схвалення ІП 2025, за результатами розгляду матеріалів якої Департаментом встановлено їх невідповідність вимогам Порядку № 2585, а також виявлено недоліки та зауваження.

У зв'язку з зазначеним, **матеріали щодо схвалення ІП 2025 залишено без розгляду**, про що ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» було повідомлено листом від 17.02.2025 № 1836/18.1/7-25.

Разом з цим зазначаємо, що ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» надіслано лист від 13.05.2025 № 464 щодо надання відповіді на зауваження НКРЕКП (лист від 17.02.2025 № 1836/18.1/7-25) та лист від 13.05.2025 № 465 (вх. НКРЕКП від 15.05.2025 № 15126/1-25), яким ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» втретє надіслано для розгляду та схвалення ІП 2025, за результатами розгляду матеріалів якої НКРЕКП встановлено недотримання Ліцензіатом вимог положень Порядку № 2585, надано зауваження листом НКРЕКП від 18.06.2025 № 6941/18.1/7-25 і запропоновано надати додаткові пояснення та обґрунтування.

Ураховуючи, що запитувану НКРЕКП інформацію, у визначений положеннями пункту 3.3 глави III Порядку № 2585 термін, ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» не було надано, матеріали щодо схвалення **Інвестиційної програми ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» на 2025 рік залишено без розгляду**, про що Ліцензіату повідомлено листом НКРЕКП від 17.07.2025 № 8227/18.1/7-25.

Відповідно до Письмових пояснень Ліцензіата (мовою документа):

«...Дане додаткове джерело стосується недофінансування Підприємством заходів

інвестиційної програми за 2021 рік, згідно обсягу передбаченого на плановий період, відповідно до фактичного виконання інвестиційної програми за 2021 рік...

...В серпні 2023 році було знято мораторій на підвищення тарифів на теплову енергію для всіх категорій споживачів, крім населення. Проте, цих коштів недостатньо для виконання цього заходу інвестиційної програми.

Крім того, ПРАТ «Черкаське хімволокно» у відповідності до Постанови Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року №502 «Деякі питання регулювання діяльності у сфері комунальних послуг у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану» призупинило виконання погоджених в установленому порядку інвестиційних програм, а кошти, передбачені на проведення розрахунків за інвестиційними програмами, спрямовані на оплату енергоносіїв та погашення інших зобов'язань для забезпечення стабільної діяльності Підприємства.

В частині процесу самої розробки та подання на схвалення відповідно до вимог Порядку №2585 заходів до Інвестиційної програми на 2025 рік, зазначимо, що Підприємство подало Листом від 30.09.2024 №1010 (вх. НКРЕКП від 30.09.2024 №32636/1-24) Інвестиційну програму з виробництва теплової енергії ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» () на 2025 рік на загальну суму – тис. грн (без ПДВ) (далі – ІП 2025)...

...В даний час робота над ІП 2025 триває, Підприємство докладає максимум зусиль щоб дана інвестиційна програма відповідала регуляторним вимогам.».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що додаткове джерело фінансування включає суми недофінансування Інвестиційної програми на 2021 рік у розмірі тис. грн (без ПДВ) та Інвестиційної програми на 2022 рік у розмірі тис. грн (без ПДВ). Разом з тим, **структурою тарифу**, що діяла у відповідному тарифі, **передбачені витрати** на виконання Інвестиційних програм.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог абзаців першого та другого пункту 2 постанови КМУ від 29.04.2022 № 502 тимчасово, на період дії воєнного стану в Україні, рекомендовано суб'єктам господарювання у сфері теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення, **ліцензування діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації** призупинити виконання погоджених в установленому порядку інвестиційних програм, а кошти, передбачені для зарахування на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків за інвестиційними програмами, спрямовувати на оплату енергоносіїв та погашення інших зобов'язань для забезпечення стабільної діяльності таких суб'єктів господарювання.

Регулювання та контроль за ліцензованою діяльністю ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках належить до повноважень НКРЕКП, отже положення постанови КМУ від 29.04.2022 № 502 не розповсюджуються на ПРАТ «Черкаське хімволокно».

Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді накладення штрафу відповідно до Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів).

2	Підпункт 5 пункту 3.2 Ліцензійних умов	Порушення щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пункту 1 розпорядження від 07.08.2024 № 226-р «Про усунення порушень ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії» (далі – Розпорядження № 226-р). <i>с.10-11 пункту 3.4 Акта</i>
---	--	---

Відповідно до вимог **пункту 1 Розпорядження № 226-р** ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» було зобов'язане у строк до 31 грудня 2024 року:

подати до НКРЕКП звітність за визначеними формами, у якій врахувати пропорційність розподілу фактичних витрат відповідно до методики, яку було застосовано при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, а саме виправлені форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» та № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» за період 2021 – 2022 років;

розподілити фактичні витрати 2023 року між виробництвом електричної та теплової енергії у відповідності до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП тарифів на виробництво теплової енергії, які діяли у 2023 році та подати зазначену інформацію до НКРЕКП.

ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» у строк до 31 грудня 2024 року **не подано** до НКРЕКП зазначену звітність.

Відповідно до Письмових пояснень Ліцензіата (мовою документа):

«...Постанова НКРЕКП від 17.01.2023 року №102, з огляду на її зміст, предмет її регулювання та повноваження суб'єкта її прийняття, не створює правових підстав для внесення змін до облікової політики, зокрема, не є підставою категорії «вимога органу, який здійснює функції з державного регулювання методології бухгалтерського обліку та фінансової звітності», а також категорії «вимога міжнародного стандарту» відповідно до статті 4, частин 2, 6 статті 12, статті 12-1 Закону 996-XIV, пункту 3.3. Методичних рекомендацій облікової політики підприємства та пункту 12 МСБО 8.

Отже, постанова НКРЕКП від 17.01.2023 № 102 «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282», не є підставою для внесення змін до Наказу ПРАТ «Черкаське хімволокно» «Про облікову політику» від 30.12.2020 № 79, а також щодо зміни методів та правил обліку використаного палива та/або інших активів при виробництві теплової та електричної енергії, складання та подання фінансової (бухгалтерської) звітності»...».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно положень пункту 9 статті 14 та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор приймає рішення з питань, що належать до його компетенції, які є обов'язковими до їх виконання.

Разом з тим, Товариством не подана інформація відповідно до вимог абзацу другого пункту 1 Розпорядження № 226-р в якій розподілено фактичні витрати 2023 року між виробництвом електричної та теплової енергії у відповідності до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП тарифів на виробництво теплової енергії, які діяли у 2023 році.

Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді накладення штрафу відповідно до Порядку (методики) визначення розміру штрафів.

3	пункт 3.1 Ліцензійних умов	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого підпункту 17 пункту 4.1 Методики № 991(у редакції, що діяла з 30.09.2023) щодо надання ліцензіатом не пізніше ніж протягом місяця після початку
---	----------------------------	--

		планованого періоду до НКРЕКП переліку заходів та обсягу витрат на їх реалізацію, запланованих ліцензіатом на плановий період (додаток 5 до цієї Методики), які виконуються за рахунок відповідних статей виробничої собівартості, амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування в розмірі затверджених витрат діючого тарифу. <i>с.44-45 пункту 3.8 Акта</i>
--	--	--

Відповідно до абзацу другого підпункту 17 пункту 4.1 Методики № 991 (у редакції, що діяла з 30.09.2023) у випадку коли ліцензіат не подає до НКРЕКП заяву та розрахунок тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії на плановий період, такий **ліцензіат зобов'язаний протягом місяця** після початку планованого періоду надати до НКРЕКП перелік заходів та обсяг витрат на їх реалізацію, запланованих ліцензіатом на плановий період (додаток 5 до цієї Методики), які виконуються за рахунок відповідних статей виробничої собівартості, амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування в розмірі затверджених витрат діючого тарифу. Ліцензіатом не подано відповідно до вимог підпункту 17 пункту 4.1 Методики № 991 матеріали та документи по програмі ремонтів на 2024 рік.

НКРЕКП листом від 21.02.2024 № 1913/22.4.2/7-24 звернулась до ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» щодо надання переліку заходів ремонтних робіт на 2024 рік з орієнтовною вартістю їх виконання відповідно до джерел фінансування та розмірів, визначених при встановленні діючих тарифів. Також в листі було зазначено, що ліцензіат не має права використовувати на ремонтну програму 2024 року кошти тарифу на теплову енергію, визначених при встановленні діючих тарифів, до моменту надання до НКРЕКП переліку заходів ремонтних робіт на 2024 рік.

Листом від 22.04.2024 № 435 (вх. НКРЕКП від 22.04.2024 № 3290/2-24) ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» **надало перелік заходів ремонтних робіт на 2024 рік**, відповідно до джерел фінансування та їх розмірів, визначених при встановленні діючих тарифів.

В свою чергу, НКРЕКП листом від 02.05.2024 № 4727/22.4.2/7-24 надано зауваження, які ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» не було враховано.

Разом з тим, листом від 22.11.2024 № 1170 (вх. НКРЕКП від 22.11.2024 з 39657/1-24) ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» звернулось до НКРЕКП стосовно коригування заходів ремонтної програми на 2024 рік, однак враховуючи недотримання ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» вимог пункту 4.2 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991, та неусунення наданих попереднім листом зауважень, надіслані ліцензіатом пропозиції залишено без розгляду, про що повідомлено листом НКРЕКП від 02.12.2024 № 13740/18.1/7-24.

Відповідно до Письмових пояснень Ліцензіата (мовою документа):

«Згідно Методики № 991 передбачено 2 варіанти узгодження планових ремонтних робіт:

- 1. Коли ліцензіат подає до НКРЕКП заяву та розрахунок тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії на плановий період.*
- 2. Коли ліцензіат не подає до НКРЕКП заяву та розрахунок тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії на плановий період.*

ПРАТ «Черкаське хімволокно» подало Заяву щодо встановлення тарифів на виробництво теплової енергії на 2024 рік від 28.09.2023 № 933 (вхідний НКРЕКП від

29.09.2023 № Т-185/23), повторно Листом від 07.11.2023 р. №1046 (вхідний НКРЕКП від 08.11.2023 № Т-239/23).

18.01.2024р. НКРЕКП розмістило на сайті проект постанови, на який листом №80 від 22.01.2024 (вхідний НКРЕКП від 26.01.2024) підприємство надало комплект зауважень та пропозицій. В ході обговорення матеріалів не дійшовши консенсусу в критичних для підприємства питаннях ПрАТ «Черкаське хімволокно» було змушене направити Лист про повернення матеріалів №180 від 13.02.2024.

Листом НКРЕКП №1770/22.4.1/7-24 від 16.02.2024 року було повернуто комплект документів з обґрунтованими матеріалами.

Відповідно, до цього часу, оскільки заява з розрахунком тарифу знаходилась на розгляді в НКРЕКП України, підприємство не могло подати матеріали по ремонтах згідно варіанту №2 Методики 991 тобто до 31 січня.

Після повернення заяви і розрахунків тарифів в лютому 2024р. підприємство переформатувало планову ремонтну компанію та надало до НКРЕКП перелік заходів та обсяг витрат на їх реалізацію, запланованих ліцензіатом на плановий період (додаток 5 до цієї Методики), які виконуються за рахунок відповідних статей виробничої собівартості, амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування в розмірі затверджених витрат діючого тарифу...».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що при розрахунку розміру штрафу відповідно до пункту 2.2.12 глави 2.2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення пункт 3.1 Ліцензійних умов, сума балів не перевищує 11, тому згідно пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій, передбачені чинним законодавством, а саме: Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.

4	Підпункт 10 пункту 3.2 Ліцензійних умов	Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії с. 47 пункту 3.8 Акта
---	---	--

Перевіркою встановлено, що фактичні витрати та доходи ПрАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» від господарської діяльності з виробництва теплової енергії у 2024 році **не відповідають структурі затверджених тарифів** на виробництво теплової енергії, зокрема:

фактичні кількісні показники працівників, що задіяні у виробництві теплової енергії не відповідають показникам врахованим при розрахунку витрат на оплату праці (фактична чисельність персоналу, задіяного у діяльності з виробництва теплової енергії на ТЕЦ Товариства склала особи при врахованій у тарифі кількості осіб, відповідно фактичні витрати на оплату праці склали тис. грн, при врахованих в тарифі тис. грн);

фактичні питомі витрати умовного палива ПрАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» перевищують планові показники питомих витрат умовного палива врахованих у розрахунках тарифів на виробництво теплової енергії на **63,29 %** (план – кг/Гкал, факт – кг/Гкал);

фактична структура використання палива на виробництво теплової енергії (вугілля/газ) не відповідає плановим показникам структури використання палива у розрахунках тарифів на виробництво теплової енергії.

Враховуючи наведене розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2024 році комісією з перевірки не здійснювався у зв'язку з тим, що витрати розподілені Товариством не у відповідності до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки розміру витрат за статтями під час формування та встановлення НКРЕКП тарифів на виробництво теплової енергії.

Також слід зазначити, що відповідно до абзацу 7 пункту 9 Механізму визначення обсягу заборгованості з різниці в тарифах Методики визначення заборгованості з різниці в тарифах,

затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 вересня 2021 року № 977 визначено, що під час визначення фактичних витрат на паливо суб'єкта господарювання, що виробляє теплову енергію комбінованим способом, на основі яких здійснюється розрахунок обсягу заборгованості з різниці у тарифах, рівень питомих витрат палива не може перевищувати врахованих в тарифі на виробництво теплової енергії питомих витрат більше ніж на 3 відсотки – у ліцензіата перевищення становить **63,29%**.

Відповідно до Письмових пояснень Ліцензіата (мовою документа):

«...Основними об'єктивними чинниками впливу на відхилення фактичних витрат від встановлених в тарифі є нормативно-правові та технологічні фактори, так, на теперішній час, є відсутнім встановлений Порядок, яким Регулятор визначає єдині методологічні принципи правил організації та ведення обліку за ліцензованими видами діяльності: в частині комбінованого виробництва електричної та теплової енергії з врахуванням умов функціонування ТЕЦ на ринку електричної енергії. Постанова від 10.10.2017 №1223 «Про затвердження Порядку (правил) організації та ведення обліку за ліцензованими видами діяльності суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання» не охоплює діяльність ТЕЦ в процесі комбінованого виробництва і, відповідно, не включає методологічні принципи організації та ведення обліку.

Крім того, на сьогодні, діючи «Методика формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках» від 01.08.2017 №991 в умовах запровадження ринку електричної енергії з 01.07.2019 року регулює алгоритм встановлення фіксованого тарифу тільки на виробництво теплової енергії, ринок по якій, на сьогодні, не запроваджено. З врахуванням особливостей функціонування ТЕЦ в умовах одночасної дії моделі ринку електричної енергії та регулювання тарифу на виробництво теплової енергії у відповідності до статті 8 ЗУ «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» підприємство самостійно визначало облікову політику. А тому методика фактичного розподілу витрат належить до категорії облікових політик підприємства...».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що Ліцензіат повинен неухильно дотримуватись Ліцензійних умов, зокрема у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.

Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді накладення штрафу відповідно до Порядку (методики) визначення розміру штрафів.

5	підпункт 13 пункту 3.2 Ліцензійних умов (у редакції, що діяла до 06 липня 2025 року)	Порушення у частині забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71 (далі – Правила № 71) с. 58-61 пункту 3.11 Акта
---	--	--

Відповідно до підпункту 6.2.2 пункту 6.2 розділу 6 Правил № 71 (із змінами) режим роботи теплофікаційної установки (тиск у подавальному і зворотному трубопроводах і температура в подавальному трубопроводі) має підтримуватися відповідно до завдання диспетчера теплової мережі.

Для розрахункової витрати мережної води відхилення параметрів від заданого режиму за головною засувкою джерела тепла (ДТ) мають бути не більшими ніж:

температура води, що надходить у теплову мережу +/- (3-4) град. С;

тиск у подавальному трубопроводі +/- 50 кПа (+/- 0,5 кгс/кв. см);

тиск у зворотному трубопроводі +/- 20 кПа (+/- 0,2 кгс/кв.см).

Середньодобова температура зворотної мережної води не повинна перевищувати задану графіком більш ніж на 3-4 град. С. Зниження температури зворотної мережної води проти графіка не лімітується.

Перевіркою фактичного виконання Товариством затвердженого температурного графіка теплової мережі на опалювальні періоди 2023/2024 років та 2024/2025 років за період з 01 січня 2024 року по 10 квітня 2024 року та з 24 жовтня 2024 року по 31 грудня 2024 року встановлено, що з 170 діб вказаного періоду у **101 добі** мало місце відхилення від **4,1⁰С до 17,7⁰С** температури води, що надходить у теплову мережу, від графіка нижче межі встановленої підпунктом 6.2.2 пункту 6.2 розділу 6 Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71.

Відповідно до Письмових пояснень Ліцензіата (мовою документа):

«Відхилення температури води, що надходить в теплову мережу від графіка нижче межі встановленої підпунктом 6.2.2 пункту 6.2 розділу 6 Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71, ПРАТ «Черкаське хімволокно» повідомляє, що графік температури на колекторах ТЕЦ узгоджувався з диспетчером цеху «Район теплових мереж ТЕЦ» та начальником зміни електростанції в телефонному режимі з урахуванням технічного стану теплових мереж з метою недопущення виникнення пошкоджень та аварій на теплових мережах.

Теплова енергія, що виробляється на Черкаській ТЕЦ спочатку транспортується магістральними тепловими мережами Товариства, а потім розподільчими мережами КПТМ «Черкаситеплокомуненерго» ЧМР у відповідності до укладеного договору на транспортування.

Відхилення температури мережної води, що надходила в теплову мережу, нижче графіка згідно таблиці 3.11.3 компенсувалась збільшенням кількості мережної води, яка подавалась в систему тепlopостачання споживачів. За рахунок цього споживачі ВП «Черкаська ТЕЦ» отримували кількість тепла і теплоносій тих параметрів, які передбачені температурним графіком для споживачів, погодженим Рішенням від 12.12.2023 р. №1906 Виконавчого комітету Черкаської міської ради.».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що Товариством не дотримано температурний графік відповідно до вимог підпункту 6.2.2 пункту 6.2 розділу 6 Правил № 71 та температурний графік, погоджений рішенням Виконавчого комітету Черкаської міської ради від 12.12.2023 №1906 для ВП «ЧЕРКАСЬКА ТЕЦ» ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (основний для станції).

Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді накладення штрафу відповідно до Порядку (методики) визначення розміру штрафів.

6	підпункт 22 пункту 3.2 Ліцензійних умов (у редакції, що діяла до 06 липня 2025 року)	Порушення у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані с. 70-71 пункту 3.18 Акта
---	--	--

Перевіркою встановлено, що ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» **не дотримано вимоги:**

пункту 2.12 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4а – НКРЕКП – виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» яким передбачено, що у формі звітності № 4а – НКРЕКП – виробництво електричної та теплової енергії (місячна) фактичні витрати на паливо для виробництва електричної та (або) теплової енергії визначаються виходячи з розрахунків фактичних питомих витрат умовного палива, визначених відповідно до нормативних документів, згідно з якими

були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП відповідних тарифів;

пункту 2.12 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» яким передбачено, що у формі звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) фактичні витрати (крім витрат на паливо) розподіляються між видами виробництва пропорційно фактичним витратам умовного палива на виробництво електричної енергії у разі неможливості віднесення окремих видів витрат безпосередньо до певного виду господарської діяльності. Фактичні витрати на паливо для виробництва електричної та (або) теплової енергії у формі звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) визначаються виходячи з розрахунків фактичних питомих витрат умовного палива, визначених відповідно до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП відповідних тарифів.

Відповідно до Письмових пояснень Ліцензіата (мовою документа):

«...Інструкція щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» та Інструкція щодо заповнення форми звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» були доповнені пунктами 2.12 на підставі постанови НКРЕКП від 17 січня 2023 року № 102, тобто після впровадження ПРАТ «Черкаське хімволокно» Стандарту підприємства. При цьому, пункти 2.10 інструкцій не зазнали змін.

Листом від 24.02.23 р. №174 ПРАТ «Черкаське хімволокно» направляло НКРЕКП звіт за формою №4а-НКРЕКП за січень 2023 р. та пояснювало, що подання звіту 4а-НКРЕКП з урахуванням змін внесених Постановою НКРЕКП № 102, є неможливим, оскільки, не відповідає нормативно-правовим актам з питань регулювання ведення бухгалтерського обліку...».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що Ліцензіат повинен неухильно дотримуватись Ліцензійних умов, зокрема у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані.

Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді накладення штрафу відповідно до Порядку (методики) визначення розміру штрафів.

Ураховуючи викладене та службову записку Департаменту із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг від 21.07.2025 № 8227/18-25 згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів Департамент Ліцензійного контролю зазначає, що штраф становить 12 920 (дванадцять тисяч дев'ятсот двадцять) гривень згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу	760	
відповідно до акту перевірки	Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	12 920

№	Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на обставини	Округлення
1	порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок	21	357	5 100	255,00	72,93	32,79	(3,72)

	(виконання вимог пункту 3 Постанови № 1431)							
2	порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок (виконання вимог пункту 1 Розпорядження № 226-р)	23	391	5 100	255,00	49,73	91,42	4,80
3	порушення щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу Регулятора) (не подано зміни напрямів витрат на проведення ремонтних робіт)	застосовується* застереження		8 500		-	-	
4	порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі (недотримання структури витрат)	320	5 440	34 000	3 060,00	1 119,96	1 253,99	6,05
5	порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності (недотримання температурного графіка)	218	3 706	34 000	3 060,00	309,06	336,91	0,03
6	порушення щодо подання звітності, вид, порядок, строки та форма подання якої визначені НКРЕКП та відповідними ліцензійними умовами (неправильне заповнення звітності)	178	3 026	34000	1 700,00	622,20	696,66	7,14

*не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується

1 – враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,29, повторне вчинення правопорушення – 1,10;

2 – враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,20, поведінка правопорушника, спрямована на продовження вчинення правопорушення – 1,20, повторне вчинення правопорушення – 1,10;

4 – враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,37; поведінка правопорушника, спрямована на продовження вчинення правопорушення – 1,20, повторне вчинення правопорушення – 1,10;

5 – враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,10, повторне вчинення правопорушення – 1,10;

6 – враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,37; поведінка правопорушника, спрямована на продовження вчинення правопорушення – 1,20, повторне вчинення правопорушення – 1,10.

Враховуючи зазначене, відповідно до пунктів 11 та 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

I. Постанову якою:

1. Застерегти ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) щодо недопущення надалі порушень пункту 3.1 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого підпункту 17 пункту 4.1 Методики № 991(у редакції, що діяла з 30.09.2023) щодо надання ліцензіатом не пізніше ніж протягом місяця після початку планованого періоду

до НКРЕКП переліку заходів та обсягу витрат на їх реалізацію, запланованих ліцензіатом на плановий період (додаток 5 до цієї Методики), які виконуються за рахунок відповідних статей виробничої собівартості, амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування в розмірі затверджених витрат діючого тарифу.

2. Накласти штраф у розмірі 12 920 (дванадцять тисяч дев'яtsel двадцять) гривень на ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) за порушення пункту 3.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 5 пункту 3.2 Ліцензійних умов щодо виконання рішення органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме:

пункту 3 постанови НКРЕКП від 07.08.2024 № 1431 «Про застосування санкцій до ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» за порушення Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії та здійснення заходу державного регулювання»,

пункту 1 розпорядження НКРЕКП від 07.08.2024 № 226-р «Про усунення порушень ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»;

підпункту 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункту 13 (у редакції, що діяла до 06 липня 2025 року) щодо забезпечення виробництва та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;

підпункту 22 (у редакції, що діяла до 06 липня 2025 року) у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані, необхідні для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Відповідно до пункту 1 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, зобов'язати ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) до 01 листопада 2025 року розробити та подати на схвалення відповідно до вимог Порядку формування інвестиційних програм ліцензіатів з виробництва електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях та когенераційних установках, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 15 жовтня 2015 року № 2585, Інвестиційну програму на 2026 рік та передбачити як додаткове джерело фінансування невикористані кошти, отримані за результатами провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, у розмірі 33 000,22 тис. грн (без ПДВ), а саме:

суму недофінансування Інвестиційної програми на 2021 рік у розмірі 21 182,02 тис. грн (без ПДВ);

суму недофінансування Інвестиційної програми на 2022 рік у розмірі 11 818,20 тис. грн (без ПДВ).

У разі невиконання ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» абзаців першого-третього цього пункту, Департаменту із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг, підготувати та винести на засідання НКРЕКП, що проводитиметься у формі відкритого слухання, проєкт рішення щодо встановлення (перегляду) тарифу на виробництво теплової енергії для ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» шляхом його зміни в бік зменшення на суму 33 000,22 тис. грн без ПДВ.

4. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняті за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах у Черкаській області для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО».

II. Розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого

1. Зобов'язати ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) усунути порушення:

1) **підпункту 5 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов** провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме вимог пункту 1 розпорядження НКРЕКП від 07 серпня 2024 року № 226-р «Про усунення порушень ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії», для чого **у строк до 01 листопада 2025 року:**

подати до НКРЕКП виправлені форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» та № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» за період 2021 – 2022 років, в яких врахувати пропорційність розподілу фактичних витрат відповідно до методики, яку було застосовано при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії;

розподілити фактичні витрати 2023 року між виробництвом електричної та теплової енергії відповідно до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП тарифів на виробництво теплової енергії, які діяли у 2023 році, та подати зазначену інформацію до НКРЕКП.

2) **підпункту 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов** у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії, для чого **у строк до 01 листопада 2025 року** розподілити фактичні витрати 2024 року між виробництвом електричної та теплової енергії у відповідності до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП тарифів на виробництво теплової енергії, які діяли у 2024 році та подати зазначену інформацію до НКРЕКП.

2. Департаменту ліцензійного контролю після отримання інформації, визначеної підпунктом 2 пункту 1 цього розпорядження, здійснити аналіз додатково отриманого або недоотриманого доходу відповідно до Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 26 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428, за результатами якого прийняти рішення щодо визначення додатково отриманого або недоотриманого доходу за період діяльності 2024 року.

Директор Департаменту

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до ПРАТ
«ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» за
порушення Ліцензійних умов з
виробництва теплової енергії та
здійснення заходу державного
регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ серпня 2025 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 14 липня 2025 року № 150, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, постанови НКРЕКП від 24 червня 2025 року № 959 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» з виробництва теплової енергії» та посвідчень на проведення планової перевірки від 10 червня 2025 року № 278 та від 30 червня 2025 року № 314, встановлено, що ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері

теплопостачання, а саме абзацу другого підпункту 17 пункту 4.1 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991 (далі – Методика № 991), (у редакції, що діє з 30 вересня 2023 року) щодо надання ліцензіатом не пізніше ніж протягом місяця після початку планованого періоду до НКРЕКП переліку заходів та обсягу витрат на їх реалізацію, запланованих ліцензіатом на плановий період (додаток 5 до цієї Методики), які виконуються за рахунок відповідних статей виробничої собівартості, амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування в розмірі затверджених витрат діючого тарифу;

пункт 3.2, а саме:

підпункт 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме:

пункту 3 постанови НКРЕКП від 07 серпня 2024 року № 1431 «Про застосування санкцій до ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» за порушення Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії та здійснення заходу державного регулювання» (далі – постанова № 1431),

пункту 1 розпорядження НКРЕКП від 07 серпня 2024 року № 226-р «Про усунення порушень ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії» (далі – розпорядження № 226-р);

підпункт 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 13 (у редакції, що діяла до 06 липня 2025 року) щодо забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;

підпункт 22 (у редакції, що діяла до 06 липня 2025 року) у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) щодо недопущення надалі порушення пункту 3.1 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого підпункту 17 пункту 4.1 Методики № 991 (у редакції, що діє з 30 вересня 2023 року) щодо надання ліцензіатом не пізніше ніж протягом місяця після початку планованого періоду до НКРЕКП переліку заходів та обсягу витрат на їх реалізацію, запланованих ліцензіатом на плановий період (додаток 5 до цієї Методики), які виконуються за рахунок відповідних статей виробничої собівартості, амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування в розмірі затверджених витрат діючого тарифу.

2. Накласти штраф у розмірі 12 920 (дванадцять тисяч дев'ятсот двадцять) гривень на ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) за порушення пункту 3.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме:

пункту 3 постанови № 1431,

пункту 1 розпорядження № 226-р;

підпункту 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункту 13 (у редакції, що діяла до 06 липня 2025 року) щодо забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;

підпункту 22 (у редакції, що діяла до 06 липня 2025 року) у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Відповідно до пункту 1 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, зобов'язати ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) до 01 листопада 2025 року розробити та подати на схвалення відповідно до вимог Порядку формування інвестиційних програм ліцензіатів з виробництва

електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях та когенераційних установках, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 15 жовтня 2015 року № 2585, Інвестиційну програму на 2026 рік та передбачити як додаткове джерело фінансування невикористані кошти, отримані за результатами провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, у розмірі 33 000,22 тис. грн (без ПДВ), а саме:

суму недофінансування Інвестиційної програми на 2021 рік у розмірі 21 182,02 тис. грн (без ПДВ);

суму недофінансування Інвестиційної програми на 2022 рік у розмірі 11 818,20 тис. грн (без ПДВ).

У разі невиконання ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» абзаців першого – третього цього пункту Департаменту із регулювання відносин у сферах тепlopостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг підготувати та винести на засідання НКРЕКП, що проводитиметься у формі відкритого слухання, проєкт рішення щодо встановлення (перегляду) тарифу на виробництво теплової енергії для ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» шляхом його зміни в бік зменшення на суму 33 000,22 тис. грн без ПДВ.

4. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах у Черкаській області для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО».

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень ПРАТ
«ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»
Ліцензійних умов з виробництва
теплової енергії

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 14 липня 2025 року № 150, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

1. Зобов'язати ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) усунути порушення пункту 3.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308, а саме:

1) підпункту 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме вимог пункту 1 розпорядження НКРЕКП від 07 серпня 2024 року № 226-р «Про усунення порушень ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії», для чого у строк до 01 листопада 2025 року:

подати до НКРЕКП виправлені форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» та № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» за період 2021 – 2022 років, у яких врахувати пропорційність розподілу фактичних витрат відповідно до методики, яку було застосовано при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії;

розподілити фактичні витрати 2023 року між виробництвом електричної та теплової енергії відповідно до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП тарифів на виробництво теплової енергії, які діяли у 2023 році, та подати зазначену інформацію до НКРЕКП;

2) підпункту 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії, для чого у строк до 01 листопада 2025 року розподілити фактичні витрати 2024 року між виробництвом електричної та теплової енергії відповідно до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП тарифів на виробництво теплової енергії, які діяли у 2024 році, та подати зазначену інформацію до НКРЕКП.

2. Департаменту ліцензійного контролю після отримання інформації, визначеної підпунктом 2 пункту 1 цього розпорядження, здійснити аналіз додатково отриманого або недоотриманого доходу відповідно до Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 26 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428, за результатами якого прийняти рішення щодо визначення додатково отриманого або недоотриманого доходу за період діяльності 2024 року.

Це розпорядження може бути оскаржене до адміністративного суду. Оскарження розпорядження не зупиняє його виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО