

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про застосування санкцій до АТ «ЛУБНИГАЗ» за недотримання вимог нормативно-правових
актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов
провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного
регулювання»
та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушення АТ «ЛУБНИГАЗ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, та посвідчення на проведення планової перевірки від 26 серпня 2025 року № 449 Сектором НКРЕКП у Полтавській області у термін з 23 вересня 2025 року по 13 жовтня 2025 року проведено планову перевірку щодо дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» (далі – АТ «ЛУБНИГАЗ», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу за період діяльності з 01 січня 2024 року по 31 грудня 2024 року.

За результатами планової перевірки АТ «ЛУБНИГАЗ» складено Акт від 13 жовтня 2025 року № 248 (далі – Акт перевірки). Пояснення до Акта перевірки, надані Ліцензіатом листом від 17.10.2025 № 2989 (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 21 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку АТ «ЛУБНИГАЗ» на 2024–2033 роки, затвердженого постановою НКРЕКП від 27 грудня 2023 року № 2533	Станом на 31.12.2024 (з урахуванням фінансування станом на 20.01.2025) заходи ІП 2024 року Плану розвитку АТ «ЛУБНИГАЗ» на 2024 – 2033 роки, при плані грн (без ПДВ) профінансовано на суму грн (без ПДВ) та закрито актами виконаних робіт на загальну суму грн (без ПДВ) або на % . Недовиконання в частині фінансування становить грн (без ПДВ) . Фактичне виконання профінансованих заходів ІП 2024 року (закрито актами виконаних робіт) склало грн (без ПДВ) , що становить % від фактичного фінансування або % від плану фінансування. Відповідно до Методики станом на 31.12.2024 (з урахуванням фінансування станом на 20.01.2025) по заходах ІП на 2024 рік встановлено: економія коштів при фактичному виконанні заходів ІП у розрізі джерел фінансування ІП склала грн (без ПДВ) , у т. ч. економія у розрізі джерел фінансування



	ІІІ: амортизаційні відрахування – _____ грн (без ПДВ), капітальні інвестиції – _____ грн (без ПДВ); сума перевищення фактичної вартості заходів ІІІ понад плановою вартістю склала _____ грн (без ПДВ), у тому числі: – сума перевищення вартості заходів ІІІ до _____ % склала _____ грн (без ПДВ) (амортизаційні відрахування), – сума перевищення вартості заходів ІІІ понад _____ % склала _____ грн (без ПДВ) (амортизаційні відрахування); сума коштів невиконання заходів ІІІ (невиконаних повністю чи частково у кількісному вимірі) склала _____ грн (без ПДВ); сума коштів, використаних на виконання заходів ІІІ в умовах недостатності коштів (понад нараховані джерела _____ фінансування _____ ІІІ) склала _____ грн (без ПДВ); сума коштів фінансування заходами ІІІ у разі здійснення такого фінансування до моменту затвердження відповідного плану розвитку склала _____ грн (без ПДВ). Загальна сума невикористаних коштів планових джерел ІІІ на 2024 рік станом на 31.12.2024 (з урахуванням фінансування станом на 20.01.2025) – _____ грн (без ПДВ). + + = грн (без ПДВ). – = грн (без ПДВ) (стор. 23 - 29 Акта) <i>За Поясненнями Ліцензіата, інвестиційна програма АТ «ЛУБНИГАЗ» на 2024 рік, що є частиною Плану розвитку підприємства, була виконана не у повній мірі, зокрема розділ VIII Модернізація та закупівля транспортних засобів, спеціальних машин та механізмів. Товариство придбало/отримало у ТОВ «КОНСТРАКШН МАШИНЕРІ» екскаватор-навантажувач згідно договору про поставку товару від 27.08.2024 № 27/08-2024, при цьому враховуючи складне фінансове становище внаслідок недоотримання тарифної виручки в сумі _____ грн через зменшення обсягів розподілу природного газу на _____ Товариство не змогло вчасно розрахуватись за отриманий екскаватор-навантажувач, в результаті чого постачальник для вирішення питання стосовно оплати звернувся до суду. Рішенням Господарського суду Полтавської обл. по справі № 917/460/25 задоволено позов ТОВ «КОНСТРАКШН МАШИНЕРІ» до АТ «ЛУБНИГАЗ» про стягнення боргу та інфляційних втрат.</i>
--	--

		Товариство звернулось до суду із заявою про розстрочення (відстрочення) виконання рішення Господарського суду Полтавської області. Рішенням господарського суду Полтавської обл. по справі № 917/460/25 задоволено заяву АТ «ЛУБНИГАЗ» про розстрочення виконання рішення Господарського суду Полтавської обл. Ураховуючи зазначене, Товариство просить врахувати об'єктивні причини неможливості вчасно розрахуватися за вже отриманий екскаватор. Згідно з главою 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів), за визначене порушення НКРЕКП накладає санкцію у вигляді штрафу.
2	підпункту 16 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки) у визначеному розмірі та за цільовим призначенням	У 2024 році фактична структура тарифу на послуги розподілу природного газу не відповідає складовим витрат, встановлених структурою тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженою Постановою від 22.12.2021 № 2757 «Про встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЛУБНИГАЗ». Тарифна виручка: передбачена тарифом – _____ грн, скоригована на факт – _____ грн, фактичні дані відповідно до форм 8б/г-газ моніторинг, опрацьованої під час перевірки – _____ грн. (відхилення – _____ грн). Сума недоотриманого доходу від здійснення діяльності з розподілу природного газу відповідно до Методики: _____ грн (без ПДВ), з них: недоотриманий дохід внаслідок зменшення фактичного обсягу наданих послуг – _____ грн, сума недофінансування статей витрат структури тарифу – _____ грн загальна сума невикористаних коштів планованих джерел ІІІ за звітний рік _____ грн (без ПДВ). – – = _____ грн (без ПДВ). (стор. 32 - 49 Акта) Згідно з пунктом 2.2.13 Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення НКРЕКП припинила розрахунок розміру штрафу та застосувала інший вид санкцій – застереження, оскільки сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 та не перевищує 11.
3	підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання ліцензіатом НКРЕКП	

документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю))

Щодо відповідності даних, зазначених у формі № 8а-НКРЕКП-газ-моніторинг.

Комісією з перевірки при аналізі наявної звітності за формою № 8а-НКРЕКП-газ-моніторинг встановлено, що Товариством невірно зазначено інформацію, а саме:

- у рядку 1.2.2 «бюджетних організацій» та рядку 1.2.3 «промислових підприємств та інших суб'єктів господарювання» розділу V «Кількість споживачів, приєднаних до газорозподільної системи, та їх комерційні вузли обліку»,
- у рядку 6 «Колодязі» розділу X «Основні техніко-економічні показники активів у розрізі форми власності»

АТ «ЛУБНИГАЗ» 09.10.2025 надіслало до НКРЕКП на електронну пошту уточнену звітність за формою № 8а-НКРЕКП-газ-моніторинг за 2024 рік.

Щодо відповідності даних, зазначених у формі № 8б-НКРЕКП-газ-моніторинг та формі № 8г-НКРЕКП-газ-моніторинг

Комісією з перевірки при аналізі наявної звітності за формою № 8г-НКРЕКП-газ-моніторинг та формою № 8б-НКРЕКП-газ-моніторинг за 1-4 квартали 2024 року, виявлена розбіжність за статтями:

Розділ І. Фінансово-економічні результати діяльності підприємства

5.4 Використання чистого прибутку

5.4.1 у т. ч.: на капітальні інвестиції (вкладення)

6.2 витрати на встановлення лічильників

6.3 заходи зі зменшення витрат обсягів газу на технологічні потреби

6.4 інші

АТ «ЛУБНИГАЗ» 30.09.2025 надіслало до НКРЕКП на електронну пошту уточнені звітності за формою № 8б-НКРЕКП-газ-моніторинг за 4 квартал 2024 року та за формою № 8г-НКРЕКП-газ-моніторинг за 2024 рік.

Щодо достовірності даних, зазначених у формі № 3-газ-якість-розподіл за 2024 рік.

Комісією з перевірки під час здійснення вибіркової перевірки інформації на відповідність первинним документам, відображеної Ліцензіатом у Реєстрі надання послуг та письмових звернень споживачів за I – IV квартали 2024 року (додаток 2 до форми № 3-газ-якість-розподіл) встановлено наступне:

- по 3 споживачам невірно зазначено код послуги, а саме:

по 2 споживачам код послуги зазначений у звіті S2.1, потрібно – S2.3;

по 1 споживачу код послуги зазначений у звіті S1.5, потрібно – S1.4.

по 5 споживачам – не має бути відображено у звіті, оскільки споживачі особисто письмово не звертались до Ліцензіата, як це передбачено вимогами пункту 6 глави 4 розділу IX Кодексу ГРМ (дані були внесені Товариством на підставі рекомендацій, викладених у листах НКРЕКП), тому послуги для даних споживачів не мають бути відображені у реєстрі надання послуг форми № 3-газ-якість-розподіл.

АТ «ЛУБНИГАЗ» 03.10.2025 надіслало до НКРЕКП на електронну пошту уточнені звітності за формою № 3-газ-якість-розподіл за I та III квартали 2024 року.

Щодо достовірності даних, наведених у звітній інформація щодо виконання заходів першого планованого року Плану розвитку газорозподільної системи на 2024 — 2033 роки газорозподільного підприємства АТ «ЛУБНИГАЗ» станом на 31.12.2024.

	У звітній інформації щодо виконання заходів ІІ 2024 по заходу «Екскаватор-навантажувач ВОВСАТ В730 R або аналог» розділу VIII «Модернізація та закупівля транспортних засобів, спеціальних машин та механізмів» зазначений фактичний обсяг фінансування у сумі грн без ПДВ. Комісією з перевірки встановлено, що фактичний обсяг фінансування по вказаному заходу станом на 31.12.2024 склав _____ грн без ПДВ. АТ «ЛУБНИГАЗ» 03.10.2025 надіслало до НКРЕКП на електронну пошту кориговану звітну інформацію щодо виконання заходів першого планованого року Плану розвитку газорозподільної системи на 2024 — 2033 роки газорозподільного підприємства АТ «ЛУБНИГАЗ» станом на 31.12.2024. (стор. 64 - 66 Акта) Відповідно до Пояснень Ліцензіата, Товариством допущено незначні технічні помилки у поданій звітності. Скориговані форми звітності з поясненнями щодо їх виправлення направлені електронними листами з накладенням кваліфікованого електронного підпису на НКРЕКП. Згідно з пунктом 2.7.2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення НКРЕКП після застосування індивідуальних пом'якшень, сума штрафу за порушення є нижчою за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує санкцію у вигляді застереження.	
4	підпункту 31 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством Під час проведення перевірки виконання АТ «ЛУБНИГАЗ» рішень НКРЕКП встановлено, що Товариством не виконано вимоги абзаців другого та третього пункту 2 Розпорядження НКРЕКП від 06.02.2024 № 27-р «Про усунення порушень АТ «ЛУБНИГАЗ» (далі – Розпорядження № 27-рр)), а саме у строк до 01 вересня 2024 року необхідно було: здійснити розрахунки із постачальником «останньої надії» за надані послуги постачання природного газу, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» (_____ грн за надані послуги у 2021 та 2022 роках), здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (_____ грн за надані послуги у 2021 році). Товариство листом від 21.08.2024 № 639 повідомило НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Полтавській області, що погашення заборгованості перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» та перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» буде здійснено в порядку і на виконання Закону № 1639-ІХ «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу». (стор. 67 - 68 Акта) Згідно з главою 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення НКРЕКП накладає санкцію у вигляді штрафу.	
5	пункт 3 глави 5 розділу X Кодексу ГРМ у частині надання споживачеві інструкції або проведення інструктажу з експлуатації магнітного індикатора, отримання яких	Комісією з перевірки встановлено, що під час вибіркової перевірки 15 актів на переопломбування газового лічильника відсутня інформація щодо надання споживачеві інструкції або проведення інструктажу з експлуатації магнітного індикатора, отримання яких

	підтверджується особистим підписом споживача (уповноваженою особою) в акті про пломбування, що є обов'язковою умовою встановлення магнітного індикатора	підтверджується особистим підписом споживача (уповноваженою особою) в акті про пломбування; (стор. 75 Акта) <i>За Поясненнями ліцензіата, під час проведення відповідних робіт по встановленню магнітних індикаторів у окремих випадках інструктаж споживачам було надано усно без належного документального підтвердження підписом у акті про пломбування. Недолік виник внаслідок формального підходу окремих працівників до заповнення актів. Для усунення порушення проведено додатковий інструктаж персоналу, який виконує роботи з пломбування, щодо обов'язковості документального підтвердження факту проведення інструктажу. Усі відповідні інструкції та зразки актів оновлено та доведено до працівників під підпис. Надалі контроль за оформленням актів про пломбування буде посилено.</i> <i>Згідно з главою 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення НКРЕКП накладає санкцію у вигляді штрафу.</i>
6	пункт 4 глави 5 розділу X Кодексу ГРМ у частині зазначення Оператором ГРМ в акті про пломбування або в іншому документі, який оформлюється при зазначених заходах, місця встановлення кожної пломби, реквізити кожної пломби, сторону, яка їх встановила, та сторону, відповідальну за їх збереження при встановленні власних охоронних пломб, у тому числі магнітних індикаторів.	Комісією з перевірки встановлено, що під час вибіркової перевірки 15 актів на переопломбування газового лічильника відсутня інформація щодо місця встановлення кожної пломби та сторони, відповідальної за їх збереження. (стор. 75 Акта) <i>За Поясненнями Ліцензіата, в окремих актах про пломбування не зазначені в повному обсязі реквізити пломб та місця їх встановлення, недолік мав поодинокий характер і був пов'язаний із недотриманням вимог при заповненні документації. Для усунення виявлених порушень переглянуто та оновлено шаблон акта про пломбування із включенням усіх необхідних реквізитів. Також запроваджено додатковий контроль з боку технічного керівництва за правильністю оформлення документації для недопущення подібних недоліків у подальшому.</i> <i>Згідно з главою 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення НКРЕКП накладає санкцію у вигляді штрафу.</i>
7	підпункт 8 пункту 2.5 глави 2 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника	Кількість приладів обліку по яким необхідно було провести повірку у 2024 році – 3 425 шт. (з них станом на 01.01.2024 – 22 шт. із простроченим терміном державної повірки, 3 403 шт. по яким протягом 2024 року настав термін повірки). Кількість приладів обліку по яким в 2024 році проведено повірку – 3 408 шт. Станом на 31.12.2024 залишились неповіреними 17 шт. побутових лічильників. <i>Довідково: 17 приладів обліку природного газу, із</i>

		простроченим терміном державної повірки станом на 31.12.2024, були повірені Товариством протягом лютого – травня 2025 року. (стор. 94 - 95 Акта) Згідно з пунктом 2.7.2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів за визначене порушення НКРЕКП після застосування індивідуальних пом'якшень, сума штрафу за порушення є нижчою за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує санкцію у вигляді застереження.
--	--	---

Щодо здійснення діяльності АТ «ЛУБНИГАЗ» за період діяльності з 01.01.2024 по 31.12.2024: обсяг річної замовленої потужності розподілу природного газу – куб. м.

Ураховуючи викладене, Пояснення Ліцензіата та згідно з Порядком (методики) визначення розміру штрафів (зі змінами), Департамент ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі 397 035 (триста дев'яносто сім тисяч тридцять п'ять) гривень згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	23 355,00 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	397 035,00 грн
---	--	-----------------------

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування застереження	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу, грн	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником
1) порушення щодо строків подання на розгляд, виконання інвестиційних програм, планів розвитку та оновлення основних фондів, а саме підпункту 21 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	6 830,00	116 110,00	-	-	1 700 000,00	85 000,00	31 110,00 ¹	-	-
2) порушення щодо тарифів/цін/ плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі а саме: підпункту 16 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	-	-	застосовується застереження	не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення при якій штраф застосовується	1 700 000,00	-	-	-	-
3) порушення щодо подання звітності, вид, порядок,	-	-	застосовується застереження	фінальний розмір штрафу до застосування	1 700 000,00	68 000,00	22 712,00 ³		22 678,00 ³

строки та форма подання якої визначені НКРЕКП та відповідними ліцензійними умовами, а саме: підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов				індивідуального пом'якшення нижче мінімально допустимого за законодавством розміру штрафу				45 356,00 ³	
4) порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок, а саме: підпункту 31 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	5 605,00	95 285,00	-	-	1 700 000,00	85 000,00	10 285,00 ⁴	-	-
5) порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме: пункту 3 глави 5 розділу X Кодексу ГРМ	5 460,00	92 820,00	-	-	1 700 000,00	85 000,00	7 820,00 ⁵	-	-
6) порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме: пункту 4 глави 5 розділу X Кодексу ГРМ	5 460,00	92 820,00	-	-	1 700 000,00	85 000,00	7 820,00 ⁶	-	-
7) порушення щодо надання послуг та/або взаємодії зі споживачами/ліцензіатами НКРЕКП /третіми сторонами, а саме: підпункту 8 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов			застосовується застереження	фінальний розмір штрафу до застосування індивідуального пом'якшення нижче мінімально допустимого за законодавством розміру штрафу	1 700 000,00	85 000,00	31 110,00 ⁷	34 833,00 ⁷	40 638,50 ⁷

¹враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,37;

³враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,33; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: *поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення* 0,30; *негайне припинення правопорушення після його виявлення* 0,20; враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу для забезпечення належного стримування від майбутніх порушень та забезпечення пропорційності покарання та порушення: зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником до останнього дня строку проведення відповідної перевірки 50% ;

⁴враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,12;

⁵враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,09;

⁶враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,09;

⁷враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,37 враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: *поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення* 0,30 та враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу для забезпечення належного стримування від майбутніх порушень та забезпечення пропорційності покарання та порушення: зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником до останнього дня строку проведення відповідної перевірки 50%.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службових записок Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 23.10.2025 № 1185/16-25 та Департаменту розвитку газового ринку від 29.10.2025 № 229/56-25, Пояснень Ліцензіата, відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів (зі змінами), Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1) постанову, якою

1. Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов, а саме: пункту 2.2, а саме:

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункту 30 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП.

підпункту 8 пункту 2.5 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

2. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» у розмірі 397 035 (триста дев'яносто сім тисяч тридцять п'ять) гривень за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов, а саме:

глави 5 розділу X Кодексу ГРМ, а саме:

пункту 3 у частині надання споживачеві інструкції або проведення інструктажу з експлуатації магнітного індикатора, отримання яких підтверджується особистим підписом споживача (уповноваженою особою) в акті про пломбування, що є обов'язковою умовою встановлення магнітного індикатора (розмір штрафу за порушення якого становить 92 820 (дев'яносто дві тисячі вісімсот двадцять) гривень);

пункту 4 у частині зазначення Оператором ГРМ в акті про пломбування або в іншому документі, який оформлюється при зазначених заходах, місця встановлення кожної пломби, реквізити кожної пломби, сторону, яка їх встановила, та сторону, відповідальну за їх збереження при встановленні власних охоронних пломб, у тому числі магнітних індикаторів (розмір штрафу за порушення якого становить 92 820 (дев'яносто дві тисячі вісімсот двадцять) гривень);

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку газорозподільної системи на 2024 – 2033 роки (розмір штрафу за порушення якого становить 116 110 (сто шістнадцять тисяч сто десять) гривень),

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідними рішеннями та чинним законодавством, а саме: абзаців другого та третього пункту 2 розпорядження НКРЕКП від 06 лютого 2024 року № 27-р «Про усунення порушень

АТ «ЛУБНИГАЗ» (розмір штрафу за порушення становить 95 285 (дев'яносто п'ять тисяч двісті вісімдесят п'ять) гривень).

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЛУБНИГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення, яким врахувати:

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону збільшення на суму недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у розмірі 38 207,5 тис. грн (без ПДВ) за 2024 рік, з урахуванням положень Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування»;

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на загальну суму невикористаних коштів планованих джерел інвестиційної програми на 2024 рік (Плану розвитку на 2024 – 2033 роки) у розмірі 4 141,2 тис. грн (без ПДВ).

2) розпорядження про усунення порушення, відповідно до якого зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» (далі – АТ «ЛУБНИГАЗ») (код ЄДРПОУ 05524713) усунути порушення підпункту 31 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідними рішеннями та чинним законодавством, а саме: абзаців другого та третього пункту 2 розпорядження НКРЕКП від 06 лютого 2024 року № 27-р «Про усунення порушень АТ «ЛУБНИГАЗ» (далі – розпорядження № 27-р),

для чого у строк до 01 липня 2026 року:

здійснити розрахунки із постачальником «останньої надії» за надані послуги постачання природного газу, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ», що передбачено абзацом другим пункту 2 розпорядження № 27-р,

здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», що передбачено абзацом третім пункту 2 розпорядження № 27-р.

Про виконання зазначених зобов'язань повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Полтавській області з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до
АТ «ЛУБНИГАЗ» за недотримання
вимог нормативно-правових актів, що
регулюють функціонування ринку
природного газу, та порушення
Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з розподілу
природного газу та здійснення заходів
державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду _____ листопада 2025 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки від 13 жовтня 2025 року № 248, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, та посвідчення на проведення планової перевірки від 26 серпня 2025 року № 449, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» (код ЄДРПОУ 05524713) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

глави 5 розділу X Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), а саме:

пункту 3 у частині надання споживачеві інструкції або проведення інструктажу з експлуатації магнітного індикатора, отримання яких підтверджується особистим підписом споживача (уповноваженою особою) в акті про пломбування, що є обов'язковою умовою встановлення магнітного індикатора,

пункту 4 у частині зазначення Оператором ГРМ в акті про пломбування або в іншому документі, який оформлюється при зазначених заходах, місця встановлення кожної пломби, реквізитів кожної пломби, сторони, яка їх встановила, та сторони, відповідальної за їх збереження при встановленні власних охоронних пломб, у тому числі магнітних індикаторів;

пункт 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункт 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку газорозподільної системи на 2024 – 2033 роки газорозподільного підприємства АТ «ЛУБНИГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 27 грудня 2023 року № 2533 (далі – План розвитку на 2024 – 2033 роки),

підпункт 30 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП,

підпункт 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідними рішеннями та чинним законодавством, а саме абзаців другого та третього пункту 2 розпорядження НКРЕКП від 06 лютого 2024 року № 27-р «Про усунення порушень АТ «ЛУБНИГАЗ» (далі – розпорядження № 27-р),

підпункт 8 пункту 2.5 у частині забезпечення періодичної перевірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.2, а саме:

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункту 30 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП,

підпункту 8 пункту 2.5 у частині забезпечення періодичної перевірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

2. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» у розмірі 397 035 (триста дев'яносто сім тисяч тридцять п'ять) гривень за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов, а саме:

глави 5 розділу X Кодексу ГРМ, а саме:

пункту 3 у частині надання споживачеві інструкції або проведення інструктажу з експлуатації магнітного індикатора, отримання яких підтверджується особистим підписом споживача (уповноваженою особою) в акті про пломбування, що є обов'язковою умовою встановлення магнітного індикатора (розмір штрафу за порушення якого становить 92 820 (дев'яносто дві тисячі вісімсот двадцять) гривень),

пункту 4 у частині зазначення Оператором ГРМ в акті про пломбування або в іншому документі, який оформлюється при зазначених заходах, місця встановлення кожної пломби, реквізитів кожної пломби, сторони, яка їх встановила, та сторони, відповідальної за їх збереження при встановленні власних охоронних пломб, у тому числі магнітних індикаторів (розмір штрафу за порушення якого становить 92 820 (дев'яносто дві тисячі вісімсот двадцять) гривень);

пункту 2.2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку на 2024 – 2033 роки (розмір штрафу за порушення якого становить 116 110 (сто шістнадцять тисяч сто десять) гривень),

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідними рішеннями та чинним законодавством, а саме абзаців другого та третього пункту 2 розпорядження № 27-р (розмір штрафу за порушення якого становить 95 285 (дев'яносто п'ять тисяч двісті вісімдесят п'ять) гривень).

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЛУБНИГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП проєкт рішення, яким врахувати:

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону збільшення на суму недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності у розмірі 38 207,5 тис. грн (без ПДВ) за 2024 рік, з урахуванням положень Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування»;

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на загальну суму невикористаних коштів планованих джерел інвестиційної програми на 2024 рік (Плану розвитку на 2024 – 2033 роки) у розмірі 4 141,2 тис. грн (без ПДВ).

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушення
АТ «ЛУБНИГАЗ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 13 жовтня 2025 року № 248, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЛУБНИГАЗ» (далі – АТ «ЛУБНИГАЗ») (код ЄДРПОУ 05524713) усунути порушення підпункту 31 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідними рішеннями та чинним законодавством, а саме абзаців другого та третього пункту 2 розпорядження НКРЕКП від 06 лютого 2024 року № 27-р «Про усунення порушень АТ «ЛУБНИГАЗ» (далі – розпорядження № 27-р), для чого у строк до 01 липня 2026 року:

здійснити розрахунки із постачальником «останньої надії» за надані послуги постачання природного газу, зокрема погасити заборгованість перед

ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ», що передбачено абзацом другим пункту 2 розпорядження № 27-р,

здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», що передбачено абзацом третім пункту 2 розпорядження № 27-р.

Про виконання зазначених зобов'язань повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Полтавській області у термін до 15 липня 2026 року з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

Це розпорядження може бути оскаржене до адміністративного суду. Оскарження розпорядження не зупиняє його виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО