

**Обґрунтування**  
**до проєкту постанови НКРЕКП**

**«Про застереження щодо недопущення надалі АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу»**

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, та посвідчення на проведення планової перевірки від 16 лютого 2024 року № 95, Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області у термін з 01 березня по 07 березня 2024 року проведено планову перевірку щодо дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» (далі – Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності з 01 січня 2020 року по 31 грудня 2023 року.

За результатами планової перевірки Товариства, складено Акт від 07 березня 2024 року № 123 (далі – Акт). Пояснення до Акта перевірки, надані Ліцензіатом листом від 14 березня 2024 року № 133/24 (далі – Пояснення Ліцензіата).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 4 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо кожного виду діяльності на ринку природного газу, що підлягає ліцензуванню, та подавати її до НКРЕКП	Товариство подало до НКРЕКП форму звітності № 4-НКРЕКП-зберігання (закачування, відбір) природного газу (квартальна) «Звітні та розрахункові дані про ліцензовану діяльність суб'єктів господарювання зі зберігання (закачування, відбору) природного газу» за III квартал 2021 року з порушенням терміну на 7 днів (стор. 7 Акта).  Комісією з перевірки встановлено, що до НКРЕКП не подавалися наступні форми звітності: - № 7-НКРЕКП-газ-моніторинг (рік зберігання) «Звіт про використання потужності газосховищ» (далі – форма № 7-НКРЕКП); - № 7а-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про обсяги зберігання природного газу в газосховищах» (далі – форма № 7а-НКРЕКП) (стор. 8 Акта).  За Поясненнями Ліцензіата, у зв'язку з тимчасовою окупацією АР Крим, Товариство з 2014 року втратило фізичний доступ до ...



		газосховища (АР Крим, ... район) та не здійснювало ліцензовану діяльність. Зазначені обставини підтверджуються сертифікатом № 2018 про формажорні обставини та експертним висновком від 04.12.2014 № 5668/05-5, які надані Торгово-промисловою палатою України. Ураховуючи зазначене, Товариство не мало та не має можливості заповнювати звітність за формами № 7-НКРЕКП та № 7а-НКРЕКП, оскільки внаслідок зазначених вище подій, починаючи з дати тимчасової окупації АР Крим, Товариством ліцензована діяльність, в тому числі у період, що перевірявся, в якості оператора газосховища, не здійснювалась.
2	<b>підпункт 5 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</b> у частині обов'язку ліцензіата подавати до НКРЕКП річну фінансову звітність у встановленому законодавством порядку. Річна фінансова звітність ліцензіата підлягає обов'язковій перевірці незалежним аудитором та має бути розміщена на веб-сайті ліцензіата у встановленому законом порядку	Товариством на власному вебсайті у розділі «Про товариство»/«Оприлюднення інформації»/«Фінансова звітність» оприлюднено річну фінансову звітність за 2020 рік, при цьому <u>аудиторський висновок – відсутній</u>  (стор. 12 Акта).  За Поясненнями Ліцензіата, на власному вебсайті Товариства у розділі «Про товариство»/«Оприлюднення інформації»/«Регульована інформація» оприлюднено Річну інформацію емітента цінних паперів за 2020 рік, яка включає звіт незалежного аудиту фінансової звітності Товариства за 2020 рік.  Крім того, Товариство у Поясненнях зазначило, що станом на 12.03.2024 також окремо розміщено на власному вебсайті у розділі «Про товариство»/«Оприлюднення інформації»/«Фінансова звітність» Звіт незалежного аудитора щодо аудиту фінансової звітності Товариства за 2020 рік
3	<b>підпункт 17 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</b> у частині розміщення на своєму вебсайті у недискримінаційний спосіб інформації, що стимулюватиме розвиток ринку природного газу	Товариством <b>не розміщено</b> на вебсайті інформацію, що стимулює розвиток ринку природного газу  (стор. 15 Акта).  За Поясненнями Ліцензіата, Товариство не вбачало підстав для розміщення на своєму вебсайті у недискримінаційний спосіб інформації, що стимулюватиме розвиток ринку природного газу, оскільки така інформація була б недостовірною і вводила б в оману потенційного споживача таких послуг, що в свою чергу призвело б до порушення ст 15 <sup>1</sup> Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».
4	<b>підпункт 29 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</b> у частині розроблення і впровадження програми відповідності згідно із вимогами статті 47 Закону України «Про ринок природного газу»	Перевіркою встановлено, що зважаючи на відсутність фактів провадження Товариством діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу та доступу до засобів провадження даної діяльності <u>програма відповідності не розроблялася</u>  (стор. 18 Акта).  За Поясненнями Ліцензіата, розробити і впровадити програму відповідності, що має застосовуватися до всіх працівників оператора

		<p>газосховища, щорічно подавати Регулятору звіт про виконання програми відповідності, здійснювати моніторинг впровадження програми відповідності, та розміщувати на вебсайті Регулятора, є неможливим, оскільки, як вже зазначалось, Товариство з 2014 року, в тому числі у період який перевірявся (2020 – 2023), не здійснювало функції оператора газосховища (... ПСГ), через відсутність фізичного доступу до даного активу спричиненою тимчасовою окупацією АР Крим.</p>
5	<p><b>підпункт 38 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</b> у частині розміщення на своєму вебсайті чинного Кодексу газосховищ; переліку послуг, що надаються ліцензіатом, а саме інформації про ціну або тарифи та інші умови надання таких послуг; кількісні показники обсягів потужності газосховищ, право користування якими було надане замовникам згідно з чинними договорами зберігання (закачування, відбору) природного газу, та вільної потужності газосховищ; інформації про обсяги природного газу, наявного у кожному газосховищі, обсяги закачування та відбору, а також обсяги вільної потужності газосховищ – щоденно; звітності за ліцензованим видом діяльності у встановленому законодавством порядку; Типового договору зберігання (закачування, відбору) природного газу; річної фінансової звітності ліцензіата у встановленому законодавством порядку</p>	<p>Товариством <b>не розміщено</b> на своєму вебсайті: чинний Кодекс газосховищ; звітність за ліцензованим видом діяльності у встановленому законодавством порядку; Типовий договір зберігання (закачування, відбору) природного газу</p> <p>(стор. 20 Акта).</p> <p>За Поясненнями Ліцензіата, Товариство з 20.02.2014 не надавало жодних послуг за договорами зберігання (закачування, відбору) природного газу у зв'язку з тимчасовою окупацією АР Крим російською федерацією.</p>
6	<p><b>підпункт 1 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов</b> у частині відповідності діяльності Ліцензіата вимогам про відокремлення і незалежність оператора газосховища, установленим статтею 47 Закону України «Про ринок природного газу»</p>	<p>Згідно з частиною першою статті 47 Закону України «Про ринок природного газу», Оператор газосховища не може провадити діяльність з видобутку або постачання природного газу.</p> <p>За інформацією, наданою Товариством (мовою документа): « ... з 01.01.2020 по 11.10.2022 Товариство здійснювало видобуток природного газу зі газового родовища, що знаходиться на та втратило контроль над родовищем через фізичне захоплення виробничого майданчика озброєними підрозділами військових рф.</p> <p>За вказаним фактом 11 жовтня 2022 року Товариством направлені заяви про вчинення кримінального правопорушення до Служби безпеки України, Національної поліції України та звернення до Офісу Генерального прокурора України.</p> <p>В результаті звернення Товариства до правоохоронних органів 28 жовтня 2022 року Херсонською обласною прокуратурою внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості № за фактом заволодіння військовослужбовцями рф майном Державного акціонерного товариства «Чорноморнафтогаз» з попередньою правовою кваліфікацією за ч. 1 ст. 438 КК України.</p> <p>Враховуючи викладене, Товариство з 2014 року, в</p>

		<p>тому числі у період за який проводиться перевірка (2020 – 2023), не здійснює ліцензійну діяльність в якості оператора газосховища.</p> <p>Товариство не здійснює участь у господарській діяльності будь-якого суб'єкта господарювання (у тому числі іноземного), який провадить діяльність із видобутку та/або постачання природного газу.</p> <p>Посадові особи Товариства не здійснюють участь у господарській діяльності будь-якого суб'єкта господарювання (у тому числі іноземного), який провадить діяльність із видобутку та/або постачання природного газу»</p> <p style="text-align: right;">(стор. 24 Акта).</p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Протягом періоду, що перевірявся, Товариство не здійснювало діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу, у зв'язку з відсутністю доступу до засобів провадження ліцензованої діяльності.

Щодо розрахунку штрафних санкцій за порушення, зазначених в Акті, відповідно до Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800 (далі – Порядок), а саме:

- 1.5 щодо порушення підпункту 4 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,
- 1.6 щодо порушення підпункту 5 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,
- 1.17 щодо порушення підпункту 17 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,
- 1.29 щодо порушення підпункту 29 пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,
- 1.38 щодо порушення підпункту 38 пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,
- 4.1 щодо порушення підпункту 1 пункт 2.5 глави 2 Ліцензійних умов

розрахована сума балів за вказані порушення не перевищила 11 балів (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується); згідно з пунктом 2.2.13 Порядку, НКРЕКП припинила розрахунок розміру штрафу та застосувала інший вид санкцій – застереження.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням Пояснень Ліцензіата, службових записок Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 22.03.2024 №316/16-24, Управління ліцензування від 20.03.2024 № 1105/21-24 та враховуючи, що Товариство не здійснювало діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу, у зв'язку з тимчасовою окупацією АР Крим російською федерацією, що унеможливило доступ до засобів провадження ліцензованої діяльності, та відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти **постанову**, якою застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов.

**Директор Департаменту  
ліцензійного контролю**

**Ярослав ЗЕЛЕНЮК**



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про застереження щодо недопущення надалі АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду \_\_ квітня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 07 березня 2024 року № 123 проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, та посвідчення на проведення планової перевірки від 16 лютого 2024 року № 95, встановлено, що АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» (код ЄДРПОУ 00153117) порушило главу 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

підпункт 4 пункту 2.2 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо кожного виду господарської діяльності на ринку природного газу, що підлягає ліцензуванню, та подання її до НКРЕКП (за 2020 та 2021 роки),

підпункт 5 пункту 2.2 у частині розміщення на вебсайті ліцензіата у порядку, встановленому Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» річної фінансової звітності ліцензіата, яка відповідно до законодавства підлягає обов'язковій перевірці аудитором, вимоги

до якого встановлені Законом України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність»;

підпункт 17 пункту 2.2 у частині розміщення на своєму вебсайті у недискримінаційний спосіб інформації, що стимулюватиме розвиток ринку природного газу,

підпункт 29 пункту 2.2 у частині розроблення і впровадження програми відповідності згідно із вимогами статті 47 Закону України «Про ринок природного газу»,

підпункт 38 пункту 2.2 у частині розміщення на своєму вебсайті чинного Кодексу газосховищ, звітності за ліцензованим видом діяльності у встановленому законодавством порядку та Типового договору зберігання (закачування, відбору) природного газу;

підпункт 1 пункту 2.5 у частині відповідності ліцензіата вимогам про відокремлення і незалежність оператора газосховища, установленим статтею 47 Закону України «Про ринок природного газу».

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

#### **ПОСТАНОВЛЯЄ:**

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов.

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК