

Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП
«Про застереження АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» щодо недопущення надалі невиконання
рішення НКРЕКП» та проекту розпорядження «Про усунення порушень
АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО»»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 06 лютого 2024 року № 267 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 14 лютого 2024 року № 90, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку виконання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) (далі – АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) вимог розпорядження НКРЕКП від 17 січня 2023 року № 11-р «Про усунення порушень АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», за результатами якої складено Акт позапланової виїзної перевірки від 08 березня 2024 року № 125 (далі – Акт № 125).

АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» листом від 15 березня 2024 року № 82/286 надало до НКРЕКП письмові пояснення до Акта № 125 (далі – Письмові пояснення Ліцензіата).

Так, зазначеним Актом № 125 встановлено та зафіксовано наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	Розпорядження НКРЕКП від 17.01.2023 № 11-р «Про усунення порушень АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО»»	яким зобов'язано ТОВ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» усунути порушення нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1467, для чого у строк до 01 травня 2023 року забезпечити безумовне виконання умов договору про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, укладеного з НЕК «УКРЕНЕРГО», шляхом забезпечення у повному обсязі розрахунків з НЕК «УКРЕНЕРГО» за послугу з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, про що у строк до 20 травня 2023 року повідомити НКРЕКП та Відділ НКРЕКП у Львівській області з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

Відповідно до розпорядження НКРЕКП від 17 січня 2023 року № 11-р «Про усунення порушень АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» було зобов'язано АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» у строк до 01 травня 2023 року забезпечити безумовне виконання умов договору про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, укладеного з НЕК «УКРЕНЕРГО», шляхом здійснення у повному обсязі розрахунків з НЕК «УКРЕНЕРГО» за послугу з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, про що у строк до 20 травня 2023 року повідомити НКРЕКП та Відділ НКРЕКП у Львівській області з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

За період, а саме з 01.01.2021 по 30.09.2022, який був предметом позапланової невиїзної перевірки НКРЕКП, за результатами якої складений акт від 21.12.2022 № 366, обсяг послуги за Договором про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління від 04.05.2019 № 0424-03013 (далі – Договір) не є остаточним, наразі предметом розгляду в суді є обсяг



даних за період з лютого по грудень 2022 року.
НКРЕКП
№705-14.1.1/24 від 28.03.2024
КЕП: Зеленюк Я. М.
3FAA9288358EC0030400000E5901E00C621B600

За період з січня 2021 року по 30 вересня 2022 року НЕК «УКРЕНЕРГО» надало Товариству послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління (з врахуванням коригування) на суму 1 209 151,22 тис. грн (з ПДВ), Товариством сплачено за надані послуги на суму 730 218,95 тис. грн (з ПДВ). **Заборгованість станом на 30.09.2022 становила 477 461,51 тис. грн (з ПДВ).** (з врахуванням переплати станом на 01.01.2021 - 1 470,76 тис. грн).

За період з 01.01.2021 по 31.12.2021 Заборгованість відсутня. Інформація зафіксована у Акті позапланової невізної перевірки від 21.12.2022 № 366.

Перевіркою встановлено, що з 01.06.2022 по 25.02.2024 АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» **не здійснювало жодних оплат по Договору.**

Додатково, комісія з перевірки зазначила.

Господарським судом Львівської області розглядається справа № 914/234/23 за позовом ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» до АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» про стягнення заборгованості за договором про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління за період лютий – грудень 2022 року, січень – червень 2023 року.

Предметом розгляду даної судової справи є стягнення заборгованості за період, що частково охоплений періодом, що перевіряється, за послуги з диспетчеризації. Товариство не погоджується з обсягом наданої ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» послуги, що є предметом судового розгляду.

Однак, остаточне рішення по справі ще не прийнято, провадження у справі № 914/234/23 зупинено ухвалою Господарського суду Львівської області від 15.12.2023 (копія додається).

Поряд з вищенаведеною справою АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» оскаржує в судовому порядку Розпорядження НКРЕКП від 17.01.2023 № 11-р (адміністративна справа № 320/7421/23).

Провадження в адміністративній справі № 320/7421/23 зупинено ухвалою Київського окружного адміністративного суду від 09.11.2023 до набрання законної сили рішенням, яке буде ухвалено за результатами розгляду справи № 914/234/23.

*Відповідно до **Письмових пояснень Ліцензіата** (мовою документа):*

«Товариство зазначало раніше і звертає увагу Регулятора в даних поясненнях, що підставами неможливості виконати Розпорядження у визначений НКРЕКП строк, є наступні об'єктивні обставини:

По-перше, сума заборгованості АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» перед ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» за послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління за період, охоплений в Акті перевірки, наразі є предметом розгляду в суді.

Господарським судом Львівської області розглядається справа № 914/234/23 за позовом ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» до АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» про стягнення заборгованості за договором про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління за період лютий - грудень 2022 року, січень - червень 2023 року.

Предметом розгляду даної судової справи є стягнення заборгованості за період, що частково охоплений запитом НКРЕКП, за послуги з диспетчеризації. Товариство не погоджується з обсягом наданої ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» послуги, що є предметом судового розгляду, вважає, що ОСП в порушення вимог законодавства ЄС, правозастосовної практики Великої Палати Верховного Суду та Суду Європейського Союзу, поряд з обсягами електричної енергії, які АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» відпускало в межах ОЕС України, також протиправно включав до актів наданих послуг обсяги електроенергії, які були експортовані останнім до суміжних країн ЄС за зовнішньоекономічними контрактами.

Товариство не погоджуючись з зазначеними в актах обсягах наданих послуг направляло ОСП свої заперечення щодо неправомірності нарахування вартості послуг з диспетчеризації до експортованих обсягів електроенергії та зазначало про необхідність коригування Актів

приймання послуг, виключивши із наданих обсягів послуги - обсяги за експортну складову (копії актів і листів із запереченнями додаються). На жаль, ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» кожного разу ігнорував вказані заперечення і до тепер жодних коригувань не здійснив.

Так, протягом періоду лютий-листопад 2022 року ОСП неправомірно включено до актів надання послуг з диспетчеризації послуги під час експорту АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» електроенергії в загальному обсязі, що перевищує 1 млн. МВт*год.

Однак хочемо зазначити, що остаточне рішення по справі наразі ще не прийнято, провадження у справі № 914/234/23 зупинено ухвалою Господарського суду Львівської області від 15.12.2023.

Поряд з вищенаведеною справою, з огляду на те, що строк виконання Розпорядження не був продовжений Регулятором, АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» було вимушено оскаржити його в судовому порядку.

Наразі провадження в адміністративній справі № 320/7421/23 зупинено ухвалою Київського окружного адміністративного суду від 09.11.2023 до набрання законної сили рішенням, яке буде ухвалено за результатами розгляду справи № 914/234/23.

Таким чином, до набрання законної сили рішенням суду у справі № 914/234/23, сума заборгованості, як і сума нарахувань за надану ОСП послугу з диспетчерського (оперативнотехнологічного) управління наразі **не є остаточно встановленою**. А отже АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» не в змозі забезпечити розрахунок з ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» через спірність суми заборгованості за послугу з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, зокрема оспорюваним є незаконно включений ОСП до актів надання послуги обсяг електричної енергії, яка була експортована Товариством до суміжних країн ЄС за зовнішньоекономічними контрактами.

Враховуючи наведене, до набрання законної сили судових рішень у справах № 914/234/23 та № 320/7421/23 АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» об'єктивно позбавлено можливості виконати Розпорядження.

Як зазначено вище, відповідно до пункту 10.9 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року Мо 428, згідно якого ліцензіат має право письмово звернутись до НКРЕКП із заявою про продовження строку усунення порушень не пізніше ніж за 10 робочих днів до дати закінчення встановленого рішенням НКРЕКП строку із зазначенням у зверненні поважних причин, АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» листом від 14.04.2023 № 82/212 зверталось до НКРЕКП щодо продовження строку усунення порушень, визначеного Розпорядженням до набрання чинності судових рішень у справах № 914/234/23 та № 320/7421/23.

У зв'язку із неврегульованістю обсягу та суми фінансового зобов'язання за договором диспетчерського управління, Товариство не вживало додаткових дій до набуття чинності вищезазначеними судовими рішеннями, задля недопущення ситуації із недотриманням судових рішень та уникнення додаткового фінансового навантаження на Товариство у вигляді сплати спірної суми, й у так важкій ситуації, що посилюється військовим станом.

По-друге, заборгованість ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» перед АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» за договором про участь у балансуєчому ринку в кілька разів перевищує суму заборгованості Товариства перед ОСП за договором про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління та має системний характер зростання.

ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО», як учасник ринку, зобов'язаний дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з передачі електричної енергії, укладати договори, які є обов'язковими для провадження діяльності на ринку електричної енергії, і виконувати умови цих договорів (п. 1, п. 6 ч. 3 ст. 33 Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі - Закон), п.п. 8 п. 2.3. глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з передачі електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП № 1388 від 09.11.2017).

Проте, всупереч зазначених нормативно-правових норм ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» вчасно не здійснює розрахунки з АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» за договором про участь у балансуєчому

ринку. В свою чергу, виробники електричної енергії відповідно до п. 3 ст. 30 Закону мають право на своєчасне та у повному обсязі отримання коштів за продану ними електричну енергію відповідно до укладених договорів на ринку електричної енергії.

Так, за період з 01.01.2021 по 30.09.2022 станом на 30.09.2022 заборгованість ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» перед АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» за балансуєчу електроенергію складала 1 576 954,454 тис. грн. Станом на 26.02.2024 загальна заборгованість за договором про участь у балансуєчому ринку збільшилася і складає 1 870 994,884 тис. грн.

Зазначена ситуація провокує регулярний дефіцит обігових коштів, що має наслідком значне погіршення фінансового стану Товариства в існуючих надважких умовах триваючої військової агресії проти України, яка спровокувала безпрецедентні негативні наслідки для вітчизняної економіки, обумовивши фактичне руйнування логістичної інфраструктури та існуючих ланцюгів постачання, що спровокувало дефіцит та суттєве зростання цін на всі категорії товарно-матеріальних цінностей, та, відповідно, кратно збільшило операційні витрати на виробництво електричної енергії.

Більше того, починаючи з жовтня 2022 року країна-агресор фактично поставила за мету знищення Об'єднаної енергетичної системи України, що обумовило нанесення систематичних прицільних ракетних ударів по генеруючим підприємствам, ут.ч. ТЕС АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО».

Так, навіть за попередніх приблизних оцінок, Товариству завдано багатомільярдних прямих збитків, що потребує консолідації всіх наявних фінансових можливостей Товариства задля якомога швидкого відновлення генеруючих потужностей та мінімізації негативних наслідків для ОЕС України в цілому.

Стосовно стану погашення заборгованості АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» перед ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» за договором про надання послуг з диспетчерського (оперативнотехнологічного) управління, що виникла у період з 01.01.2021 по 30.09.2022.

За період, який був предметом перевірки НКРЕКП, обсяг послуги за Договором не є остаточно встановленим, наразі предметом розгляду в суді є обсяг послуг, наданих за період з лютого по грудень 2022 року.

За період з 01.01.2021 по 30.09.2022 АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» частково здійснено розрахунки за надані ОСП послуги за Договором. Це підтверджується платіжними інструкціями зі здійсненими платежами у 2021 році та Реєстром платіжних інструкцій (інформація міститься в матеріалах до Акту перевірки).

Станом на 26.02.2024 за даними АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» неоплаченим залишається спірний обсяг послуги, який наразі оскаржується в судовому порядку за період до 30.09.2022 в розмірі - 377 327,102 тис.грн.

Разом з цим, за 2021 рік заборгованість Товариства **погашена повністю.**

Тобто за вказаний період АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» частково здійснив розрахунки за послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, що свідчить про вчинення дій, спрямованих на виконання умов Договору в частині здійснення розрахунків за надані і не оскаржувані послуги.

...

З огляду на наведене, розуміючи завдання та повноваження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на підставі положень ч. 1 ст. 4, ч. 5 ст. 19, ч. 2 ст. 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», зокрема принципів ефективності, справедливості, неупередженості, об'єктивності, АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» **просить Регулятора утриматись від застосування санкцій за результатами проведеної перевірки, враховуючи законні права та інтереси Товариства, як одного з учасників ринку електричної енергії - а саме виробника електричної енергії, та з метою забезпечення ефективного функціонування енергетики України в надзвичайних умовах військового стану.»**

Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді

застереження згідно підпункту 2.6.4 пункту 2 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800, за порушення розпорядження НКРЕКП від 17.01.2023 № 11-р «Про усунення порушень АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», **оскільки у випадку, якщо підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 – 2.5 цього розділу, є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції.**

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти:

1. Постанову, якою:

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) щодо недопущення надалі невиконання рішення НКРЕКП.

2. Розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) виконати вимоги розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 17 січня 2023 року № 11-р «Про усунення порушень АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», для чого забезпечити безумовне виконання умов договору про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління від 04 травня 2019 року № 0424-03013, укладеного з НЕК «УКРЕНЕРГО», шляхом забезпечення розрахунків станом на 30 вересня 2022 року у повному обсязі, про що у строк до 01 липня 2024 року повідомити НКРЕКП, з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

**Директор
Департаменту ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про застереження АТ «ДТЕК
ЗАХІДЕНЕРГО» щодо
недопущення надалі невиконання
рішення НКРЕКП

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ квітня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 08 березня 2024 року № 125, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 06 лютого 2024 року № 267 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 14 лютого 2024 року № 90, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) не виконано вимоги розпорядження НКРЕКП від 17 січня 2023 року № 11-р «Про усунення порушень АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО».

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) щодо недопущення надалі невиконання рішення НКРЕКП.

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

№ _____

Київ

Про усунення порушень
АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», згідно з Актом позапланової виїзної перевірки від 08 березня 2024 року № 125, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 06 лютого 2024 року № 267 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 23269555) виконати вимоги розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 17 січня 2023 року № 11-р «Про усунення порушень АТ «ДТЕК ЗАХІДЕНЕРГО», для чого забезпечити безумовне виконання умов договору про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління від 04 травня 2019 року № 0424-03013, укладеного з НЕК «УКРЕНЕРГО», шляхом забезпечення розрахунків станом на 30 вересня 2022 року у повному обсязі, про що у строк до 01 липня 2024 року повідомити НКРЕКП, з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК