

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження щодо недопущення надалі
ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» порушення Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з постачання природного газу»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі постанов НКРЕКП від 16 квітня 2024 року № 747 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ», від 19 листопада 2024 року № 1974 «Про збільшення строку проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» та посвідчень на проведення позапланової виїзної перевірки від 06 листопада 2024 року № 220 та від 20 листопада 2024 року № 252, Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області у термін з 08 листопада по 28 листопада 2024 року проведено позапланову виїзну перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» (код ЄДРПОУ 39592941) (далі – ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ», Товариство, Ліцензіат) підпункту 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП, від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу, а саме положення пункту 24 розділу III Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2496, у частині зарахування у разі переоплати суми переоплати в рахунок оплати на наступний розрахунковий період або повернення на поточний рахунок споживача на його письмову вимогу протягом п'яти робочих днів після отримання такої вимоги.

За результатами позапланової виїзної перевірки ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» складено Акт від 28 листопада 2024 року № 420 (далі – Акт). Пояснення та обґрунтування (зауваження) до Акта перевірки, надані Ліцензіатом листом від 05 грудня 2024 року № 417-Сл-1180-1224 (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлені порушення	Суть порушення
1	підпункту 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу	Положеннями пункту 24 розділу III Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496, передбачено зарахування у разі переоплати суми переоплати в рахунок оплати на наступний розрахунковий період або повернення на поточний рахунок споживача на його письмову вимогу <u>протягом п'яти робочих днів після отримання такої вимоги.</u> Комісія з проведення перевірки зазначає, що до НКРЕКП надійшло 16 заяв (або 15



		<u>споживачів у яких 16 особових рахунків</u>) щодо повернення Товариством переоплати, з яких, зокрема: - за 7 заявами: здійснено повернення коштів, з яких із недотриманням терміну – по 2 заявам (від 08.08.2022 та від 17.08.2022) на 147 та 135 робочих днів; - за 4 заявами: письмова заява щодо повернення коштів до Товариства не надходила; - за 3 заявами (2 споживачі): є наявна заборгованість за даними особовими рахунками; - за 2 заявами переоплата/заборгованість за даними особовими рахунками відсутня (стор. 4 – 5 Акта).
	У листі від 12.11.2024 Товариство зазначає (мовою документа): «Така затримка в поверненні сум переоплат на письмові вимоги споживачів була спричинена через обставини непереборної сили, на які Товариство не могло впливати». Комісія з проведення перевірки зазначила наступне. Відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX, в Україні із 05 год. 30 хв. 24.02.2022 – введено воєнний стан, який в подальшому безперервно продовжувався відповідними Указами Президента України та затверджувався відповідними Законами України. Станом на момент проведення перевірки строк дії воєнного стану в Україні продовжено (до 08.02.2025 до 05 год. 30 хв.) згідно з Указом Президента України від 28.10.2024 № 740/2024 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 29.10.2024 № 4024-IX. Відповідно до статті 14¹ Закону України «Про торгово-промислові палати в Україні» форс-мажорними обставинами (обставинами непереборної сили) є надзвичайні та невідворотні обставини, що об'єктивно унеможливають виконання зобов'язань, передбачених умовами договору (контракту, угоди тощо), обов'язків згідно із законодавчими та іншими нормативними актами, зокрема: загроза війни, збройний конфлікт або серйозна погроза такого конфлікту, дії іноземного ворога, загальна військова мобілізація, військові дії, оголошена та неоголошена війна тощо. Форс-мажорні обставини засвідчуються Торгово-промисловою палатою України (далі – ТПП України) та уповноваженими нею регіональними торгово-промисловими палатами та видається сертифікат про такі обставини. З метою позбавлення обов'язкового звернення до ТПП України та уповноважених нею регіональних ТПП і підготовки пакету документів у період дії введеного воєнного стану, ТПП України 28.02.2022 на власному офіційному вебсайті розмістила загальний офіційний лист від 28.02.2022 № 2024/02.0-7.1, яким засвідчила форс-мажорні обставини (обставини непереборної сили): військову агресію Російської Федерації проти України, що стало підставою введення воєнного стану із 05 години 30 хвилин 24.02.2022 строком на 30 діб, відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні». Враховуючи це, ТПП України підтверджує, що зазначені обставини з 24.02.2022 до їх офіційного закінчення, є надзвичайними, невідворотними та об'єктивними обставинами для суб'єктів господарської діяльності та/або фізичних осіб по договору, окремим податковим та/чи іншим зобов'язанням/обов'язком, виконання яких/-го настало згідно з умовами договору, контракту, угоди, законодавчих чи інших нормативних актів і виконання відповідно яких/-го стало неможливим у встановлений термін внаслідок настання таких форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили).	

Даний лист, особа, яка порушує свої зобов'язання, у зв'язку із обставинами пов'язаними із військовою агресією Російської Федерації проти України, в період дії введеного воєнного стану, має право долучати до свого повідомлення про форс-мажорні обставини, які унеможливили виконання зобов'язань за умовами договору, контракту, угоди, законодавчих чи інших нормативних актів у встановлений термін для можливості обґрунтованого перенесення строків виконання зобов'язань та вирішення спірних питань мирним шляхом.

При цьому, у разі необхідності, сторона, яка порушила свої зобов'язання в період дії форс-мажорних обставин, також має право звертатися до ТПП України та уповноважених нею регіональних ТПП за отриманням відповідного Сертифіката дотримуючись порядку встановленого Регламентом засвідчення Торгово-промисловою палатою України та регіональними торгово-промисловими палатами форс-мажорних обставин, який затверджено Рішенням Президії ТПП України від 18.12.2014 за № 44(5) (далі – Регламент), за кожним зобов'язанням окремо.

Варто зазначити, що при засвідченні форс-мажорних обставин ТПП України, надані заявником документи мають свідчити, зокрема, про причинно-наслідковий зв'язок між обставиною/подією і неможливістю виконання заявником своїх конкретних зобов'язань.

Не вважаються форс-мажорними обставинами (обставинами непереборної сили) фінансова та економічна криза, дефолт, зростання офіційного та комерційного курсів іноземної валюти до національної валюти, недодержання/порушення своїх обов'язків контрагентом боржника, відсутність на ринку потрібних для виконання зобов'язання товарів, відсутність у боржника необхідних коштів тощо (пункт 3.1 глави 3 Регламенту).

Варто зазначити, що станом на серпень 2022 року (місяць, коли Ліцензіат мав виконати своє зобов'язання щодо повернення переплати 2 споживачам) ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» та об'єкти 2 споживачів., щодо яких недотримано мінімальні стандарти якості, не знаходились на територіях, на яких ведуться бойові дії або які є тимчасово окупованими Російською Федерацією (відповідно до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій від 22.12.2022 № 309).

Слід зазначити, що можливість бойових дій на всій території м. Києва (місцезнаходження ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» та одного споживача.) припинено починаючи з 10.08.2022, об'єкт другого споживача – взагалі не було віднесено до територій можливих бойових дій.

Таким чином, у ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» у III кварталі 2022 року були відсутні надзвичайні та невідворотні обставини, що об'єктивно унеможливили виконання/вчасне виконання Товариством своїх зобов'язань щодо 2 споживачів.

Крім того, ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» не звертався до НКРЕКП як особа, яка порушує свої зобов'язання, у зв'язку із обставинами пов'язаними із військовою агресією Російської Федерації проти України, в період дії введеного воєнного стану, із повідомленням про форс-мажорні обставини, які унеможливили виконання зобов'язань за умовами договору, контракту, угоди, законодавчих чи інших нормативних актів у встановлений термін для можливості обґрунтованого перенесення строків виконання зобов'язань та вирішення спірних питань.

Таким чином, ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» не надало комісії з проведення перевірки належних та засвідчених відповідно до вимог чинного законодавства документів, що підтверджують недотримання мінімальних стандартів при наданні послуги за кодом S3 по 2 споживачам внаслідок настання форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили)

Щодо здійснення діяльності ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» за період діяльності з 01.01.2022 по 31.12.2022: обсяг постачання природного газу – тис. куб. м.

Ураховуючи викладене, Пояснення Ліцензіата та згідно з Порядком (методикою)

визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами), Департамент ліцензійного контролю пропонує накласти санкції у вигляді **застереження** згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	- Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	-
---	---	---

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування застереження	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником
порушення щодо надання послуг та/або взаємодії зі споживачами/ліцензіатами НКРЕКП/третіми сторонами, а саме підпункт 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов	-	-	застосовується застереження ¹	фінальний розмір штрафу до застосування індивідуального пом'якшення нижче мінімально допустимого за законодавством розміру штрафу	1 700 000,00	85 850,00	12 534,10	(98 384,10)

¹враховано коефіцієнт завданої шкоди або додаткової вигоди, який склав 1,01; враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,15; враховано зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником (до прийняття рішення про проведення відповідної перевірки) – 100%.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 09.12.2024 № 1436/16-24, Пояснень Ліцензіата, та відповідно до статей 17, 19, 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Департамент ліцензійного контролю пропонує **прийняти постанову, якою застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ»** щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження щодо недопущення
надалі ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ»
порушення Ліцензійних умов
провадження господарської діяльності
з постачання природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ грудня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення позапланової виїзної перевірки від 28 листопада 2024 року № 420, проведеної на підставі постанов НКРЕКП від 16 квітня 2024 року № 747 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ», від 19 листопада 2024 року № 1974 «Про збільшення строку проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» та посвідчень на проведення позапланової виїзної перевірки від 06 листопада 2024 року № 220 та від 20 листопада 2024 року № 252, встановлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» (код ЄДРПОУ 39592941) порушено підпункт 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), у частині виконання умов (вимог) чинних Правил постачання природного газу, що затверджуються НКРЕКП, а також договорів постачання природного газу.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов.

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО